

Justitsministeriet har i brev af 23. oktober 2008 (sagsnr. 2008-945-1074) anmodet om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

Jeg skal i den anledning udtale, at forslaget ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Anne Berg Jensen

AKUR. 16
Justitsministeriet 2008 NR.945-1074
Politikontoret
O.E. AHC

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-45-08
Den 17/11-2008

Justitsministeriet har i brev af 23. oktober 2008 (sagsnr. 2008-945-1074) anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

Jeg skal i den anledning udtale, at forslaget ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Denne udtalelse sendes som vedhæftet fil til jm@jm.dk.

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen

Københavns Byret



Jmt. Mdt.
14 NOV 2008

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Præsidenten
Domhuset, Nytorv
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2008.53

Dato 13. november 2008

Ved e-mail af 24. oktober 2008 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

Jeg skal i den anledning på vegne byretspræsidenterne oplyse, at forslaget ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til J. nr. 2008-945-1074.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen



Akt nr. 25

Justitsministeriet 2008 NR. 945-1074
Politikontoret

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

St. Kongensgade 1 - 3
1264 København K
Tlf. 70 10 33 22
Fax 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

CHF11749/Sagsbeh. CHF
J.nr. 4101-2008-61.3
dir.tlf. 33929546
mail chf@domstolsstyrelsen.dk

14. november 2008

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje
(PSP-samarbejdet)**

Ved brev af 24. oktober 2008 har Justitsministeriet anmodet om at modtage Domstolsstyrelsens bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

Styrelsen har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Christian Fugmann



RIGSADVOKATEN

Jmt. Mdt.

11 NOV 2008

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO

10 NOV. 2008

JOURNAL NR.

RA-2008-510-0037

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

SAGSBEHANDLER: ERN

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16

1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved skrivelse af 24. oktober 2008 (sagsnr. 2008-945-1074) har Justitsministeriet fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)) med anmodning om en udtalelse.

I den anledning skal jeg meddele, at lovudkastet ikke giver mig anledning til bemærkninger.

Jørgen Steen Sørensen

Jmt. Mdt.
Justitsministeriet 2008-945-1074
Politikontoret
BE AMK

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Int. Md.
21 NOV. 2008

20 NOV. 2008
J.nr.: 2008-9601-18 / SPF 336

FÆRDELS- OG BERED-
SKABSAFDELINGEN

Nationalt Forebyggelsescen-
ter
Anker Heegaards Gade 3, 1.
1572 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 3343 0197

E-mail: rpchi@politi.dk
Web: www.politi.dk

Justitsministeriet har ved skrivelse af 24. oktober 2008 (sagsnr. 2008-945-1074) anmodet Rigspolitiet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien – PSP-samarbejdet).

I den anledning kan Rigspolitiet oplyse følgende:

Til brug for sagens behandling har Rigspolitiet indhentet udtalelser fra politikredsene. Ingen af politikredsene har haft bemærkninger til udkastet.

Rigspolitiet kan støtte lovforslaget.

Etablering af et landsdækkende PSP-samarbejde er efter Rigspolitiets opfattelse et vigtigt initiativ i forhold til den bedst mulige koordinering af de relevante myndigheders ressourcer i forbindelse med at yde bistand til borgere, der på grund af navnlig misbrugsproblemer og/eller psykiske lidelser befinder sig i en situation, hvor der er behov for støtte med henblik på at afværge kriminalitet og/eller andre svære sociale problemer. I den forbindelse er der et klart behov for, at der etableres en lovhjemmel til som led i PSP-samarbejdet at udveksle oplysninger.

Med venlig hilsen


Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef

11-1-08

2008-945-1074

AMC

Justitsministeriet
 Slotsholmsgade 10
 1216 København K

Sendt til jm@jm.dk

17. november 2008

Datatilsynet
 Borgergade 28, 5.
 1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
 Fax 3319 3218

E-post
 dt@datatilsynet.dk
 www.datatilsynet.dk

J.nr. 2008-111-0030
 Sagsbehandler
 Jens Harkov Hansen
 Direkte 3319 3231

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)) - Justitsministeriets sagsnr. 2008-945-1074

Ved brev modtaget i Datatilsynet den 27. oktober 2008 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende ovennævnte udkast til lovforslag.

Det følger af det fremsendte, at formålet med lovforslaget er at sikre, at politidirektøren i alle landets politikredse virker for at etablere et samarbejde mellem politiet, de sociale myndigheder og social- og behandlingspsykiatrien som led i indsatsen over for socialt udsatte personer (PSP-samarbejdet), og at forslaget har til hensigt at skabe udtrykkelig hjemmel til, at oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold kan videregives uden samtykke som led i PSP-samarbejdet.

Datatilsynet skal herefter udtale følgende:

Lovforslaget indebærer en fravigelse af persondatalovens¹ bestemmelser for så vidt angår videregivelse af følsomme oplysninger som led i koordinering af indsatsen over for socialt udsatte personer (det såkaldte PSP-samarbejde).

Datatilsynet har noteret sig, at Justitsministeriet har forholdt sig til såvel persondatalovens som databeskyttelsesdirektivets² bestemmelser i lovforslagets bemærkninger. Ministeriet har således redegjort for, i hvilket omfang persondatalovens regler fraviges med hensyn til de foreslåede bestemmelser om politiets og andre myndigheders videregivelse af oplysninger om bl.a. strafbare forhold og sociale og psykiske problemer.

Datatilsynet har endvidere noteret sig, at adgangen til videregivelse af personoplysninger undergives en række begrænsninger. Videregivelse kan således alene ske af hensyn til det nævnte formål (koordinering af indsatsen over for socialt udsatte personer), videregivelse skal være nødvendig for PSP-samarbejdet og må ikke ske med henblik på efterforskning af strafbare for-

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

² Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

hold. Behandlingen af personoplysninger sker endvidere i en kreds af myndighedspersoner, der er uddannet til at håndtere fortrolige oplysninger, og som er underlagt en strafbelagt tavshedspligt.

Datatilsynet har tillige noteret sig, at myndighederne på baggrund af den foreslåede bestemmelse ikke er forpligtede til at videregive oplysninger, ligesom myndighedernes videre behandling af personoplysninger ikke vil være reguleret af lovforslaget og således bl.a. vil skulle ske under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.

Det angivne formål med forslaget er efter Datatilsynets opfattelse sagligt og anerkendelsesværdigt. Forslaget giver ikke tilsynet anledning til konkrete bemærkninger. Datatilsynet skal generelt bemærke, at en adgang til at videregive oplysninger i videre omfang end, hvad der følger af persondataloven, kun bør tilvejebringes, hvis vægtige samfundsmæssige hensyn taler herfor. Datatilsynet finder, at det må bero på en politisk vurdering, om de samfundsmæssige hensyn, som forslaget tilsigter at varetage, har en sådan karakter.

For så vidt angår forholdet til databeskyttelsesdirektivet har Datatilsynet ikke grundlag for at tilsidesætte Justitsministeriets vurdering af, at lovforslaget ligger inden for rammerne heraf.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør



DET KRIMINAL
PRÆVENTIVE RÅD

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Odinsvej 19, 2
2600 Glostrup

Tlf. 43 44 88 88
Fax 45 15 01 39

dkr@dkr.dk
www.dkr.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

14. november 2008

Det Kriminalpræventive Råd skal i den anledning udtale, at rådet støtter op om forslaget.

DKR-nummer:
08-131-0279

Det er rådets opfattelse, at et formaliseret PSP-samarbejde kan være med til at forebygge en stor del af den kriminalitet, der bliver begået af socialt udsatte.

Sagsbehandler: MAL
Direkte tlf.:
45 15 36 52
mal@dkr.dk

Rådet har ingen bemærkninger til selve lovforslaget.

Venlig hilsen

Marjun á Lað
Souschef



Jmt. modt.

14 NOV. 2008

**Justitsministeriet
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K.**

Den 13. november 2008

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet))
Sagsnr. 2008-945-1074

Landsklubben har modtaget nævnte betænkning til høring.

Vi har ingen bemærkninger til udvalgets forslag.

Det bemærkes, at jeg har adresse i Københavns Byret, Nytorv, 1450 København K. og min mailadresse er kake@domstol.dk.

De venligste hilsner
HK Landsklubben Danmarks Domstole

Kate Kengen

Kate Kengen

Akt.nr. 26

Justitsministeriet 2008 NR.945-1074
Politikontoret



Justitsministeriet
Slotsholmen 10
1216 København K

**Svar på høring over udkast til lov om ændring af lov om
rettens pleje (udveksling af oplysninger som led i
politiets samarbejde med de sociale myndigheder og
psykiatrien (PSP-samarbejdet))**

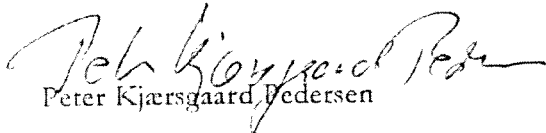
KL takker for at være blevet hørt vedrørende ovennævnte udkast til lov.

KL er bekendt med de gode erfaringer med det strukturerede samarbejde mellem politiet, de sociale myndigheder og behandlingspsykiatrien (PSP-samarbejdet) og finder det vigtigt, at der sikres udtrykkelig hjemmel til udveksling af oplysninger inden for PSP-samarbejdet. På den baggrund har KL ikke bemærkninger til det fremsendte udkast til lov.

KL forbeholder sig ret til at fremkomme med supplerende bemærkninger efter politisk behandling af udkastet til lov.

Der tages forbehold for de eventuelle økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Med venlig hilsen


Peter Kjærsgaard Pedersen

Den 7. november 2008

Jnr 09.08.08 K04
Sagsid 000199243

Ref TLE
tle@kl.dk
Dir 3370 3562

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Shari Boateng

Fra: Ane Maria Røddik Christensen
Sendt: 14. november 2008 10:08
Til: Shari Boateng
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (PSP-samarbejdet)
Vedhæftede filer: Udkast.pdf; Høringsliste.pdf.pdf; AMC40636.pdf

Og denne (2008-945-1074)

Fra: Carina Bock, CBO [mailto:CBO@regioner.dk]
Sendt: 14. november 2008 10:07
Til: Justitsministeriet
Cc: Ane Maria Røddik Christensen
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (PSP-samarbejdet)

Danske Regioner takker for den fremsendte høring over udkast til forslag om ændring af lov om rettens pleje (PSP-samarbejdet).

Danske Regioner har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Carina Bock
 Konsulent
 Sundheds- og Socialpolitisk kontor

Akt.nr. 21

Justitsministeriet 2008 NR. 945-1074
 Politikontoret

Danske Regioner
 Dampfærgevej 22
 1100 København Ø

F 35 29 81 06
 F 35 29 83 37

E cbo@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til
 regioner@regioner.dk

www.regioner.dk

Fra: Justitsministeriet Departementet - Justitsministeriet Departementet [mailto:jm@jm.dk]
Sendt: 24. oktober 2008 16:09
Til: \$Direktoratet for Kriminalforsorgen; ole.pass@rk.dk; dp@dp.dk; jlo@domstol.dk; hk@hk.dk; krim@krim.dk; pf@psykiatrifonden.dk; politi@politi.dk; charlotte.vangsgaard@rh.regionh.dk; udb@dommerfm.dk; dkr@dkr.dk; dt@datatilsynet.dk; Landsforeningen@sind.dk; ds@socialrdg.dk; post@udsatte.dk; kl@kl.dk; dadl@dadl.dk; sl@sl.dk; bjorn.elmquist@advokathca.dk; amnesty@amnesty.dk; dp@politiforbund.dk; rigsadvokaten@ankl.dk; samfund@advocom.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; hs@stagetorn.dk; info@bedrepsykiatri.dk; gat@ankl.dk; POST: Indgående; center@humanrights.dk
Cc: EJOUPolitikontoret (951s13)
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (PSP-samarbejdet)

14-11-2008

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

14. november 2008

Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

ADVOKATERNES HUS
FRONPRINSESSEGADE 29
1096 KØBENHAVN K

TELEFON 70 20 32 12
MAIL: @DANSKEADVOKATER.DK
WWW.DANSKEADVOKATER.DK

Justitsministeriet har (j.nr. 2008-945-1074) anmodet om en udtalelse om et vedhæftet udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

I den anledning skal Danske Advokater meddele, at man er bekendt med, at Landsforeningen af Beskikkede Advokater har afgivet et høringssvar den 12. november 2008.

Danske Advokater har ikke bemærkninger til lovudkastet.

Venlig hilsen

Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør/retschef

LANDSFORENINGEN AF BESKIKKEDE ADVOKATER

Jmt. modt.
13 NOV. 2008

FORMAND:
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@STAGETORN.DK

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT:
AMAGERTORV 11, 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Akt.nr. 24

Justitsministeriet 2008 NR.945-1074
Politikontoret

Amagertorv 11
12. november 2008
ER/bn
Direkte tlf.: 33 36 70 44

Vedr.: J.nr. 2008-945-1074. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

Justitsministeriet har med e-mail udsendt ovennævnte den 24. oktober d.å. og anmodet om en udtalelse. Materialet har været drøftet ved foreningens bestyrelsesmøde den 31. oktober d.å.

Bestyrelsen bemærker, at forslaget om udveksling af yderligere oplysninger mellem myndigheder utvivlsomt er vel ment. Men hvis der er persongrupper, der ikke entydigt hører under bestemte myndigheders ansvar, ville det nok være mere nærliggende at oprette sådanne myndigheder, der kan bistå de pågældende persongrupper, frem for at lade flere forskellige myndigheder blot mødes og udveksle oplysninger med hinanden.

Der er allerede i den eksisterende lovgivning mulighed for at udveksle oplysninger myndighederne imellem uden samtykke, f.eks. i forvaltningsloven.

Efter forslaget skal udveksling af oplysninger kun ske, hvis det er "nødvendigt". Det vil formentlig være ret vanskeligt for samarbejdspartenerne at administrere dette kriterium.

Det er ikke ganske klart ud fra bemærkningerne, hvilke konkrete positive resultater man opnåede ved forsøgsordningen på Frederiksberg.

Mest problematisk kan forslaget være i forhold til sociale myndigheder og psykiatriske afdelinger, der, hvis forslaget bliver vedtaget, bør fastsætte regler om, i hvilket omfang man skal vejlede klienten/patienten om, at der kan udveksles oplysninger med bl.a. politiet om den pågældendes personlige forhold.

På bestyrelsens vegne


Elsebeth Rasmussen



Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Politikontoret
E-mailes til jm@jm.dk

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K
TLF. 32 69 88 88
FAX 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATE 19/11-08
J.NR.
540.30.19482

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet))

Institut for Menneskerettigheder har den 27. oktober 2008 modtaget forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

1. Baggrund

I forbindelse SSP-samarbejdet (skole, social myndigheder og politi) har der siden 1990 med hjemmel i retsplejelovens § 115 været en adgang til, at politiet og andre myndigheder har kunnet udveksle oplysninger om børns og unges rent private forhold med henblik på kriminalitetsforebyggelse. I Frederiksberg Kommune har politi, de sociale myndigheder og social- og behandlingspsykiatrien (kaldet PSP-samarbejdet) siden 2005 koordineret indsatsen i forhold til socialt udsatte personer med henblik på at sikre, at disse personer får den nødvendige støtte, også i situationer, hvor disse personer ikke entydigt hører til i en af myndighedskategoriene. På denne baggrund foreslås en tilsvarende hjemmel indsat vedrørende udveksling af oplysninger i forbindelse med dette samarbejde, idet der – ifølge bemærkningerne til lovforslaget - er et behov for i et uformelt forum at kunne udveksle oplysninger om disse socialt udsatte borgeres rent private forhold, herunder anholdelser, strafbare forhold, social og psykiske problemer samt misbrug af nydelsesmidler.

2. Vurderingsgrundlag

Retten til et beskyttet privatliv og familieliv reguleres bl.a. i den Europæiske Menneskerettighedskonventions art. 8 (EMRK) og i FN's konvention om borgerlige og politiske Rettigheder (CCPR), art. 17.

EMRK art. 8 har følgende ordlyd:

“Stk.1. Enhver har ret til respekt for sit privatliv og familieliv, sit hjem og sin Korrespondance.



Stk. 2. Ingen offentlig myndighed må gøre indgreb i udøvelsen af denne ret, medmindre det sker i overensstemmelse med loven og er nødvendigt i et demokratisk samfund af hensyn til den nationale sikkerhed, den offentlige tryghed eller landets økonomiske velfærd, for at forebygge uro eller forbrydelse, for at beskytte sundheden eller sædeligheden eller for at beskytte andres rettigheder og friheder.”

Videregivelse og anden behandling af oplysninger om enkeltpersoners private forhold hører ind under denne bestemmelses beskyttelsesområde.

Statens mulighed for at begrænse eller påvirke adfærd forudsætter opfyldelse af de tre indgrebsbetingelser, der er nævnt i bestemmelsens stk. 2:

- legalitetskravet
- anerkendelsesværdige formål, der kan begrunde indgreb fra offentlige myndigheder i de beskyttede rettigheder
- kravet om nødvendighed i et demokratisk samfund.

Via nødvendighedskravet søges det sikret, at der består en rimelig balance i afvejningen mellem borger- og samfundsinteresse. Derudover følger det af nødvendighedskravet, at et indgrebs begrundelse skal findes i et påtrængende samfundsmæssigt behov. Undersøgelsen af, om nødvendighedskravet er opfyldt, skal suppleres af en proportionalitetsvurdering. Denne vurdering skal skabe sikkerhed for, at indgreb foretages med et middel, der må anses for proportionalt i forhold til målet, dvs. at midlet skal stå i et rimeligt forhold til det angivne mål, og tillige som det mindre indgribende i sammenligning med en række mulige mere indgribende alternativer. Derudover følger det af proportionalitetskravet, at begrundelsen for indgrebet skal være relevant og dækkende.

3. Instituttets vurdering

Det er Instituttets opfattelse, at der i videst muligt omfang bør tilstræbes klar og præcis lovgivning på områder, som vedrører indgreb i personers ret til respekt for privatliv, jf. herved EMRK artikel 8. Kravet til hjemlens kvalitet stiger i takt med indgrebets intensitet, og de oplysninger, som det fremlagte lovforslag vedrører, omhandler primært enkeltpersoners rent private forhold; oplysninger, der som udgangspunkt er undergivet hemmeligholdelse.

Der er imidlertid allerede i henhold til gældende ret mulighed for at udveksle oplysninger mellem de relevante myndigheder, jf. herved afsnit 2 i bemærkningerne, særligt forvaltningslovens § 28, stk. 2, nr. 3 ”vædispringsreglen”. Endvidere fremgik det også af Folketingets Ombudsmands udtalelse i 2007 vedrørende PSP-samarbejdet, at der uden personens samtykke, kan videregives oplysninger om privatpersoners rent private forhold, hvis dette hensyn efter en konkret og saglig vurdering i hvert enkelt tilfælde findes klart at overstige hensynet til de interesser, der begrunder hemmeligholdelsen. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår endvidere, at PSP-samarbejdet på det nuværende lovgrundlag har været



med til at sikre et forum for koordinering af indsatsen over for socialt udsatte personer, så disse ikke udsættes for social udstødelse og eventuelt havner i kriminalitet.

Indledningsvist finder Institutet ikke, at der umiddelbart ses at være dokumenteret et påtrængende samfundsmæssigt behov for en udvidelse af den allerede foreliggende adgang til myndighedsudveksling af relevante oplysninger, jf. herved nødvendighedskravet som anført ovenfor under 2. Under hensyn til karakteren af de oplysninger, som ønskes udvekslet, finder Institutet endvidere, at der også ud fra en proportionalitetsvurdering kan være en ganske væsentlige betæneligheder forbundet med en mere generel adgang til at udveksle oplysninger om privatpersoners rent private forhold ud over den adgang, der allerede eksisterer efter gældende ret. Denne betænelighed gælder også, selvom videregivelsen, som anført i lovforslaget ”må anses for at være nødvendig af hensyn til det kriminalitetsforebyggende samarbejde eller af hensyn til politiets samarbejde med de sociale myndigheder og social- og behandlingspsykiatrien...”. Ved vurderingen af i hvilket omfang, der kan ske udveksling af oplysninger, er der også et hensyn at tage til det tillidsforhold, som er nødvendigt i forholdet mellem den socialt udsatte person, og henholdsvis de sociale myndigheder og det psykiatriske personale. Institutet er i den forbindelse opmærksom på, at lovforslaget alene medfører en mulighed for at udveksle oplysninger som led i myndighedssamarbejdet, men at der ikke er nogen *pligt* hertil.

Såfremt der dokumenteres et egentligt behov for en udvidelse af adgangen til at udveksle disse oplysninger, er det Institutets opfattelse, at der bør indsættes en betingelse om, at der foretages en indgående konkret vurdering, førend sådan videregivelse kan finde sted uden samtykke fra den berørte enkeltperson. En sådan begrænsning i lovteksten, kunne eventuelt formuleres således, at der ”i det enkelte tilfælde foretages en konkret vurdering af, om videregivelsen er nødvendig og berettiget”. Såfremt lovforslaget gennemføres må det forventes, at der udfærdiges en vejledning på området, i lighed med den gældende vejledning nr. 163 fra 1990 vedrørende SSP-samarbejdet.

Med venlig hilsen

Birgitte Kofod Olsen
Vicedirektør



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

fra Retspolitisk Forening

vedrørende lov om ændring af retsplejeloven
(Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet))

Justitsministeriets sagsnummer 2008-945-1074

På baggrund af erfaringer fra Frederiksberg Kommune, hvor der siden 2005 som supplement til SSP-samarbejdet har eksisteret et samarbejde mellem politiet, de sociale myndigheder og social- og behandlingspsykiatrien – det såkaldte PSP-samarbejde, ønsker justitsministeriet denne samarbejdsmodel udbredt til hele landet. Formålet er at koordinere myndighedernes indsats i forhold til socialt udsatte personer med henblik på at sikre, at disse personer hjælpes på den rigtige måde, og at forebygge, at de pågældende personer udvikler (eller fortsætter) en kriminel adfærd. Erfaringerne fra Frederiksberg har angiveligt været positive.

Den valgte model er i det væsentligste identisk med eksisterende regler i retsplejeloven om SSP-samarbejdet.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger om det i Frederiksberg kommune etablerede samarbejde, at videregivelse af fortrolige personoplysninger inden for PSP-samarbejdet er sket på baggrund af de almindelige regler om tavshedspligt og videregivelse af oplysninger i forvaltningsloven og persondataloven og de særlige regler i sundhedsloven og psykiatriloven om videregivelse af oplysninger inden for og fra sundhedsvæsenet.

Det ses ikke, at der er foretaget nogen begrundet vurdering/evaluering af dette samarbejde, herunder hvorvidt det har skabt problemer, at udgangspunktet for udveksling af oplysninger har været den ovenfor nævnte lovgivning. Der foreligger tilsyneladende heller ikke nogen henvendelse om at tilvejebringe en egentlig lovhjemmel for PSP-samarbejdet.

Retspolitisk Forening finder, at hensynet til forebyggelse af kriminalitet og sociale vanskeligheder er et væsentligt hensyn, der med vægt bør indgå i lovgivningen. Det er imidlertid også foreningens opfattelse, at en lovgivning, der gør indgreb i det enkelte individs integritet, bør være klar og overskuelig. Allerede på nuværende tidspunkt er individets retsbeskyttelse i så henseende spredt ud over fem love. Det forekommer således allerede af den grund betænkeligt at fortsætte ad den vej.

Det fremgår videre af lovforslagets bemærkninger, at det konkrete hjemmelsgrundlag for videregivelse af den type oplysninger, der er opregnet i forvaltningslovens § 28 stk.1. dels har været samtykkereglen og dels den såkaldte værdispringsregel, jf. lovens § 28 stk.2 nr. 1 og 3.

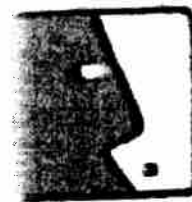
Retspolitisk Forening har vanskeligt ved at forstå, hvorfor disse bestemmelser samt bestemmelserne i persondataloven, sundhedsloven og psykiatriloven ikke i tilstrækkeligt omfang dækker behovet for en retlig regulering af den nødvendige udveksling af fortrolige personoplysninger i et PSP samarbejde. Der er således efter foreningens opfattelse tale om en unødvendig udhuling af bestemmelserne i forvaltningslovens § 28 og den øvrige anførte lovgivning, der beskytter fortrolige personoplysninger.

Afslutningsvis skal bemærkes, at lovforslaget gentager den eksisterende regel fra SSP-samarbejdet om at oplysninger som led i PSP-samarbejdet ikke må videregives med henblik på efterforskning af straffesager. Dette udelukker imidlertid ikke ligeså lidt som det er tilfældet i SSP-samarbejdet, at disse oplysninger på et senere tidspunkt bliver brugt i en efterforskning. Dette hænger sammen med, at forebyggelsesbegrebet er overordentlig bredt og også omfatter forebyggelse af *yderligere* kriminell adfærd. Det vil sige, at formålet med videregivelsen bliver meget diffust og derfor ikke kan yde noget præcist værn mod en senere brug i efterforskning, da forbudet alene vedrører videregivelse *med henblik på* efterforskning. Er oplysningerne således én gang lovligt videregivet, fordi der på videregivelsestidspunktet ikke forelå nogen efterforskning eller en hensigt om brug i en sådan, kan oplysningerne på et senere tidspunkt godt indgå i Politiets efterforskningsmateriale. Det er i denne sammenhæng en beskeden beroligelse, at videregivelse fra andre myndigheder til Politiet efter lovforslaget ikke er pligtmæssig.

København, d. 14. november 2008

Bjørn Elmquist
formand

Leif Hermann
medlem af bestyrelsen



Dansk Socialrådgiverforening

Til Justitsministeriet
Att. Ane Maria Røddik Christensen

14. november 2008

Sagsnr. 2008-945-1074

Høringsvar vedr. udkast til forslag om lov om ændring af rettens pleje (udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder)

Dansk Socialrådgiverforening takker for tilsendelsen af forslaget.

Dansk Socialrådgiverforening finder, der er tale om et godt forslag, der vil styrke det tværfaglige samarbejde omkring en gruppe af udsatte psykisk syge borgere og dermed bidrage til en mere sammenhængende indsats.

Med venlig hilsen

Bettina Post
Formand
Dansk Socialrådgiverforening

LANDSFORENINGEN SIND

landsformanden

Finn Graa Jakobsen
Kolonihavevej 22 B
7752 Snedsted
tlf.: 20 44 50 16 / mail: graa.jakobsen@mail.dk



Snedsted, den 12. november 2008

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

mail: jm@jm.dk

Att.: Carsten Kristian Vollmer

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet))

Justitsministeriet har inviteret Landsforeningen SIND til at afgive hørings svar over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje (Udveksling af oplysninger som led i politiets samarbejde med de sociale myndigheder og psykiatrien (PSP-samarbejdet)).

SIND takker for invitationen, og skal tillade sig at fremkomme med følgende bemærkninger.

Landsforeningen SIND hilser begejstret forslaget om etablering af et PSP-samarbejde i samtlige politikredse velkommen. Vi har med bekymring fulgt stigningen i antallet af sager hvor psykisk syge falder mellem stolene – bl.a. med det resultat, at flere og flere dømmes for personfarlig kriminalitet. Vi har også noteret os, at Sundhedsstyrelsens undersøgelse af psykisk syge kriminelles forløb i det psykiatriske system i 2007 viser, at syv af ti sager med personfarlig kriminalitet muligvis kunne være forhindret, hvis forløbet havde været anderledes. 1.)
Sundhedsstyrelsen peger bl.a. på den manglende koordinering af indsatsen.

SIND er også enig i, at PSP-samarbejdet forudsætter udveksling af oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold myndighederne imellem. Den foreslåede affattelse af retsplejelovens § 115 giver dog anledning til bekymring på enkelte punkter.

Tavshedspligten er en af de vigtigste forudsætninger for etableringen af en behandlingsalliance mellem behandler og patient.

Det er derfor afgørende vigtigt, at nødvendige undtagelser fra hovedreglen (tavshedspligt) udformes på en sådan måde, at tillidsforholdet mellem patient og behandler ikke risikerer at lide skade – eller skades mindst muligt.

Uden dette tillidsforhold risikerer vi, at patienter vil undlade at søge behandling og/eller at patienter vil tilbageholde vigtige informationer af frygt for, at de vil blive videregivet til politiet.

1.) Sundhedsstyrelsens beretning vedr. undersøgelse af psykisk syge kriminelles forløb i det psykiatriske system, 2007. 30. oktober 2008, j.nr. 7-604-19-2//LEG

Landsforeningen SIND, Jernbane Allé 45, 3. sal, 2720 Vanløse
Tlf.: 35 24 07 50 / mail: landsforeningen@sind.dk
Protektor: H.K.H. Kronprinsesse Mary



SIND er enig i, at værdispringsreglen i forvaltningsloven allerede giver hjemmel til udveksling af informationer, og vi kan tilslutte os Folketingets Ombudsmands vurdering fra 2007 om, at oplysninger kan videregives uden samtykke af hensyn til den pågældende selv, hvis dette hensyn efter en konkret og saglig vurdering i hvert enkelt tilfælde findes klart at overstige hensynet til de interesser, der begrundes hemmeligholdelse. Vi er også enige i, at der i tilfælde, hvor det skønnes muligt, bør indhentes samtykke til videregivelse hos den pågældende inden videregivelsen.

SIND ser meget gerne, at det direkte af lovtæksten, subsidiært af bemærkningerne til § 1, nr. 2 (affattelsen af § 115), fremgår, at videregivelse kun må ske af hensyn til de pågældende selv, og i tilfælde, hvor hensynet til videregivelse klart overstiger hensynet til hemmeligholdelse.

SIND ser ligeledes gerne, at det direkte af lovtæksten, subsidiært af bemærkningerne til § 1, nr. 2 (affattelse af § 115), fremgår, at der så vidt muligt forsøges indhentet samtykke til videregivelse hos den pågældende inden videregivelse af oplysningerne.

Dette følger formentlig allerede af det almindelige proportionalitetsprincip, men det vil styrke tillidsforholdet mellem patient og behandler, hvis det fremgår udtrykkeligt af teksten.

SIND er enig med Sundhedsstyrelsen i, at bestemmelsen i psykiatrilovens §§ 13 a og 13 b om udarbejdelse af udskrivningsaftaler eller koordinationsplaner 2.) efterleves i alt for ringe omfang. I 2007 var der således 24.129 indlagte personer på psykiatriske afdelinger. Af dem var 5.125 så syge, at de blev berørt af tvang. Alligevel blev der i årets løb kun udarbejdet 158 udskrivningsaftaler og 49 koordinationsplaner. 3.)

For at forhindre at PSP-samarbejdet modvirker anvendelsen af udskrivningsaftaler (fordi det måske er nemmere at tale om patienterne end med dem), ser SIND gerne, at det indføres i lovforslaget, at det for patienter omfattet af psykiatrilovens § 13 a er en forudsætning for udveksling af informationer, at der indgås en udskrivningsaftale – eller udarbejdes en koordinationsplan. Dette vil yderligere understrege ønsket om at sikre patientens samtykke til videregivelse af oplysninger.

Det fremgår af lovforslaget, at oplysninger ikke må videregives med henblik på efterforskning af straffesager. Herved fokuseres der alene på selve *hensigten* med videregivelsen. Der er derimod ingen garanti for, at informationer videregivet med et andet formål, senere indgår i en straffesag.

SIND ser gerne, at det bliver fastslået, at informationer, der videregives efter bestemmelsen ikke kan indgå i efterforskningen eller gennemførelsen af en straffesag.

SIND skal afslutningsvis gøre opmærksom på en uhensigtsmæssig sprogbrug i udkastet til lovforslaget. Der tales flere steder i udkastet (og i bemærkningerne) om social- og behandlingspsykiatrien.

I psykiatrien arbejder man med 3 ligeværdige behandlingselementer:

1. Et biologisk behandlingselement (primært den medikamentelle behandling).
2. et psykoterapeutisk behandlingselement, og
3. et socialpsykiatrisk behandlingselement. 4.)

Disse tre elementer skal afvejes i hver enkel behandlingssituation, og vil indgå med forskellig vægt i behandlingen på forskellige tidspunkter og i forhold til de enkelte patienter.

2.) Overlægen har ansvaret for, at der for patienter, som efter udskrivning må antages ikke selv at ville søge den behandling eller de sociale tilbud, der er nødvendige for patientens helbred, indgås en udskrivningsaftale mellem patienten og den psykiatriske afdeling samt de relevante myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl. om de behandlingsmæssige og sociale tilbud til patienten. Hvis patienten ikke vil medvirke til indgåelse af en aftale, har overlægen ansvaret for, at der udarbejdes en koordinationsplan.

3.) Nye tal fra Sundhedsstyrelsen, 2008:13, Anvendelse af tvang i psykiatrien 2007.

4.) Ralf Hemmingsen m.fl., Klinisk psykiatri, 2. udgave 2. oplag, 2002, side 75.



Socialpsykiatrien er med andre ord en del af behandlingspsykiatrien. Derfor er vendingen social- og behandlingspsykiatrien uheldig. Man bør i stedet skrive social- og hospitalspsykiatrien.

SIND ser frem til at ovennævnte bemærkninger vil indgå i det videre arbejde frem mod det endelige lovforslag.

Venlig hilsen
Finn Graa Jakobsen
landsformand
Landsforeningen SIND

Shari Boateng

Fra: Heidi Krumhardt Mortensen [hkj@psykiatrifonden.dk]
Sendt: 11. november 2008 16:20
Til: Justitsministeriet
Emne: høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om rettens pleje

kære ane maria røddik christensen
vi har ingen kommentarer til det fremsendte.
de venligste hilsner

Heidi Krumhardt Mortensen
Områdechef for kommunikation

PsykiatriFonden
Hejrevej 43
2400 København NV
Tel 3929 3909
Dir 3925 2520
Fax 3929 3915

www.psykiatrifonden.dk
www.tabu.dk
www.pfer.dk
www.erhvervspsykiatriskcenter.dk

Arkiv 7
Justitsministeriet 2008 NR. 745-1074
Politikontoret
SE AMC

Justitsministeriet
Civil- og politiafdelingen
Politikontoret

6. november 2008

Hørings svar vedr. Lov om ændring af Retsplejeloven (PSP-samarbejdet).
J.nr. 2008-945-1074, AMC40652

Landsforeningen BEDRE PSYKIATRI – pårørende til psykisk syge hilser ministerens lovforslag velkommen. Vi ser frem til, at de myndigheder der er ansvarlige for behandlingen af de allerdårligst fungerende psykisk syge, får et redskab til at koordinere indsatsen til gavn for de syge.

BEDRE PSYKIATRI finder dog, at lovforslagets målgruppe for PSP-samarbejdet mere klart beskrives i bemærkningerne.

De konkrete betingelser for, at en person, kommer med i målgruppen fremgår kun indirekte af side 5, hvor Frederiksberg-samarbejdet refereres. BEDRE PSYKIATRI finder derfor, at betingelserne af retssikkerhedsmæssige grunde bør nævnes direkte i afsnit 3.1.1. eller 3.1.2.

Med venlig hilsen
p.f.v.

Dorthe Neergaard
Juridisk konsulent
Landsforeningen BEDRE PSYKIATRI – pårørende til psykisk syge



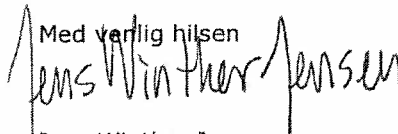
Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Journalnr. 2008-945-1074 Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af Retsplejeloven

Justitsministeriet har den 24. oktober 2008 anmodet Lægeforeningen om en udtalelse over ovennævnte udkast til forslag om ændring af Retsplejeloven.

Gennemførelse af forslaget vil indebære, at der bliver skabt udtrykkelig lov-hjemmel til, at politiet, sociale myndigheder og psykiatrien kan koordinere deres bestræbelser på at undgå, at udsatte personer ender i et tomrum mellem forskellige ansvarsområder med risiko for, at de pågældende ikke får den nødvendige støtte.

Lægeforeningen er enig i dette sigte med lovforslaget og har derfor ingen bemærkninger til det.

Med venlig hilsen

Jens Winther Jensen

Juridisk Sekretariat
14-11-2008

Jr. 2008-6231/204845
NM

Domus Medica
Trondhjems-gade 9
2100 København Ø

Tlf.: 3544 8500
Tlf.: 3544 8215 (direkte)
E-post: dadl@dadl.dk
E-post: nmc@dadl.dk (direkte)
Fax: 3544 8513
www.laeger.dk