



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748  
EAN 5798000398566

Arbejdsmarkedsudvalget har i brev af 11. maj 2009 stillet følgende spørgsmål nr. 52 (L 185), som hermed besvares.

12. Maj 2009

J.nr. 2009-0005522

**Spørgsmål nr. 52:**

”I tilfælde af en fordobling af ledigheden hvad er så det maksimale beløb en kommune kan tabe på den nye model? Der ønskes en beregning over udgifterne i det nuværende system og i det nye system i tilfælde af en fordobling af ledigheden. Beregningerne skal være fordelt på kommuner.”

**Endeligt svar:**

Kommunerne kompenseres under ét fuldt for merudgifterne som følge af finansieringsomlægningen i forbindelse med indførelsen af det enstrengede beskæftigelses-system. Det gælder også når ledigheden stiger, herunder hvis ledigheden fordobles.

Kommunerne kompenseres for finansieringsomlægningen dels gennem statslig refusion af hovedparten af udgifter og dels gennem en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Under forudsætning af, at nettoudgiften efter statsrefusion pr. fuldtidsledig til dagpenge, aktivering mv. er den samme i alle kommuner, vil alle kommuner gennem den særlige tilskudsordning blive fuldt ud kompenseret for stigningen i de kommunale nettoudgifter som følge af en fordobling af ledigheden i alle kommuner. Det er en følge af, at stigningen i ledigheden så vil være 100 pct. såvel på landsplan, som i alle landsdele og i alle kommuner.

Den enkelte kommune vil kun kunne tabe eller vinde i forbindelse med finansieringsomlægningen på beskæftigelsesområdet, hvis ledigheden udvikler sig anderledes i kommunen set i forhold til den landsdel, som kommunen tilhører. Hvis ledighedsudviklingen er bedre i kommunen end i landsdelen, så vil kommunen få en gevinst. Hvis ledighedsudviklingen er dårligere i kommunen end i landsdelen, så vil kommunen få et tab.

**Forsikringsordningen**

For at sikre den økonomiske bæredygtighed i den enkelte kommune ved særligt store udsving i ledigheden foreslås der indført en særlig ”forsikringsordning”. Denne ordning betyder, at det er begrænset, hvor store tab den enkelte kommune vil kunne få som følge af en stor årlig stigning i ledigheden.

Forsikringsordningen indebærer, at der ydes en særlig kompensation til kommuner, der har en ledighedsudvikling, som er 5 procentpoint dårligere end for landsdelen som helhed.

Hvis ledigheden i landsdelen stiger med 10 procent, vil kommuner med en stigning på mere end 15 procent ( $10+5=15$ ) blive omfattet af ordningen. Hvis ledigheden i en kommune stiger med fx 18 pct. vil kommunen gennem forsikringsordningen blive kompenseret for den 3 procents stigning, der ligger over de 15 procent ( $18-15=3$ ). Den enkelte kommune kan derfor maksimalt selv komme til at betale for den 5 procentpoints stigning i ledigheden, der ligger over udviklingen i landsdelen.

Kommunen vil modtage et tilskud, idet omfang den beregnede kompensation overstiger 0,01 procent af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag (en bagatelgrænse).

Udgifterne til den særlige forsikringsordning finansieres af kommunerne i fællesskab i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede indbyggertal.

Den enkelte kommune vil på denne baggrund maksimalt kunne få en merudgift svarende til summen af udgifterne til 5 procentpoints stigning i ledigheden, 0,01 procent af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag og kommunens eget bidrag til forsikringsordningen.

### **Beregning af det maksimale tab for de enkelte kommuner**

Der er foretaget nogle beregninger af, hvor meget den enkelte kommune maksimalt kan tabe i det enkelte år som følge af en særlig stor stigning i ledigheden.

Udgangspunktet for regneeksemplerne er antallet af bruttoledige i 2007 i de enkelte kommuner. (jf. tabel 1 i bilaget). Antallet af bruttoledige i 2007 på landsplan udgjorde ca. 78.300 fuldtidspersoner, hvilket stort set svarer til skønnet for 2009 på Finansloven for 2009 (ca. 79.600 fuldtidspersoner).

Der er endvidere taget udgangspunkt i en opgørelse af de beregnede bruttoudgifter og nettoudgifter efter statslig refusion på beskæftigelsesområdet i 2007 fordelt på kommuner.

På dette grundlag er det herefter beregnet, hvor meget den enkelte kommune maksimalt kan tabe.

Den enkelte kommune kan for det første tabe et beløb svarende til 5 procent af antallet af bruttoledige gange den kommunale nettoudgift pr. bruttoledig. Den gennemsnitlige kommunale nettoudgift forudsættes at udgøre 58.500 kr. under forudsætning af, at staten finansierer udgifterne til dagpenge i de første 18 uger af et ledighedsforløb. (jf. tabel 1 i bilaget).

For det andet skal den enkelte kommune betale et beløb svarende til bagatelgrænsen i forsikringsordningen på 0,01 procent af beskatningsgrundlaget. Der er i beregningerne anvendt beskatningsgrundlaget for 2009.

Det bemærkes, at udgiften til forsikringsordningen, som alle kommuner er med til at finansiere, ikke er medregnet i opgørelsen. Denne udgift kan ikke opgøres, da

det ikke vides hvor mange og hvilke kommuner, der i givet fald vil blive omfattet af forsikringsordningen. Alle kommuner kan i sagens natur ikke blive omfattet af forsikringsordningen inden for det samme år, og det vil ikke være særlig sandsynligt, at det kun er den enkelte kommune, som vil blive omfattet af ordningen.

De samlede merudgifter for den enkelte kommune er sat i relation til dels kommunens bruttoudgifter og dels kommunens nettoudgifter efter statsrefusion på beskæftigelsesområdet. Der er taget udgangspunkt i de beregnede udgifter i 2007, som herefter er forhøjet med 100 pct. som udtryk for en fordobling i antallet af bruttoledige.

Som det fremgår af tabel 1 vil fx Københavns kommune kunne få en merudgift på ca. 41 mio. kr., Ålborg kommune en merudgift på ca. 15 mio. kr. og Hjørring kommune en merudgift på ca. 5 mio. kr. Under de nævnte forudsætninger svarer det for alle tre kommuner til knap 3 pct. af deres nettoudgifter og knap 1 pct. af deres bruttoudgifter på beskæftigelsesområdet for dagpengemodtagere.

Venlig hilsen

Inger Støjberg

## Bilag

**Tabel 1. Beregnede maksimale merudgifter for de enkelte kommuner ved stor stigning i ledigheden. 18 ugers karenperiode. Mio. kr. i PL 2009.**

Det skal bemærkes, at der er tale om det værste tilfælde for den enkelte kommune.

Kommune	Antal bruttoledige 2007	Stigning på 5 % Antal	Merudgift 5 % stigning mio. kr.	Bagatelgrænse mio. kr.	Merudgift i alt mio. kr.	Beregnete bruttoudgifter fordoblet mio. kr.	Merudgift: Andel af bruttoudgifter	Merudgift: Andel af nettoudgifter
København	11.317	566	33,1	7,9	41,0	4.742,0	0,9%	2,8%
Frederiksberg	1.575	79	4,6	1,8	6,4	641,3	1,0%	3,4%
Ballerup	426	21	1,2	0,8	2,0	191,1	1,1%	4,0%
Brøndby	480	24	1,4	0,5	1,9	211,5	0,9%	3,0%
Dragør	124	6	0,4	0,3	0,6	51,7	1,2%	3,8%
Gentofte	768	38	2,2	1,9	4,1	329,2	1,3%	4,2%
Gladsaxe	683	34	2,0	1,1	3,1	298,3	1,0%	3,6%
Glostrup	237	12	0,7	0,4	1,0	107,2	1,0%	3,7%
Herlev	298	15	0,9	0,4	1,3	133,3	1,0%	3,7%
Albertslund	464	23	1,4	0,4	1,8	197,3	0,9%	2,9%
Hvidovre	624	31	1,8	0,8	2,6	277,4	0,9%	3,3%
Høje-Taastrup	695	35	2,0	0,7	2,8	286,1	1,0%	3,2%
Lyngby-Taarbæk	478	24	1,4	1,1	2,5	203,8	1,2%	4,3%
Rødovre	491	25	1,4	0,6	2,0	205,9	1,0%	3,3%
Ishøj	495	25	1,4	0,3	1,7	208,2	0,8%	2,8%
Tårnby	488	24	1,4	0,7	2,1	203,5	1,0%	3,5%
Vallensbæk	166	8	0,5	0,2	0,7	71,9	1,0%	3,3%
Furesø	388	19	1,1	0,8	1,9	164,9	1,2%	4,0%
Allerød	180	9	0,5	0,5	1,0	79,0	1,3%	4,8%
Fredensborg	388	19	1,1	0,7	1,9	160,4	1,2%	4,0%
Helsingør	625	31	1,8	1,0	2,8	263,8	1,1%	3,9%
Hillerød	388	19	1,1	0,8	1,9	173,4	1,1%	4,3%
Hørsholm	190	10	0,6	0,6	1,2	80,5	1,5%	5,0%
Rudersdal	500	25	1,5	1,4	2,9	218,0	1,3%	4,3%
Egedal	295	15	0,9	0,7	1,6	135,6	1,2%	4,4%
Frederikssund	361	18	1,1	0,7	1,7	160,6	1,1%	4,2%
Greve	494	25	1,4	0,8	2,3	220,5	1,0%	3,8%
Køge	666	33	1,9	0,9	2,8	290,3	1,0%	3,5%
Halsnæs	289	14	0,8	0,4	1,3	122,4	1,0%	4,1%
Roskilde	807	40	2,4	1,4	3,8	343,8	1,1%	4,1%
Solrød	220	11	0,6	0,4	1,0	92,2	1,1%	3,9%
Gribskov	403	20	1,2	0,7	1,9	171,3	1,1%	4,0%
Odsherred	388	19	1,1	0,5	1,6	169,8	0,9%	3,5%
Holbæk	742	37	2,2	1,0	3,1	320,5	1,0%	4,0%
Faxe	421	21	1,2	0,5	1,7	176,0	1,0%	3,8%
Kalundborg	615	31	1,8	0,7	2,5	273,2	0,9%	3,5%
Ringsted	396	20	1,2	0,5	1,6	176,1	0,9%	3,7%
Slagelse	1.239	62	3,6	1,0	4,7	540,1	0,9%	3,1%
Stevns	281	14	0,8	0,3	1,1	117,8	1,0%	3,7%

Kommune	Antal bruttoledige 2007	Stigning på 5 % Antal	Merudgift 5 % stigning mio. kr.	Bagatelgrænse mio. kr.	Merudgift i alt mio. kr.	Beregnete bruttoudgifter fordoblet mio. kr.	Merudgift: Andel af brutto-udgifter	Merudgift: Andel af netto-udgifter
Sorø	332	17	1,0	0,4	1,4	146,2	0,9%	3,8%
Lejre	210	11	0,6	0,4	1,1	92,7	1,1%	4,5%
Lolland	768	38	2,2	0,6	2,9	315,2	0,9%	3,2%
Næstved	970	49	2,8	1,1	4,0	398,7	1,0%	3,8%
Guldborgsund	909	45	2,7	0,8	3,5	398,7	0,9%	3,4%
Vordingborg	628	31	1,8	0,6	2,5	271,0	0,9%	3,6%
Bornholm	1.172	59	3,4	0,5	4,0	490,7	0,8%	2,9%
Middelfart	444	22	1,3	0,5	1,8	200,5	0,9%	3,6%
Assens	607	30	1,8	0,6	2,3	258,0	0,9%	3,4%
Faaborg-Midtfyn	793	40	2,3	0,7	3,0	330,6	0,9%	3,4%
Kerteminde	358	18	1,0	0,3	1,4	154,1	0,9%	3,5%
Nyborg	469	23	1,4	0,4	1,8	205,6	0,9%	3,2%
Odense	3.546	177	10,4	2,6	12,9	1.441,2	0,9%	3,3%
Svendborg	1.079	54	3,2	0,8	3,9	465,7	0,8%	3,0%
Nordfyns	499	25	1,5	0,4	1,8	213,3	0,9%	3,2%
Langeland	269	13	0,8	0,2	1,0	112,6	0,9%	3,1%
Ærø	95	5	0,3	0,1	0,4	39,5	0,9%	3,2%
Haderslev	751	38	2,2	0,8	3,0	322,4	0,9%	3,4%
Billund	196	10	0,6	0,4	0,9	90,0	1,0%	5,1%
Sønderborg	734	37	2,1	1,1	3,2	315,0	1,0%	4,2%
Tønder	573	29	1,7	0,5	2,2	241,4	0,9%	3,4%
Esbjerg	1.278	64	3,7	1,6	5,3	536,0	1,0%	4,4%
Fanø	40	2	0,1	0,1	0,2	16,6	1,0%	4,4%
Varde	391	20	1,1	0,7	1,8	169,4	1,1%	5,0%
Vejen	345	17	1,0	0,5	1,6	157,5	1,0%	4,5%
Aabenraa	854	43	2,5	0,8	3,3	365,8	0,9%	3,5%
Fredericia	549	27	1,6	0,7	2,3	256,7	0,9%	3,5%
Horsens	750	38	2,2	1,1	3,3	355,5	0,9%	4,1%
Kolding	963	48	2,8	1,3	4,1	413,2	1,0%	4,2%
Vejle	1.039	52	3,0	1,5	4,6	454,0	1,0%	4,2%
Herning	958	48	2,8	1,2	4,0	421,8	0,9%	3,7%
Holstebro	580	29	1,7	0,8	2,5	264,4	0,9%	4,1%
Lemvig	286	14	0,8	0,3	1,1	122,3	0,9%	4,0%
Struer	257	13	0,8	0,3	1,1	113,6	0,9%	3,9%
Syddjurs	690	35	2,0	0,6	2,6	311,3	0,8%	2,9%
Norrdjurs	637	32	1,9	0,5	2,4	272,1	0,9%	3,3%
Favrskov	499	25	1,5	0,6	2,1	225,7	0,9%	3,6%
Odder	273	14	0,8	0,3	1,1	118,8	0,9%	3,5%
Randers	1.467	73	4,3	1,3	5,5	635,6	0,9%	3,4%
Silkeborg	1.069	53	3,1	1,3	4,4	477,8	0,9%	3,5%
Samsø	88	4	0,3	0,1	0,3	36,7	0,8%	3,3%
Skanderborg	659	33	1,9	0,8	2,8	275,7	1,0%	3,8%
Århus	5.247	262	15,3	4,5	19,8	2.153,7	0,9%	3,3%
Ikast-Brande	534	27	1,6	0,5	2,1	237,6	0,9%	3,4%
Ringkøbing-Skjern	434	22	1,3	0,8	2,1	205,8	1,0%	4,5%
Hedensted	342	17	1,0	0,6	1,6	158,5	1,0%	5,0%
Morsø	228	11	0,7	0,3	1,0	101,4	0,9%	3,9%

Kommune	Antal bruttoledige 2007	Stigning på 5 % Antal	Merudgift 5 % stigning mio. kr.	Bagatelgrænse mio. kr.	Merudgift i alt mio. kr.	Beregnete bruttoudgifter fordoblet mio. kr.	Merudgift: Andel af brutto-udgifter	Merudgift: Andel af netto-udgifter
Skive	525	26	1,5	0,7	2,2	233,2	0,9%	4,1%
Thisted	397	20	1,2	0,6	1,8	176,5	1,0%	5,0%
Viborg	837	42	2,4	1,3	3,7	395,6	0,9%	3,9%
Brønderslev-								
Dronninglund	720	36	2,1	0,5	2,6	291,2	0,9%	3,0%
Frederikshavn	1.548	77	4,5	0,9	5,4	638,0	0,8%	3,0%
Vesthimmerland	493	25	1,4	0,5	1,9	220,4	0,9%	3,4%
Læsø	84	4	0,2	0,0	0,3	32,1	0,9%	3,1%
Rebild	464	23	1,4	0,4	1,7	197,9	0,9%	3,6%
Mariagerfjord	595	30	1,7	0,6	2,3	267,4	0,9%	3,2%
Jammerbugt	875	44	2,6	0,5	3,1	373,7	0,8%	2,9%
Aalborg	4.231	212	12,4	2,7	15,1	1.774,3	0,8%	2,9%
Hjørring	1.509	75	4,4	0,9	5,3	621,1	0,9%	3,0%

Anm.: Det forudsættes, at den gennemsnitlige nettoudgift pr. bruttoledig udgør 58.500 kr.

Der er anvendt beskatningsgrundlaget for 2009. Der er ikke medregnet, at den enkelte kommune skal være med til at betale udgifterne til forsikringsordningen.

Kilde: Jobindsats.dk., andre statistiske data, regnskabsoplysninger mv. og egne beregninger.