



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2009-311-0027

Dato: 12. maj 2009

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 195 - Forslag til lov om ændring af personskatteloven og forskellige andre love (Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 7 af 29. april 2009. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (SF).

Kristian Jensen

/ Birgitte Christensen

**Spørgsmål 7:**

I forlængelse af ministerens besvarelse af 28. april 2009 af L195 - spm 1, bedes ministeren oplyse udvalget om de ændringer uden provenumæssig konsekvens, der er foretaget mellem høringsfasen og lovforslagenes fremsættelse.

**Svar:** I svaret på L195 - spørgsmål 1 blev der givet en oversigt over de ændringer, der er indarbejdet i lovforslagene L195-206 i forhold til de udkast til lovforslag, der var sendt på høring, og som har medført provenumæssige konsekvenser. L 207 blev sendt på høring samtidigt med fremsættelsen og indgår derfor af naturlige årsager ikke i oversigten.

Af nedenstående oversigt fremgår de væsentligste ændringer i lovforslagene, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som vurderes ikke at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser.

Jeg medgiver spørgeren, at der er tale om et meget omfattende lovgivningskompleks, og at der er relativt kort tid til Folketingsbehandlingen. Derfor ydes også velvilligt assistance til at give Skatteudvalget et overblik over de ændringer, der er foretaget mellem høringsudgaven og de fremsatte forslag, jf. svaret på spørgsmål 1 og nedenstående oversigt.

Jeg vil dog gerne gøre opmærksom på, at jeg finder spørgsmålet usædvanligt i lyset af den mangeårige forståelse mellem Regeringen og Folketinget om processen for høring af udkast til lovforslag, hvorefter der bl.a. ikke stilles spørgsmål til lovforslagene inden fremsættelsen i Folketinget. Det er min opfattelse, at det stillede spørgsmål bryder med denne tradition, og jeg har svært ved at få øje på relevansen af oplysningerne i relation til Skatteudvalgets behandling af forslagene.

Alle de ændringer, der er foretaget på baggrund af de indkomne høringssvar, fremgår med kommentarer af de høringsnotater, som er oversendt til Skatteudvalget forud for 1. behandlingen den 29. og 30. april 2009.

Det står selvfølgelig enhver frit for herudover at foretage en dokumentsammenligning af den udsendte høringsudgave og det fremsatte lovforslag. Det gives der hermed bidrag til.

Det skal i den forbindelse fremhæves, at det er helt naturligt, at der foretages ændringer og korrektioner af lovforslagene mellem høringsfasen og fremsættelsen, da høringsprocessen jo er et integreret og meget vigtigt led i det lovforberedende arbejde.

Formålet med den eksterne høring er netop at få oplysninger om organisationers og myndigheders holdning til lovudkastet – både ud fra en organisationspolitisk, en holdningsmæssig og en mere teknisk synsvinkel. Resultatet af denne proces skulle gerne være, at Skatteministeriet, med bistand fra de hørte organisationer, når frem til et bedre beslutningsgrundlag for politikerne. Det er derfor nærmere reglen end undtagelsen, at de udkast til lovforslag, der sendes på høring, efterfølgende bliver ændret og justeret inden fremsættelsen i Folketinget.

**Oversigt over væsentlige ændringer i lovforslagene L 195 – L 206, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som ikke vurderes at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser**

Lovforslag	Ændring	Bemærkninger
<p><b>L 195</b> Forslag til lov om ændring af personskatteloven og forskellige andre love. (Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Justering af kompensationsordningen, så der ved opgørelsen af skattelettelsen også tages hensyn til suspenderingen af reguleringen af personfradraget fra 2009 til 2010</li> </ul>	<p>Ændringen har ingen provenumæssige konsekvenser, da bestemmelsen herved bringes i overensstemmelse med de foretagne konsekvensberegninger.</p>
<p><b>L 196</b> Forslag til lov om arbejdsmarkedsbidrag. (Arbejdsmarkedsbidragsloven).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ingen</li> </ul>	<p>Ingen</p>
<p><b>L 197</b> Forslag til lov om ændring af kildeskatteloven og forskellige andre love. (Forenkling af reglerne om opkrævning af arbejdsmarkedsbidrag og konsekvensændringer som følge af Forårspakke 2.0 m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Præcisering af, at bruttobeskattning af begrænset skattepligtige, som arbejder for en arbejdsgiver uden hjemting her i landet, også omfatter arbejdsmarkedsbidrag (§ 9).</li> <li>- Udgifterne til hjemmeserviceordningen fastholdes nominelt i en seksårig periode på det niveau, der fremgår af finansloven for 2009 – dvs. at der ikke foretages pris- og lønregulering (§ 27).</li> </ul>	<p>Ændringen har ingen nævneværdige provenumæssige konsekvenser.</p> <p>Ændringen har ingen provenumæssige konsekvenser. Den beregnede besparelse ved forslaget er opgjort til 9 mio. kr. for årene under ét.</p>
<p><b>L 198</b> Forslag til lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ingen</li> </ul>	<p>Ingen</p>
<p><b>L 199</b> Forslag til lov om ændring af ligningsloven og forskellige andre love. (Beskatning af personalegoder, befordringsfradrag, gavefradrag, dagplejefradrag og rejsefradrag m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Præcisering af rådighedsbegrebet vedr. multimedieskatten, herunder eksempler på hvornår formodningen for privat rådighed kan afkræftes.</li> <li>- Indsættelse af fritagelsesbestemmelse vedr. multimedieskatten for personer, der til brug for deres frivillige ulønnede foreningsarbejde, får stillet multimedier til rådighed af foreningen.</li> <li>- Ændring af ikrafttrædelsesbestemmelsen for købetegningsretter i ligningslovens § 7 H fra tildelingstidspunktet til</li> </ul>	<p>Der er alene tale om en præcisering af rådighedsbegrebet, der ikke har provenumæssige konsekvenser.</p> <p>Ændringen har ikke provenumæssige konsekvenser, da det har været forudsat i provenuvurderingen, at frivillig ulønnet arbejdskraft ikke skulle beskattes.</p> <p>Der er tale om en justering, der bringer lovtæksten i overensstemmelse med forudsætningerne for provenuvurderingen.</p>

**Oversigt over væsentlige ændringer i lovforslagene L 195 – L 206, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som ikke vurderes at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser**

Lovforslag	Ændring	Bemærkninger
	<p>tidspunktet for retserhvervelse.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- For så vidt angår medarbejderobligationer i ligningsloven § 7 A, er ikrafttrædelsen ændret fra tildelingstidspunktet til udlodningstidspunktet. Endvidere er der indsat overgangsbestemmelser for aftaler indgået inden lovforslagets fremsættelse.</li> <li>- Ophør af afgivelse af den årlige redegørelse til Folketinget om anvendelse af medarbejderaktieordninger i ligningslovens § 7 H.</li> </ul>	<p>Der er tale om en justering, hvorefter der i overgangsbestemmelsen anvendes samme udtryk som i lovparagraffen.</p> <p>Overgangsreglen skønnes ikke at have provenumæssige konsekvenser.</p> <p>Ophøret er begrundet i, at langt hovedparten af ordningerne i ligningslovens § 7 H er omfattet af den regel, der foreslås ophævet.</p>
<p><b>L 200</b> Forslag til lov om ændring af pensionsbeskatningsloven og lov om ændring af forskellige skattelove. (Loft for indbetalinger til rateordninger og ophørende livrenter, ophævelse af aldersgrænsen for oprettelse af rate- og kapitalpensionsordninger samt forhøjelse af aldersgrænsen for udbetaling af kapitalpensionsordninger m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aldersgrænsen for oprettelse af rate- og kapitalpensioner, svarende til efterlønsalderen, ophæves. Desuden ophæves reglen, hvorefter en ratepension tidligst kan påbegyndes udbetalt 5 år efter oprettelsen.</li> <li>- Overgangsreglerne er forenklet.</li> <li>- Adgang til at modregne fald i værdi af kapitalpensioner i skyldig pensionsafgift for visse personer.</li> </ul>	<p>For så vidt angår ratepensioner varetager loftet på 100.000 kr. effektivt de hensyn, der ligger bag de gældende regler om oprettelsestidspunktet samt 5-års kravet. På den baggrund foreslås disse bestemmelser ophævet.</p> <p>Baggrunden for ophævelsen af aldersgrænsen for oprettelse af kapitalpensioner er, at den foreslåede ophævelse af mellemskatten og reduktionen af bundskatten medfører, at de skattemæssige fordele ved indskud på kapitalpension reduceres noget.</p> <p>Branchen kritiserede de oprindelige overgangsregler for at være unødigt komplicerede og umulige at praktisere.</p> <p>Enkelte pensionsopsparetere med kapitalpension kan have lidt et tab som følge af Skatteministeriets henstilling af 1. marts 2009 til pensionsbranchen om at undlade at afgiftsberigtige kapitalpensioner i forbindelse med opspareterens 70 års fødselsdag. Reglen tager hånd om disse situationer.</p> <p>De foretagne ændringer har ingen nævneværdige provenumæssige konsekvenser.</p>
<p><b>L 201</b> Forslag til lov om æn-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Der sondres ikke længere mellem børsnoterede og unoterede</li> </ul>	<p>Forslaget indebærer, at anvendelsesområdet for kildeartsbegrænsningen</p>

**Oversigt over væsentlige ændringer i lovforslagene L 195 – L 206, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som ikke vurderes at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser**

Lovforslag	Ændring	Bemærkninger
<p>dring af aktieavancebeskatningsloven, skattekонтроlloven, kilde-skatte-loven, ligningsloven og forskellige andre love. (Enkel og effektiv kontrol samt mindre skatteplanlægning).</p>	<p>aktier, men i stedet mellem aktier optaget til handel på et reguleret marked og aktier ikke optaget til handel på et reguleret marked.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hjemmel til at harmonisere fristen for indberetning af aktieudbytter med fristen for angivelse og betaling af udbytteskat.</li> <li>- En egentlig pligt til indberetning af modtagere af renter af private lån, underholdsbidrag og børnebidrag.</li> </ul>	<p>for modregning af tab udvides, således at den kommer til at omfatte tab på aktier, der i dag er optaget til handel på et reguleret marked uden at være børsnoterede. Dette indebærer en udskydelse af udnyttelsen af tab på sådanne aktier og dermed en rentefordel for staten. Der er ikke grundlag for et underbygget skøn over størrelsen af fordelene, men den skønnes at være begrænset.</p> <p>Ændringen af indberetningsfristen for udbytterne medfører ingen ændring af skattepligten vedrørende udbytter.</p> <p>Pligt til indberetning af modtagere af renter m.v. skønnes at føre til samme antal indberetninger som det oprindelige forslag om frivillig indberetning. Dermed har pligten til indberetning ingen betydning for provenuet.</p>
<p><b>L 202</b> Forslag til lov om ændring af aktieavancebeskatningsloven og forskellige andre love. (Harmonisering af selskabers aktie- og udbyttebeskatning m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Handelsværdien ved begyndelsen af indkomståret 2010 for porteføljeaktier skal selvangives.</li> <li>- I forslaget om beskatning af kapitalfondspartneres merafkast er definitionen af standardafkastet justeret.</li> <li>- Fondsejede fideikommiser beskattes ikke ved realisation i forbindelse med opløsning.</li> <li>- Værnsreglen, som skal forhindre omgåelse af bl.a. kravet om ejerskab af 10 pct. af aktiekapitalen ("omvendte juletræer"), er justeret.</li> <li>- Der er indsat en række antiham-</li> </ul>	<p>Der er tale om en kontrolbestemmelse uden selvstændig provenuvirkning.</p> <p>I lovforslaget er der ikke indregnet et finansieringsbidrag fra den ændrede beskatning af kapitalfondspartnere med baggrund i den betydelige usikkerhed om provenuvirkningen af de generelle ændringer i beskatningen af selskabers aktieudbytter og -avancer. Isoleret set vurderes ændringsforslaget at indebære en mindre lempelse.</p> <p>Ændringen har ikke betydning for provenuvurderingen, da der ikke indgik et merprovenu fra fideikommiser i provenuvurderingen i høringsudgaven.</p> <p>Der er tale om en værnsregel uden selvstændig provenuvirkning.</p> <p>Der er tale om værnsregler uden selv-</p>

**Oversigt over væsentlige ændringer i lovforslagene L 195 – L 206, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som ikke vurderes at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser**

Lovforslag	Ændring	Bemærkninger
	<p>stringsbestemmelser i ikrafttrædelsesbestemmelsen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Det er gjort muligt fortsat at genanbringe i fast ejendom, der er udlejet til et kontrolleret selskab.</li> <li>- Afskaffelsen af omkostningsgodtgørelse for selskaber og fonde får først virkning for ny-anlagte sager.</li> </ul>	<p>stændig provenuvirkning.</p> <p>Justeringen må vurderes at være en forudsætning for, at holdingkonstruktioner anvendes i forbindelse med omstruktureringer og er dermed uden provenumæssige konsekvenser.</p> <p>På den ene side indebærer ændringen, at der stadig gives godtgørelse til verserende sager efter 1. januar 2010 og på anden side, at sager rejst efter lovens vedtagelse medio 2009 afskæres for godtgørelser i 2009. De modsatrettede provenubevægelser vurderes samlet at trække i retning af et mindre provenutab de første år, der dog kun påvirker finansieringsbidraget fra afskaffelsen marginalt.</p>
<p><b>L 203</b> Forslag til lov om ændring af lov om mer-værdiafgift og lov om afgift af lønsum m.v. (Ophævelse af visse momsfratagelser og øget lønsumsafgift for den finansielle sektor m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pålægsoms på intern ejendomsadministration og interne viceværtigheder er taget ud af forslaget, således at det nu kun ophæver momsfratagelsen for ejendomsadministration.</li> </ul>	<p>Det oprindelige provenu var beregnet på baggrund af oplysninger i forbindelse med den årlige opgørelse af momsgrundlaget til EU. Det anvendte momsgrundlag omfattede ikke alle relevante forhold, og på baggrund af det ændrede forslag og nye oplysninger er provenuet beregnet på ny, og ændringen af forslaget påvirker ikke det oprindeligt forudsatte provenu.</p>
<p><b>L 204</b> Forslag til lov om ændring af lov om afgift af spildevand og forskellige andre love. (Forhøjelse af spildevandsafgiften og afgiften af HFC-gasser m.fl., nedsættelse af afgiften af emballage til vin og spiritus m.v.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- I de genindsatte bestemmelser om tilbagebetaling af afgift i forbindelse med vandspild, er bestemmelsen ændret således, at sager om vandspild vedrørende private boligforhold ikke længere skal forelægges de statslige told- og skattemyndigheder.</li> </ul>	<p>Der er tale om en administrativ ændring uden provenumæssige konsekvenser.</p>
<p><b>L 205</b> Forslag til lov om ændring af lov om afgift efter brændstofforbrug for visse personbiler, registreringsafgiftsloven og forskellige andre love. (Grøn omlægning af bilbeskat-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Forslagene om registreringsafgift af limousiner og om eftermontering af partikelfilter er justeret.</li> </ul>	<p>Der er tale om en præcisering, der ikke har provenumæssige konsekvenser.</p>

**Oversigt over væsentlige ændringer i lovforslagene L 195 – L 206, der er sket i forbindelse med høringsprocessen, og som ikke vurderes at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser**

Lovforslag	Ændring	Bemærkninger
ningen).		
<p><b>L 206</b>                      Forslag til lov om ændring af lov om afgift af chokolade- og suk-                      kerverarer m.m., lov om                      afgift af konsum-is, lov                      om afgift af mineral-                      vand m.v., lov om to-                      baksafgifter og lov om                      afgift af øl, vin og                      frugtvin m.m. (Afgifts-                      forhøjelser på choko-                      lade, is, sukkerholdigt                      sodavand og tobak                      samt afgiftsnedsættelse                      på sukkerfrit soda-                      vand).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indførelse af en minimumsafgift på cigaretter på 91,65 øre pr. stk.</li>   <li>- Nedsættelse af afgiftsforhøjelsen på sukkerholdigt sodavand.</li> </ul>	<p>Inden indførelse af minimumsafgiften betød afgiftsstigningen på cigaretter, at de billige cigaretter steg relativt mindre end de dyre cigaretter. Minimumsafgiften sikrer, at både billige og dyre cigaretter stiger med ca. 3 kr. pr. 20 stk. Ændringen skønnes ikke at have nævneværdige provenumæssige konsekvenser.</p> <p>For at sikre en provenuneutral om-lægning, er afgiften på sukkerholdigt sodavand blevet nedsat med 7 øre i forhold til det lovforslag, der var på høring.</p>