



NOTAT

7. oktober 2009

09/03960-14

/msm-dep

Høringsnotat – Forslag til ændring af lov om Danmarks Statistik og forskellige andre love (Obligatorisk digital kommunikation mellem virksomheder og det offentlige, ændring af reglerne om sammensætning af Danmarks Vækstråd m.v.) (Okt I)

1. Indledning

Lovforslagets §§ 1-6 omhandler obligatorisk digital kommunikation. I regeringsgrundlaget fremgår det, at digital kommunikation mellem det offentlige og virksomhederne skal udbredes til alle relevante områder, og at al relevant skriftlig kommunikation skal foregå digitalt senest i 2012. For at gøre digital indberetning eller kommunikation obligatorisk kræves lovhjemmel.

På den baggrund og med ønsket om, at overgangen til fuld digital kommunikation mellem det offentlige og erhvervslivet skal ske etapevis frem mod 2012 er mulighederne og gevinsterne ved at foretage visse indberetningsforpligtelser/ansøgninger til det offentlige digitalt allerede før 2012 blevet klarlagt.

Med vedtagelse af forslaget samt ændring af skatteforvaltningsloven, der forventes fremsat i november 2009, skabes hjemmel til, at ca. halvdelen af virksomhedernes årlige indberetninger til det offentlige skal foregå digitalt.

Lovforslaget indeholder endvidere en ændring af lov om erhvervsfremme (§ 7), ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond (§ 8) samt ændring af lov om Vækstfonden (§ 9). Ændringerne af de første to love vedrører sammensætningen af Danmarks Vækstråd samt ændring af administrationen af de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora. Det overordnede formål med ændringsforslagene er dels at justere i sammensætningen af Danmarks Vækstråd i forlængelse af en række organisationsændringer blandt de indstillingsberettigede aktører, dels at forenkle processen omkring ansøgninger til den konkurrenceudsatte pulje af strukturfondsmidler på baggrund af de hidtidige erfaringer. Derudover stadfæstes den administrative praksis for godkendelse af regionsrådsmedlemmers deltagelse i bestyrelser for selvstændige juridiske enheder. Med forslag til ændring af lov om Vækstfonden justeres fondens formål, således at lånegarantier for udlån til udviklingsaktiviteter i mindre virksomheder udvides fra alene at kunne tilgodeses i pengeinstitutter til at gælde alle kreditinstitutter. Dette ændringsforslag følger af den politiske aftale af 22. september 2009 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om en erhvervsplan for små og mellemstore virksomheder.

Lovforslagets §§ 1-6 har været sendt i høring hos 129 myndigheder og organisationer den 8. juli 2009 med frist for bemærkninger den 14. august 2009. Efter-

følgende er yderligere to organisationer blevet hørt. Der er i alt modtaget svar fra 40 myndigheder og organisationer m.v., hvoraf de 20 har været med bemærkninger.

Lovforslagets §§ 7-8 har været sendt særskilt i høring hos 110 myndigheder og organisationer den 8. september 2009 med frist for bemærkninger den 16. september 2009. Der er i alt modtaget svar fra 39 myndigheder og organisationer m.v., hvoraf de 17 har været med bemærkninger. Lovforslagets § 9 har ikke været sendt i høring.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor.

Høringssvarene har endvidere givet anledning til nogle redaktionelle ændringer og præciseringer i lovteksten og bemærkningerne. Disse ændringer vedrører ikke substansen i lovforslaget og omtales derfor ikke nærmere i høringsnotatet.

2. Generelle bemærkninger

Dansk Industri, De Samvirkende Købmænd, Trælasthandlerunionen, HORESTA, Landbrug & Fødevarer, Tandlægeforeningen, Håndværksrådet, Dansk Detail og Advokatsamfundet støtter generelt formålet med forslaget §§ 1-6 – at effektivisere sagsgangene hos og mellem virksomhederne og det offentlige gennem obligatorisk digital kommunikation.

Dansk Industri kan således generelt støtte regeringens arbejde med at effektivisere den offentlige sektor samt reducere virksomhedernes administrative byrder gennem øget brug af digitale løsninger, og er enig i behovet for en gradvis indførelse af obligatorisk brug af de digitale løsninger for at mindske gernerne mest muligt. *Håndværksrådet* tilslutter sig regeringens overordnede målsætning om, at al relevant kommunikation mellem virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt senest i 2012, men understreger, at obligatorisk digitalisering vil være en udfordring for en række mindre virksomheder.

De Samvirkende Købmænd støtter forslaget så længe sagsgangene optimeres hos både virksomhederne og det offentlige, men understreger at potentialet for yderligere optimering må være begrænset eftersom virksomhederne allerede i dag bruger løsningerne frivilligt. *HORESTA* finder generelt, at digital indberetning er enklere og ressourcebesparende for virksomhederne, og *Dansk Arbejdsgiverforening* og *Advokatsamfundet* støtter, at virksomhedernes digitale kommunikation med offentlige myndigheder i videst muligt omfang udbredes. *Dansk Arbejdsgiverforening* understreger, at dette skal ske ved, at de digitale løsninger udformes på en sådan måde, at det skaber lettelser for virksomhederne.

Tandlægeforeningen støtter generelt udbredelsen af digital kommunikation og finder denne kommunikationsform i de fleste tilfælde hurtig, smidig, arbejdsbesparende og til gavn for miljøet. Sammen med *Forsikring & Pension* udtrykker foreningen dog usikkerhed omkring, hvorvidt den anførte vurdering af de økonomiske og administrative konsekvenser m.m. er korrekt, og forbeholder sig

retten til at rejse krav om dispensation, hvis det skulle vise sig, at der fremkommer uforudsete omkostninger ved udmøntning af lovforslaget.

Der er generelt opbakning i høringsvarene til forslagets §§ 7-8 om en ændret sammensætning af Danmarks Vækstråd samt ændring af administrationen af de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora.

Kommentar

Mange virksomheder benytter allerede i dag de digitale løsninger, som myndighederne stiller til rådighed. Ved en obligatorisk digitalisering af de udvalgte indberetningsløsninger effektiviseres sagsgangene hos og mellem virksomhederne og det offentlige yderligere.

Myndighedernes informationskampagner og support i forbindelse med overgangen til obligatorisk digital indberetning vil lette virksomhedernes overgang til digital kommunikation. Hertil kommer, at der er tale om eksisterende indberetningsformer, som allerede er kendt og brugt af virksomhederne.

I en overgangsfase kan der dog forventes at være visse omstillingsomkostninger, hvorefter virksomhederne kan drage fordel af nemmere indberetning og samspil med det offentlige i øvrigt. Der henvises generelt til bemærkningerne i lovforslaget om de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

2.1 De mindste virksomheder og erhvervsdrivende – §§ 1-6

De Samvirkende Købmænd, Landbrug & Fødevarer, Håndværksrådet og Dansk Industri anfører, at en påbudt overgang til digital indberetning for så vidt angår de ældste erhvervsdrivende og allermindste virksomheder, vil opleves som bekostelig og vanskelig, og at der skal tages hånd om den gruppe, hvis teknologiske eller kompetencemæssige forudsætninger for at indberette digitalt er begrænsede. *Landbrug & Fødevarer* anmoder om, at disse virksomheder enten undtages fra obligatorisk digital indberetning, eller at virksomhederne får rimelige overgangsperioder til opfyldelse af kravene. *Dansk Industri* opfordrer til, at der indføres overgangsperioder på eksempelvis et kalenderår, så virksomhederne har god tid til at tilpasse sine interne forretningsgange og IT-systemer.

Dansk Transport og Logistik foreslår, at den digitale kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige gøres attraktiv at foretage *frivilligt*, da virksomhederne er det offentliges kunder og understreger, at det offentliges incitament til at udvikle brugervenlige, digitale indberetningssystemer bliver ringere med en obligatorisk indberetning.

Håndværksrådet understreger, at gruppen af erhvervsdrivende, der vil have vanskeligt ved obligatorisk digital indberetning, ikke er særligt stor. Undersøgelsen "Fra papir til Internet – Digital indberetning i små og mellemstore virksomheder" fra 2005 angav gruppen til at være 6 pct., andelen må formodes at være lavere i dag. Ligeledes er det IT- og Telestyrelsens, under *Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling*, vurdering, at lovforslaget samt bemærkningerne

til de enkelte bestemmelser i tilstrækkelig grad giver mulighed for at tage hensyn til virksomheder, som ikke besidder tilstrækkelige færdigheder eller ressourcer til at foretage de relevante indberetninger digitalt.

Kommentar

I lovforslaget og bemærkningerne hertil er der taget højde for, at overgangen til digital indberetning kan være forbundet med særlige udfordringer for grupper af virksomheder i en overgangsperiode. I lovforslaget er der således indsat hjemmel til, at de pågældende myndigheder kan undtage virksomheder fra kravet om digital indberetning, når ganske særlige omstændigheder taler herfor, i en overgangsperiode. Her tænkes navnlig på erhvervsdrivende i små virksomheder, som ikke er IT-parate i dag.

Hertil kommer som anført i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at virksomhederne får god tid til at indrette sig på de nye regler. Der vil blive gennemført informationskampagner målrettet de berørte virksomheder forud for reglernes ikrafttræden. Virksomhederne vil få den fornødne tid til at tilpasse interne forretningsgange og IT-systemer. Der henvises i øvrigt til Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling vurdering af, at lovforslaget samt bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i tilstrækkelig grad giver mulighed for at tage hensyn til virksomheder, som ikke besidder tilstrækkelige færdigheder eller ressourcer til at foretage de relevante indberetninger digitalt.

2.2 Kommunikation og support – §§ 1-6

De Samvirkende Købmænd og Dansk Industri hilser regeringens beslutning om at iværksætte en informationskampagne over for de berørte virksomheder velkommen, og deltager meget gerne i gennemførelsen heraf. Dansk Industri understreger, at en lang overgangsperiode samt en fyldestgørende informationsindsats vil kunne mindske ikke alene omstillingsomkostningerne, men også frustrationsbyrderne forbundet med overgangen til obligatorisk digital kommunikation. Landbrug & Fødevarer understreger, at virksomhederne via almindelig post bør informeres om kravene til digital indberetning i god tid. Håndværksrådet understreger, at der skal ske en målrettet orientering af virksomhederne af flere omgange både direkte og gennem information i brancheblade, aviser mv. Der skal i den forbindelse ske en tæt inddragelse af organisationerne.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling vurderer, at support har væsentlig betydning for en vellykket implementering af anvendelsen af digitale løsninger, og at det har stor betydning ikke blot at kommunikere med slutbrugerne af de digitale løsninger, men at det ligeledes er væsentligt at informere og kommunikere med de relevante myndigheder, der skal være klædt på til at håndtere den digitale kommunikation med virksomhederne.

Kommentar

Som det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, vil de ansvarlige myndigheder iværksætte målrettede og rettidige informationskampagner for at orientere den berørte gruppe af virksomheder om kravet om digital indberetning. Derudover vil der fra centralt hold blive informeret om baggrunden for

samt lovforslagets betydning for alle danske virksomheder i bred forstand. Dette vil ske i regi af domænebestyrelsen for erhvervsområdet, der skal sikre en koordineret digitaliseringsindsats mellem virksomhederne og det offentlige frem mod 2012, og interessentgruppen knyttet til bestyrelsen. I dette arbejde vil erhvervsorganisationer blive inddraget. Myndighederne vil desuden sørge for adgang til support i forbindelse med virksomhedernes overgang til digital indberetning.

2.3 Løsningers integration på Virk.dk – §§ 1-6

Dansk Industri opfordrer til, at de digitale løsninger så vidt muligt integreres på Virk.dk, så man sikrer sig, at Virk.dk forbliver en central indberetningsplatform, når det gælder kommunikationen mellem det offentlige og virksomhederne.

Undersøgelsen ”Fra papir til Internet – Digital indberetning i små og mellemstore virksomheder” fra 2005 viste, hvilke ønsker virksomhederne har til digitale indberetninger. På den baggrund bakker *Håndværksrådet* op om udviklingen af digitale løsninger og etablering af én indgang til det offentlige i form af Virk.dk.

Kommentar

Af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi fra regeringen, KL og Danske regioner (2007) fremgår det, at Virk.dk er virksomhedernes digitale indgang til det offentlige. Virksomhederne skal kunne tilgå alle statslige og kommunale indberetningsløsninger via Virk.dk gennem single sign-on med digital signatur.

Det bemærkes, at der arbejdes på at integrere anmeldelser af arbejdsskader til Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen på Virk.dk.

2.4 Datagenbrug – §§ 1-6

Landbrug & Fødevarer understreger, at det bør sikres, at virksomhederne slipper for dobbeltindberetninger, når de skal foretage digitale indberetninger på forskellige områder og platforme. De forskellige systemer bør samkøres, således at virksomhedens stamdata, som går igen i forskellige indberetninger, trækkes fra centralt hold.

Kommunernes Landsforening finder det afgørende, at digitale løsninger videreudvikles, så brugerne oplever dem som enkle og omkostningseffektive og opfordrer i den sammenhæng til, at der udvikles løsninger, der via standardiserede forespørgsler høster data direkte fra virksomhedernes ERP-systemer¹.

Kommentar

Det fremgår af regeringsgrundlaget, at brugen af digitale løsninger, der tager udgangspunkt i virksomhedernes situation, og hvor data bliver genbrugt på tværs af myndighederne, skal fremmes. Det følger af digitaliseringsstrategien, at den offentlige sektor i så høj grad som muligt skal genbruge data på tværs af sektorer og myndighedsniveauer, og inden indførelse af nye indberetningspligter skal myndighederne sikre sig, at virksomhederne ikke allerede indberetter de

¹Enterprise resource planning eller ERP er betegnelsen for en integreret virksomhedssoftware, der håndterer størstedelen af virksomhedens funktionelle områder

samme oplysninger til det offentlige. (Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område – Let Administration).

Beskæftigelsesministeriet lægger til grund, at brugen af ”åbne standarder”, jf. bemærkningerne fra Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, tilgode-seer opfordringen om, at der udvikles løsninger, der via standardiserede fore-spørgsler høster data direkte fra virksomhedernes ERP-systemer. Beskæftigel-sesministeriet oplyser, at EASY, som er Arbejdstilsynets og Arbejdsskadestyrel-sens fælles elektroniske anmeldesystem, allerede i dag modtager standardisere-de data fra virksomhedernes, herunder kommunernes, egne systemer. (Der hen-vises i øvrigt til afsnit 2.5 nedenfor samt hørings svar fra Ministeriet for Viden-skab Teknologi og Udvikling).

Ministeriet for Landbrug, Fiskeri og Fødevarer oplyser, at den digitale indbe-retning, som har eksisteret i en årrække, er udformet således, at den er målrettet efter den virksomhed, der konkret indberetter. Det vil sige, at virksomheden ikke afkræves oplysninger, som ministeriet allerede er i besiddelse af.

Data fra administrative registre kan ifølge persondataloven videregives til stati-stikregistre, ligesom man kan gennemføre en fælles dataindsamling, der bagef-ter bruges i hhv. statistikregistre og administrative registre. Data fra statistikre-gistre må ikke bruges til administrative formål. Danmarks Statistik optimerer inden for lovgivningens rammer muligheder for datagenbrug. For de fem tæl-linger, der er omfattet af obligatorisk digital indberetning genbruges forhold, der allerede er oplyst til administrative registre om fx omsætning eller antal ansatte, ligesom de samme oplysninger bruges til at optimere stikprøverne, og dermed reducerer byrden for erhvervslivet.

2.5 Åbne standarder – §§ 1-6

I flere hørings svar, herunder Trælasthanhandlerunionen TUN, Horesta, Tandlæge-foreningen og Ministeriet for Videnskab, Teknologi er det blevet understreget, at al digital kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige bør baseres på åbne standarder, digitale formater og IT-systemer, der er bredt kendt og brugt. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling peger på behovet for, at forslagens almindelige bemærkninger uddybes i overensstemmelse hermed.

Kommentar

Reglerne om anvendelse af bestemte IT-systemer, særlige digitale formater og digital signatur fastsættes efter de anbefalinger, der foreligger på området.

Det præciseres således i de almindelige bemærkninger, at:

”Digital kommunikation mellem virksomheder og det offentlige bør baseres på åbne standarder i forlængelse af regeringens aftale med de kommunale parter om åbne standarder for software. Standardiseringen sikrer sammenhængen mellem det offentliges IT-systemer og fremmer konkurrencen mellem leverandø-rerne. Udbredte og anerkendte standarder er en forudsætning for konkurrence og valgmulighed mellem flere producenter og leverandører på et område, hvor flere systemer og komponenter skal spille sammen. Samtidig fremmer åbne

standarder samspillet (interoperabilitet) mellem flere systemer, løsninger og organisationer, og det bliver overskueligt at ændre opgaver og organisering uden at skulle udskifte IT-løsninger. Fælles standarder fremmer konkurrencen og sikrer diversiteten mellem IT-systemer, og medvirker til at forskellige IT-systemer kan tale sammen. Det giver potentiale for større effektivitet og bedre opgaveløsning. Der henvises i øvrigt til IT- og Telestyrelsens vejledning om åbne standarder i det offentlige.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling vil blive inddraget i udarbejdelsen af de nærmere regler om anvendelse af bestemte IT-systemer, særlige digitale formater og digital signatur, som skal fastsættes i bekendtgørelserne”.

2.6 Databeskyttelse og datasikkerhed – §§ 1-6

Datatilsynet forudsætter, at for så vidt angår de eksisterende digitale løsninger, som det vil blive obligatorisk at anvende, vil disse være indrettet og til stadighed blive opdateret, således at de lever op til de krav om de fornødne sikkerhedsforanstaltninger, som følger af persondataloven og databeskyttelsesdirektivet.

For så vidt angår det foreslåede krav om, at den videre kommunikation mellem myndigheden og virksomheden i forbindelse med indberetningen skal foregå digitalt, eksempelvis via elektronisk post, forudsætter *Datatilsynet*, at kommunikation, der omfatter personoplysninger, skal ske med de fornødne sikkerhedsforanstaltninger som krævet efter persondataloven. Dette indebærer efter *Datatilsynets* opfattelse, at der skal anvendes kryptering ved fremsendelse af fortrolige og følsomme personoplysninger over internettet, herunder ved brug af elektronisk post. *Datatilsynet* anmoder derfor om, at teksten i afsnit 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger om datasikkerhed uddybes i overensstemmelse hermed.

Kommentar

*Myndighederne har det forvaltningsmæssige ansvar for de digitale løsninger, herunder for, hvordan oplysningerne bliver behandlet. Myndighederne vil derfor naturligvis leve op til de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger. De almindelige bemærkninger vedr. datasikkerhed er blevet tilrettet i overensstemmelse med *Datatilsynets* bemærkninger. Følgende fremgår således af de almindelige bemærkninger:*

Det præciseres således i de almindelige bemærkninger, at:

*”I forbindelse med høringen over dette lovforslag har *Datatilsynet* tilkendegivet, at der ved den foreslåede obligatoriske kommunikation skal anvendes kryptering ved transmission af fortrolige og følsomme personoplysninger via internettet – såvel via hjemmesider som via e-post. Herudover skal sikkerhed for autenticitet (afsenders og modtagers identitet) og integritet (de transmitterede oplysningers ægthed) sikres i fornødent omfang ved anvendelse af passende sikkerhedsforanstaltninger, f.eks. digital signatur eller individuelle, fortrolige adgangskoder. Hvis en selvbetjeningsløsning giver adgang til at se eller indberette følsomme personoplysninger via internettet, anbefaler *Datatilsynet* digital signatur frem for pinkode”.*

2.7 Løsningernes funktionalitet – §§ 1-6

Foreningen af Statsautoriserede Revisorer finder det væsentligt, at de digitale løsninger, der henvises til i lovforslaget, indeholder en funktionalitet, som muliggør, at det i klartekst på skærmbillede entydigt fremgår, hvad der indberettes.

Ligeledes skal det være muligt at oprette flere brugere hos virksomheden, således at én medarbejder kan inddatere oplysningerne, og en anden medarbejder kan godkende disse før indsendelsen til myndighederne. I tilfælde af krav om en erklæring fra anden part, vil det være nødvendigt, at indberetningen tilrettelægges og teknisk understøttes på en måde, så det tydeligt fremgår, at der er to parter involveret – eksempelvis den indberettende virksomhed og revisoren.

Håndværksrådet bemærker, at der bør opstilles krav om, hvor stor en andel af målgruppevirksomhederne, der frivilligt skal have valgt den digitale løsning, før denne kan gøres obligatorisk at anvende. Der skal ligeledes udarbejdes en opgørelse over tidsforbruget for en digital indberetning, som kan anvendes af virksomhederne ved prisforhandlinger i en evt. outsourcing af opgaven.

Kommentar

På baggrund af grundige analyser er de udvalgte indberetninger vurderet til at være modne til at overgå til obligatorisk digital indberetning. De digitale indberetningsløsninger er vurderet til at være tilstrækkeligt velfungerende allerede nu eller på tidspunktet for overgangen til obligatorisk digital indberetning.

Myndighederne er frit stillet til at udforme deres digitale indberetningsløsning, hvor det menes at give størst brugervenlighed for den enkelte bruger. På virksomhedsportalen Virk.dk skal alle myndigheder udarbejde en introside til den enkelte indberetning, som blandt andet kan indeholde en klartekst.

Med Virk.dk's brugerrettighedssystem kan myndighederne udvikle deres løsninger, så virksomhedens medarbejdere kan udfylde dele af indberetningen, signere dele af indberetningen, sende indberetningen videre til tredjeparter (revisorer eller andre), som har fået tildelt fuldmagter til hele eller dele af indberetningen. Arbejdsprocesser kan således forblive uændret ved overgangen fra papir til digitalisering. Der findes allerede en række løsninger på Virk.dk der bruger teknologien. De standardiserede komponenter, som bruges mest, er fuldmagter til revisorer og udvidet adgang til betroede medarbejdere.

I forhold til anmeldelse af arbejdsskader via EASY bemærkes, at det allerede i dag er muligt at oprette flere brugere af systemet i virksomheden.

3. Specifikke bemærkninger

I følgende afsnit redegøres indledningsvist for de specifikke bemærkninger, der er modtaget for så vidt angår forslaget §§ 1-6 efterfulgt af de specifikke bemærkninger til forslaget §§ 7-8:

3.1 Økonomi- og Erhvervsministeriet – lov om Danmarks Statistik, forslagets § 1

3.1.1 Omfanget af indberetninger til Danmarks Statistik

Dansk Transport og Logistik anerkender betydningen og værdien af en god erhvervsstatistik, men advarer imod, at virksomhederne stilles over for yderligere irritationsmomenter i forhold til indberetning af statistik til Danmarks statistik, der kan komme til at forringe kvaliteten i dataindberetningen.

Dansk Transport og Logistik foreslår, at der gives et tilstrækkeligt stort spillerum for, at ”Danmarks Statistik kan undtage virksomhederne for digital indberetning og digital kommunikation, når ganske særlige omstændigheder taler for det”, og foreslår, at ordet ”ganske” udgår.

Kommentar

Spørgsmålet om dispensation er uddybet i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Der vurderes at være store muligheder for at øge antallet af virksomheder, der benytter de nye brugervenlige digitale indberetningsløsninger, Danmarks Statistik har på Virk.dk.

Fra 2010 vil blive gennemført en aktiv markedsføring af de nye indberetningsløsninger med henblik på en markant forøgelse af den frivillige anvendelse.

Der er samtidig fokus på, at der – når pligten til digital indberetning indtræffer – fortsat kan være særlige grupper, fx nyudvalgte virksomheder eller virksomheder i visse brancher eller med lille omsætning, der i begrænset omfang har adgang til internettet. For disse virksomheder kan det være nødvendigt at tilbyde en tidsbegrænset forhåndsdispensation for kravet om obligatorisk indberetning. Både af hensyn til virksomhederne, men også af hensyn til Danmarks Statistiks forpligtigelse til at offentliggøre retvisende statistik om det danske samfund.

Det vurderes, at de muligheder for undtagelse fra kravet om digital indberetning, som følger af lovforslaget, er tilstrækkelige til at tage hensyn til de erhvervsdrivende, der ikke besidder tilstrækkelige færdigheder eller ressourcer til at foretage de pågældende indberetninger digitalt.

Formuleringen ”...kan undtage virksomheden fra digital indberetning og digital kommunikation, når ganske særlige omstændigheder taler for det” ændres til, ”...kan undtage virksomheden fra digital indberetning og digital kommunikation, når særlige omstændigheder taler for det”.

3.1.2 Generel undtagelse for landbrugsvirksomheder ved indberetning af svinestanden eller overgangsperiode på 5 år

Landbrug & Fødevarer foreslår, at det i bemærkningerne til § 1 eksplicit bør fremgå, at landbrugsvirksomheder efter anmodning generelt kan undtages fra

den obligatoriske digitale indberetning af svinestanden, eller at der alternativt bør gælde en særlig 5-årig overgangsordning for disse virksomheder.

Forslaget begrundes med, at udbredelsen af digital signatur i landbruget er begrænset, at under 10 pct. benytter den digitale indberetningsløsning på Virk.dk eller anden system-til-system løsning, at mindre landbrugsvirksomheder ikke har de IT-systemer eller tekniske viden, som er nødvendig for at foretage indberetningerne digitalt, at en stor del af de mindste landbrugsvirksomheder er placeret i yderområder og landdistrikter, hvor det vil være bekosteligt at etablere en bredbåndsløsning og, at en generel undtagelse for alle landbrugsvirksomheder ikke forhindrer de større landbrugsvirksomheder med de nødvendige IT-systemer og tekniske viden i at ville høste de gevinster, der er forbundet med digital indberetning og således indberette svinestanden digitalt.

Kommentar

Landbrugserhvervet bruger i dag generelt IT i betydeligt omfang. Både i deres produktion, men også over internettet fx til bankforretninger, handler, indberetninger af flytning af svin, løn for medarbejdere, indberetning til SKAT og indhentning af priser osv. Udfordringen for obligatorisk digital indberetning til Danmarks Statistiks svinetælling hænger tæt sammen med udbredelsen af den gratis digitale medarbejdersignatur. Landbrugserhvervet minder på denne måde meget om andre erhverv inden for fx detailområdet eller håndværk.

Udover spørgsmålet om individuel ansøgning om dispensation kan der være særlige grupper, fx nyudvalgte virksomheder eller virksomheder i visse brancher eller med lille omsætning, der i begrænset omfang har adgang til internettet. Disse grupper af virksomheder kan det være nødvendigt på forhånd at give en tidsbegrænset dispensation for kravet om obligatorisk indberetning.

Både mulighederne for forhåndsdispensation til visse grupper af virksomheder og individuel ansøgning om dispensation er en vigtig forudsætning for gennemførelse af obligatorisk digital indberetning. Både af hensyn til virksomhederne, men også af hensyn til Danmarks Statistiks forpligtigelse til at offentliggøre retvisende statistik om det danske samfund.

Som ovenfor nævnt vil Danmarks Statistik aktivt markedsføre de digitale indberetningsløsninger forud for den pligtmæssige anvendelse, men er opmærksom på, at der fortsat vil findes virksomheder, der ikke har mulighed for adgang til internettet, ikke tidligere har anvendt IT eller kan få andre til at varetage denne opgave. Sådanne virksomheder vil i forbindelse med et krav om obligatorisk digital indberetning få oplyst, at der er mulighed for individuel ansøgning om dispensation fra kravet.

Muligheden for ansøgning om dispensation gælder alle virksomheder og tællinger, og alle udvalgte virksomheder oplyses skriftligt herom forud for udmøntning af lovens bestemmelser.

3.1.3 Begrænsning af klageadgangen over afslag på fritagelse for indberetning

HORESTA finder det betænkeligt, at det med lovforslaget bliver muligt for økonomi- og erhvervsministeren at begrænse klageadgangen over afslag for fritagelse for indberetning, således at den samme myndighed, som skal modtage oplysninger, også skal have den endelige afgørelse af anmodninger om hel eller delvis fritagelse for indberetning.

Kommentar

Når en virksomhed ikke indberetter til en obligatorisk statistik overgiver Danmarks Statistik sagen til politiet med den nødvendige dokumentation. Beslutningen og afgørelserne om bøde træffes således ikke af Danmarks Statistik. Danmarks Statistik følger principperne i politiets afgørelser om, hvornår der er grundlag for at give en bøde, når en manglende obligatorisk indberetning overgives til politiet. Politiets afgørelser har virksomhederne mulighed for at anke. Hvis virksomheden vil klage over, at den skal indberette, kan den i dag klage til Ombudsmanden. Denne retssikkerhed for virksomhederne vil også være gældende for obligatoriske digitale indberetninger.

3.2 Beskæftigelsesministeriet – lov om arbejdsmiljø, forslagets § 2 og lov om arbejdsskadesikring, forslagets § 3

3.2.1 Generelle bemærkninger

Dansk Arbejdsgiverforening støtter, at virksomhedernes kommunikation med offentlige myndigheder i videst muligt omfang sker digitalt, såfremt det skaber lettelser for virksomhederne. Ligeledes støtter *Dansk Arbejdsgiverforening* forslaget om, at Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen skal have mulighed for at dispensere fra kravet om digital anmeldelse i tilfælde, hvor virksomheder ikke har de fornødne forudsætninger for at kunne anmelde digitalt.

Sammenslutningen af Landbrugets arbejdsgiverorganisationer (SALA) kan tilslutte sig forslaget om, at indberetning af arbejdsulykker og anmeldelser af arbejdsbetingede lidelser overgår til obligatorisk digital kommunikation. Det er allerede vedtaget at gøre sygedagpengeområdet til genstand for obligatorisk digital indberetning, og digitalisering af indberetning af arbejdsulykker og anmeldelse af arbejdsbetingede lidelser synes i den forbindelse at være en naturlig udvidelse af området for obligatorisk digital kommunikation.

SALA kan ligeledes tilslutte sig undtagelsesmuligheden, der tænkes anvendt for den mindre gruppe af erhvervsdrivende, som ikke er i besiddelse af digitale kompetencer, og som vil have vanskeligt ved at erhverve kompetencerne.

SALA har med tilfredshed noteret sig, at der iværksættes en informationskampagne målrettet de berørte virksomheder på området, og at der etableres et hjælperedskab, som virksomhederne kan kontakte i tilfælde af problemer.

KL bemærker, at obligatorisk digital kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige som udgangspunkt bidrager til en korrekt, dækkende og effektiv administration samt statistisk belysning af områderne.

3.2.2 Specifikke bemærkninger

3.2.2.1 Dispensation for virksomheder med under 10 ansatte

Danmarks Restauranter og Caf er (DRC) foreslår, at alle virksomheder med under 10 ansatte kan få dispensation fra kravet om obligatorisk digital anmeldelse. DRC anfører som støtte for forslaget, at DRC's virksomheder har en særlig branchestruktur med mange små virksomheder.

Kommentar

Det vurderes, at der ikke er behov for en generel dispensationsadgang for virksomheder med under 10 ansatte. Beskæftigelsesministeriet vurderer således, at de virksomheder, der er medlem af DRC og som ikke er IT-parate, vil være omfattet af den dispensationsadgang, der er indeholdt i lovforslaget, uanset der skulle gælde en særlig branchestruktur på dette område.

Der er desuden tale om en enkel og ukompliceret indberetning, som virksomhederne kun skal foretage, hvis en ansat kommer ud for en arbejdsulykke. Via  n indberetning til EASY tilgår oplysningerne b de Arbejdstilsynet, forsikringsselskaberne og Arbejdsskadestyrelsen. Oplysningerne, fx virksomhedens og tilskadedkomnes navn, adresse og skadem den, er lettilgængelige for virksomheden.

Det bemærkes, at for at imødekomme virksomheder, der ikke ønsker at udnytte EASY's store brugergrænseflade til ulykkesforebyggelse, er en lettere version under udvikling, som netop skal imødekomme mindre virksomheders behov.

3.2.2.2 Generel undtagelse for landbrugsvirksomheder eller overgangsperiode på 5 år

Landbrug & Fødevarer mener, at det i bemærkningerne til    2 og 3 eksplicit b r fremgå, at landbrugsvirksomheder efter anmodning generelt kan undtages fra den obligatoriske digitale indberetning af arbejdsulykker og arbejdsskader, eller at der alternativt b r gælde en særlig 5-årig overgangsordning for disse virksomheder.

Forslaget begrundes med, at flere mindre landbrugsvirksomheder ikke har de IT-systemer eller tekniske viden, som er nødvendig for at opfylde kravene til obligatorisk digital kommunikation med det offentlige, at det vil medføre relativt store økonomiske omkostninger for de mindste landbrugsvirksomheder at investere i de nødvendige IT-systemer og den tilstrækkelige viden, at en stor del af de mindste landbrugsvirksomheder er placeret i yderområder og landdistrikter, hvor det vil være bekosteligt at etablere en bredb ndsl sning, at det er relativt få indberetninger om arbejdsskader, der kommer fra de mindste landbrugsvirksomheder, og at det således ikke vil være særligt ressourcetungt for henholdsvis Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen at oppebære en kommunikation med disse virksomheder via almindelig post.

Kommentar

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at der ikke er behov for en generel dispensationsadgang for landbrugsvirksomheder. Det vurderes i øvrigt, at de landbrugsvirksomheder, der ikke er IT-parate, vil være omfattet af den dispensationsadgang, der er indeholdt i lovforslagets §§ 2 og 3.

Dertil kommer, at der er tale om en enkel og ukompliceret indberetning, som virksomheden kun skal foretage, hvis en ansat kommer ud for en arbejdsulykke. Via én indberetning til EASY tilgår oplysningerne både Arbejdstilsynet, forsikringsselskaberne og Arbejdsskadestyrelsen. Oplysninger om fx virksomhedens og tilskadekomnes navn, adresse og skade er lettilgængelige for virksomheden .

For at imødekomme virksomheder, der ikke ønsker at udnytte EASY's store brugergrænseflade til ulykkesforebyggelse, er en lettere version under udvikling, som netop skal imødekomme mindre virksomheders behov.

3.2.2.3 Dispensation for virksomheder under afvikling eller med en kort tidshorisont

Sammenslutningen af Landbrugets arbejdsgiverorganisationer (SALA) foreslår at udvide dispensationsadgangen til at omfatte mindre virksomheder under afvikling m.v. og virksomheder, der er etableret med en kort tidshorisont, og foreslår samtidig en rimelig overgangsordning.

Kommentar

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at der ikke er behov for at udvide dispensationsadgangen i §§ 2 og 3 til sådanne virksomheder generelt.

Beskæftigelsesministeriet bemærker således, at lovforslaget allerede indeholder en rimelig overgangsordning henset til det overordnede sigte med at lade nogle digitale indberetninger træde i kraft før 2012 og henset til, at der er tale om at gøre en eksisterende ordning obligatorisk.

3.2.2.4 Klare regler for anmeldelse i forbindelse med IT-nedbrud

Dansk Arbejdsgiverforening efterlyser klare regler for anmeldelse af arbejds-skader i situationer med IT-nedbrud både hos den anmeldelsespligtige virksomhed og hos myndighederne.

Kommentar

Det vil blive præciseret i lovforslagets specielle bemærkninger, at der vil være mulighed for at forlænge fristen for anmeldelse i tilfælde af IT-nedbrud hos myndigheden, således som det også fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger.

3.2.2.5 Information og orientering i god tid

Dansk Arbejdsgiverforening understreger, at det er vigtigt, at virksomheder, som ikke allerede anmelder digitalt, bliver informeret om kravet, ligesom det er væsentligt, at virksomheder orienteres i tilstrækkelig god tid til, at de kan forberede sig på den ændrede indberetningsform.

Forsikring & Pension foreslår, at reglerne om brug af bestemte IT-systemer, m.v. fastsættes i samarbejde med forsikringsbranchen samt fastsættes i god tid, således at det kan afklares, i hvilket omfang reglerne nødvendiggør tilpasning af forsikringsselskabernes IT-systemer.

Kommentar

Der er tale om, at en eksisterende anmeldelse bliver gjort obligatorisk. Der er ikke planer om at indføre nye standarder, der nødvendiggør yderligere tilpasning.

3.2.2.6 Databeskyttelse og sikkerhed i forbindelse med EASY

Datatilsynet finder, at EASY ikke har et fuldt tilstrækkeligt niveau i forhold til databeskyttelse. Datatilsynet foreslår derfor, at der i lovforslagets bemærkninger udelades sætningen om, at der er fuld sikkerhed for oplysningerne.

Datatilsynet anbefaler digital signatur frem for pinkode, hvis en selvbetjeningsløsning giver adgang til at se eller indberette følsomme personoplysninger via internet.

Det er Datatilsynets opfattelse, at den nuværende sikkerhedsopsætning, som er baseret på pinkode, ikke lever op til Datatilsynets anbefalinger om brug af digital signatur eller NET-ID. Datatilsynet foreslår derfor, at sætningen om, at der er fuld sikkerhed for oplysningerne, udelades.

Datatilsynet opfordrer til, at pinkodeadgangen snarest udgår, og der alene gives adgang til at se eller indberette følsomme oplysninger ved anvendelse af certifikat/digital signatur og eventuelt NET-ID.

Kommentar

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig Datatilsynets opfattelse af, at den nuværende sikkerhedsopsætning, som er baseret på pinkode, ikke lever op til Datatilsynets anbefalinger om brug af digital signatur eller NET-ID. Den foreslåede sætning er taget ud.

Hertil oplyser Beskæftigelsesministeriet, at der allerede arbejdes på en løsning, hvorefter den digitale signatur (eventuelt NET-ID) afløser pinkoden.

Følgende præciseres i de specielle bemærkninger til §§ 2 – 3:

”Datatilsynet har i sit høringssvar til lovforslaget anbefalet, at den nuværende sikkerhedsløsning med pinkode udgår og erstattes af en løsning, der er baseret på digital signatur, eller eventuelt NET-ID. Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen har på denne baggrund fremskyndet det planlagte arbejde med snarest at lade den digitale signatur afløse pinkoden til EASY. Der kan blive tale om en overgangsordning, hvor arbejdsgiverne kan benytte både digital signatur og pinkode, indtil pinkoden er udfaset”.

Det skal bemærkes, at den kommende løsning til lægers obligatoriske digitale indberetning kun vil kunne anvendes med digital signatur.

Anvendelsen af digital signatur skal ses under hensyntagen til de medfølgende byrder for virksomhederne – private og offentlige – ved obligatorisk digital indberetning af arbejdsulykker i det omfang, virksomheden ikke i forvejen har udbredt digital signatur til medarbejderne. For de ca. 34.000 eksisterende brugere kan det blive aktuelt med en overgangsperiode. Bliver anvendelsen af digital signatur et krav på kort sigt, forudses forhindringer for systemets udbredelse og den digitale anmeldelse via EASY. Det bemærkes, at udviklingen af EASY sker i et samarbejde med brugerne.

For yderligere kommentarer vedr. databeskyttelse henvises til side 7 ff. i indeværende høringsnotat.

3.2.2.7 Integration mellem EASY og lægernes journalsystem

Lægeforeningen har i sit høringssvar påpeget en række forhold ved den nuværende digitale løsning med hensyn til indberetning af erhvervsbetingede lidelser:

- EASY systemet er tungt og meget tidskrævende for lægen at arbejde med.
- EASY systemet er i øjeblikket indrettet således, at anmeldelsen ikke automatisk bliver integreret (lagret) i lægens journalsystem.
- Der genanvendes ikke grunddata fra andre systemer, for eksempel diagnoser, patientdata, arbejdspladsoplysninger m.v., som skal indtastes af lægen.

Indholdet i anmeldelsen kan med fordel reduceres til oplysninger, lægen har særlige forudsætninger for at afgive.

Kommentar

De forhold, som Lægeforeningen nævner, har Lægeforeningen tidligere gjort Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen opmærksomme på, og der er iværksat et samarbejde med henblik på at gøre EASY mere smidigt at anvende for lægerne.

Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen har i anledning af høringssvaret holdt et møde med repræsentanter for Lægeforeningen, der fremhævede, at høringssvaret skulle ses i lyset af den eksisterende digitale løsning for anmeldelse af erhvervs sygdomme.

Under dette møde var der enighed om, at den eksisterende dialog om udvikling af EASY med hensyn til indholdet i EASY og den tekniske løsning skal fortsætte i en fælles arbejdsgruppe med henblik på forbedringer. Under mødet blev der givet tilsagn om at bidrage til informationsindsatsen om EASY og indberetningspligten, såfremt løsningen bliver mere anvendelig.

Den nye version af EASY baseret på dialogen med Lægeforeningen forventes at være klar senest den 1. juli 2010.

3.2.2.8 Fuld og suveræn bestemmelse over egen IT-infrastruktur – Åbne standarder

Forsikring & Pension er usikre på rækkevidden af den hjemmel, der foreslås indsat i arbejdsskadesikringsloven § 35, stk. 4. *Forsikring & Pension* peger især på risikoen for, at forsikringssselskaberne ikke har fuld og suveræn bestemmelse over egen IT-infrastruktur.

For så vidt angår brugen af digital signatur er det væsentligt for forsikringsselskaberne, at Arbejdsskadestyrelsen tilbyder valgfrihed med hensyn til de systemer, der kan anvendes. *Forsikring & Pension* anmoder i den sammenhæng om, at der i lovbemærkningerne refereres til Folketingsbeslutning nr. 103 af 2. juni 2006 om anvendelse af åbne standarder for software i det offentlige.

Kommentar

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at hjemmelen foreslås brugt til at fastsætte regler om "åbne standarder," jf. kommentaren til afsnit 2.5 vedr. Åbne standarder. "Åbne standarder" indebærer den mest fleksible løsning for brugerne, herunder forsikringsselskaberne. Tilpasningen af lovforslagets bemærkninger vedr. anvendelse af åbne standarder (afsnit 2.5), vil også besvare Forsikring & Pension's bemærkninger om anvendelse af digital signatur.

Vedr. bemærkningerne til information og orientering i god tid henvises til afsnit 3.2.2.5.

3.2.2.9 Obligatorisk digital kommunikation efter foretaget anmeldelse

Forsikring & Pension anfører, at det i bemærkningerne kan tydeliggøres, at hjemmelen til at indføre regler om digital kommunikation også omfatter den kommunikation, der ligger efter modtagelsen af selve anmeldelsen.

Kommentar

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det er tydeliggjort i de specielle bemærkninger, at hjemmelen til at indføre regler om digital kommunikation også omfatter den kommunikation, der ligger efter modtagelsen af selve anmeldelsen. Det vil således indebære, at en arbejdsskadesag kan afsluttes med, at afgørelsen kommunikeres digitalt til forsikringsselskabet.

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at udviklingen af Arbejdsskadestyrelsens digitale tilbud, herunder EASY, sker i et samarbejde med de relevante interessenter. I første omgang indebærer indførelsen af den obligatoriske digitale anmeldelse alene, at de nuværende eksisterende frivillige løsninger bliver obligatoriske. Anvendelsen af "åbne standarder" vil indebære, at IT-tilpasninger i forsikringsselskaberne bliver begrænsede og ikke kræver en lang indfasning.

3.3 Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri –

Lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, forslagets § 5 og Lov om hold af dyr, forslagets § 6

3.3.1 Generel undtagelse for landbrugsvirksomheder eller overgangsperiode på fem år

Landbrug & Fødevarer bifalder den foreslåede afgrænsning i loven, der fritager virksomheder (på 25 ha) til at indberette gødnings- og husdyrindberetningen digitalt frem til 2014, som beskrevet i bemærkningerne til § 5. *Fødevarer & Landbrug* opfordrer dog til, at der i bemærkningerne til § 6 indføres samme forhold eller en generel undtagelse for landbrugsvirksomheder for så vidt angår digital indberetning af oplysninger om flytning af svin begrundet i mindre landbrugsvirksomheders manglende IT-systemer eller tekniske viden jf. 3.1.2 og 3.2.2.2.

Fødevarer & Landbrug anmoder ligeledes om, at den anførte overgangsperiode til 2014 for alle indberetninger forlænges til en periode på fem år. Forslaget begrundes med, at virksomhederne med en forlængelse af overgangsperioden fra fire til fem år får mulighed for at nå at indrette sig på forandringen og på foretagelsen af de nødvendige investeringer.

Kommentar

Landmænd skal hvert år indberette en række oplysninger til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri ifm. den fælles Husdyrindberetning og Gødningsregnskabet, også kaldet (GHI). Gødnings- og husdyrindberetningen er ganske omfattende og kompleks, bl.a. fordi den dækker to indberetninger. Den komplekse indberetning vanskeliggør dermed, at landmanden f.eks. bruger offentligt tilgængeligt IT-udstyr såsom på landets biblioteker. Derfor er det vurderet, at det pga. omfanget og kompleksiteten ved denne indberetning, vil være hensigtsmæssigt, at der i bekendtgørelsen fastsættes en længere overgangsperiode på op til fem år.

Med hensyn til indberetning af oplysninger om flytning af svin er der som nævnt i lovforslagets bemærkninger til § 6 en meget høj digital indberetningsprocent (pt. 98,9 pct.), ligesom indberetningen er mere simpel. For de virksomheder, som foretager en manuel indberetning af oplysninger om flytning af svin, vil der blive iværksat en målrettet informationskampagne. Det vurderes således, at de foreslåede muligheder for undtagelse af virksomheder fra digital indberetning af oplysning om flytning af svin er tilstrækkelige.

Landbrug og Fødevarer har i anden forbindelse anmodet om, at det skal være det dyrkede areal, der skal danne grundlag for afgrænsningen og ikke det matrikulære areal. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan tilslutte sig, at det bliver det dyrkede areal, der skal danne grundlag for afgrænsningen.

3.3.2 Brug af posthenvendelse i forbindelse med årlige indberetninger

Landbrug & Fødevarer finder det væsentligt, at den enkelte landmand i forbindelse med den årlige opgørelse med almindelig post får tilsendt skriftlig information om, at han skal indberette oplysningerne digitalt, medmindre landmanden selv aktivt har valgt, at denne information alene skal fremsendes digitalt via mail eller sms. Den direkte henvendelse til landmanden skal bl.a. medvirke til at

sikre, at landmanden ikke rammes af de sanktioner, som manglende indberetning kan føre til.

Landbrug & Fødevarer understreger behovet for, at indkaldelsen af gødningsregnskab m.v. fortsat finder sted ved almindelig post.

Kommentar

Plantedirektoratet udsender i dag et brev med indkaldelse af den årlige indberetning. Der foreligger ikke planer om at ophøre med den eksisterende praksis for indkaldelse af regnskaber.

Der vil tillige, som det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, blive iværksat målrettede informationskampagner. Disse vil blive iværksat i god tid, således at virksomhederne har mulighed for at indrette sig på ændringerne.

3.4 Økonomi- og Erhvervsministeriet – lov om erhvervsfremme, forslagets § 7 og lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, forslagets § 8

3.4.1 Udpegning af medlemmer til Danmarks Vækstråd (DVR) – § 7, nr. 1 – 3)

Der er generelt tilslutning til, at:

- Erhvervs- og arbejdsgiverorganisationerne indstiller 6 medlemmer
- Økonomi- og erhvervsministeren personligt udpeger 4 medlemmer
- Ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om, hvilke arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer samt lønmodtagerorganisationer der er indstillingsberettigede til DVR. Som anført i høringsbrevet forventes det, at der fremover udpeges fire repræsentanter efter indstilling fra DI, Dansk Erhverv, Håndværksrådet samt Landbrug og Fødevarer, én repræsentant efter fælles indstilling fra Dansk Byggeri, Tekniq – Installatørernes organisation og Danske Arkitektvirksomheder – Danske Ark samt én repræsentant efter fælles indstilling fra Finansrådet, Forsikring & Pension, Realkreditrådet samt Realkreditforeningen.

Danmarks Vækstråd er enig i, at der på baggrund af ændringer i de indstillingsberettigede erhvervsorganisationer er behov for at ændre sammensætningen af Rådet. Rådet støtter forslaget til ny sammensætning, herunder at Rådet med udpegning af 6 medlemmer fra arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer fortsat vil være sikret en bred indsigt i erhvervsforhold.

Landsorganisationen i Danmark (LO) beklager, at man ikke benytter lejligheden til at sikre lønmodtagerne en større repræsentation i både DVR (nuværende 2 pladser) og de regionale vækstfora (nuværende 1 plads), da lønmodtagerne skal være med til at føre de mange regionale strategier og projekter ud i livet.

Tilsvarende mener *FTF* og *AC*, at lønmodtagerorganisationer, der dækker hele det videregående uddannelsesområde også bør være repræsenteret i DVR og foreslår derfor, at antallet af lønmodtagerpladser i DVR udvides fra de nuværende to. *FTF* og *AC* mener, at de tre hovedorganisationer på arbejdsmarkedet i fællesskab bør være indstillingsberettigede til DVR's lønmodtagerpladser for at sikre en sammensætning, der bedre afspejler hele arbejdsmarkedet.

Bornholms Vækstforum og Bornholms Kommunalbestyrelse finder, at Bornholms Vækstforum bør være sikret en plads i DVR på lige fod med de øvrige vækstfora. Med ministerens udpegning af Lars Nørby Johansen, der også er formand for Bornholms Vækstforum, som formand for DVR, har Bornholm haft en særdeles tilfredsstillende løsning, som man gerne ser danne præcedens for fremtidige udpegninger. Bornholms Vækstforum påpeger desuden, at de i modsætning til de øvrige vækstfora ikke vil være sikret indflydelse på den konkurrenceudsatte pulje, da midlerne indstilles via DVR.

Håndværksrådet ser ikke noget formål med at øge antallet af ministerudpegede personer og foreslår derfor, at det samlede antal rådsmedlemmer reduceres med én person.

LO, Dansk Erhverv, Finansrådet, Tekniq, Landbrug & Fødevarer samt DI støtter, at loven gøres mere robust overfor ændringer i organisationerne og forudsætter, at de stadig er indstillingsberettigede til Danmarks Vækstråd.

Realkreditforeningen er tilfreds med som foreslået i høringsbrevet sammen med Finansrådet, Forsikring og Pension samt Realkreditrådet at blive indstillingsberettiget til én repræsentant i DVR. *Finansrådet* kan desuden støtte modellen.

Ingeniørforeningen og Registrerede Revisorer FRR foreslår, at ministeren udpeger en repræsentant fra hver af de to organisationer.

Kommentar

Det vurderes generelt, at relevante organisationer og interesser er dækket af de indstillingsberettigede aktører.

Det fremsatte ønske fra repræsentanter fra videnerhverv og videninstitutioner om, at videnerhverv ligestilles med de mere traditionelle erhverv, herunder at de også sikres repræsentation i rådet, imødekommes ved, at de medlemmer, som økonomi- og erhvervsministeren udpeger, vil være "fremtrædende erhvervsfolk og repræsentanter for videninstitutioner", jf. bemærkningerne til lovens § 7, stk. 2, nr. 1.

Samtidig lægges der med lovforslaget kun op til en mindre justering for så vidt angår indstillingsberettigede arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer. Justeringerne skyldes organisationsændringer i de indstillingsberettigede organisationer: a) HTS er fusioneret med DI b) Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI) er blevet medlem af DI c) Realkreditforeningen trådte i kraft 1. januar 2009 efter Nordea Bank Danmark A/S og Realkredit Danmark A/S trådte ud af Realkreditrådet.

Hver region er alene sikret én plads i rådet, hvorfor alle regioner har indflydelse på puljens anvendelse. Bornholm er en del af hovedstadsregionen, og Bornholm er derfor ikke sikret en plads i Danmarks Vækstråd, da der alene er plads til én vækstforumformand fra hver region i rådet. Det er derfor op til regionerne selv at koordinere internt, hvilket vækstforum der skal have plads i rådet, hvis muligheden for at have mere end ét vækstforum i en region anvendes.

Set i lyset af de mange ønsker om interessevaretagelse, der er til de medlemmer, som ministeren personligt udpeger, er det ikke hensigtsmæssigt at reducere det samlede antal medlemmer i rådet.

Forud for økonomi- og erhvervsministerens udpegningsperiode af medlemmer til Danmarks Vækstråd skal en række indstillingsberettigede aktører afgive en fælles indstilling til økonomi- og erhvervsministeren. Såfremt de indstillingsberettigede aktører - mod forventning - ikke kan blive enige om at afgive en fælles indstilling, vil aktørerne kunne indstille hver for sig, hvorefter økonomi- og erhvervsministeren træffer afgørelse om repræsentationen. Denne model vil indgå i den bekendtgørelse, som lovforslaget giver hjemmel til at udstede.

3.4.2 Fastsættelse af udpegningsperioden for medlemmerne til de regionale vækstfora – § 7, nr. 6

Danske Regioner, Region Sjælland og Vækstforum Sjælland påpeger, at den foreslåede tekst i lovforslaget ikke er hensigtsmæssig, da det kan medføre, at et medlem der udpeges for 4 år midt i en valgperiode til regionsrådene, skal fortsætte i tiden efter, at et i øvrigt nyt vækstforum er udpeget.

Kommentar

Det er mest hensigtsmæssigt, at udpegningsperioden af medlemmerne til de regionale vækstfora følger valgperioden til regionsrådene, hvorfor medlemmer kan udpeges i op til fire år ad gangen.

Høringssvarene har således givet anledning til justering af lovforslaget.

3.4.3 Økonomi- og erhvervsministerens godkendelse af, at medlemmer af regionsrådet deltager i bestyrelser for selvstændige juridiske enheder – § 7, nr. 4

Vækstforum Hovedstaden fremfører, at det forekommer unødigt bureaukratisk, når økonomi- og erhvervsministeren i henhold til erhvervsfremmelovens § 9, stk. 5, efter indstilling fra vækstfora vil kunne godkende, at medlemmer af regionsrådet deltager i bestyrelser for de selvstændige juridiske enheder. Vækstforum Hovedstaden har oplevet, at reglerne har forsinket en udpegningsperiode.

Kommentar

Der har siden lovens ikrafttræden udviklet sig en fast praksis for godkendelsen af regionsrådsmedlemmer, som vil deltage i bestyrelser for selvstændige juridiske enheder, som foreslås lovfæstet. Herved vil der kunne spares administrative ressourcer.

Praksis består i, at regionsrådsmedlemmer kan deltage i bestyrelser for de selvstændige juridiske enheder, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- 1) den selvstændige juridiske enhed skal have erhvervsfremme som væsentligste aktivitet,*
- 2) der skal være repræsentanter fra erhvervslivet i bestyrelsen, og*
- 3) regionsrådsmedlemmerne må ikke få en dominerende indflydelse i den selvstændige juridiske enhed.*

Høringssvarene har givet anledning til justering af lovforslaget, således at den hidtidige administrative praksis lovfæstes.

3.4.4 Fleksibilitet i sammensætningen af de regionale vækstfora

Vækstforum Hovedstaden og Danske Regioner påpeger, at der er behov for en større fleksibilitet i sammensætningen af de regionale vækstfora, jf. lov om erhvervsfremme § 11. I henhold til de gældende regler skal regionsrådet finde fem ud af seks indstillingsberettigede erhvervsorganisationer i kredsen af indstil-

lingsberettigede til DVR. Én fri plads er ikke tilstrækkelig i Hovedstadsregionen. Derfor har der været et stigende antal observatører for at underbygge dialogen med aktørerne på arbejdsmarkedet.

Kommentar

Det vurderes, at der er tilstrækkelig fleksibilitet i sammensætningen af de regionale vækstfora. Således er der 11 forskellige erhvervs- og arbejdsgiverorganisationer at vælge imellem.

3.4.5 Den konkurrenceudsatte pulje – § 8

Der er bred tilslutning til en forenkling af administrationen af den konkurrenceudsatte pulje.

Danmarks Vækstråd støtter en forenkling af administrationen og udmøntningen af den konkurrenceudsatte pulje. Det er forventningen, at ændringen vil forkorte processen fra ansøgning til tilsagn og dermed sikre en hurtigere sagsbehandling. Samlingen af hele sagsbehandlingen ét sted må herved forventes at medføre en positiv effekt for ansøgerne og dermed for den erhvervsudvikling, som Danmarks Vækstråd ønsker at stimulere gennem de kommende udbud af konkrete erhvervsudviklingsprojekter.

Kommentar

Der er opbakning til forslaget om forenkling.

3.4.6 Økonomiske og administrative konsekvenser (lovforslagets generelle bemærkninger)

Region Sjælland, Vækstforum Sjælland samt Danske Regioner bemærker, at ændringen i administrationen ikke bør give anledning til, at der flyttes ressourcer fra regionerne til staten, da der i forbindelse med regionernes etablering ikke blev aftalt eller afsat særskilte midler til at varetage sekretariatsbetjening og indstilling af de konkurrenceudsatte midler.

Kommentar

Der overføres ikke ressourcer fra regionerne til staten som følge af lovforslaget.

4. De hørte myndigheder, organisationer m.v.

For så vidt angår forslagens §§ 1-6 er følgende myndigheder og organisationer blevet hørt:

Advokatsamfundet, AES, Ankestyrelsen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverforeningen for konditorer, bagere og chokolademagere (AKBC), Arbejds miljørådet, Arbejds miljøklagenævnet, Akademikernes Centralorganisation, Bager- og Konditormestre i Danmark, Biogas, Beskæftigelsesministeriet, Branche foreningen for Biogas, Branche foreningen for Kaffe og The, Brancheorganisationen ForbrugerElektronik, Brancheudvalget for Frø, Brancheudvalget for Frugt og Grønt, Bryggeriforeningen, Center for Arbejdsskadesikring i Grønland, DAKOFO, Danmarks Fiskehandlere, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fotohandler Forening, Danmarks Frisørmesterforening, Danmarks Handelsstandsforeninger, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Restauranter og Caf er, Danmarks Skohandlerforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danish Meat Association, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Dagligvareleverand r Forening, Dansk Energi,

Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfrugtavls, Dansk Fødevarer Forum, Dansk Fåreavl, Dansk Gartneri, Dansk Industri, Dansk Juletræsdyrkerforening, Dansk Kvæg, Dansk Landbrug, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Optikerforening, Dansk ornitologisk forening, Dansk Planteværn, Dansk Vand og spildevandsrensning, Dansk Skovforening, Dansk Slagtefjerkræ, Dansk Svineproduktion, Dansk Textil & Beklædning, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Blomsterhandlere, Danske Møbelhandlere, Danske Regioner, Danske Slagtermestres Landsforening, Danske Svineproducenter, Datalogisk, Datatilsynet, De Samvirkende Købmænd, Den Danske Dyrlægeforening, Den Danske Landinspektørforening, Den Kooperativ Arbejdsgiver- og Interesseorganisation i Danmark, Det Økologiske Fødevareråd v/sekretariatet, Det økologiske råd, E-handelsfonden, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Center for Kvalitet i Erhvervsregulering, Finansministeriet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Handlsmøller, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Tilsynsfunktionærer, Foreningen af Vandværker i Danmark, Forsikring og pension, Forsvarsministeriet, Frie Bønder-Levende Land, Frie Funktionærer, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Greenpeace, Grønlands Hjemmestyre, HORESTA, Håndværksrådet, Indenrigs- og Socialministeriet, Ingeniørforeningen IDA, International Transport Danmark (ITD), Justitsministeriet, Kirkeministeriet, KL (Kommunernes Landsforening), Klima- og Energiministeriet, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kulturministeriet, Landbrug og Fødevarer, Landbrugsrådet, Landsorganisationen i Danmark, Landsforeningen Danske Maskinstationer, Landsforeningen af danske Mælkeproducenter, Landsforeningen Dansk Fåreavl, Landsforeningen for Gyl-leramte, Ledernes Hovedorganisation, Liberale Erhvervs Råd, Mejeriforeningen, Miljøministeriet, Miljøklagenævnet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Naturklagenævnet, Noah, Nærbutikkernes Landsforening, Plankat, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgivere, Skatteministeriet, Statsministeriet, Skovdyrkerforeningerne, Transportministeriet, Trælasthandlerunionen, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, WWF, Økologisk Landsforening. Lægeforeningen og Tandlægeforeningen er hørt efterfølgende.

Der er modtaget svar fra Foreningen af Vandværker fra Danmark, De Samvirkende Købmænd, Dansk Industri DI, Indenrigs- og Socialministeriet, Dansk Vand- og Spildevandsforening, Registrerede Revisorer, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Kirkeministeriet, Klima- og Energiministeriet, Dansk Detail, Trælasthandlerunionen TUN, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Kulturministeriet, Dansk Transport og Logistik, Rigsrevisionen, Liberale Erhvervs Råd, e-Handelsfonden, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforening SALA, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Danmarks Restauranter og Caf er, Dansk Planteværn, Kommunernes Landsforening KL, Datatilsynet, Forsikring & Pension, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Ankestyrelsen, HORESTA, Landbrug & Fødevarer, Arbejdsmiljørådet, Grønlands Selvstyre, Dansk Ar-

bejdsgiverforening, Forbrugerrådet, Danske Advokater, Forsvarsministeriet, Tandlægeforeningen, Lægeforeningen, Håndværksrådet og Advokatsamfundet.

Foreningen af Vandværker fra Danmark, Indenrigs- og Socialministeriet, Dansk Vand- og Spildevandsforening, Registrerede Revisorer FRR, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Kirkeministeriet, Klima- og Energiministeriet, Dansk Detail, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Kulturministeriet, Rigsrevisionen, Liberale Erhvervs Råd, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Dansk Planteværn, Ankestyrelsen, Skatteministeriet, Arbejds miljørådet, Grønlands Selvstyre og Danske Advokater havde ingen bemærkninger

Yderligere bemærkninger til indkomne svar:

I svar fra e-Handelsfonden bemærkes, at fonden ikke er en politisk organisation, og derfor ikke giver høringssvar.

I svar fra Forbrugerrådet bemærkes, at rådet af ressourcemæssige årsager ikke har mulighed for at forholde sig til forslaget og således ikke kan tages til indtægt for at støtte forslaget eller for at gøre det modsatte.

For så vidt angår forslagets §§ 7-8 er følgende myndigheder og organisationer blevet hørt:

3F, Fagligt Fælles Forbund, Advokatrådet, Akademiet for de Tekniske, Videnskaber (ATV), Akademikernes Centralorganisation (AC), A-kassen for Selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Beskæftigelsesministeriet, Bornholms Regionskommune, Civiløkonomerne, CO-industri, DANAK, Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond, DANIAMet Secretariat, Danmarks Eksportråd, Danmarks Forskningsråd, Danmarks Rederiforening, Danmarks Statistik, Danmarks Vækstråd, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk ErhvervsFremme (DEF), Dansk Industri, Dansk Iværksætter Forening, Dansk Management Råd (DMR), Dansk Metal, Dansk Opfinderforening (DaFFO), Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Regioner, Datatilsynet, Domstolsstyrelsen, DS Håndværk & Industri, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervsankenævnet, Eurolab Danmark, Europakommissionen, Fagligt Internationalt Center (FIC), Finansministeriet, Finansrådet, Finanstilsynet, Forbrugerrådet, Foreningen af danske turistchefer, Foreningen af erhvervsserviceleverandører, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, F.R.I, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer FRR, Forsikring og Pension, Forskerparkforeningen i Danmark, Forsvarsministeriet, Frederiksberg Kommune, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), GTS – Godkendt Teknologisk Service, HK, HORESTA, Håndværksrådet, Indenrigs- og Socialministeriet, Indenrigs- og Socialministeriet, Ligestillingsafdelingen, Ingeniørforeningen i Danmark, IT-Brancheorganisationen, Justitsministeriet, KL, Klima- og Energiministeriet, Konkurrencestyrelsen, Kulturministeriet, Københavns Kommune, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes fællesråd, Landsforeningen af landsbysamfund, Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Miljøministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyg-

gelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Patent- og Varemærkestyrelsen, Realkreditrådet, Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rektorkollegiet, Revisionsaktieselskabet af 1. december 1962, Revisionsdirektoratet for Københavns Kommune, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Sammenslutningen af Danmarks Godkendte, Serviceinstitutter (GTS), Sammenslutningen af danske småøer, Sekretariatet for Nordsøprogrammet, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteministeriet, Statens Byggeforskningsinstitut, Statsministeriet, Søfartsstyrelsen, Tekniq, Installatørernes organisation, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, VisitDenmark, VækstFonden, Vækstforum, Region Bornholm, Vækstforum, Region Hovedstaden, Vækstforum, Region Midtjylland, Vækstforum, Region Nordjylland, Vækstforum, Region Sjælland, Vækstforum, Region Syddanmark, Øresundskomiteen.

Der er modtaget svar fra Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation (AC) og Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), DANAK, Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond, Danmarks Vækstråd, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Regioner, Datatilsynet, Domstolsstyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Finansrådet, Finanstilsynet, Forbrugerrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer FRR, Forsvarsministeriet, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Realkreditforeningen, Region Syddanmark, Roskilde Universitet, Syddansk Universitet, Søfartsstyrelsen, Tekniq, Installatørernes organisation, Vækstforum Bornholm og Bornholms Kommunalbestyrelse, Vækstforum, Region Hovedstaden, Vækstforum, Region Nordjylland, Vækstforum, Region Sjælland og Region Sjælland, Vækstforum, Region Syddanmark, Aalborg Universitet.

Lovforslagets § 9 har ikke været sendt i høring.