

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 14. april 2010

## Betænkning

over

### I. Forslag til lov om Natur- og Miljøklagenævnet

### II. Forslag til lov om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love

(Ændringer som følge af lov om Natur- og Miljøklagenævnet m.v.)

[begge af miljøministeren (Troels Lund Poulsen)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 7 ændringsforslag til lovforslag nr. L 103. Miljøministeren har stillet ændringsforslag nr. 1-4. Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5. Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 6 og 7. Miljøministeren har stillet 5 ændringsforslag til lovforslag nr. L 104.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslagene blev fremsat den 14. januar 2010 og var til 1. behandling den 29. januar 2010. Lovforslagene blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslagene i 4 møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslagene har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 21. september 2009 disse udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2008-09, MPU alm. del – bilag 822. Den 18. januar 2010 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### *Teknisk gennemgang*

Miljøministeren har i forbindelse med udvalgets behandling af lovforslagene, afholdt en teknisk gennemgang af lovforslagene.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

DI – Organisation for erhvervslivet,  
Energi- og Olieforum,  
Foreningen af Rådgivende Ingeniører og  
Landbrug & Fødevarer.

Miljøministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

### Spørgsmål

Udvalget har stillet 19 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslagene til *vedtagelse* med de af miljøministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod de af Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti under nr. 5-7 til lovforslag nr. L 103 stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, RV, EL og IA) indstiller lovforslagene til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag. Såfremt de af mindretallet stillede ændringsforslag nr. 5, 6 og 7 til lovforslag nr. L 103 ikke vedtages ved 2. behandling, vil mindretallet stemme imod lovforslagene ved 3. behandling.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget finder, at en sammenlægning af Miljøklagenævnet og Naturklagenævnet for så vidt kan være hensigtsmæssig. Imidlertid er et af de største problemer med nævnene, at der er en urimelig lang sagsbehandlingstid, hvilket ikke ses at være løst med det pågældende forslag, da årsagen hertil primært er manglende ressourcer. Loven ses derfor primært som en praktisk foranstaltning, der kan være udmærket, såfremt forringelser i klageadgangen fjernes fra loven og spørgsmålet om konsekvenserne ved principielle afgørelser belyses.

Det foreslås derfor, at klagesagsgebyret helt fjernes fra loven. Mindretallet finder, at der er tale om en væsentlig forringelse af klageadgangen, og at det ikke er godtgjort, at et gebyr har en væsentlig indflydelse på antallet af åbenlyst grundløse sager, jf. L 103/L 104 – svar på spørgsmål 3-8. Der er ingen oplysninger om antallet af grundløse sager og ingen vurdering af, hvor mange sager der vil kunne undgås med opkrævning af gebyr. Til gengæld er det bekræftet, at f.eks. Det Økologiske Råd skulle have betalt over 230.000 kr. over en treårig periode i gebyr. Selv om beløbet tilbagebetales, hvis der gives medhold, finder mindretallet, at gebyret er en væsentlig ulempe, der vil stille grønne organisationer ringere, end de er i dag, jf. ændringsforslag nr. 6 og 7 til lovforslag nr. L 103.

Partierne finder det endvidere afgørende, at ministeren forpligtes til at oplyse, hvorvidt principielle afgørelser fra nævnet giver anledning til lovændringer eller ændringer i bekendtgørelser, vejledninger eller andre administrative forskrifter, jf. ændringsforslag nr. 5 til lovforslag nr. L 103.

Mindretallet støtter sammenlægningen af de to nævn. Partierne mener samtidig, at den til enhver tid siddende regering skal forpligtes til at lytte til nævnets afgørelser og ændre praksis og om nødvendigt præcisere lovgivning, regler og vejledninger. Partierne foreslår derfor, at ministeren forpligtes til at forholde sig præcist til nævnets afgørelser og ændre lovgivningen m.v. om fornødent. Det vil være mere ærligt, hvis en regering åbent ændrer lovgivning og praksis i en mere miljøskadelig retning – i det omfang det er foreneligt med EU-lovgivningen – i stedet for at omgå nævnets afgørelser i det skjulte.

Det er efter mindretallets opfattelse sket i sager om kommunernes miljøgodkendelser af husdyrbrug. Her har Miljøstyrelsen udarbejdet en vejledning til kommunerne om, hvordan Miljøankenævnets afgørelser skal tolkes. Miljøklagenævnet har imidlertid hverken godkendt eller kommenteret Miljøstyrelsens vejledning, der i praksis anvendes til at gennemføre en mere lempelig praksis i kommunerne i sager vedrørende godkendelser af husdyrbrug.

Liberal Alliance, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

### Æ n d r i n g s f o r s l a g

til

#### I. Forslag til lov om Natur- og Miljøklagenævnet

Af miljøministeren, tiltrådt af udvalget:

#### Til § 3

1) I stk. 2, nr. 1, ændres »Dansk Industri« til: »DI – Organisation for erhvervslivet«.  
[Korrektion]

2) I stk. 2, nr. 6, ændres »Verdensnaturfonden« til: »WWF Verdensnaturfonden«.  
[Korrektion]

#### Til § 8

3) I stk. 1, 1. og 2. pkt., indsættes efter »formanden«: »eller en stedfortræder for denne«.  
[Præcisering]

#### Til § 12

4) I stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »Formanden«: »eller en stedfortræder for denne«.  
[Præcisering]

Af et mindretal (SF), tiltrådt af et mindretal (S, RV, EL og IA):

#### Ny paragraf

5) Efter § 13 indsættes som ny paragraf:

»§ 01. Miljøministeren orienterer et af Folketinget nedsat udvalg herom, hvis Natur- og Miljøklagenævnets årsberetning eller principielle afgørelser giver ministeren anledning til overvejelser om ændring af regler eller vejledninger.«

[Ministeren orienterer om overvejelser om ændring af regler eller vejledninger som følge af Natur- og Miljøklagenævnets afgørelser]

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af et *mindretal* (SF, RV, EL og IA):

Til kapitel 5

6) Kapiteloverskriften affattes således:

»Klage og søgsmål«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 7]

Til § 18

7) Paragraffen udgår.

[Bemyndigelse til at fastsætte gebyr udgår]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget er alene en korrektion af navnet.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er alene en korrektion af navnet.

Til nr. 3 og 4

Ændringsforslaget er alene en præcisering af, at brugen af en stedfortræder for formanden skal være muligt i alle tilfælde, hvor formanden i medfør af loven er tillagt kompetence.

Det har således ikke været hensigten, at man skulle kunne slutte modsætningsvis i situationer omfattet af forslaget § 8, stk. 1, 1. og 2. pkt., og § 12, stk. 1, 2. pkt.

Til nr. 5

Efter forslaget forpligtes miljøministeren til over for et af Folketinget nedsat udvalg at orientere om, hvorvidt principielle nævnsafgørelser eller nævnets årsberetning giver anledning til overvejelser om lovændringer eller ændringer i vejledninger m.m. fra ministeriet.

Til nr. 6 og 7

Det foreslås, at bemyndigelsen til at fastsætte gebyr for behandlingen af klager udgår. Herved sikres, at der ikke kan fastsættes et gebyr for at klage til nævnet i alle sager, der efter lovgivningen kan indbringes for nævnet.

Æ n d r i n g s f o r s l a g

til

## II. Forslag til lov om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love

(Ændringer som følge af lov om Natur- og Miljøklagenævnet m.v.)

Af miljøministeren, tiltrådt af udvalget:

### Til § 15

1) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 51, stk. 2, nr. 8, og stk. 3, nr. 5, ændres »Verdensnaturfonden« til: »WWF Verdensnaturfonden«.

[Korrektion]

### Til § 19

2) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 55, stk. 2, nr. 1, ændres »Dansk Industri« til: »DI – Organisation for erhvervslivet«.

[Korrektion]

3) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 55, stk. 2, nr. 5, ændres »Verdensnaturfonden« til: »WWF Verdensnaturfonden«.

[Korrektion]

### Til § 20

4) I den under nr. 5 foreslåede affattelse af § 34, stk. 2, nr. 1, ændres »Dansk Industri« til: »DI – Organisation for erhvervslivet«.

[Korrektion]

5) I den under nr. 5 foreslåede affattelse af § 34, stk. 2, indsættes efter nr. 5 som nyt nummer:

»6) WWF Verdensnaturfonden.«

Nr. 6-8 bliver herefter nr. 7-9.

[Tilføjelse til listen over organisationer, der kan indstille sagkyndige]

## B e m æ r k n i n g e r

### Til nr. 1-4

Ændringsforslagene består alene i korrektion af navne.

### Til nr. 5

Det foreslås, at WWF Verdensnaturfonden i lov om miljø og genteknologi tilføjes på listen over organisationer, der kan indstille sagkyndige til beskikkelse til brug for behandlingen af klagesager i Natur- og Miljøklagenævnet med den sagkyndige sammensætning svarende til, hvad der er foreslået i de øvrige love.

*Peter Juel Jensen (V) nfm. Eyvind Vesselbo (V) Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V)  
 Hans Christian Thoning (V) Jørn Dohrmann (DF) Liselott Blixt (DF) Steen Konradsen (KF)  
 Henrik Rasmussen (KF) Torben Hansen (S) Mette Gjerskov (S)  
 Flemming Møller Mortensen (S) Ida Auken (SF) fmd. Steen Gade (SF) Erika Lorentsen (RV)  
 Per Clausen (EL) Sofia Rossen (IA)*

Liberal Alliance, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### **Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

**Oversigt over bilag vedrørende L 103 og L 104**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringssvar og høringsnotat, fra miljøministeren
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslagene
3	Henvendelse af 2/2-10 fra DI – Organisation for erhvervslivet, Foreningen af Rådgivende Ingeniører og Landbrug & Fødevarer
4	Henvendelse af 3/2-10 fra Energi- og Olieforum
5	Invitation til teknisk gennemgang af L 103 og L 104, fra miljøministeren
6	Plancher fra teknisk gennemgang af lovforslagene, fra miljøministeren
7	Ændringsforslag fra miljøministeren
8	Ændringsforslag fra miljøministeren
9	Henvendelse af 16/3-10 fra DI – Organisation for erhvervslivet, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Landbrug & Fødevarer og Energi- og Olieforum
10	1. udkast til betækning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 103**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 2/2-10 fra DI – Organisation for erhvervslivet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvorfor der i nogle tilfælde anvendes lægmænd og nogle tilfælde eksperter, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor mange åbenlyst grundløse klager der er indkommet til henholdsvis Miljø- og Naturklagenævnet i de sidste 5 år fordelt på hvert enkelt år, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvor stor en reduktion af åbenlyst grundløse klager ministeren forventer ved indførelse af et gebyr, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren vil oplyse antallet af klagere, som forventes at afholde sig fra at klage pga. et gebyr – selv om de pågældende kunne være reelle, altså ikke åbenlyst grundløse klager, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor lang en sagsbehandlingstid der kan forventes efter sammenlægningen af klagenævnene – opdelt på forskellige typer af klager, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om manglende betaling af klagegebyr får indflydelse på klagens opsættende virkning, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om det er korrekt, at Det Økologiske Råd ville komme til at betale over 100.000 kr. i gebyr, hvis der var indført gebyr på klagesa-

ger, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om en redegørelse for forskellene på de nuværende formænds kompetencer og den fremtidige formands kompetencer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvornår et visitationsudvalg forventes at skulle anvendes, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvordan der sikres paritet i afgørelserne, når medlemmerne vælges fra en liste uden hensyn til, hvem der har indstillet det enkelte medlem, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om der er taget stilling til medlemmers habilitet, når der behandles en sag, der involverer en af de organisationer, der har indstillet et medlem, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm., om der påtænkes offentliggørelse af alle afgørelser, herunder om de vil være nemt tilgængelige på internettet, så borgerne, organisationer og virksomheder nemt kan gøre sig bekendt med praksis, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om ministeren vil stille ændringsforslag, der forpligter det sammenlagte Natur- og miljøklagenævn til at offentliggøre halvårslige rapporter om nævnets afgørelser, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om ministeren vil give tilsagn om, at ministeren i forbindelse med denne halvårslige rapportering vil kommentere rapporten og tilkendegive, om nævnets afgørelser giver anledning til ændringer i love, bekendtgørelser, vejledninger m.v., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministeren – såfremt hun ikke ønsker at stille ændringsforslag om offentliggørelse og kommentering af halvårslige rapporter om nævnets afgørelse som teknisk bistand – vil udarbejde ændringsforslag desangående, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om ministeren vil finde det hensigtsmæssigt, at miljøministeren forpligtes til at oplyse, hvorvidt principielle nævnsafgørelser eller nævnets årsrapport giver anledning til overvejelser om lovændringer eller ændringer i vejledninger m.m. fra ministeriet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 16/3-10 fra Landbrug & Fødevarer m.fl., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, der sikrer, at der ikke kan fastsættes et gebyr for at klage til nævnet i alle sager, der efter lovgivningen kan indbringes for nævnet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå