

Notat med bemærkninger om indhold af lovforslag - L 154 af 4. marts 2010, der går mod regeringens målsætning på klimaområdet

19. marts 2010

Industrielle elproducenter og pristillæg

Klima- og Energiministeriet har fremsat lovforslag nr. L 154 af 4. marts 2010.

Det fremgår af lovforslagets § 6, nr. 11 vedrørende ændring af VE-loven, at udbetaling af pristillæg til elektricitet, produceret ved hjælp af vedvarende energi, sker på grundlag af måling af den elektricitet, der afregnes som leveret til det kollektive elforsyningsnet.

I Energistyrelsens høringsnotat af 4. marts 2010 fremgår på sidste side, at industrivirksomheder ikke både kan få pristillæg (§ 36 – 50 i VE-loven) og anvende bestemmelsen om reglerne om nettoafregning (§ 8a i lov om elforsyning).

Ved nettoafregning fritages elproducenter delvist for at betale bidrag til de offentlige betalingsforpligtelser (PSO-bidrag) af den elproduktion, som forbruges af producenten selv. Det gælder uanset om elektriciteten er fremstillet på fossile brændsler eller på biomasse, vind eller andet.

Det fremgår af lovbemærkningerne og høringsnotatet fra Klima- og Energiministeriet, at bestemmelserne i lovforslaget svarer til hidtidig administration af bestemmelserne, hvorfor der alene er tale om en præcisering.

Dette er ikke korrekt!

Det har været praksis, at industrivirksomheder, der producerer el på basis af biomasse, kan få udbetalt pristillæg samtidig med, at virksomheden anvender nettoafregningsprincippet. Det fremgår ligeledes ikke af loven, at nettoafregning ikke kan kombineres med pristillæg, hvilket må bevirke, at virksomheder er berettiget til at få pristillæg efter VE-loven og beregne betaling til PSO mv., efter bestemmelserne om nettoafregning i lov om elforsyning. Dette passer med regeringens overordnede politik om at tilskynde elproduktion på vedvarende energi.

Efter Energistyrelsens opfattelse, vil lovændringen medføre, at industrielle elproducenter fremover ikke kan opnå pristillæg for producentens eget forbrug af elektricitet, idet pristillægget fremover kun udbetales for den elektricitet, der afregnes som leveret til det kollektive elforsyningsnet. Industrielle elproducenter, som forbruger hele deres egenproduktion, vil hermed være afskåret fra at opnå pristillæg til trods for, at der er tale om miljøvenlig elproduktion.

Økonomisk vil det for Dalum Papir A/S betyde en forøget udgift til el på ca. 4,5 mio. kr. årligt. Lovændringen vil udelukkende have store økonomiske konsekvenser for de industrielle elproducenter, idet de industrielle elproducenter har et stort egetforbrug. Ændringen vil derfor ramme en lille gruppe produktionsvirksomheder - som allerede i dag er hårdt ramt af energifgifter mv. - uforholdsmæssigt hårdt.

Ændringen af VE-loven vil reelt medføre, at industrielle elproducenter ikke længere vil have incitament til at producere elektricitet ved anvendelse af biomasse og andet vedvarende energi. Dette vil føre til større CO₂-udledning eller manglende reduktion af CO₂-udledningen med heraf negative følger for klimaet. Konsekvenserne af det fremsatte lovforslag er derfor i direkte modstrid med regeringens klima- og energipolitik.

Lovforslaget vedrører således ikke kun tekniske ændringer, som det fremgår af lovforslaget, men har store økonomiske konsekvenser for de industrivirksomheder, der har fulgt regeringens målsætning om at anvende biomasse til elproduktion i stedet for fossile brændsler.

Lovgrundlag og bemærkninger til lov 495 af 9. juni 2004

I VE-loven og lov om elforsyning fremgår det ikke, at virksomheder ikke kan opnå pristillæg samtidig med, at virksomheden er nettoafregnende i relation til PSO mv. Når der ikke i loven er indsat begrænsninger, må man naturligvis antage, at man kan anvende de bestemmelser der fremgår af loven.

Da der ikke fremgår begrænsninger i loven, har vi set på bemærkninger til lovforslagene. I lovforslag L 236/2003 (senere lov 495 af 9. juni 2004), fremgår det i bemærkninger til § 8a i elforsyningsloven, som beskriver reglerne om nettoafregning.

"For anlæg omfattet af § 58 a vil der kunne fastsættes regler om, at der kun ydes pristillæg til den elproduktion, der leveres til elforsyningsnettet"

Af § 8a er lovgrundlaget for nettoafregning.

§ 58 a omfatter decentrale kraft-varme-anlæg, og elproduktionsanlæg med affald som brændsel.

Lovgiver har i bemærkninger til lovforslaget fremført, at man for specifikke anlæg (decentrale kraftvarmeanlæg) kan fastsætte, at virksomhederne ikke både kan opnå pristillæg og samtidig anvende bestemmelserne om nettoafregning.

Med den formulering er der ikke tvivl om, at lovgiver mener, at man for anlæg omfattet af andre §§ kan anvende bestemmelserne om nettoafregning. Det vil sige, at for elektricitet produceret på biomasse, kan virksomheder opnå et pristillæg efter § 45 i VE-loven, og samtidig anvende bestemmelserne om nettoafregning i § 8a i lov om elforsyning.

Kan man styre, hvor elektricitet "løber hen"

Vi kan alle følge hvor noget væske, eller hvor nogle varer bevæger sig hen, men ved elektricitet er det ikke muligt at følge bevægelsen. Man kan således ikke sige, at man leverer elektricitet til en bestemt person eller til virksomheden. Man tager fra en fælles pulje – på nettet.

Det virker derfor ikke hensigtsmæssigt, at det skal være afgørende for pristillægget, om man først leverer det til nettet, for herefter at købe det igen. I praksis foregår det på den måde, at den producerede elektricitet ved Dalum Papir A/S, leveres ind på en fælles skinne (kan sammenlignes med en tank, hvor der skal være et vist niveau). Hvis der er tilstrækkelig elektricitet (i tanken), trækker man elektricitet til produktion af papir (fra tanken). Er der ikke nok elektricitet (i tanken), trækker man fra nettet, og er der for meget elektricitet (tanken løber over), leveres det til nettet.

Dalum Papir A/S

Dalumvej 116
DK-5250 Odense SV
VAT No.: DK 20 28 41 96
www.dalumpapir.dk

Telefon: +45 66 11 75 75
Telefax (sales): +45 66 13 45 19
Telefax (admin.): +45 65 91 79 26

Nordea Bank Danmark A/S
Account No.: 5495611045
IBAN: DK6520005495611045
Swiftcode: NDEADKXXXX



Produktion på fossile brændsler og produktion på VE

Såfremt lovforslaget gennemføres i sin nuværende form, vil Dalum Papir A/S og andre industrielle elproducenter, fremover ikke have nogen tilskyndelse til at anvende vedvarende energi frem for fossile brændsler, idet nettoafregningsprincippet kan anvendes af alle elproducenter, uanset hvilket brændsel, elproduktionen baseres på.

Tilskyndelsen til at anvende vedvarende energi er derimod kommet til udtryk ved at give pristillæg til miljøvenlig elproduktion, herunder produktion af elektricitet på biomasse.

Såfremt industrielle elproducenter fratages pristillægget på produceret elektricitet, der anvendes af virksomheden, vil der fremover reelt ikke eksistere et incitament for industrivirksomheder til at anvende vedvarende energi til elproduktion, idet miljøvenlig elproduktion i disse tilfælde ligestilles med produktion på fossile brændsler.

Omlægning til miljøvenlig elproduktion kræver store investeringer. For Dalum Papir A/S er disse investeringer i biomasseanlæg, foretaget ud fra den forventning, at Dalum Papir A/S kunne opnå et pristillæg.

Udover at ramme gennemførte investeringer hårdt, vil lovændringen bevirke, at industrielle elproducenter fremover ikke har incitament til at foretage en omlægning til miljøvenlig elproduktion.

Politikken på klima- og energiområdet

I regeringsgrundlaget fra november 2007 fremgår det, at regeringen ønsker en visionær klima- og energipolitik. Bl.a. ønsker regeringen at fordoble andelen af vedvarende energi, så den samlede andel i 2025 udgør mindst 30 % af det samlede energiforbrug.

I den seneste energiaftale af 21. februar 2008, fastlægges regeringens energipolitik nærmere for de kommende år. Af energiforliget fremgår bl.a., at aftalen har til formål at nedbringe Danmarks afhængighed af fossile brændsler som kul, olie og gas. Endvidere fremgår det af aftalen, at VE-andelen i forhold til bruttoenergiforbruget, skal udgøre 20 % i 2011. Endelig fremgår det også af aftalen, at producenter af elektricitet på biomasse skal modtage et pristillæg.

VE-loven er et udspring af energiforliget. Det fremgår af § 1, at lovens formål er at fremme produktion af energi ved anvendelse af vedvarende energikilder med henblik på at nedbringe afhængigheden af fossile brændsler og reducere udledningen af klimagasser.

Som det ses af ovenstående, strider den foreslåede ændring af VE-loven direkte imod lovens formål, fastlagt i § 1, samt regeringens overordnede politik på energiområdet, senest fastlagt i regeringsgrundlaget fra november 2007 og energiaftalen af 21. februar 2008.

Også på europæisk plan er der et stort fokus på udbredelsen og fremme af vedvarende energi. Dette er bl.a. kommet til udtryk i forbindelse med vedtagelsen af VE-direktivet af 23. april 2009.

Af direktivets præambel (pkt. 27) fremgår det bl.a., at offentlig støtte er nødvendig for at nå målet om at producere mere elektricitet på vedvarende energi. Såfremt industrielle elproducenter fratages pristillægget for deres eget forbrug af el produceret på vedvarende energi, vil producenterne ikke opleve nogen form for støtte. Derimod sidestilles vedvarende energi med fossile brændsler.

Den foreslåede ændring er derfor ikke i overensstemmelse med principperne i VE-direktivet og er således ikke i overensstemmelse med EU's politik på klima- og energiområdet.

Dalum Papir A/S

Dalumvej 116
DK-5250 Odense SV
VAT No.: DK 20 28 41 96
www.dalumpapir.dk

Telefon: +45 66 11 75 75
Telefax (sales): +45 66 13 45 19
Telefax (admin.): +45 65 91 79 26

Nordea Bank Danmark A/S
Account No.: 5495611045
IBAN: DK6520005495611045
Swiftcode: NDEADKXXXX



Dalum Papir A/S – miljøprofil

Dalum Papir A/S er den sidste papirfabrik i Danmark der producerer finpapir. Vi sørger for, at returpapir, indsamlet i Danmark, anvendes til produktion af nye papirprodukter. Vi er 285 ansatte.

Dalum Papir A/S er førende på verdensmarkedet med produktion af 100 % genbrugsbaseret finpapir til den grafiske branche. Hensynet til miljøet er fundamentet for virksomhedens produktion, og det højtprofilerede Cyclus-brand appellerer til et hastigt voksende nichemarked, som efterspørger papir, fremstillet med et reduceret ressource- og energiforbrug.

Siden 2007 har ca. 90 % af brændselsforbruget til papirproduktion været biobrændsel. Herved er CO₂-udledningen reduceret med samme procent andel nemlig 90 %. Herudover udnytter vi overskudsvarmen til opvarmning af 4000 husstande med fjernvarme, hvilket er 10 % af Odense Kommunes fjernvarmebehov og som på samme tid er med til at minimere sit forbrug af kulfyret fjernvarme fra Fynsværket.

Dalum Papir A/S har fået en unik miljøprofil, som er medvirkende til at fastholde en eksportandel på 96 % med salg til 25 lande.

Afsluttende bemærkninger

Vi håber, at vores henvendelse vil bevirke, at Klima- og Energiministeriet vil ændre lovforslaget, så loven følger regeringens målsætning om at reducere CO₂-udledningen.

Hvis Dalum Papir A/S kan bidrage med yderligere oplysninger, står vi selvfølgelig altid til rådighed.

Vi vil sende vedlagte notat til Det Energipolitiske Udvalg som var på besøg hos os den 1. februar 2010.

Med venlig hilsen



Jesper Olsen
Administrerende direktør
Dalum Papir A/S
jo@dalumpapir.dk
Mobiltlf.: 2540 2575

Dalum Papir A/S

Dalumvej 116
DK-5250 Odense SV
VAT No.: DK 20 28 41 96
www.dalumpapir.dk

Telefon: +45 66 11 75 75
Telefax (sales): +45 66 13 45 19
Telefax (admin.): +45 65 91 79 26

Nordea Bank Danmark A/S
Account No.: 5495611045
IBAN: DK6520005495611045
Swiftcode: NDEADKXXXX

