

Udenrigsminister Per Stig Møller
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
DK - 2100 København Ø

Emne: Notifikation 2010/122/DK

Forslag til et udkast til ændring af lov om hunde og dyreværnsloven (forbud mod besiddelse af visse hunde, nedsættelse af mærknings- og registreringsalderen, udvidelse af adgangen til at meddele pålæg, båndpligt, aflivning af hunde, der skambider, og midlertidig frakendelse af retten til at have med dyr at gøre m.v.) (med kommentarer)

Afgivelse af en udførlig udtalelse iht. artikel 9.2 og kommentarer iht. artikel 8.2 i direktivet 98/34/EF af 22. juni 1998

Hr Minister,

Den 24. februar 2010 modtog Kommissionen ovennævnte udkast til teknisk forskrift.

Den anmeldte tekst til udkastet indfører *bl.a.* et forbud mod besiddelse, avl og erhvervsmæssig indførsel af følgende 14 racer og krydsninger: Pittbull terrier, Tosa inu, Amerikansk staffordshire terrier, Fila brasileiro, Dogo argentino, Staffordshire bull terrier, Amerikansk bulldog, Boerboel, Kangal, Centralasiatisk ovtcharka, Kaukasisk ovtcharka, Sydrussisk ovtcharka, Tornjak og Sarplaninac.

§ 2, stk. 3 i det anmeldte udkast fastlægger 'anvendelsen på handlinger foretaget i udlandet' for de nationale bestemmelser om dyretransport. I henhold til denne bestemmelse skal der indsættes en ny § 30 a i dyreværnsloven: "*Regler om transport af dyr udstedt i medfør af dyreværnsloven finder også anvendelse på handlinger foretaget i udlandet.*"

I henhold til afsnit 1.2.3 i "kommentarer til lovforslaget" "*er der rejst tvivl om de danske myndigheders mulighed for at håndhæve overtrædelser af de danske regler om transport af dyr, hvis overtrædelserne sker i udlandet. For at undgå at der i fremtiden opstår tvivl om, hvorvidt de danske regler om dyrebekyttelse under transport også gælder i udlandet, medfører lovforslaget, at der indsættes en bestemmelse som klarlægger, at regler om transport af dyr, som er udstedt iht. dyreværnsloven, også vil gælde for handlinger foretaget i udlandet.*"

I henhold til artikel 9.2 og artikel 8.2 i direktivet 98/34/EF har gennemgangen af dette udkast givet Kommissionen anledning til at fremsætte følgende udførlige udtalelse og kommentarer.

1. Udførlig udtalelse med henblik på de foreslåede ændringer til dyreværnsloven

Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiverne 64/432/EØF og forordning (EF) nr. 1255/97¹ fastlægger harmoniserede regler for transport af dyr inden for EU, hvis transporten foretages i forbindelse med en økonomisk aktivitet.

I henhold til artikel 288 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU), finder Den Europæiske Unions forordninger som sådan direkte anvendelse på alle medlemsstater og træder i kraft alene ved offentliggørelse i *Den Europæiske Unions Tidende* fra den dato, der er angivet i dem. Den direkte anvendelse af en forordning betyder, at dens ikrafttrædelse og dens anvendelse for eller imod bestemte forhold underlagt forordningen, er uafhængige af enhver national implementeringsforanstaltning.

Medlemsstater må kun vedtage nationale regler i det omfang, som forordningen (EF) nr. 1/2005 specifikt eller særskilt giver mulighed for. Derfor giver artikel 1, stk. 3 kun medlemsstaterne mulighed for at fastsætte strengere nationale foranstaltninger for at forbedre dyrs velfærd under transport, som udelukkende foregår på medlemsstaten territorium eller under transport til søs med afgang fra disse medlemsstater territorium.

Den nye § 30 a i dyreværnsloven er ikke i overensstemmelse med artikel 1, stk. 3 i forordningen (EF) nr. 1/2005, da den giver rum for anvendelse af nationale regler om transport af dyr - i forbindelse med en økonomisk aktivitet - uden for territoriet for denne medlemsstat. De danske myndigheder opfordres derfor til at undlade at vedtage den ovennævnte bestemmelse.

Af disse grunde afgiver Kommissionen den udførlige udtalelse som fastlagt i artikel 9.2 i direktiv 98/34/EF med henblik på, at de pågældende bestemmelser i udkastet ville overtræde bestemmelserne i Rådets forordning (EF) nr. 1/2005, hvis de blev vedtaget uden behørig hensyntagen til ovenstående bemærkninger.

Kommissionen vil minde den danske regering om, at i henhold til artikel 9.2 i ovennævnte direktiv 98/34/EF forpligter afgivelsen af en udførlig udtalelse medlemsstaten, som har udarbejdet udkastet til den pågældende tekniske regulering, til at udsætte vedtagelsen op til seks måneder fra datoen for notifikationen.

Denne frist udløber derfor d. 25 august 2010.

Kommissionen gør derudover den danske regering opmærksom på, at efter denne bestemmelse er medlemsstaten, som modtager en udførlig udtalelse, forpligtet til at informere Kommissionen om, hvad den påtænker at foretage sig som følge af udtalelsen.

Hvis teksten i udkastet til den påtænkte tekniske regulering vedtages uden hensyntagen til ovennævnte indsigelser, kan Kommissionen være tvunget til at sende en åbningsskrivelse i henhold til artikel 258 i TFEU (tidligere artikel 226 i EF-traktaten). Den forbeholder sig også ret til at sende en åbningsskrivelse, hvis den ikke har modtaget svaret fra den danske regering på tidspunktet for vedtagelsen af det pågældende udkast til teknisk regulering.

¹ EUT L 3, 5.1.2005, s. 1.

Kommissionen opfordrer den danske regering til at meddele den endegyldige tekst i det pågældende udkast til teknisk regulering ved vedtagelsen. Hvis denne tekst ikke meddeles, er det en overtrædelse af artikel 4, stk. 3 i EU-traktaten (tidligere artikel 10 i EF-traktaten) samt artikel 8.3 i direktiv 98/34/EF, på grundlag af hvilke Kommissionen forbeholder sig ret til at træffe yderligere foranstaltninger.

2. Kommentarer med henblik på foreslåede ændringer til loven om hunde

Det anmeldte udkast med henblik på ændringerne til loven om hunde nævner ikke eksplicit, om det gælder for transit af de pågældende hunde. I de tilhørende bemærkninger om de enkelte bestemmelser i det anmeldte udkast, især til §1 a og b siges det dog, at *"Bør ikke hunde, der alene er i transit her i landet. Transport af hunde tilhørende de forbudte racer, eller krydsninger, hvori disse hunde indgår, er således fortsat muligt, forudsat at hundene ikke forlader transportmidlet, og transporten foregår uden unødige ophold her i landet."*

Med henblik på denne bemærkning opfordrer Kommissionen de danske myndigheder til eksplicit at angive i teksten til det anmeldte udkast, at transit af de pågældende hunde ikke er omfattet af forbuddet. Med henblik på den erhvervsmæssige transport af dyr skal det bemærkes, at Rådets direktiv 92/65/EØF, der fastlægger sundhedskrav for at regulere handlen inden for og importer til Fællesskabet af dyr, sæd, æg og embryoer, som ikke er underlagt dyresundhedskravene bestemt i specifikke fællesskabsbestemmelser iht. bilag A (I) til direktivet 90/425/EØF², er gældende.

Danmark opfordres med henblik på det ovennævnte at tage velfærdsovervejelserne med i betragtning i konteksten af det anmeldte udkast i forbindelse med transit af de forbudte dyr.

Med venlig hilsen

Vicepræsident Antonio Tajani

25-V-2010

²

EFT L 268, 14.9.1992, s. 54.