

RIGSPOLITIET

POLITI

Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K

J.nr.: 2010-5131-75 CLK

POLITISTABEN

**Kontoret for Færdse og
Udlændinge**

Udlændingesektionen
Anker Heegaards Gade 3
1780 København

Telefon: +45 33148888
Telefax: +45 3343 0040

Web: www.politi.dk

Sendes via e-mail til:

Integrationskontoret@inm.dk,
jgb@inm.dk og sab@inm.dk

Ved e-mail af 24. marts 2010 har Integrationsministeriet anmodet Rigspolitiet om eventuelle bemærkninger til to lovforslag om ændring af integrationsloven m.v. (forslag til lov om ændring af integrationsloven, lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. og udlændingeloven (forenkling af regler om opfølgning på integrationskontrakter, om introduktionsydelse og om registrering af fravær fra danskuddannelse m.v.) og forslag til lov om ændring af integrationsloven og forskellige andre love (udvidelse af personkredsen, styrket indsats over for ægtefælleforsørgede m.v.))

Rigspolitiet skal i den forbindelse oplyse, at forslagene ikke giver anledning til bemærkninger.

Det henvises til j.nr. 10/02320 og 10/04155.

Med venlig hilsen



Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration
Kontoret for integrationspolitik
Holbergsgade 6
1057 København K

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP
Borgergade 10, 3.sal
DK-1300 København K
www.flygtning.dk

14.04.10

Høring: forslag til ændring af integrationsloven m.v. (serviceeftersyn), L187

Integrationsministeriet har med mail af 24.marts 2010 sendt udkast til ovennævnte lovforslag i høring.

Dansk flygtningehjælp skal indledende beklage, at der som med L188 (serviceeftersyn, udlændingeloven) er fastsat en urimeligt snæver tidsfrist for at komme med bemærkninger til de foreslåede ændringer.

Dansk Flygtningehjælp kan på baggrund af den korte tidsfrist ikke give mere detaljerede bemærkninger til de enkelte bestemmelser i lovforslaget. Herudover har vi ud fra vores mandat valgt at lægge hovedvægten på de ændringsforslag, der har mest direkte betydning for flygtninge. Dansk Flygtningehjælp har på den baggrund bl.a. ikke forholdt sig til ændringer af mere teknisk karakter eller til de foreslåede ændringer i finansieringsreglerne.

Ændring af integrationslovens formålsparagraf

Det foreslås at den enkelte udlændings ansvar for egen integration betones yderligere, at nyankomne skal sikres kendskab til reglerne for tidsubegrænset ophold samt ifølge lovbemærkningerne, at det skal fremgå at integration kræver noget af alle.

Dansk Flygtningehjælp er ikke uenig i, at udlændinge selv har et ansvar. Set i lyset af de samtidige foreslåede ændringer af reglerne for tidsubegrænset opholdstilladelse finder vi det også vigtigt, at loven giver en forpligtelse til at sikre udlændinges kendskab til disse regler.

Integrationsloven indeholder i de efterfølgende paragraffer regler for den kommunale forpligtelse til at yde en integrationsindsats og mange regler for, hvordan den enkelte udlænding skal leve op til sit ansvar. Men bortset fra en ny bestemmelse om en værtsfamilieordning rummer lovforslaget ikke materielle bestemmelser, der udmønter formålsparagraffens og lovbemærkningernes formuleringer omkring andre instansers bidrag til en vellykket integration.

Udvidelsen af personkredsen

Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at integrationslovens personkreds udvides med udenlandske arbejdstagere og deres familier, herunder EU-borgere.

Vi kan også støtte forslaget om at indføre ret til aktive beskæftigelsesfremmende tilbud efter integrationsloven og beskæftigelsesindsatsloven for personer, der ikke er i beskæftigelse men er selvforsørgende, dvs. ikke modta-

ger offentlig forsørgelseshjælp. En kommunal forpligtelse til også at hjælpe de selvforsørgede i beskæftigelse vil kunne forbedre integrationen af en relativt stor gruppe ægtefæller, som får fast ophold i Danmark men ikke selv har fået uddannelse eller arbejde i landet.

Efter lovforslaget, §1, nr.15 skal kommunen give aktive tilbud, hvis en udlænding anmoder om det, med mindre tilbuddet ikke kan antages at forbedre beskæftigelsesmulighederne for den pågældende. Når tilbuddet kun skal gives efter anmodning, må det være en klar forudsætning, at målgruppen forud har fået grundig oplysning og vejledning om mulighederne.

Todeling i integrationsprogram og introduktionsforløb

Dansk Flygtningehjælp er enig i, at det er hensigtsmæssigt at opdele den kommunale integrationsindsats i tilbud, der retter sig mod flygtninge og familiesammenførte og tilbud, der retter sig mod gruppen af arbejdskraftindvandrere. De to målgrupper har forskellig baggrund og forudsætninger og dermed også behov for forskellig indsats med hensyn til tilbuddenes indhold og omfang.

Værtsfamilieordning og frivillig integrationsindsats

Dansk Flygtningehjælp betragter forslaget om at skabe hjemmel for en værtsfamilieordning som udtryk for anerkendelse af civilsamfundets store betydning for integrationen. Værtsfamilier er imidlertid kun et enkelt eksempel på frivillig indsats til gavn for integrationsprocessen.

Frivilligbåret integrationsarbejde er generelt en uundværlig og uvurderlig del af den samlede integrationsindsats. Det nuværende frivillige arbejde i tilknytning til Dansk Flygtninge eller andre organisationer spænder vidt: lektiehjælp til børn og voksne, mentorskab, kontaktfamilier, guidning til foreningsliv, særlig støtte til flygtningefamilier med traumer, hverdagsrådgivning og mere professionel rådgivning om rettigheder og pligter, drenge- og pigeclubber, særlige aktiviteter for kvinder, tilbud til ældre flygtninge og indvandrere og meget mere. Den frivillige indsats er ulønnet men kræver, at der er økonomiske ressourcer til etablere rammer for aktiviteter og midler til at gennemføre dem, ressourcer til opkvalificering af frivillige, løbende adgang til at få råd og vejledning etc. Det er endvidere afgørende, at der er en vis kontinuitet, varighed og sikkerhed i tildelingen af økonomiske midler. Frivilligt arbejde udvikles og trives endelig også bedst uden stive bureaukratiske systemer.

Forslaget om at indføre bestemmelser om en værtsfamilieordning i integrationsloven giver derfor Dansk Flygtningehjælp anledning til at fremhæve behovet for generelle ordninger, der kan give et stabilt kontinuert grundlag for

et stærkt engagement i civilsamfundet rettet mod at skabe en bedre integrationsproces for flygtninge og indvandrere.

Kursus i danske samfundsforhold m.v.

Det foreslås at danskuddannelsens nuværende særligt tilrettelagte undervisning i dansk kultur- og samfundsforhold som led i danskuddannelsen afløses af et selvstændigt kursus i samfundsforhold, kultur og historie. Kommunerne får ansvaret for at etablere kurset .

Kurset skal ses i sammenhæng med indførelsen af en medborgerskabsprøve som led i de nye regler for tidsubegrænset opholdstilladelse. Ministeren be- myndiges til at fastsætte nærmere bestemmelser, men lovbemærkningerne angiver en række obligatoriske emner og et omfang på 40 timer. Det fremgår endvidere, at kurset skal tilbydes senest 4 måneder efter kommunens over- tagelse af integrationsansvaret.

Dansk Flygtningehjælp finder selve kurset relevant og mener også, at et kur- sus med de forslåede emner bør ligge tidligt i integrationsforløbet. Vi vil imid- lertid gerne gøre opmærksom på, at et kursus gennemført med tolkning på grund af det tidlige tidspunkt i forløbet har begrænset værdi som støtte til at forberede sig til den forslåede medborgerskabsprøve. Medborgerskabsprø- ven forudsætter et sprogligt niveau svarende til Dansk 2, og må derfor af- lægges langt senere i integrationsforløbet, jf. vores høringssvar til L188. I forhold til kursets relativt beskedne omfang er det herudover vigtigt for udbyt- tet af undervisningen, at der er de nødvendige lærer- og tolkeressourcer i forhold til deltagerantallet.

Endelig vil Dansk Flygtningehjælp gøre opmærksom på, at det også kan væ- re relevant at tilbyde et lignende kursus til udlændinge, der har været i landet et stykke tid, men omfattes af de nye regler for tidsubegrænset ophold.

Medborgerskabsprøve

Det foreslås, at der i sammenhæng med reglerne for tidsubegrænset ophold etableres en såkaldt medborgerskabsprøve.

Ifølge lovbemærkningerne bliver der tale om en multiple choice prøve med en faglig sværhedsgrad lidt under den nuværende indfødsretsprøve og et sprogligt niveau svarende til Dansk 2.

Opnåelse af dansk indfødsret forudsætter, at man har danskfærdigheder svarende til Dansk 3, og indfødsretsprøven bygger derfor på et langt højere niveau end Dansk 2, som er det krævede niveau ved tidsubegrænset op- holdstilladelse. Dansk Flygtningehjælp er på den baggrund betænkelig ved, at den faglige sværhedsgrad i medborgerskabsprøven kun skal ligge lidt un- der indfødsretsprøvens niveau. Det forekommer umiddelbart ikke rimeligt.

Det fremgår endelig, at man skal betale et gebyr for at indstille sig til prøven. Dansk Flygtningehjælp vil gerne henstille, at dette gebyr ikke fastsættes så højt, at det kan udgøre et problem for udlændinge med lav indkomst.

Kommunalt ansvar for udsatte børn og unge

Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at det fremover vil være den opholdskommune, der har integrationsansvaret og ikke asylcenterkommunen, der får ansvar og handlepligt efter serviceloven for de børn og unge, der har fået opholdstilladelse.

Kommunal valgret

Efter lovforslaget skal udlændinge først have kommunal valgret efter 4 års ophold mod nu 3 år.

Dansk Flygtningehjælp er imod denne indskrænkning i demokratiske rettigheder for udenlandske borgere i Danmark. Vi mener også, at indskrænkningen er i modstrid med erklærede formål i udlændingepakken om at styrke aktivt medborgerskab og demokratisk deltagelse i samfundslivet. Det hænger ikke sammen med det samtidige forslag til et nyt pointsystem i forbindelse med tidsubegrænset opholdstilladelse, et system, der bl.a. skal motivere udlændinge til at engagere sig aktivt i bestyrelser, foreningsliv m.v. I de nye regler i udlændingeloven får man point for demokratisk deltagelse, men her forringes muligheden for deltagelse.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm
Generalsekretær

Dansk Flygtningehjælp
andreas.kamm@drc.dk
Direkte telefon: 33735130



SOS mod Racisme
Nørre Allé 7, 2200 Kbh. N
sos@sosmodracisme.dk
www.sosmodracisme.dk

København d. 7. april 2010

Uopfordret høringssvar om L187, L188 og L189 fra SOS mod Racisme, Danmark.

De nævnte nye lovforslag har ikke været sendt til høring hos vores organisation på trods af, at SOS mod Racismes formål er at bekæmpe racisme og fremmedhad og at arbejde for dialog og forståelse mellem folk. Vi afleverer alligevel et kort høringssvar inden for den ultrakorte høringsfrist, der er givet.

På trods af en lang række plus-ord i bemærkningerne til lovforslagene, ikke mindst til L187 – som: "*fast og fair udlændingepolitik*", "*Det har givet mulighed for at føre en mere konsekvent og mere positiv integrationspolitik*", "*initiativerne i aftalen for at tilskynde til integration og medborgerskab*", er der først og fremmest tale om et håndfast "serviceeftersyn", dvs. en maksimal stramning af udlændingeloven og integrationsloven, så at det herefter bliver ulideligt for udlændinge at bo i Danmark. Og selvom overskriften til L189 er "*Afbureaukratisering*" er der tale om en lang række uoverskuelige dekretter, som må være vanskelige at forstå og administrere efter!

Udlændingepolitikken har længe ikke været fair – og den er bestemt heller ikke fast, men ændres konstant. Desuden er den helt uoverskuelig i øjeblikket med 101 gældende forskrifter bare på Udlændingelovens område (se bilag). De tre nye lovforslag er desuden uoverskuelige, før L87, som lapper indover dem, er færdigbehandlet. L87 skal 2. behandles d. 8. april og 3. behandles d. 13. april af Folketinget.

De nye stramninger vil gøre tilværelsen endnu mere utålelig for udlændinge i Danmark, og de markerer en udlændingepolitik, der lader hånt om familiens enhed, og som vil bruge enhver mulighed for at udvise udlændinge, der ikke kan arbejde, eller som modtager støtte fra det danske samfund. Udlændinge deles op i to klasser: "de stærke" arbejdsimmigranter, der kan arbejde hårdt, og som må være her, så længe de yder noget, og "de svage flygtninge og familiesammenførte", som skal ud af landet hurtigst muligt.

Skønt der anvises en hurtigere vej til tidsubegrænset opholdstilladelse til brug for arbejdsimmigranter, der får adgang til landet, vil selv den hurtige vej være utroligt stressende og ikke have andet formål end at genere immigranterne. Det er ekskluderende, ulogisk og antidemokratisk at forholde udlændinge valgtret til kommunalvalg og til regionsrådsvalg i 4 år, mod nu kun i 3 år, og samtidig tale om "medborgerskab" og "danske demokratiske principper". Det er useriøst at linke det til, at det vil tage mindst 4 år at få tidsubegrænset opholdstilladelse. Før VK-regeringen kom til, kunne tidsubegrænset opholdstilladelse opnås efter 3 år - og uden krav om beståelse af Dansk Prøve 2 og en medborgerskabsprøve. I forvejen vil det være umuligt for mange udlændinge at få dansk statsborgerskab og dermed få valgtret og kunne blive inddraget fuldt i det danske samfund.

Der er ikke nogen som helst idé i at indføre en medborgerskabsprøve, udover at det vil forhindre mange udlændinge i at bosætte sig i Danmark. Formentlig vil det gøre det nødvendigt for en del dansk-udenlandske ægtepar igen at flytte til Sverige, hvis parret vil bo sammen. Efter at Metock-dommen har gjort det sværere for regeringen at udelukke dansk-udenlandske ægteskaber i Danmark, ønsker man åbenbart at hindre disse ægteskaber på andre måder. Hvorfor må man fx ikke have fået sociale ydelser i de sidste 3 år inden en familiesammenføring – i disse krisetider?

Regeringens og Dansk Folkepartis tale om "grundlæggende danske værdier" er useriøs: er danske værdier virkelig selvforsørgelse, ligestilling, demokrati og ytringsfrihed, sådan som det har været nævnt i Folketingets udlændingelovdebat? Selvforsørgelse forstås jo her som det modsatte af den solidaritet, som det danske velfærdssamfund bygger på; ligestilling ses her kun som kønsligestilling, ikke som ligestilling uanset etnicitet, sprog, handicap, religion eller race; demokrati som noget, der kun skal gælde for danskere. Og ytringsfrihed her som retten til at mobbe etniske minoriteter, mens fx journalister og redaktører i DR, der ikke makker ret over for Dansk Folkeparti, risikerer firing eller forflyttelse. Er udelukkelse af andre og den stærkes ret nu blevet "grundlæggende danske værdier"?

L188 gør det lettere at udvise udlændinge for alle grader af kriminalitet, og med "Lømmepakken" er blot det at bruge sin forsamlingsfrihed og deltage i en demonstration, der bliver opløst af politiet, blevet gjort kriminelt. Der bliver tale om et enormt spild af menneskelige ressourcer på trods af, at der står noget andet i fremsættelsestalerne og bemærkningerne til lovforslagene! Udvisninger af ubetydelige grunde bliver mulige i et endnu større omfang end i dag bl.a. ved systematiske registersammenkørsler om udlændinge.

Den grundighed, med hvilken alle udvisningsmuligheder synes at blive gennemgået, og selve mængden af dekretter og bestemmelser om udlændinge i dansk lovgivning, har en parallel i den tyske lovgivning mod uønskede racer i årene op mod 2. verdenskrig. Kort sagt: der er ved at være tale om etnisk udrensning af statsborgere fra lande uden for EU og Norden!

På trods af hvad regeringen hævder, overholder den førte udlændingepolitik ikke en lang række menneskerettighedskonventioner, f.eks. den europæiske menneskerettighedskonventions artikel om familiens ret til at bo sammen, børnekonventionens aldersgrænse for børn på 18 år, da børn over 15 år ikke har ret til familiesammenføring, foruden forbudet mod tilbagesendelse til tortur og umenneskelig behandling. Regeringen overholder ikke asylbørns ret til en grundskoleuddannelse i folkeskolen, selv om den er sikret i Grundloven. FN's definition af en flygtning, som ses i Flygtningekonventionen, anvendes ikke, i stedet for bruges i praksis en skærpet formulering om, at man skal være individuelt og konkret forfulgt for at kunne opnå flygtningestatus. Og forslaget om at oprette danske modtagefaciliteter for uledsagede asylbørn i Irak og Afghanistan er langt ude i forhold til folkeretten og Flygtningekonventionen, da hverken Danmark, Irak eller Afghanistan vil kunne garantere børnenes liv dér. Regeringen overholder ikke forbudet mod diskrimination (fx starthjælpen). Og endnu værre bliver situationen, hvis racismeparagraffen afskaffes, sådan som Dansk Folkeparti har lagt op til det ved de kommende finanslovsforhandlinger.

De nye lovforslag er udslag af dansk nationalisme og fremmedfrygt. De sætter skel og vil underminere trygheden og tilhørsforholdet til Danmark for de fleste udlændinge.

Vi vil opfordre alle i Folketinget til at stemme imod de tre fremsatte lovforslag. Ændringerne er simpelt hen ikke Danmark værdige!

Vi vil desuden opfordre til, at Danmark begynder at lytte til de internationale organisationer, der indtil nu har kritiseret dansk udlændinge- og asylpolitik.

Og vi opfordrer til, at Folketinget igen bringer Danmarks lovgivning i overensstemmelse med Grundloven og med de menneskerettighedskonventioner, vi har tilsluttet os.

Anne Nielsen
Formand

Birgitte Olesen
Næstformand

SOS mod Racisme, Danmark

Bilag: Gældende love/bekendtgørelser på udlændingelovens område. Kilde: Retsinformation

Dokumentets bekendtgørelser og cirkulærer

BEK nr 996 af 06/10/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af § 2 i lov nr. 493 af 12. juni 2009 om ændring af retsplejeloven og udlændingeloven

BEK nr 1265 af 04/12/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af bestemmelse i lov nr. 532 af 8. juni 2006 om ændring af udlændingeloven

BEK nr 235 af 17/03/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af lov om ændring af udlændingeloven

(Tilknytning til Eurodac-forordningen og Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag m.v.)

BEK nr 610 af 01/07/1997 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af lov nr. 387 af 6. juni 1991 om ændring af udlændingeloven (EF-asykonventionen)

BEK nr 682 af 17/08/1995 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af visse bestemmelser i lov om ændring af udlændingeloven

BEK nr 788 af 14/12/1988 - Gældende

Bekendtgørelse om ikrafttræden af § 59 a i udlændingeloven

BEK nr 270 af 22/03/2010 - Gældende

Bekendtgørelse om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen)

BEK nr 1183 af 30/11/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingeloven

BEK nr 1089 af 25/11/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om forretningsorden for Flygtningenævnet

BEK nr 831 af 02/09/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om betaling af udgifter til underhold af asylansøgere m.fl.

BEK nr 627 af 25/06/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om særlige advokater, der beskikkes i visse sager om administrativ udvisning af udlændinge

BEK nr 393 af 04/05/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om krav til tolke, der anvendes af myndigheder på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område

BEK nr 322 af 21/04/2009 - Gældende

Bekendtgørelse om ophold i Danmark for udlændinge, der er omfattet af Den Europæiske Unions regler (EU-opholdsbekendtgørelsen)

BEK nr 1417 af 27/12/2008 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingeloven

BEK nr 1376 af 18/12/2008 - Gældende

Bekendtgørelse om meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse

BEK nr 1177 af 09/12/2008 - Gældende

Bekendtgørelse om anvendelse af visse regler i udlændingeloven over for Schweiz (Eurodac-forordningen og Dublinforordningen)

BEK nr 964 af 09/09/2008 - Gældende

Bekendtgørelse om ophævelse af bekendtgørelse om kommunernes deltagelse i finansieringen af

tilvejebringelsen og driften af indkvarteringssteder for visse udlændinge, herunder statens adgang til at yde tilskud

BEK nr 640 af 25/06/2008 - Gældende

Bekendtgørelse om greencardordningens pointsystem

BEK nr 1402 af 04/12/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingeloven

BEK nr 1001 af 13/08/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om kontraktordning for afviste asylansøgere, der samarbejder om udrejse

BEK nr 904 af 04/07/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til studerende

BEK nr 822 af 03/07/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om visse udlændinges fritagelse for arbejdstilladelse for et tidsrum af tre måneder fra indrejsen på Færøerne

BEK nr 807 af 29/06/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om vejledende udtalelser fra Danmarks Evalueringsinstitut til Udlændingetjenesten i forbindelse med sager om meddelelse af opholdstilladelse

BEK nr 231 af 12/03/2007 - Gældende

Bekendtgørelse om ophævelse af bekendtgørelse om beregningen af forsørgelsesevnen i familiesammenføringssager og om kommunalbestyrelsens udtalelse om referencens forsørgelsesevne

BEK nr 1098 af 08/11/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingeloven

BEK nr 934 af 05/09/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 9, stk. 4, eller § 9 c, stk. 1, 2. pkt., jf. § 9, stk. 4, til dækning af offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv social politik eller integrationsloven

BEK nr 384 af 25/04/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om statens hæftelsesansvar for skader, som udlændinge, der opholder sig her i landet og er omfattet af udlændingelovens § 42 a, stk. 1 eller 2, jf. stk. 3, forvolder på andre eller andres ejendele

BEK nr 327 af 18/04/2006 - Gældende

Bekendtgørelse om anvendelse af visse regler i udlændingeloven over for Norge og Island (Eurodac-forordningen og Dublinforordningen)

BEK nr 1358 af 15/12/2005 - Gældende

Bekendtgørelse om udlevering af naturalieydelser til asylansøgere m.fl.

BEK nr 1124 af 17/11/2005 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingelovens § 4, stk. 2, § 9, stk. 4, 1. pkt., § 42 a, stk. 12, § 42 b, stk. 2, 4-6, 10 og 12, og § 43 a, stk. 5, nr. 3 og stk. 6, jf.

lovbekendtgørelse nr. 826 af 24. august 2005, og beløbet i henhold til udlændingelovens § 11, stk. 5, nr. 3, jf. lovbekendtgørelse nr. 711 af 1. august 2001.

BEK nr 1262 af 10/12/2004 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbene i henhold til udlændingelovens § 4, stk. 2, § 9, stk. 4, 1. pkt., § 42 b, stk. 2, 4-6, 10 og 12, og § 43 a, stk. 5, nr. 3 og stk. 6, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af

14. juli 2004, som ændret ved lov nr. 429 af 9. juni 2004, og beløbet i henhold til udlændingelovens § 11, stk. 5, nr. 3, jf. lovbekendtgørelse nr. 711 af 1. august 2001

BEK nr 926 af 07/09/2004 - Gældende

Bekendtgørelse om sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 4, stk. 2, i forbindelse med udstedelse af visum og om betaling af beløb, der er forfaldet til betaling efter udlændingelovens § 4, stk. 3 og 4

BEK nr 814 af 20/07/2004 - Gældende

Bekendtgørelse om opfyldelse af boligkravet i familiesammenføringsager og om kommunalbestyrelsens udtalelse om referencens boligforhold (Boligkravsbekendtgørelsen)

BEK nr 1085 af 12/12/2003 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbet i henhold til udlændingelovens § 9, stk. 4, 1. pkt., og af beløbet i henhold til udlændingelovens § 11, stk. 5, nr. 3, jf. lovbekendtgørelse nr. 711 af 1. august 2001

BEK nr 622 af 30/06/2003 - Gældende

Bekendtgørelse om undervisning og aktivering m.v. af asylansøgere m.fl.

BEK nr 201 af 25/03/2003 - Gældende

Bekendtgørelse om beskikkelse af advokat til uledsagede mindreårige asylansøgere, hvis asylsag søges afgjort i åbenbart grundløs-proceduren

BEK nr 193 af 20/03/2003 - Gældende

Bekendtgørelse om behandling af sager om repræsentanter for uledsagede mindreårige asylansøgere

BEK nr 173 af 14/03/2003 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbet i henhold til udlændingelovens § 9, stk. 4, 1. pkt.

BEK nr 1012 af 12/12/2001 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbet i henhold til udlændingelovens § 11, stk. 5, nr. 3

BEK nr 1152 af 14/12/2000 - Gældende

Bekendtgørelse om regulering af beløbet i henhold til udlændingelovens § 11, stk. 5, nr. 3

CIR nr 10131 af 30/11/2006 - Gældende

Cirkulære om Meddelelse om sanktionspåstande i sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59 (Cirkulære om Meddelelse om sanktionspåstande i sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59)

CIR nr 10129 af 31/10/2006 - Gældende

Cirkulære om Meddelelse om behandlingen af sager med udlændinge, hvor der er spørgsmål om udvisning på grund af strafbart forhold

(Cirkulære om Meddelelse om behandlingen af sager med udlændinge, hvor der er spørgsmål om udvisning på grund af strafbart forhold)

CIR nr 21 af 17/03/2006 - Gældende

Cirkulære om ophævelse af cirkulære om sagsbehandlingstiden for afgørelser i henhold til udlændingelovens §§ 48 a, stk. 1, eller 48 b

CIR nr 9638 af 24/09/1997 - Gældende

Kundgørelse om Politiets optagelse og brug af fingeraftryk og personfotoграфи i medfør af udlændingeloven

CIR nr 10687 af 12/03/1997 - Gældende

Kundgørelse om forkyndelser og udrejsekontrol i asylsager

CIR nr 50 af 24/07/2007 - Gældende

Cirkulære om opholdstilladelse i forbindelse med adoption

CIR nr 31 af 07/06/2007 - Gældende

Cirkulære om behandling af sager om ophold for udlændinge, der er omfattet af EU-opholdsbekendtgørelsen eller EU/EØS-bekendtgørelsen

CIR nr 105 af 11/12/2006 - Gældende

Cirkulære om politiets udrejsekontrol i opholdssager
(Til Rigspolitichefen og samtlige politidirektører)
CIR nr 65 af 15/08/2006 - Gældende

Cirkulære om forkyndelser og udrejsekontrol i asylsager m.v.
(Til Rigspolitichefen, Politidirektøren i København og samtlige politimestre)
CIR nr 7 af 31/01/2002 - Gældende

Cirkulære om udstedelse af visum ved indreisen til visumpligtige sømænd i transit
CIR nr 33 af 23/03/2001 - Gældende

Cirkulære om udstedelse af visum ved indrejse i Danmark
CIR nr 123 af 13/07/2000 - Gældende

Cirkulæreskrivelse om Rigspolitiets forelæggelse for Udlændingestyrelsen af sager om
opholdstilladelse på grund af udsendelseshindringer, jf. udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4
CIR nr 64 af 17/03/1998 - Gældende

Cirkulære om de regionale arbejdsmarkedsråds behandling af ansøgninger om arbejdstilladelse for
udenlandske arbejdstagere, der ikke er statsborgere i et EF/EØS-land
(RAR-cirkulæret)

VEJ nr 36 af 14/05/2009 - Gældende

Vejledning om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse
VEJ nr 9758 af 06/07/2007 - Gældende

Vejledning om de regionale beskæftigelsesråds besvarelser af høringer fra Udlændingesservice
(Om arbejdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 5, for arbejdstagere fra Bulgarien, Estland,
Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Rumænien, Tjekkiet, Ungarn)

VEJ nr 122 af 13/07/2000 - Gældende

Vejledning om behandlingen af sager om opholdstilladelse på grund af udsendelseshindringer, jf.
udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4.

VEJ nr 127 af 04/07/2000 - Gældende

Vejledning om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse

SKR nr 9412 af 23/06/2006 - Gældende

Forlængelse af Østaftalen og betydningen for de regionale arbejdsmarkedsråds behandling af
høringer fra Udlændingestyrelsen

SKR nr 60286 af 18/12/1998 - Gældende

Orienteringsskrivelse om ændring af lov om aktiv socialpolitik og udlændingeloven - ændrede
regler for personer, som søger om asyl eller familiesammenføring, samt personer, som er
varetægtsfængslet eller indsat til afsoning i fængsel eller arresthus

SKR nr 11113 af 30/01/1985 - Gældende

Skrivelse om indlogering af asylansøgere.

CIS nr 19 af 21/03/2007 - Gældende

Cirkulæreskrivelse om politiets og Udlændingesservices behandling af sager om blindpassagerer
(til politidirektørerne og Udlændingesservice)

CIS nr 9126 af 26/03/2003 - Gældende

Cirkulæreskrivelse til samtlige statsamter, herunder Københavns Overpræsidium, om udpegning af
repræsentanter for uledsagede mindreårige asylansøgere

CIS nr 11852 af 23/03/2001 - Gældende

Om politiets opgaver i tilfælde, hvor en visumpligtig udlænding ansøger om visum ved indreisen i
Danmark, og om ændring af reglerne om afvisning af udlændinge, som er meddelt indrejseforbud af
et andet nordisk land

CIS nr 11851 af 20/03/2001 - Gældende
Godkendte grænseovergangssteder

CIS nr 11834 af 05/07/2000 - Gældende
Nye retningslinjer for behandlingen af blindpassagerer

CIS nr 11830 af 14/06/2000 - Gældende
Cirkulære om udenlandske pas fundet ved ransagning og spørgsmål om udlevering af disse

CIS nr 10460 af 11/08/1999 - Gældende
Vedrørende bisidderordning ved afhøring af uledsagede asylansøgere under 18 år.

CIS nr 10464 af 14/07/1999 - Gældende
Vedrørende udsendelse af asylansøgere og andre udlændinge.

CIS nr 10469 af 21/04/1999 - Gældende
Vedrørende udsendelse af asylansøgere og andre udlændinge.

CIS nr 10465 af 31/03/1999 - Gældende
Vedrørende tidspunktet for et indrejseforbuds gyldighed.

CIS nr 10565 af 02/12/1998 - Gældende
Behandling af sager om udvisning af udlændinge.

CIS nr 10597 af 29/07/1998 - Gældende
Nye maskinelt udskrevne opholdskort i kreditkortformat.

CIS nr 10474 af 22/07/1998 - Gældende
Vedrørende mulighederne for at anbringe frihedsberøvede asylansøgere med små børn i Institutionen for Frihedsberøvede Asylansøgere i Sandholmlejr.

CIS nr 10461 af 24/06/1998 - Gældende
Retningslinier vedrørende bisidderordning ved afhøring af uledsagede asylansøgere.

CIS nr 10473 af 06/01/1998 - Gældende
Vedrørende udstedelse af nye legitimationskort til asylansøgere.

CIS nr 10564 af 28/08/1997 - Gældende
Behandling af sager, hvor en udlænding søger om asyl.

CIS nr 10563 af 23/07/1997 - Gældende
Politiets behandling af ansøgninger om opholdstilladelse fra udlændinge omfattet af Det Europæiske Økonomiske samarbejdsområde, jf. EF/EØF-bekendtgørelsen.

CIS nr 10562 af 16/07/1997 - Gældende
Om politiets anvendelse af meldepligt efter udlændingelovens § 34, stk. 2.

CIS nr 10472 af 17/04/1996 - Gældende
Vedrørende rejselempelser for skoleelever, der ikke er statsborgere i et EU-medlemsland, men som har lovlig bopæl i et EU-medlemsland.

CIS nr 10561 af 31/01/1996 - Gældende
Om behandlingen af sager om illegal grænseoverskridelse i henhold til den dansk-tyske grænseløberoverenskomst af 31. maj 1954.

CIS nr 10471 af 21/09/1995 - Gældende
Vedrørende frihedsberøvelse efter udlændingelovens § 36 af udlændinge, der søger opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7.

CIS nr 10571 af 23/08/1995 - Gældende
Om forelæggelse for Direktoratet for Udlændinge (DFU) af udsendelsessager, hvor udsendelse af asylansøger for tiden ikke er mulig.

CIS nr 10470 af 23/08/1995 - Gældende
Vedrørende en hurtigere og smidigere behandling af ansøgninger om opholdstilladelse for

udenlandske studerende og gæsteforskere.

CIS nr 10468 af 15/06/1995 - Gældende

Vedrørende retningslinier ved beslutning om administrativ frihedsberøvelse efter udlændingelovens § 36, stk. 1,3. pkt.

CIS nr 10560 af 01/03/1995 - Gældende

Om indrejsekontrol og afvisning efter indreisen af EF- eller EØS-statsborgere eller udlændinge, der i øvrigt er omfattet af EF-reglerne (§ 2, stk. 3, i udlændingeloven).

CIS nr 10559 af 28/12/1994 - Gældende

Om samlivskontrol i familiesammenføringssager.

CIS nr 10558 af 21/12/1994 - Gældende

Om indrejsekontrol af EF- eller EØS-statsborgere eller udlændinge, der i øvrigt er omfattet af EF-reglerne (§ 2, stk. 3, i udlændingeloven).

CIS nr 10557 af 17/08/1994 - Gældende

Vejledning af asylansøgere i sager, hvor der kan blive tale om administrativ afvisning eller udvisning.

CIS nr 10550 af 15/12/1993 - Gældende

Om anbringelse af frihedsberøvede/varetægtsfængslede asylansøgere i institutionen for frihedsberøvede asylansøgere i Sandholm og i arresthusene.

CIS nr 10549 af 08/12/1993 - Gældende

Om behandling af sager om udvisning eller afvisning af udlændinge (incl. asylansøgere).

CIS nr 10548 af 24/11/1993 - Gældende

Om frihedsberøvelse af udlændinge under 18 år i medfør af udlændingelovens § 36, stk. 1 og 2.

CIS nr 10467 af 24/11/1993 - Gældende

Vedrørende bisidderordning ved afhøring af uledsagede asylansøgere under 18 år.

CIS nr 10547 af 15/09/1993 - Gældende

Om behandlingen af sager om tilbagetagelse efter den nordiske paskontroloverenskomst.

CIS nr 10540 af 19/06/1991 - Gældende

Om korrespondance til asylansøgere i hjemlandet.

CIS nr 10538 af 22/05/1991 - Gældende

Om udrejsekontrol for tilmeldte udlændinge - DFU's retningslinier.

CIS nr 10456 af 10/08/1988 - Gældende

Om pas/legitimationsfrihed for unge under 18 år fra ikke nordisk land.

CIS nr 10424 af 27/01/1988 - Gældende

Om samarbejde indenfor EF omkring bekæmpelsen af anvendelsen af falske rejsedokumenter og pas.

CIS nr 11300 af 08/09/1987 - Gældende

Cirkulærskrivelse om forkyndelse af udrejsefrist for visse udlændinge. (* 1)

CIS nr 11129 af 24/01/1973 - Gældende

Cirkulærskrivelse om påstand i sager vedrørende overtrædelse af lov om udlændinge. (* 1)

MED nr 11065 af 04/02/1998 - Gældende

Meddelelse om behandlingen af straffesager efter udlændingelovens § 59 a om transportørers pligt til ikke at medtage passagerer uden rejselegitimation og visum til Danmark (* 1)

MED nr 11035 af 17/01/1989 - Gældende

Meddelelse om udlændingelovens § 59 a. (* 1)

Integrationsministeriet
Integrationskontoret

København, 8. april 2010

**Vedrørende: Udkast til 2 lovforslag om ændring af integrationsloven m.v:
Forslag til lov om ændring af integrationsloven, lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. og udlændingeloven (Forenkling af regler om opfølgning på integrationskontrakter, om introduktionsydelse og om registrering af fravær fra danskuddannelse m.v.) og
Forslag til lov om ændring af integrationsloven og forskellige andre love (udvidelse af personkredsen, styrket indsats over for ægtefælleforsørgede m.v.)**

NETOP – netværk for oplysning takker for denne lejlighed til at afgive hørings svar.

Omend det ikke med så kort en høringsfrist er muligt at udtale sig tilstrækkeligt om et komplekst område, som lovene omfatter, ønsker NETOP – netværk for oplysning at udtale:

Forslag til ændring af integrationsloven har ideelle hensigter vi godt kan støtte. Disse synes dog at stille meget store fordringer, da det må forudsættes, at loven tænkes at skulle gælde for egentlige flygtninge. Som oplysningsforbund er vi naturligvis indstillet på at stille vores særlige ekspertise til rådighed, såfremt det ønskes og der er tilstrækkeligt med ressourcer til opgaven.

Generelt noterer vi os dog med tilfredshed, at der stilles klare krav til kommuner og kommunalbestyrelser for forhold omkring flygtninge og indvandreres integration i det danske samfund.

Det er meget ambitiøse krav og forventninger, loven har til såvel flygtninge / indvandrere som til kommunerne, så vi mener det er tvivlsomt om målene nås, indenfor de tidsrammer, der er skitseret til formålene.

For den del der vedkommer vores arbejde vil vi dog gerne stille os til rådighed for det videre arbejde.

Med venlig hilsen

Bernhard Trier Frederiksen
Sekretariatsleder
NETOP – netværk for oplysning

NETOP
Gl. Kongevej 39G, 1.
1610 København V
Telefon 33 93 00 96

NETOP
Gedskovvej 3
5300 Kerteminde
Telefon 63 32 20 96

www.netoplysning.dk
info@netoplysning.dk



Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

REHABILITERINGS- OG
FORSKNINGSCENTRET
FOR TORTUROFRE

REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

København, den 19. april 2010

Høringssvar i forbindelse med forslag til lov om ændring af udlændinge- og integrationsloven (L187-188 fremsat den 26. marts 2010)

Rehabiliterings- og Forskningscentret for Torturofre (RCT) ønsker hermed at takke for muligheden for at afgive høringssvar. Vi skal dog samtidig beklage den ualmindeligt korte høringsfrist, som i væsentlig grad forringer de hørings-berettigede institutioners mulighed for at tilføre lovgivningsprocessen deres saglige, faglige ekspertise i overensstemmelse med god lovgivningsskik. Vi vil dog på trods af fristens overskridelse tillade os at fremsætte vores bemærkninger til lovforslaget, idet de foreslåede ændringer har vidtrækkende konsekvenser for torturofre og andre traumatiserede flygtninge.

Lægeoplysninger i forbindelse med humanitær opholdstilladelse

I forslaget til ændring af udlændingeloven (L188) foreslås indsat en ny bestemmelse i § 9b, stk. 3, hvorefter helbreds-betinget opholdstilladelse efter stk. 1 er betinget af, at udlændingen fremlægger nødvendig dokumentation for sine helbredsforhold. Af bemærkninger til lovforslaget fremgår under pkt. 8.3, at lægers erklæringer i forbindelse med ansøgning om humanitær opholdstilladelse kan tilsidesættes, hvis lægerne efterfølgende henvender sig til pressen og kritiserer ministeriets sagsbehandling.

RCT anser det for retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at ministeriet får beføjelse til at tilsidesætte en lægeerklæring uden at der foreligger en *begrundet mistanke* om lægens uvildighed og uden at der foretages en lægefaglig vurdering af læge-erklæringens saglighed og kvalitet og uden

RCT
Domus Parker
Borgergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.dk

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No.
3001-0007383940

Danske Bank No
3001-4310821209



REHABILITERINGS- OG
FORSKNINGSCENTRET
FOR TORTUROFRE

REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

ankemulighed. Lovbemærkningerne om, hvorvidt der er tale om en "uvildig bedømmelse" eller ej synes ydermere ikke at harmonere med forvaltningslovens bestemmelser om inhabilitet i kapitel 2.

Lovforslagets § 9b vil have særdeles uheldige konsekvenser for ansøgeren, idet en tilsidesættelse af en lægeerklæring vil betyde, at ansøgeren må skifte læge og pålægges udgifter til en ny lægeerklæring og forsinkes i sin ansøgning. Det kan udelukke de mest ressourcetsvage og dårligst bemidlede personer – herunder ofte torturofre og traumatiserede flygtninge – i at få behandlet deres ansøgning.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere indebære, at lægers ytringsfrihed begrænses i strid med de læge etiske regler, herunder navnlig § 15 om lægens Ret/pligt til deltagelse i den sundhedspolitiske debat:

"En læge, der bliver opmærksom på forhold, som lægen opfatter som sundhedsfagligt uforsvarlige, bør tilkendegive sin mening herom ved deltagelse i den offentlige debat."

Anbefaling: RCT vil anbefale, at der ikke gives lovhjemmel til at tilsidesætte en lægeerklæring uden at der foreligger en begrundet mistanke om lægens uvildighed og uden at der foretages en lægefaglig vurdering af lægeerklæringens saglighed.

Meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse

I § 11 i lovforslaget (L188) foreslås det, at tidsubegrænset opholdstilladelse baseres på et pointsystem, hvorefter der skal udfyldes en række ufravigelige betingelser. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det imidlertid under punkt 4.2.1, at der vil blive set bort fra disse krav i det omfang Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's Handicap-konvention, tilsiger det. Dette indbefatter bl.a. personer, der lider af posttraumatisk stress, hvis det efter en konkret og individuel vurdering har karakter af en langvarig funktions-nedsættelse.

Trods lovforslagets ordlyd er betingelserne med andre ord reelt ikke ufravigelige, idet der kan (og efter Danmarks folkeretlige forpligtelser skal) gøres undtagelse, når det fordres af FN's Handicapkonvention. Dette fremgår imidlertid ikke af selve lovteksten. RCT finder det retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at borgerens retsstilling ikke fremgår af selve lovteksten, men kun af lovbemærkningerne.

Regeringen vil gerne have en fast og fair udlændingepolitik, men indførelse af et pointsystem er kun fair for de, der er herrer over deres egen situation.

RCT

Domus Parker
Borgergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.dk

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No.
3001-0007383940

Danske Bank No
3001-4310821209



REHABILITERINGS- OG
FORSKNINGSCENTRET
FOR TORTUROFRE

REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

Netop mange torturofre og traumatiserede flygtninge kan gennem tortur og traumer have mistet en hel del af herredømmet over egen situation. Det kan være folk, som er så mishandlede på krop og sjæl, at de trods rehabilitering aldrig genvinder deres fulde funktionsevne. De kan således ikke på lige fod med raske udlændinge leve op til pointsystemet. De, der i forvejen har været så grueligt meget ondt igennem, skal således igen lide for eftervirkningerne af den overlast, de tidligere har været udsat for – det er ikke fair. De fleste af de flygtninge, vi rehabiliterer på RCT, lider udover af posttraumatisk stress syndrom også af kroniske smerter og bevægelseshæmning. Det bliver ofte først sent opdaget, hvorfor de ikke kan fungere. RCT har derfor tidligere anmodet om, at asylansøgere bliver screenet for udsættelse for tortur og andre voldsomme traumer, således at de hurtigt efter tildeling af asyl, kan få tilbudt rehabilitering, hvis de ikke kan fungere. En sådan tidlig screening og indsats ville være økonomisk besparende for det danske samfund og lette megen menneskelig lidelse for de stærkt traumatiserede.

Kravet om at man ikke må have modtaget nogen som helst form for *offentlig hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven* rammer netop de flygtninge, der ikke har mulighed for at klare sig på egen hånd. De af vore klienter, som modtager denne form for offentlig forsørgelse, gør det alene af nød, fordi de er uarbejdsdygtige eller ikke kan komme i arbejde.

Tidsubegrænset opholdstilladelse giver flygtninge tryghed og følelse af, at de selv er herrer over, om de kan blive i Danmark og ikke er nødt til at rive hele familien op med rode og placere dem i et land, som de måske er bange for at ophold sig i, og hvor deres familie måske er myrdet eller flygtet fra. Vi kan allerede nu se, hvorledes de foreslåede skærpede krav til tidsubegrænset opholdstilladelse vil give flere traumatiserede flygtninge anledning til frygt. Vi så gerne, at der i stedet blev gjort en øget indsats for at give ro og tryghed, så de svært traumatiserede flygtninge kunne genvinde deres kræfter til rehabilitering og integration.

Danskkravet er som bekendt vanskeligt eller umuligt at leve op til for en del stærkt traumatiserede flygtninge, hvis hukommelse og indlæringssevne er læderet efter tortur. Er man yderligere analfabet, tages der i lovforslaget ikke hensyn til dette, hvilket heller ikke synes fair.

Beskæftigelseskravet på 2 år og 6 måneders ordinær fuldtidsbeskæftigelse vil være umuligt at leve op til for mange svært traumatiserede flygtninge. Denne vurdering deles også af Den Almindelige Danske Lægeforening. At beskæftigelseskravet også gælder for personer, som har fået tildelt førtidspension, forekommer urimeligt, idet det jo allerede ved tildeling af

RCT
Domus Parker
Borbergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.dk

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No.
3001-0007383940

Danske Bank No
3001-4310821209



førtidspension er vurderet, at personens arbejdsevne er nedsat i et sådant omfang, at vedkommende ikke vil kunne forsøge sig selv via arbejde under nogen form.

Anbefaling: RCT vil anbefale, at det i selve lovforslaget udtrykkeligt angives, at betingelserne vedrørende modtagelse af sociale ydelser, danskravet, beskæftigel-seskravet og betingelserne om medborgerskab ikke finder anvendelse, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det (jf. bemærkningernes punkt 4.4).

REHABILITERINGS- OG
FORSKNINGSCENTRET
FOR TORTUROFRE

REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

Inddragelse af opholdstilladelse

Lovforslagets § 19, stk. 2, nr. 4 foreslår, at også personer med tidsubegrænset opholdstilladelse i op til 10 år efter tilladelsens meddelelse, kan få inddraget denne ved rejser til hjemlandet. Ifølge bemærkningerne (punkt 7.2) begrundes 10 års grænsen med, at det først på dette tidspunkt må antages, at udlændingen har opnået en sådan tilknytning til det danske samfund, at en rejse af kortere varighed til hjemlandet, ikke kan føre til, at opholdstilladelsen inddrages.

Den foreslåede bestemmelse harmonerer ikke med lovforslagets intention om at velintegrerede udlændinge hurtigere skal kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark. På den ene side belønner lovforslaget velintegrerede udlændinge ved at give dem mulighed for hurtigere at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. På den anden side "straffer" lovforslaget den selvsamme gruppe ved at fratage dem den tidsubestemte opholdstilladelse, såfremt de i op til 10 år efter tilladelsen meddelelse rejser til deres hjemland. Det vil således ikke blive tillagt betydning, at de pågældende udlændinge har opnået en faktisk tilknytning til det danske samfund. Lovforslaget vil endvidere ramme traumatiserede flygtninge, som allerede har fået meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse (efter gældende ret).

Opnåelse af tidsubegrænset opholdstilladelse er ifølge bemærkningerne udtryk for, at udlændingen har opnået en faktisk tilknytning til Danmark og har gjort en aktiv indsats for og respekterer dansk kultur og demokratiske værdier. På dette grundlag må udlændingen formodes at have en berettiget forventning om at kunne bevare denne tilknytning og deres opholdsgrundlag i Danmark. Lovforslaget tillægger imidlertid ikke dette aspekt nogen vægt ved vurderingen af, om de pågældende skal fratages deres tidsubegrænsede opholdstilladelse.

Anbefaling: RCT vil anbefale, at lovforslagets § 19, stk. 2, nr. 4,

RCT
Domus Parker
Borgergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.dk

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No,
3001-0007383940

Danske Bank No
3001-4310821209



udformes således, at personer med tidsubegrænset opholdstilladelse undtages, således at de ikke risikerer at få inddraget deres opholdsgrundlag ved rejser til hjemlandet.

REHABILITERINGS- OG
FORSKNINGSCENTRET
FOR TORTUROFRE

REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

Værtsordning

Ifølge forslag til lov om ændring af integrationsloven (L187) foreslås det, at indsætte en ny bestemmelse i § 5a, hvorefter kommunalbestyrelserne kan etablere værtsordninger for nyankomne udlændinge med henblik på at styrke deres netværk i lokalsamfundet og herigennem deres integration i det danske samfund.

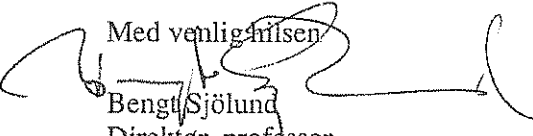
RCT betragter dette forslag som særdeles positivt. Gennem de mangeårige erfaringer vi har med via Dansk Flygtningehjælp at skaffe frivillige danskere til vore klienter, kan vi se, hvorledes det bidrager til klienternes integration og følelse af at blive accepteret af danske medborgere. Flertallet af de klienter, vi får henvist, har alene kontakt til danskere, som får betaling for kontakten. Kombinationen af at vi danskere ofte er lukkede, og torturofre gennem torturen har mistet tilliden til deres medmennesker gør det vanskeligt for disse traumatiserede flygtninge på egen hånd at komme i kontakt med danskere, med hvem de kan udvikle et ligeværdigt forhold. Sprogindlæring og kendskab til det danske samfund er yderst vanskelig, hvis man ikke har nogen at praktisere sproget med eller få almindelige oplysninger fra. Kontakt med godhjertede frivillige danskere kan være afgørende for, at traumatiserede flygtninge får følelsen af at blive anerkendt og tør bevæge sig ud i det danske samfund.

Anerkendelse

Afslutningsvis ønsker vi at pointere, at anerkendelse af torturofrenes og andre traumatiserede flygtninges situation er en meget væsentlig faktor i integrationen. Stiller man denne sårbare gruppe til stadighed dårligere end andre ved at stille krav, som de ikke har mulighed for at leve op til, risikerer man at underminere den livskraft, der endnu måtte være i behold efter udsættelse for tortur.

Såfremt ministeriet måtte ønske en uddybelse af ovennævnte bemærkninger, stiller RCT sig naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen


Bengt Sjölund
Direktør, professor

RCT

Domus Parker
Borgergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.dk

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No.
3001-0007383940

Danske Bank No
3001-4310821209