



Værløse, den 10. november 2009

Høringssvar

Høringssvar vedrørende lovforslag om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om indvandringsprøven, advokatbistand til uledsagede mindreårige asylansøgere, ændring af ydelsessystemet for asylansøgere m.v.).

Ved brev af 28. oktober 2009 ([j.nr.](#) 09/08468) har Integrationsministeriet anmodet om Ægteskab uden Grænsers bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Ægteskab uden Grænser udtaler følgende:

Det fremsatte lovforslag omhandler flere forskellige emner, men da det i hovedsagen er forslaget om ændringer af reglerne om indvandringsprøven, der berører vores medlemmer direkte, vil vi begrænse os til at kommentere denne del af lovforslaget.

Ægteskab Uden Grænser mener ikke, at det er hensigtsmæssigt at indføre en prøve i det danske sprog, som skal bestås allerede inden ansøgeren kan få lov til at leve i Danmark med sin danske ægtefælle. Det danske sprog læres nu engang bedst i Danmark, hvor der er mulighed for at få kvalificeret undervisning, for at få hjælp af sin danske ægtefælle og for at anvende sproget i sin dagligdag.

Ifølge de seneste tal fra Udlændingetjeneste, som dækker de første 8 måneder af 2009, fordeler antallet af ægtefællesammenføringer sig som følger:

- 2074 (84%) er blevet familiesammenført med en dansk eller nordisk statsborger
- 193 (8%) er blevet familiesammenført med en herboende flygtning
- 214 (9%) er blevet familiesammenført med en herboende indvandrer

Flygtninge har retskrav på familiesammenføring af menneskeretslige grunde og vil derfor ikke blive omfattet af kravet om, at deres ægtefælle skal bestå indvandringsprøven. Ligesom de heller ikke er omfattet af nogle af alle de mange andre restriktioner og krav, som er blevet indført i forbindelse med familiesammenføring i Danmark.

Omkring 90% af de personer, som vil blive omfattet af kravet om at bestå en indvandringsprøve, er derfor udlændinge, der har giftet sig med en dansk eller nordisk statsborger. Og dermed også med en person, der må antages at kunne hjælpe sin udenlandske ægtefælle med at lære det danske sprog såvel som at opnå kendskab til danske værdier og det demokratiske system.

En del af de danske eller nordiske statsborgere er indvandrere eller flygtning eller efterkommere af indvandrere eller flygtninge, som har opnået dansk statsborgerskab. Imidlertid tyder Integrationsministeriets tal for familiesammenføringer i 2008 på, at omkring to tredjedele af de udenlandske ægtefæller sammenføres med en person, der har dansk baggrund.

Desuden viser Integrationsministeriets rapport "Værdier og normer – blandt udlændinge og danskere" at der blandt indvandrere og flygtninge og efterkommere er en markant stor opbakning omkring demokratiet, religions- og ytringsfrihed, og at de generelt har normer og værdier, som også er udbredt blandt personer med dansk baggrund. Hvis Folketingets medlemmer i øvrigt accepterer, at mennesker i Danmark har lov til at have forskellige holdninger, er prøven i danske normer og værdier derfor unødvendig.

Skulle der være enkelte af de familiesammenførte ægtefæller, der ikke fuldt ud deler disse værdier, så kan man efter Ægteskab Uden Grænsers opfattelse i høj grad spørge sig selv, hvor realistisk det er at forestille sig, at man kan ændre menneskers holdninger til grundlæggende værdibaserede spørgsmål alene ved at forlange, at de skal op til en prøve. At lære at sige, at der er ytringsfrihed eller ligestilling i Danmark, er f.eks. ikke det samme som også at mene, at ytringsfrihed eller ligestilling er en god ting.

En stor del af det, der i lovforslaget fremstilles som særlige "danske" værdier, er desuden værdier, der deles af hovedparten af Verdens befolkning, også i ikke-vestlige eller mindre udviklede lande. Ægteskab Uden Grænser vil derfor opfordre til, at Folketingets medlemmer også tænker lidt over, hvilket indtryk det giver af Danmark og danskerne, hvis vi stiller krav om, at udlændinge, der har giftet sig med en dansker, skal op til "eksamen" i værdier, som vi dermed siger er særligt "danske", men som de fleste af dem i forvejen har et udmærket kendskab til og i de fleste tilfælde deler fuldt ud.

I lyset af alt det ovenstående er det for Ægteskab Uden Grænser uforståeligt, at et flertal i Folketinget mener, at der skulle være behov for at indføre en indvandringsprøve i Danmark, eller at dette på nogen som helst måde kan være hensigtsmæssigt. Og foreningen vil derfor opfordre til, at denne beslutning gøres om i stedet for at blive ført ud i livet.

Ægteskab Uden Grænser vil gerne benytte lejligheden til at gøre Folketingets medlemmer opmærksom på, at Danmark er medlem af EU, og at alle EU-/EØS-borgere som følge heraf har ret til at bosætte sig i Danmark og til at tage deres familiemedlemmer med sig, uden at der kan stilles krav om beståelse af en indvandringsprøve.

I de første 8 måneder af 2009 var der 13.586 personer, der valgte at bosætte sig i Danmark ved anvendelse af EU-/EØS-reglerne, og heraf var de 2.685 medfølgende familiemedlemmer. Alene antallet af medfølgende familiemedlemmer er altså omtrent lige så stort som antallet af ægtefællesammenførte via de danske regler.

Ægteskab Uden Grænser er ikke bekendt med, at det skulle give anledning til problemer, at de mange EU-/EØS-borgere, der hvert år flytter til Danmark med eller uden deres familie, kan gøre dette uden først at skulle bestå en indvandringsprøve.

I den forbindelse vil Ægteskab Uden Grænser også gerne gøre opmærksom på, at en dansker, som ønsker at bo i Danmark med sin udenlandske ægtefælle, i forvejen er dårligere stillet end tilflyttede EU-/EØS-borgere på en lang række punkter:

- Der stilles krav til danskeren om at råde over egen bolig, som skal have en vis størrelse eller et vist antal værelser, og som ikke må være fremlejet.
- Der stilles krav til danskeren om at stille bankgaranti på 60.011 kroner (2009-niveau) til dækning af bopælskommunens eventuelle udgifter til sociale ydelser til den udenlandske ægtefælle.
- Der stilles krav til danskeren om ikke at have modtaget sociale ydelser i en periode på 12 måneder forud for tilladelsen til familiesammenføringen samt i en lignende periode forud for enhver senere ansøgning om forlængelse af opholdstilladelsen.

- En danskers udenlandske ægtefælle er de første 7 år kun berettiget til den særlige lave sats for bistandshjælp, som kaldes for starthjælp. EU-/EØS-borgere, der flytter til Danmark, er derimod efter 3 måneder berettigede til at modtage sociale ydelser på lige fod med danskere, så længe den pågældende ud fra en konkret vurdering ikke udgør en urimelig byrde for det sociale system.
- Den udenlandske ægtefælles børn fra et tidligere forhold må højst være 15 år, hvis parret ønsker at tage sig af disse børn i Danmark. EU-borgere, der flytter til Danmark, har ret til at medbringe børn på op til 21 år.
- Der stilles krav til et dansk-udenlandsk par om, at de skal afvente resultatet af en i nogle tilfælde årelang sagsbehandling, før den udenlandske ægtefælle må begynde på sit nye liv i Danmark og f.eks. starte på et job. EU-/EØS-borgere og deres familiemedlemmer har derimod ret til at indrejse i Danmark og søge arbejde med det samme, hvorefter formaliteterne bringes i orden bagefter.
- Der stilles krav til et dansk-udenlandsk par om, at de skal vente i op til cirka 4 måneder, alene for den udenlandske ægtefælle kan få et visum til Danmark, så denne f.eks. kan få et kendskab til Danmark, inden parret beslutter sig til, hvor de ønsker at bo. EU-/EØS-borgere har derimod krav på, at deres familiemedlemmer får udstedt et visum til Danmark gratis og i løbet af højst 4 uger.
- Der stilles krav til et dansk-udenlandsk par om, at de skal have større samlet tilknytning til Danmark end til et andet land.
- Der stilles krav til et dansk-udenlandsk par om, at de begge skal være fyldt 24 år, før de må leve sammen i Danmark.

Den omfattende negative forskelsbehandling af danskere, som gerne vil bo i Danmark med deres udenlandske ægtefælle eller partner, har allerede ført til, at 369 danskere i de første 8 måneder af 2009 valgte at hente deres ægtefælle eller et barn til Danmark via EU-/EØS-reglerne, efter at have boet i et andet EU-/EØS-land end Danmark.

Nogle af disse danskere har boet i andre EU-/EØS-lande af årsager, der ikke har noget at gøre med de restriktive danske regler for familiesammenføring. Men det er Ægteskab Uden Grænsers erfaring, at en stor del af vores medlemmer har valgt at flytte til andre EU-/EØS-lande i en periode alene med det formål senere at kunne flytte til Danmark og medbringe deres familie efter EU-/EØS-reglerne. Idet familiesammenføring efter de danske regler enten ville være helt umuligt eller stille familien langt dårligere i Danmark, end hvis de flyttede hertil efter EU-/EØS-reglerne.

De berørte familier påføres på den måde en masse helt unødvendigt besvær samt udgifter ved at flytte frem og tilbage over en landegrænse to gange, og myndighederne i vores nabolande påføres ligeledes unødvendige udgifter og besvær med at udstede opholdspapirer m.m. til personer, der alligevel forlader landet igen efter kort tid.

Ægteskab Uden Grænser frygter for, at indvandringsprøven, hvis den gennemføres, vil presse endnu flere danskere til at benytte EU-/EØS-reglerne til familiesammenføring i stedet for de nationale danske regler, med alt hvad dette medfører af unødvendige udgifter og besvær for alle parter.

Herudover har Ægteskab Uden Grænser svært ved at forstå, hvilket positivt formål det overhovedet kan tjene at stille danskere så meget ringere i Danmark end personer, der flytter hertil fra andre EU-/EØS-lande. Ægteskab Uden Grænser vil derfor opfordre til, at folketingsmedlemmerne genovervejer ikke bare indvandringsprøven men også alle de andre regler og procedurer, der stiller danskere med udenlandske ægtefæller ringere i Danmark end tilflyttende EU-/EØS-borgere.

Hvis et flertal af Folketingets medlemmer alligevel ønsker at gennemføre den planlagte indvandringsprøve, er der en række ting i det fremsatte lovforslag, som efter Ægteskab Uden Grænsers opfattelse er problematiske, og som derfor bør ændres eller præciseres:

- Prøven bør afholdes med en menneskelig eksaminator og ikke ved ”samtale” med en computer og en båndoptager. Prøven skal ifølge kommentarerne til loven svare til Level A1, der ifølge EU er defineret som:

“interact in a simple way, ask and answer simple questions about themselves, where they live, people they know, and things they have, initiate and respond to simple statements in areas of immediate need or on very familiar topics ...rather than relying purely on a rehearsed repertoire of (tourist) phrases.”

En computerbaseret prøve stiller imidlertid væsentligt større krav end det niveau, som ifølge kommentarerne til loven skal være opfyldt. Det fremgår således, at Level A1 beskriver færdigheder i en mundtlig samtale. Men både skriftlige spørgsmål og besvarelse af mundtlige spørgsmål, som bliver afspillet af en computer, er væsentligt mere krævende end at gennemføre en mundtlig samtale. Situationen er uvant og ekstra stressende, og det er ikke muligt at reparere på en samtale ud fra den anden persons reaktioner, som det er når personen i en normal samtale skal opfylde kravene til Level A1.

Hvis prøven gennemføres på den måde, som der er lagt op til i lovforslaget, vil der i praksis blive tale om, at der kræves et væsentligt højere niveau i dansk end Level A1. Og dermed vil den praktiske udmøntning af loven komme til at ske i strid med kommentarerne til loven. Hertil kommer, at det kan være afgørende for prøvens resultat, om deltageren er vant til at interagere med en computer og anvende de almindelige interaktionsredskaber, hvorved man i strid med menneskerettighederne gør retten til at leve et normalt familieliv afhængig af, at en eller begge ægtefæller har et højere uddannelsesniveau.

- Den del af prøven, som handler om kendskab til danske værdier og det demokratiske system, bør kunne tages på deltagerens eget sprog eller alternativt på et fremmedsprog, som deltageren i forvejen behersker. Kommentarerne til lovforslaget er inde på, at det er vanskeligt at besvare spørgsmål om danske værdier og det demokratiske system ud fra dansk på Level A1. Ægteskab Uden Grænser er helt enig i denne betragtning, idet spørgsmål om sådanne abstrakte værdier ligger langt udenfor det, der kræves til Level A1. Selv om det er muligt at stille spørgsmål med et sprog, som svarer til A1, vil det være umuligt at give udtømmende eller nuancerende svar. Hvis man vil stille spørgsmål om sådanne værdier, er det derfor nødvendigt, at personen kan svare på sit eget sprog eller på et fremmedsprog, som vedkommende allerede er vant til at udtrykke sig på.
- Det bør præciseres i loven, at en udlænding, som er dumpet i prøven, har lov til at blive i Danmark i et eller andet tidsrum, så vedkommende får en realistisk chance for at forsøge igen, uden at det berørte par skal kastes ud i et helt urimeligt forløb med gentagne visumansøgninger, rejser frem og tilbage mellem Danmark og den udenlandske ægtefælles hjemland etc.
- At skulle rejse til Danmark for at aflægge prøven er et dyrt og tidskrævende projekt for ansøgerne. Derfor anmodes der om, at man fjerner deltagergebyret på 3000 DKK. Beløbet udgør en unødvendig og urimelig belastning for ansøger og reference, specielt hvis der er tale om unge på SU og andre med lav indkomst.
- Ifølge kommentarerne kan man undlade at kræve prøven, hvis den udenlandske ægtefælle har erhvervet et tilstrækkeligt kendskab til dansk sprog og kultur. Det bør præciseres, at personer, som har gennemført

et ophold som au pair i Danmark, studieophold, o.a. har erhvervet sådan et kendskab til dansk sprog og kultur, at prøven er overflødig.

- Der bør på forhånd udformes en klageprocedure og procedure for håndtering af fejl, som sikrer, at ansøgere ikke bliver stillet dårligere på grund af eventuelle fejl i prøven eller problemer ved dens afholdelse.
- Ifølge kommentarerne har indvandringsprøven ikke nogen administrative konsekvenser for borgerne. Det er imidlertid ikke korrekt. Der savnes en vurdering af de administrative konsekvenser og byrder for den danske ægtefælle og den udenlandske partner.
- Der er brug for, at man har en dokumenteret procedure, som sikrer, at undervisningsmaterialerne er teknisk kompatible, specielt når de skal anvendes i udlandet, hvor det kan være vanskeligt at få løst problemer. Herunder at eventuelle DVD-kurser kan leveres med korrekte regionskoder og ikke kræve særlige funktioner i afspilleren.

Med venlig hilsen

Ægteskab uden Grænser v.
Bestyrelsesmedlem
Lars Kyhnau Hansen
Klostergårdsvej 16, 2 mv
3500 Værløse