



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2010-311-0047

Dato: 7. juni 2010

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 221 - Forslag til Lov om ændring af personskatteloven, ligningsloven og børnefamilieydelsesloven (Ingen regulering af beløbsgrænser i 2011-2013, begrænsning af fradraget for faglige kontingenter og loft over børnefamilieydelsen).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 35 af 4. juni 2010.

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL).

Troels Lund Poulsen

/ Thomas Larsen

Spørgsmål 35

Der ønskes i forlængelse af svaret af 2. oktober 2010 på SAU alm. del - spørgsmål 520 (2008-09) en opdatering af tabel 1 frem til og med år 2012 men uden SP-suspensionen.

Svar: Regeringens samlede skattepolitik omfattende skattelettelserne i 2004 og 2008-09, *Forårspakke 2.0* og skattestoppet for ejendomsværdiskatten, bilafgifterne og punktafgifterne har i alt forøget familiernes rådighedsbeløb med ca. 53,2 mia. kr. i 2010 i forhold til en uændret videreførelse af Pinsepakkens regler og uden skattestop, jf. tabel 1. Hertil kommer suspensionen af SP-opsparingen. I 2011 og 2012 vil fremgangen i familiernes rådighedsbeløb som følge af skattepolitikken dog blive noget mindre som følge af indfasningen af finansieringen af *Forårspakke 2.0* og *Genopretningsaftalen*.

Tabel 1. Den samlede fremgang i rådighedsbeløb for borgerne som følge af indkomstskattenedsættelser og skattestoppet 2002-2012, mia. kr. (2010-niveau)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2002-12 (2010-niveau)
Lavere skat på arbejdsindkomst og Forårspakken i 2004	-	-	11,6	11,4	11,3	11,4	11,7	12,2	12,0	11,8	11,8	105,2
Lavere skat på arbejde i 2008 og 2009	-	-	-	-	-	-	4,2	9,7	9,5	9,3	9,3	42,0
Forårspakke 2.0 inkl. Serviceeftersyn	-	-	-	-	-	-	-	-	13,4	10,4	8,1	31,9
Aftale om genopretning af dansk økonomi	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-5,1	-7,7	-12,8
SP-suspension	-	-	4,6	4,6	4,4	4,4	4,4	4,8	5,3	5,6	5,6	43,7
Skattestop for ejendomsværdiskatten	0,5	1,2	1,7	3,7	4,9	7,7	9,2	6,0	6,2	6,8	6,9	54,8
Skattestop for bilafgifterne	-	0,5	0,9	1,2	1,6	1,8	2,7	3,3	3,5	3,9	4,4	23,8
Stop for indeksering af punktafgifter	-	1,6	2,5	3,7	4,9	5,9	7,5	8,4	8,6	8,7	8,9	60,7
Skattepolitikken i alt	0,5	3,3	21,3	24,6	27,1	31,2	39,7	44,4	58,5	51,4	47,3	349,3
Skattepolitikken i alt, ekskl. SP-suspension	0,5	3,3	16,7	20,0	22,7	26,8	35,3	39,6	53,2	45,8	41,7	305,6

Med skattelettelserne i *Lavere skat på arbejdsindkomst* og *Forårspakken* i 2004, der forhøjede grænsen for mellemskatten med 58.800 kr. (2010-niveau) og indførte beskæftigelsesfradraget på 2,5 pct. af indkomsten dog højst 8.300 kr. i grundlaget for kommune-, kirke- og amtsskatten¹, har regeringen samlet set lettet skatterne på personlige indkomster svarende til 12,0 mia. kr. i 2010.

I 2008 har regeringen med *Lavere skat på arbejde* yderligere øget beskæftigelsesfradraget til 4,0 pct. og forhøjet personfradraget med kr. 500 kr. I 2009 blev beskæftigelsesfradraget yderligere øget til 4,25 pct. og grænsen for det maksimale fradrag til 14.100 kr. (2010-niveau før fastfrysning af beløbsgrænser), personfradraget blev forhøjet med yderligere 500 kr. og mellemskattegrænsen blev forhøjet med 60.200 kr. (2010-niveau før fastfrysning af beløbsgrænser). I 2010 lettes skatten i alt med 9,5 mia. kr. som følge af *Lavere skat på arbejde*. Heri er ikke medregnet virkningerne af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fra 2010 at fastholde antallet af topskatteydere uændret i forhold til 2007.

¹ Fra 2007 kommune- og kirkeskatten og sundhedsbidraget.

I 2010 nedsættes indkomstskatterne i alt med ca. 29 mia. kr. (2010-niveau) som følge af skattereformen *Forårspakke 2.0*.² Bl.a. nedsættes bundskatten med 1,5 pct.-enheder og mellemskatten på 6 pct. afskaffes helt. Grænsen for topskatten hæves fra 362.800 til 389.900 kr. (2010-niveau). Derudover indføres der en grøn check på 1.300 kr. om året for voksne og 300 kr. pr. barn under 18 år (gives dog til maksimalt 2 børn).³

Forårspakke 2.0 inkl. *Serviceeftersyn* er fuldt finansieret målt på den varige virkning, men i 2010 lettes skatterne netto for i alt 13,4 mia. kr. i 2010-niveau, fordi finansieringen i de første år er mindre end lettelserne.⁴ I nettolempelsen på 13,4 mia. kr. er også medregnet den del af finansieringen af *Forårspakke 2.0*, som umiddelbart betales af erhvervslivet, jf. besvarelsen af alm. del spm. 521 fra 22. september 2009. De afgiftsforhøjelser mv. som umiddelbart belaster erhvervslivet må formodes delvist at blive overvæltet på husholdningerne gennem højere priser samt lavere lønninger og udbytter mv. Omvendt er ikke indregnet effekten af strukturforbedringer, herunder øget arbejdsudbud og opsparing, som følge af *Forårspakke 2.0*, der bidrager til at øge husholdningernes rådighedsbeløb.

Herudover betyder suspensionen af SP-bidraget en fremgang i rådighedsbeløbet på 5,3 mia. kr. i 2010.

Skattestoppet betyder, at ejendomsværdiskatten fastfryses på niveauet for ejendomsvurderingen for 2001 plus 5 pct., den faktiske ejendomsværdiskat for 2002 eller det aktuelle år, hvis denne er lavere. Det skønnes i 2010 at medføre en besparelse i ejendomsværdiskatten på ca. 6,2 mia. kr.

Herudover indebærer skattestoppet, at punktafgifterne og bilafgiftssatserne fastfryses i kroner og øre på niveauet fra 2002. Den samlede gevinst for borgerne herved er i 2010 på 12,1 mia. kr. En del af besparelsen ved skattestoppet for punktafgifterne og bilafgifterne kommer umiddelbart erhvervslivet til gode. Det må formodes, at disse afgiftsændringer efterhånden til dels vil blive overvæltet på husholdningerne gennem lavere (reale) priser samt højere lønninger og udbytter mv.

Aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om *genopretning af dansk økonomi* indebærer, at indkomstskatterne forhøjes og børnefamilieydelsen reduceres med i alt ca. 5,1 mia. kr. i 2011 og knap 7,7 mia. kr. i 2012, jf. ændringsforslaget til 2. behandlingen af L 221. Lovforslag udmønter følgende elementer i *Genopretningsaftalen*:

- Suspension af den automatiske regulering af visse beløbsgrænser i skatte- og afgiftslovgivningen i 2011, 2012 og 2013. Reguleringen af beløbsgrænserne genoptages fra 2014. Den treårige suspension af reguleringen medfører dog et permanent lavere niveau for beløbsgrænserne fra 2014 og frem.
- Udskydelse af den planlagte ekstraordinære forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011 i tre år til 2014.
- Der indføres en grænse for fradrag af lønmodtageres faglige kontingenter på 3.000 kr. årligt.
- Satserne for børnefamilieydelse nedsættes gradvist med 5 pct. frem mod 2013 i forhold til gældende regler. Der indføres et loft på 35.000 kr. (i 2011-niveau) for den samlede skattefrie børnefamilieydelse, der kan modtages årligt. Den maksimale år-

² Opgjort ekskl. højere pensionstillæg og mindre aftrapning af fripladstilskud.

³ Den grønne check er indkomstafhængig, og reduceres med 7,5 pct. af indkomst over 362.800 kr.

⁴ Opgjort ekskl. fremrykning af provenu fra pensionsopsparing, nominel fastfrysning af erhvervsstøtte og kompensation for stigning i kommuneskat.

lige virkning af loftet begrænses dog til 12.000 kr. frem til 2013. Begrænsningsbeløbet forhøjes med 3.000 kr. årligt fra 2014, således at begrænsningsbeløbet er forhøjet til 30.000 kr. i 2019. Med virkning fra 2020 bortfalder begrænsningsordningen.

Virkningen af *Lavere skat på arbejdsindkomst* og *Forårspakken* samt *Lavere skat på arbejde* er beregnet på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2007, fremskrevet til 2010-niveau med forudsætninger om udviklingen i dansk økonomi fra Finansministeriets *Økonomisk Redegørelse, maj 2010*. Nettovirkningen af *Forårspakke 2.0* er ikke genberegnet med maj 2010-forudsætninger, men tager udgangspunkt i provenutabellen i L 195 af 22. april 2009 med vedtagne ændringsforslag stillet til lovforslagene L 195-L 207 samt ændringerne med *Serviceeftersynet*, jf. besvarelsen af SAU alm. del spørgsmål 396 af 26. maj 2010, fremskrevet til 2010-niveau med stigningen i nominelt BNP fra 2009 til 2010. For ejendomsværdiskattestoppet er der taget udgangspunkt i en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningens ejendomme i 2007 indeholdende 2007-ejendomsvurderingen. Vurderingerne er fremskrevet fra 2007 til 2009 baseret på vurderingsstatistikken for 2009. Fra 2010 er virkningen på ejendomsværdiskatten fremskrevet med skønnet for udviklingen i kontantprisen på ejerboliger i *Økonomisk Redegørelse, maj 2010*. Der er taget højde for regionale forskelle (8 vurderingsområder) og forskellig vækst for forskellige ejendomstyper. Der er i denne beregning ikke taget højde for en evt. påvirkning fra skattestoppet på priserne og dermed vurderingerne på fast ejendom.

Den direkte virkning på borgernes rådighedsbeløb som følge af skattelettelser og skattestop er ikke udtryk for den faktiske påvirkning af de offentlige finanser, som også afhænger af en række adfærdsvirkninger og andre forhold:

- Lavere skat på arbejdsindkomst og højere rådighedsbeløb opgjort efter afgifter som følge af skattestoppet øger arbejdsudbuddet og dermed også den offentlige sektors indtægter.
- Skattestoppets nominalprincip for punktafgifter og ejendomsværdiskat øger rådighedsbeløbet opgjort efter afgifter, hvorved det afgiftsbelagte forbrug isoleret set vil stige.
- En mindre del af lettelsen som følge af skattestoppets nominalprincip tilfalder den offentlige sektor.
- Substitution over mod afgiftsbelagte varer (herunder grænsehandelseffekter) vil isoleret set bidrage til højere afgiftsprovenu.
- Lavere ejendomsværdibeskatning i medfør af skattestoppets nominalprincip kan påvirke prisdannelsen på ejerboliger, og derigennem bl.a. grundlaget for grundskyld og ejendomsskatter.

Disse forhold trækker i retning af, at virkningen på de offentlige finanser er mindre end den direkte virkning på borgenes rådighedsbeløb.