

NOTAT

DEPARTEMENTET

Dato 2. marts 2011
J. nr. 2011-648

Internationalt Kontor

Grund- og nærhedsnotat om Kommissionens forslag til kommissionsforordning om detaljerede regler vedrørende helbredskrav til kabinebesætningsmedlemmer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning 216/2008 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur (komité-sag).

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé:

Forslaget er en gennemførelsesforordning, som vedtages i komite-regi, og som omhandler detaljerede regler vedr. krav til helbredsgodkendelse af piloter og kabinepersonale.

Området er p.t. reguleret af de fælleseuropæiske JAR (Joint Aviation Requirements) bestemmelser, som er implementeret i dansk ret.

For kabinepersonalets vedkommende er dette område for nuværende reguleret nationalt i BL 6-05.

For kabinepersonalets vedkommende er der i det foreliggende forslag en klar forringelse af helbredskravene til kabinepersonalet, herunder mindre krav til undersøgelsesernes indhold, hyppighed og til hvem, der kan foretage undersøgelserne.

Danmark har under forhandlingerne arbejdet for, at kravene til kabinepersonale kommer på samme niveau som de eksisterende danske regler, som svarer til kravene for en fritidsflyver, men der har indtil videre ikke været tilslutning til den danske tilgang. Danmark vil - hvis forslaget fastholdes - ikke kunne stemme for forslaget i komiteen, såfremt EU reglerne ikke svarer til de nuværende danske regler (class 2 medical requirements).

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 17. februar 2011 fremsendt den seneste version af forslag til Kommissionens forordning om fastsættelse af detaljerede regler for helbredskrav til kabinebesætningsmedlemmer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 af 20. februar 2008 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur (EASA forordningen).

Forslaget er fremsat med hjemmel i EASA forordningen. I henhold til denne skal Kommissionen fastsætte supplerende regler om helbredskrav til piloter og



kabinepersonale. Udtalelse over reglerne vedtages, i EASA komiteen nedsat i medfør af EASA forordningens artikel 65, stk. 1 og efter forskriftsproceduren med kontrol i medfør af EASA forordningens artikel 65, stk. 4.

Forslaget til udtalelse forventes til afstemning i skriftlig procedure efter kvalificeret flertal i EASA komiteen formentlig til april forud for næste møde i EASA komiteen i maj 2011.

Med forslaget fastsættes detaljerede regler for helbreds krav til piloter og øvrige kabinebesætningsmedlemmer samt krav til undersøgende læger. Disse EU regler erstatter de danske regler (BL 6-05) på området, der er baseret på de fælles europæiske JAR bestemmelser, nærmere beskrevet i JAR-FCL 3.

Kabinebesætningsmedlemmerne skal i henhold til de gældende danske regler på området (BL 6-05) opfylde de helbreds krav, som er fastsat i de fælles europæiske JAR-bestemmelser på området "Medical class2", hvilket svarer til kravene til en fritidsflyver.

Det indebærer, at kabinebesætningsmedlemmerne skal helbredsundersøges af en autoriseret flyvelæge, og at de skal gennemgå et helbredstjek hver 5. år, indtil det fyldte 40. år, hvert 2. år fra den 40. – 50. år og herefter årligt. Undersøgelsen er en egentlig flyvemedicinsk undersøgelse.

I det foreliggende forslag kan undersøgelsen foretages af luftfartsselskabets egen bedriftslæge, undersøgelserne skal alene gennemføres hvert 5. år i hele perioden, og for så vidt angår undersøgelsens indhold, lægges der mere op til en vurdering på baggrund af helbredshistorikken for den enkelte kandidat end ved den eksisterende danske model, hvor det er nøje beskrevet, hvad hver enkelt undersøgelse skal omfatte. Ved fornyelsesundersøgelser i henhold til forslaget foretages som udgangspunkt ikke en egentlig undersøgelse, men alene en vurdering af ansøgerens helbredshistorik. Den foreslåede EU model har endvidere ingen fokus på f.eks. afhængighedsproblemer og psykisk stabilitet.

2. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Området er i den gældende danske ret reguleret ved bekendtgørelse fastsat i medfør af luftfartsloven - BL 6-05 – Bestemmelser om helbreds krav. BL 6-05 implementerer de fælles europæiske (JAR) krav i dansk ret. Ved forslagets vedtagelse, skal de danske regler ophæves, da området til den tid er overtaget af EU regulering.

3. Høring

Forslaget har været i offentlig høring via det europæiske luftfartssikkerhedsagentur EASA's hjemmeside.



Cabin Attendants Union (CAU) i Danmark har sammen med sine europæiske søsterorganisationer i forbindelse med høringen kraftigt kritiseret forslaget for at slække på kravene til helbreds-godkendelse, og betonet vigtigheden af, at kabinepersonalet i en stress situation besidder tilstrækkelig fysisk og psykisk styrke, da de skal fungere som en vigtig del af luftfartøjets sikkerhedsberedskab.

4. Statsfinansielle, samfundsøkonomiske og administrative konsekvenser af forslaget

Forslaget har ikke samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser, og indebærer ikke administrative byrder for erhvervet.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side er det holdningen, at kabinebesætningsmedlemmerne er en del af luftfartøjets sikkerhedsberedskab. Det er derfor vigtigt, at kabinepersonalet opfylder en række kvalificerede helbreds-krav.

Danmark mener derfor, at de gældende danske minimumsregler til helbreds-krav til kabinepersonalet (class 2 medical requirements) bør opretholdes i de nye EU regler på området.

Danmark kan ikke støtte et forslag, hvor det fremgår, at fornyelsesundersøgelser kun baseres på ansøgerens historik og ikke en egentlig undersøgelse som for førstegangsundersøgelser.

Danmark kan heller ikke støtte et forslag, hvor indholdet i førstegangsundersøgelserne ikke er på samme niveau som i class 2 medical requirements, hvor der f. eks. også skal foretages en undersøgelse af psykisk stabilitet for at identificere eventuelle misbrugsproblemer.

Danmark er også betænkelig ved, at der i forslaget gives mulighed for, at en be-driftslæge og ikke en uddannet flyvelæge, kan foretage undersøgelserne. Danmark vil dog kunne acceptere en sådan ordning.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger



Forslaget har været drøftet flere gange i EASA komiteen, herunder på det seneste komitemøde 8. – 9. februar 2011. Omkring halvdelen af medlemslandene har samme krav til helbredsgodkendelse af kabinpersonalet som Danmark. En række større lande har dog ikke samme krav, og disse lande er modstandere af at indføre class 2 medical requirements i EU reglerne.

Danmark har under forhandlingerne arbejdet for, at de danske krav kan oprettholdes, men indtil videre tegner der sig et billede af, at der ikke kan opnås tilslutning til den danske tilgang.

Forslaget forventes sendt til udtalelse i skriftlig procedure i løbet af april 2011 forud for næste møde i EASA komiteen i maj 2011.

8. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget er ikke sendt til Europa-Parlamentet endnu.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.