



Til

Folketinget - Skatteudvalget

**B 23 - Forslag til folketingsbeslutning om afskaffelse af  
iværksætterskatten.**

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 7 af 16. marts 2011. Spørgsmålet er  
stillet efter ønske fra Morten Østergaard (RV) m.fl.

Peter Christensen

/ Stine Hindsgaul Hansen

## **Spørgsmål:**

Ministeren bedes tilsendes sit talepapir fra samrådet den 16. marts 2011 om B 23 (Afskaffelse af iværksætterskatten), jf. B 23 – samrådsspørgsmål A og B.

## **Svar:**

Talepapir fra samrådet den 16. marts 2011 om B 23 afskaffelse af iværksætterskatten.

### *Samrådsspørgsmål A*

**Ministeren bedes redegøre for, om han er enig i, at iværksætterskattens komplekse regler i praksis er umulig at leve op til for aktionærene, herunder bl.a. ved værdiansættelse af unoterede porteføljeaktier, og redegøre for hvad ministeren agter at gøre for at sikre, at iværksætterskatten er mulig at praktisere for aktionærene.**

**Der henvises til artiklen "Iværksætterskat er umulig at administrere" i Børsen den 30. december 2010.**

### *Indledning*

Tak for invitationen til dette samråd

Jeg er blevet stillet to spørgsmål vedrørende beskatningen af selskabers unoterede porteføljeaktier.

Det første spørgsmål A vedrører værdiansættelsen af selskabers unoterede porteføljeaktier, og det andet spørgsmål B vedrører den kommende iværksætteraktieordnings afledte effekter og konkurrencedygtighed i forhold til udlandet.

### *Forenklet regelsæt*

Jeg vil gerne indledningsvis slå fast, at Regeringen sammen med Dansk Folkeparti har indført et forenklet regelsæt af beskatningen af selskabers aktiebesiddelser.

Regelsættet har medført færre forvridninger i skattesystemet, og har skabt skattemæssig neutralitet – således det i dag er ligegyldigt, om et selskabs afkast kommer i form af udbytte, aktieavance eller i form af kursgevinst på renter og obligationer.

### *Porteføljebeskatningen*

De nye regler lægger konsekvent vægt på ejerskab frem for ejertid. Hvis et selskab ejer mindst 10 pct. af aktierne i et andet selskab, er afkastet af disse aktier skattefrie.

Ejer selskabet mindre end 10 pct. beskattes afkastet, og der er fradrag for tab – også kaldet for porteføljebeskatning.

*Udgangspunktet  
lagerbeskatning*

Udgangspunktet er at porteføljeaktier lagerbeskattes – dvs. der sker en løbende beskatning af den årlige værdiudvikling.

*Undtagelsen  
realisationsbeskatning*

Der er dog indført en undtagelse hertil for så vidt angår unoterede porteføljeaktier. De selskaber der ejer unoterede porteføljeaktier kan i stedet for lagerbeskatning vælge at anvende realisationsbeskatning, således at beskatningen opgøres ved afståelse på grundlag af forskellen mellem anskaffelsessum og afståelsessum.

Årsagen til undtagelsen er at værdiansættelsen af unoterede aktier ikke er nem, og at det ville blive meget besværligt at foretage en årlig værdiansættelse.

Derfor er beskatningen af selskabers unoterede porteføljeaktier allerede i dag lempet i forhold til børsnoterede porteføljeaktier.

*Værdiansættelsen*

Jeg er enig med Hr. Morten Østergaard i, at det er svært at værdiansætte unoterede porteføljeaktier, men der er ikke tale om en umulig opgave, og der er alene tale om en engangsforestilling.

Det er også væsentligt at se på hvorfor, der skal ske opgørelse af porteføljeaktiernes indgangsværdi.

Bestemmelsen om, at selskaber skal opgøre handelsværdien på unoterede porteføljeaktier i starten af indkomståret 2010, er indsat for at undgå, at selskaber ikke ved senere afståelse, kommer til at blive beskattet af gamle gevinster, der efter de daværende regler ofte ville være skattefrie.

Den administrative nemme løsning ville være at anvende de oprindelige anskaffelsessummer, men det havde medført et efter min vurdering urimeligt resultat.

Man kan så spørge sig selv – hvorfor så værdiansætte nu?

Det er min vurdering, at det må være noget nemmere at værdiansætte "indgangsværdien" for unoterede porteføljeaktier i år, frem for først ved en senere afståelse, der kan ligge mange år ude i fremtiden. Hvor det f.eks. vil kunne være svært at fremskaffe selskabers årsregnskaber helt tilbage for år 2009.

Det, at det ikke er lige til at værdiansætte unoterede porteføljeaktier, fordi de normalt ikke omsættes i samme omfang som børsnoterede porteføljeaktier, er efter min opfattelse ikke et argument for at afskaffe beskatningen af selskabers unoterede porteføljeaktier.

Vi skal her huske på, at indførselen af beskatningen af selskabers unoterede porteføljeaktier indgik som et finansieringselement i Forårspakken 2.0, og at beskatningen derved bidrog til nedsættelsen af skatten på arbejde.

Det er også derfor, at jeg har afvist beslutningsforslaget B 23 om afskaffelse af beskatningen af selskabers unoterede porteføljeaktier.

### *Afslutning*

Afslutningsvis vil jeg gerne gøre opmærksom på, at det altså ikke er første gang, at unoterede aktier skal værdiansættes.

Tilbage i 1993 under den tidligere socialdemokratisk ledede regering blev der indført generel beskatning af personers unoterede aktiebesiddelser. I den forbindelse skulle der ske værdiansættelse ved overgangen til beskatning.

Praksis fra dengang vil også have betydning for den værdiansættelse, der skal ske nu.

### *Samrådsspørgsmål B*

**Ministeren bedes redegøre for de forventede effekter af regeringens bebudede ændringer af iværksætterskatten, samt den nye ordnings konkurrencedygtighed sammenlignet med vores nabolande.**

### *Iværksætteraktieordning*

Det andet spørgsmål vedrører regeringens kommende forslag om iværksætteraktier.

Det er en ny ordning, der blev aftalt i forbindelse med

aftalen om finansloven for 2011.

Den er målrettet på at forbedre mulighederne for tilførsel af kapital til nystartede mindre virksomheder.

Der er således ikke tale om en del eller delvis tilbagerulning af de nye generelle regler for beskattningen af selskabers udbytter og avancer fra Forårspakke 2.0 – de regler, der i den offentlige debat desværre har fået den noget misvisende betegnelse ”Iværksætterskat”.

#### *Ordningens indhold*

Kort fortalt går den nye ordning ud på, at selskaber som investorer kan opnå skattefrihed for hele afkastet af visse aktier, uanset hvor stor del af aktierne, aktionærselskabet ejer.

Efter de almindelige regler vil afkastet af aktierne være skattepligtigt, når ejerandelen er under 10 pct. Ordningen skal gælde for aktier i små og mellemstore virksomheder.

#### *Statsstøtte*

En sådan skattefrihed indebærer imidlertid statsstøtte efter EU's regler. Derfor er det nødvendigt at udforme ordningen, således at den falder inden for EU's rammer for godkendt statsstøtte.

Godkendt statsstøtte kan blandt andet gives til risikofyldte investeringer i små og mellemstore virksomheder i startfasen.

#### *Små og mellemstore virksomheder*

Små og mellemstore virksomheder omfatter virksomheder med op til 250 ansatte og en årlig omsætning på op til ca. 75 mio. kr. De skattefritagne nyinvesteringer i en iværksættervirksomhed kan på løbende 12-måneders basis maksimalt udgøre ca. 18,7 mio. kr.

#### *3 års ejertid*

I den danske ordning er det endvidere et krav for skattefritagelsen, at aktierne har været ejet i mindst 3 år. Baggrunden for dette krav er et ønske om at binde kapitalen i virksomhedernes tidlige vækstfase.

#### *Afkastet skattefrit*

Normalt vil en skattefritagelse af gevinster medføre, at der ikke er fradrag for tab, således at der symmetri mellem den

skattemæssige behandling af gevinster og tab.

Vi prøver i Iværksætterskatteordningen at få gennemført en asymmetrisk ordning, således at vi giver fradrag for tab på aktier omfattet af ordningen. Herved styrker vi det risikofyldte iværksætteri i Danmark.

*Ordningens afledte effekter*

Det er vanskeligt at vurdere effekterne af ordningen.

I lovforslaget er det i provenuberegningerne lagt til grund, at investeringer på 1,2 mia. kr. årligt vil blive omfattet af ordningen. Skønnet er foretaget med udgangspunkt i Rapporten fra Udvalget om risikovillig kapital, som kom sidste sommer.

*Andre initiativer for iværksættere*

Forslaget skal også ses i sammenhæng med den aftale, som økonomi- og erhvervsministeren for kort tid siden indgik med pensionsbranchen om, at staten og pensionsbranchen sammen skal stille op mod 10 mia. kr. til rådighed for iværksættere og små og mellemstore virksomheder.

Regeringens to initiativer bidrager til at imødekomme venturebranchens ønsker om risikovillig kapital.

*Konkurrencedygtighed i forhold til udlandet*

Vender vi os mod det internationale aspekt i spørgsmålet, skal jeg indledningsvist gøre opmærksom på, at de ændrede regler i Forårspakke 2.0 ikke i større udstrækning har påvirket udenlandske investorer, der investerer i danske iværksættervirksomheder.

Derimod er danske selskaber, der investerer i udenlandske selskaber, blevet berørt på samme måde som ved en investering i et dansk selskab.

Den nye ordning vil i praksis formentlig kun have betydning for danske selskaber, der investerer i en dansk iværksættervirksomhed.

I international sammenhæng er ordninger med samme formål som den nye iværksætteraktieordning ikke ukendt.

Ved udformningen af ordningen har vi således skelet til en hollandsk ordning og en slovensk ordning. Begge ordninger er notificerede og godkendt af EU-Kommissionen. Dette skulle gerne sikre os en forholdsvis hurtig og ukompliceret notifikationsproces for den nye ordning.

Som nævnt indebærer ordningen, at afkastet af iværksætteraktier bliver skattefrit. Herved kommer reglerne for disse isoleret set til at svare til reglerne for selskabers afkast af unoterede aktier i Sverige og Norge.

Jeg skal dog - som min forgænger Troels Lund Poulsen også flere gange tidligere har gjort - advare mod at man drager alt for håndfaste konklusioner med sammenligninger af enkeltelementer i landenes skattesystemer.