



7. juli 2010
Jnr. 10-2010-0055
LJ

Grund- og nærhedsnotat

Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af securityscannere i EU's lufthavne. KOM(2010) 311 endelig.

Notatet er fremsendt parallelt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Trafikudvalg.

Resumé

Der er i øjeblikket forskellige typer scannere i anvendelse ved security-check af personer i enkelte af EU's lufthavne. Der er ikke fælles regler herfor, og Kommissionen har fremsendt en meddelelse, hvori den argumenterer for, at der bør fastsættes sådanne regler. Ellers er der efter Kommissionens mening risiko for underminering af borgernes grundlæggende rettigheder vedr. personlig værdighed, databeskyttelse og sundhed. Meddelelsen tager sigte på at tilvejebringe et faktisk grundlag for drøftelse af de væsentligste spørgsmål om emnet. Kommissionen vil senere beslutte, om den vil fremlægge forslag til EU-bestemmelser om anvendelse af sådanne scannere.

1. Baggrund og indhold

Meddelelsen er fremsendt den 15. juni 2010.

Der er i øjeblikket forskellige typer scannere i anvendelse ved security-check af personer i enkelte af EU's lufthavne. Disse anvendes af medlemsstaterne i henhold til deres egne regler, idet der ikke er fælles regler herfor. Dette kan efter Kommissionens mening indebære en alvorlig risiko for underminering af borgernes grundlæggende rettigheder vedr. personlig værdighed, databeskyttelse og sundhed.

Kommissionen har derfor fremsendt en meddelelse, hvori den argumenterer for, at der bør fastsættes fælles europæiske normer for anvendelse af securityscannere i lufthavnene. Det skal fortsat være op til hvert enkelt medlemsland at beslutte, om der skal gives tilladelse til anvendelse af scannere i de nationale lufthavne, men hvis denne teknologi anvendes, bør den være omfattet af normer for sporing og sikkerhed, der fastsættes på EU-niveau, og som sikrer, at de grundlæggende rettigheder og sundhedsbestemmelser overholdes.

Meddelelsen tager sigte på at tilvejebringe et faktisk grundlag for drøftelse af de væsentligste spørgsmål vedrørende eventuel indførelse af securityscannere.

Det konstateres, at securityscannere i lufthavnene fuldt ud kan erstatte de almindeligt anvendte karme med metaldetektorer og i vid udstrækning også kropsvisitationer. I meddelel-

Side 1 af 3

sen gennemgås de forskellige teknologier, som for tiden er kommercielt tilgængelige, og man drøfter spørgsmål om beskyttelse af borgernes grundlæggende rettigheder og anviser mulige løsninger herpå. Desuden gennemgås forskellige teknologier for bestråling og deres sundhedsmæssige risiko samt mulige løsninger på disse spørgsmål. Endelig drøftes spørgsmålet om de omkostninger, der vil være forbundet med anvendelse af securityscannere.

Meddelelsen konkluderer, at der med fælles EU-normer for securityscannere kan sikres et ensartet beskyttelsesniveau for såvel sikkerhed som rettigheder og sundhed. Anvendelsen kræver en grundig videnskabelig vurdering af de potentielle risici for befolkningen. Der kan ikke med nogen enkeltstående sikkerhedsforanstaltning opnås fuld sikkerhed i luftfarten, men der kan med en kombination af foranstaltninger opnås et højt niveau. Anvendelsen af securityscannere kan forbedre kvaliteten af sikkerhedskontrollen i EU's lufthavne, men der bør være et alternativ til rådighed i lufthavne, hvor man anvender scannere med ioniserende stråling, og de rejsende skal informeres tydeligt om alle aspekter af scanningen.

Kommissionen opfordrer Parlamentet og Rådet til at gennemgå meddelelsen, og Kommissionen vil desuden afholde møder med berørte parter. Derefter vil Kommissionen beslutte, om den vil fremlægge forslag til EU-bestemmelser for anvendelsen af securityscannere i EU's lufthavne.

2. Gældende dansk ret

Gældende ret er EU's luftfartssikkerhedslovgivning, der er baseret på Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 300/2008 af 11. marts 2008 om fælles bestemmelser om sikkerhed inden for civil luftfart samt Kommissionens forordning (EF) nr. 272/2009 af 2. april 2009 om supplerung af de fælles normer, Kommissionens gennemførelses-forordning (EU) nr. 185/2010 af 4. marts 2010 og andre gennemførelsesretsakter. Ifølge denne lovgivning må en lufthavn ikke uden videre erstatte nogen af de anerkendte screeningmetoder med securityscannere. Medlemsstaterne har dog lov til at installere securityscannere i deres lufthavne for at afprøve dem eller til at indføre dem som en sikkerhedsforanstaltning, der er strengere end dem, der er fastsat i EU-lovgivningen.

3. Høring

Meddelelsen er sendt til høring i EU-specialudvalget for transport samt hos Billund Lufthavn, Cimber Sterling A/S, Danish Airline Pilots Association, DANSAM, Flyvebranchens Personaleunion, Københavns Lufthavne A/S, SAS, Statens Institut for Strålebeskyttelse og 3F. Der vil blive fremsendt et supplerende grund- og nærhedsnotat, hvis høringen skulle give anledning hertil.

4. Statsfinansielle, samfundsøkonomiske og administrative konsekvenser af forslaget

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er generelt tilhænger af at anvende forsvarlige teknologiske muligheder inden for luftfartssikkerhed og kan støtte, at Kommissionen arbejder videre med mulighederne for indførelse af fælles standarder for securityscannere i EU's lufthavne.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ved Kommissionens præsentation af meddelelsen på Rådsmødet for transport den 24. juni 2010 opfordrede medlemslandene Kommissionen til at fortsætte arbejdet.

8. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.