



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

27. januar 2011

Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte og lov om social service

J.nr. 2010-0018467

5.kt/alh/ljs
PÆNST JØP/ael

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. juli 2011
Kontaktperson	Anne Louise Hennings, Lillis Jarby Søndergaard, Sophie Mørk
Telefon	35288374/35288379/33951661
E-mail	alh@ams.dk , ljs@ams.dk , sph@penst.dk

Baggrund for loven

Som led i regeringens plan for at forbedre forholdene i ghettoområderne og styrke integrationen, har regeringen (Venstre og de Konservative), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne indgået aftale om en fælles ghettostrategi, der blandt andet skal få personer væk fra passiv forsørgelse på offentlige ydelser.

Som led i denne ghettostrategi er det blevet besluttet at ændre den 2-årige 450 timers regel til en et-årig 225 timers regel. Formålet hermed er at sikre en mere kontinuerlig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Regeringen ønsker endvidere, at det skal have yderligere konsekvenser:

- hvis kontanthjælpsmodtagere ikke gør en reel indsats for at komme væk fra passiv forsørgelse,
- hvis forældre ikke lever op til deres forældreansvar
- eller hvis unge mennesker eller deres forældre ikke følger eller ikke samarbejder om en uddannelsesplan.

Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er at udmønte den del af aftalen, der vedrører en ændring af 450 timers reglen og en reduktion af boligstøtten.

1. Ændring af 450 timers reglen til en 225 timers regel

I denne del af forslaget indgår:

1. Forslag om at perioden, hvor et ægtepar på kontanthjælp skal have modtaget hjælp ændres fra sammenlagt 2 år til sammenlagt 1 år.
2. Kravet om arbejde ændres, således at hver ægtefælle fremover skal dokumentere 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for 12 kalendermåneder, for at begge ægtefæller kan blive ved med at modtage hjælp.

Der foreslås, at reglen træder i kraft den 1. juli 2011 og har virkning fra den 1. juli 2012.

Det foreslås, at der gives de berørte ægtepar en rimelig tid til at indrette sig på ændringen i reglerne.

Alle ægtefæller vil fra lovens ikrafttræden den 1. juli 2011 have 12 måneder til at opfylde det ændrede arbejdskrav om 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder.

2. Forslag om uændret boligstøtte ved nedsættelse af kontanthjælp og reduktion af boligstøtten ved manglende forældreansvar

Formålet med denne del af lovforslaget er at give en øget tilskyndelse til, at kontanthjælpsmodtagere gør en reel indsats for at komme væk fra passiv forsørgelse, og til at forældre lever op til deres forældreansvar.

Forslaget består i at knytte reglerne for beregning af boligstøtte til en række eksisterende incitamentsfremmende regler på kontanthjælpsområdet og i relation til børne- og ungeydelsen.

Konkret foreslås det:

- At nedsættelse af kontanthjælp i bestemte situationer ikke længere skal kunne kompenseres gennem en forhøjelse af boligstøtten, samt
- At et barn tages ud af beregningen af boligstøtten, hvis forældrene ikke efterlever et eventuelt forældreplæg i relation til det pågældende barn, eller hvis den unge eller forældrene ikke følger eller ikke samarbejder om en uddannelsesplan

Den primære målgruppe for lovforslaget

Den primære målgruppe for lovforslagets del om en 225 timers regel er ægtepar, der har modtaget hjælp efter § 11 lov om aktiv socialpolitik i et år eller mere, og som aktuelt modtager kontanthjælp på voksensats.

Forslaget skønnes at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Ved fremsættelsen af LF 89, folketingsåret 2005-06, 1. samling, lov nr. 239 af 27. marts 2006 (Indførelsen af 300 timers reglen) skønnedes det, at forslaget kunne have ligestillingsmæssige konsekvenser. Uanset at timekravet om 300 timers ordinært og ustøttet arbejde gjaldt begge ægtefæller var forventningen, at det ofte ville være kvinder, der ville miste kontanthjælpen. Omvendt var det også forventningen, at 300-timers-reglen ville øge kvindernes incitament til at søge ud på arbejdsmarkedet.

Af en undersøgelse fra SFI fra juni 2008 fremgår, at blandt de interviewede, der havde mistet retten til kontanthjælp på baggrund af 300-timers-reglen, var 70 pct. kvinder. Blandt de interviewede i risikogruppen, men som ikke havde mistet retten til hjælp, var 52 pct. kvinder.

I en rapport fra AKF (Anvendt Kommunal Forskning) fra juni 2008 fremgår det, at mange indvandrerkvinder har været ude af arbejdsmarkedet af kulturelle årsager. Der har i mange tilfælde været selvvalgt, men for nogle indvandrerkvinder har det

ikke været deres eget ønske. For disse kvinder har 300-timers-reglen været et argument, de har kunnet bruge over for deres ægtefælle til at kunne søge ud på arbejdsmarkedet.

Det er vurderingen, at de effekter, som har kunnet måles af 300-timers-reglen, vil blive videreført ved de foreslåede ændringer i lovforslaget. Som forventet er der flere kvinder end mænd, som er blevet berørt af arbejdskravet og derved har mistet retten til hjælp og er blevet hjemmegående. Omvendt har reglen også medvirket til, at mange kvinder har fået mulighed for at søge ud på arbejdsmarkedet.

Den primære målgruppe for lovforslagets del om uændret boligstøtte ved nedsættelse af kontanthjælp henholdsvis reduktion af boligstøtten ved manglende forældreansvar er modtagere af kontanthjælp henholdsvis børnefamilier, der modtager boligstøtte. I forhold til kontanthjælpsmodtagere vil målgruppen primært være ægtepar, hvor begge personer modtager kontanthjælp, og hvor begge personer får hjælpen reduceret efter 6 måneder på kontanthjælp. I forhold til børnefamilier vurderes det, at forslaget vil berøre meget få familier.

De foreslåede ændringer af boligstøtteloven vurderes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Den sekundære målgruppe for lovforslaget er kommunerne, der skal vejlede de berørte personer om lovens konsekvenser.

For så vidt angår den del af lovforslaget om ændring af den 2-årige 450 timers regel til en et-årig 225 timers regel, fremgår det af rapporten fra AKF, at den tidligere 300 timers regel har virket som "et prik på skulderen" også for sagsbehandlere i kommunerne. For dem har reglen virket som en opfordring til en målrettet indsats for de ledige kontanthjælpsmodtagere, der faktisk er i stand til at arbejde, men er langt væk fra arbejdsmarkedet.

Kommunernes nødvendige øgede fokus på de langvarige kontanthjælpsmodtagere gavner de kvinder som har været længe i kontanthjælpssystemet, der derved får en mulighed for at komme ind på arbejdsmarkedet.

Samlet vurdering

For så vidt angår den del af lovforslaget, der vedrører en 225 timers regel, er det vurderingen at de effekter, som har kunnet måles af 300-timers-reglen vil blive videreført ved en ændring af perioden, hvor ægteparret skal have modtaget hjælp fra sammenlagt 2 år til sammenlagt 1 år, ændring af arbejdskravet fra 450 timer til 225 timer og en forkortelse af optjeningsperioden fra 24 måneder til 12 måneder. Som forventet er der flere kvinder end mænd, som er blevet berørt af arbejdskravet og derved har mistet retten til hjælp og er blevet hjemmegående. Omvendt har reglen også medvirket til, at mange kvinder har fået mulighed for at søge ud på arbejdsmarkedet.