

HØRINGSNOTAT

RESULTATET AF HØRING OVER LOVFORSLAG OM ÆNDRING
AF LOV OM BÆREDYGTIGE BIOBRÆNDSTOFFER

2. september 2010
J.nr. 25051230-0001
Ref. pwi
Energiforsyningsområdet

Side 1/8

Indledning

Forslaget til lov om biobrændstoffer blev den 5. juli 2010 sendt i ekstern høring til 91 organisationer m.v. med høringsfrist den 11. august 2010. Energistyrelsen har modtaget hørings svar fra 27 af de hørte organisationer. Det fremgår af vedlagte liste, hvem lovforslaget har været i høring hos, og hvilke organisationer, der har svaret.

Der er derudover modtaget en høringskommentar fra en part, som ikke indgår i høringskredsen. Denne behandles på tilsvarende måde som de øvrige høringskommentarer.

Alle modtagne kommentarer er endvidere vedlagt.

I det følgende gennemgås hørings svarene efter emneområde. Energistyrelsens kommentarer til de modtagne hørings svar ses i *kursiv*, herunder om kommentaren vil føre til ændringer i lovforslaget.

Det skal bemærkes, at hørings svarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om hørings svarenes indhold, henvises der til de fremsendte hørings svar.

Dokumentation for opgørelse af vugge til grav-emissioner

Energi - og olieforum bemærker, at der i lovforslaget ikke er nogen nærmere angivelse af, hvorledes dokumentationen for vugge til grav-emissioner skal foretages. Energi- og olieforum ønsker i den anledning at afholde et møde med Energistyrelsen.

Organisationen for Vedvarende Energi anfører, at der ved produktionen af (bio)brændsel kan anvendes fossilt brændstof, hvorfor emissioner fra disse fossile brændstoffer bør indgå i opgørelsen af emissioner fra biobrændstoffer.

Af lovforslagets § 3 a, stk. 3 fremgår det, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning af vugge til grav-emissioner af drivhusgasser fra biobrændstoffer. Denne bemyndigelse vil blive benyttet til nærmere at fastsætte dokumentationskravene i forbindelse med opgørelse af vugge til grav-emissionerne fra biobrændstoffer og dokumentationen herfor. Det bemærkes samtidigt, at det i direktivet, der ligger til grund for dette lovforslag, bestemmes, at der ved opgørelsen af emissioner fra produktionen af biobrændstoffer skal indgå de emissioner, der er fra fossile brændstoffer, der benyttes ved produktionen. Energistyrelsen er samtidigt blevet opmærksom på, at det ikke af § 3 a, stk. 3 fremgår, at

ministeren også kan fastsætte nærmere regler om beregning af vugge til grav-emissioner af drivhusgasser fra fossile brændstoffer. Hjemlen til denne fastsættelse vil blive indsat i lovforslagets § 3 a, stk. 3.

Indirekte ændringer i arealanvendelsen

NOAH kritiserer lovforslaget for ikke at tage tilstrækkelig højde for den eventuelle øgning i udledningen af drivhusgasser som indirekte ændringer i arealanvendelsen kan medføre.

NOAH peger på en rapport, der blandt andet er offentliggjort af BirdLife International, der viser, at i et "worst case scenario" vil der kunne komme drivhusgasemissioner fra biobrændstoffer, der er større end udledningen fra fossile brændstoffer.

Landbrug & Fødevarer deler bekymringen om, at biobrændstoffer vil fortrænge produktionen af foder og fødevarer, og mener, at der derfor bør sættes på anden generations biobrændstoffer, der benytter sig af biprodukter fra produktion af foder og fødevarer.

Det fremgår af brændstofkvalitetsdirektivet, der ligger til grund for dette lovforslag, og direktivet om vedvarende energi, at Kommissionen skal udarbejde en rapport, der vurderer indvirkningerne af indirekte ændringer i arealanvendelsen på drivhusgasser og foreslå måder, hvorpå disse ændringer kan minimeres. Denne rapport skal forelægges for Europa-Parlamentet og Rådet senest den 31. december 2010. Europa-Parlamentet og Rådet vil efterfølgende skulle tage stilling til Kommissionens forslag. Danmark er forpligtet til at implementere brændstofkvalitetsdirektivet, og afventer foreløbigt Kommissionens ovennævnte rapport.

Hvilke brændstoffer er omfattet af lovforslaget

Energi - og olieforum udtrykker usikkerhed over for, om lovforslaget omfatter brændstoffer til andre områder end landtransport.

3F anfører, at lovforslaget også bør omfatte redskaber og små maskiner, der anvender benzin, diesel og gasolier, da disse også udleder drivhusemissioner når de anvendes.

I den gældende lovs § 1 er det beskrevet, at loven har til formål at fremme anvendelsen af bæredygtige biobrændstoffer inden for landtransport. Da denne bestemmelse ikke ændres vedrørende dette punkt følger det heraf, at lovforslaget kun omfatter brændstoffer til landtransport. Det bemærkes endvidere, at det i artikel 1 i direktivet, der gennemføres med dette lovforslag, er fastsat, hvilke køretøjer og maskiner, der er omfattet af direktivet. Da direktivet er et totalharmoniseringsdirektiv, kan Danmark ikke etablere særlige nationale regler for dette område.

Hvordan beregnes værdier for udledning af emissioner fra fossilt brændstof

Energi - og olieforum støtter, at opgørelsen af fossile brændstoffers vugge til grav-emissioner sker efter standardværdier eventuelt suppleret med, at olieselskaberne kan fastsætte specifikke værdier.

Danish Operators anfører, at indførelsen af specifikke standardværdier vil kunne medføre konkurrenceforvridning inden for det enkelte land og mellem EU-landene til skade for selvforsyningsituationen. Det er derfor Danish Operators opfattelse, at der bør indføres standardværdier for råolie produceret i EU.

Det fremgår af brændstofkvalitetsdirektivet, at fastsættelsen af disse værdier sker efter forskriftprocedure, som den er beskrevet i direktivet. Denne procedure er endnu ikke afsluttet,

hvorfor der ikke er taget stilling til, hvilke beregningsmetode, der skal anvendes ved opgørelsen af fossile brændstoffers vugge til grav-emissioner.

Øget brug af biobrændstoffer

Landbrug & Fødevarer mener, at der fra dansk side bør sættes på en 10 procent reduktion opnået gennem øget iblanding af biobrændstoffer. Landbrug & Fødevarer mener endvidere, at iblandingskravet bør ændres fra 5,75 procent til 10-15 procent i 2020.

Danmarks Naturfredningsforening mener, at det er uheldigt, at lovforslaget lægger op til øget forbrug af biobrændstoffer, og at der er behov for at fokusere på andre tiltag i oliebranchen, der kan medvirke til at reducere CO₂ udledning.

Greenpeace finder, at det beklageligt, at lovforslaget lægger op til, at brugen af biobrændstoffer i Danmark øges, og at det fravælges, at effektivisere produktionsvejen for fossile brændstoffer, og at anvende el i transportsektoren. Greenpeace anfører, at en fuld opfyldelse af 6 procentkravet alene med biobrændstoffer vil betyde, at der skal anvendes 20-30 PJ biobrændstoffer (mod de godt 10 PJ, der fra 2012 anvendes til opfyldelse af biobrændstof målet på 5,75 procent).

Lars Thomsen Mikkelsen har udtrykt bekymring for at en iblandingsprocent på 5,75 vil lægge beslag på store landbrugsarealer. Lars Thomsen Mikkelsen har også spurgt, om der er nogen procentvis fordeling over forventede kilder til råvarer, der skal produceres ud fra, og hvis alt skal produceres ved fx majsmarker eller pil. Derudover spørger Lars Thomsen Mikkelsen om der er lavet beregninger for forarming af markernes muldindhold.

Hvor stor brugen af biobrændstoffer vil blive på baggrund af dette lovforslag kan ikke siges nøjagtigt, da det er de enkelte virksomheder, der omfattes af loven der afgør, hvorledes de vil gennemføre deres reduktionsforpligtelse. Ifølge lovforslaget er der tale om et reduktionsmål for 2020. Efter direktivet om vedvarende energi vil der i 2020 være et krav om minimum 50 pct. CO₂-fortrængning i de biobrændsler der anvendes. En stor del af de biobrændsler, der i dag anvendes i Danmark har en fortrængning, der ligger væsentligt højere end minimumskravet (blandt andet ethanol fra brasilianske sukkerrør).

Reduktionsforpligtelsen kan gennemføres med andre metoder end ved anvendelse af biobrændstoffer (bl.a. effektivisering af produktionen eller ændring af produktsammensætningen). Det er dog korrekt, at det forventes, at en stor del af reduktionsforpligtelsen vil blive gennemført ved brug af bæredygtige biobrændstoffer. Det skal samtidigt bemærkes, at direktivet der gennemføres ved dette lovforslag er et totalharmoniseringsdirektiv, der skal gennemføres i national ret uden at direktivets bestemmelser fraviges. Danmark har således ikke mulighed for at fastsætte skrappe krav over for branchen, herunder at en bestemt del skal gennemføres ved effektivisering af produktionen. Produktionen af fossile brændstoffer omfattes af kvotesystemet, hvorfor der allerede er foretaget nedbringelser af CO₂-udledningen fra denne del af vugge til grav kæden for fossile brændstoffer. Samtidigt står forbrugsdelen af brændstofferne (det, der forbrændes i motorerne) for 80-85 procent af CO₂-udledningen, hvorfor det må forventes, at en stor del af reduktionsforpligtelsen vil blive gennemført i dette led. Hvorvidt iblandningsprocenten skal ændres reguleres ikke direkte af dette lovforslag. I det direktiv, der gennemføres ved dette lovforslag, er der ikke foretaget nogen fordeling over de kilder, der danner grundlag for produktionen af biobrændstoffer. Alle typer af planter, uanset oprindelsesland, kan benyttes hertil, så længe de opfylder EU's bæredygtighedskriterier.

Akkreditering

DANAK foreslår, at der byttes om på lovforslagets § 6, stk. 3 og 4. DANAK foreslår endvidere, at formuleringen i lovforslagets § 6, stk. 3 justeres således, at det tydeligere fremgår, hvem udgiften til akkrediteret certificering og inspektion påhviler. Endelig foreslår DANAK, at da verifikation på sigt vil være brugbart i forhold til den gældende lov, at der allerede ved dette lovforslag skabes hjemmel hertil.

Energistyrelsen er enig i, at det lovteknisk er hensigtsmæssigt at bytte om på rækkefølgen på § 6, stk. 3 og 4, således, at den nuværende § 6, stk. 3 bibeholdes og den foreslåede § 6, stk. 3 bliver § 6, stk. 4. Energistyrelsen er endvidere enig i, at teksten i lovforslagets § 6, stk. 3 justeres. Endeligt er Energistyrelsen enig i, at det vil være hensigtsmæssigt, der på nuværende tidspunkt indsættes en hjemmel til udførelse af verifikation og afholdelse af udgifter hertil.

Økonomi

Dansk Erhverv glæder sig over tiltag til gavn for klimaet, men er skeptiske over for den beregnede økonomiske belastning af erhvervslivet, der er anslået til 150 mio. kr. årligt ekskl. moms til brændstofomkostninger.

Danske Regioner har udtrykt, at der er usikkerhed om de økonomiske konsekvenser af lovforslaget, og at der er behov for en nærmere beskrivelse af disse.

Greenpeace undrer sig over, at de beregninger, der blev foretaget i forbindelse med lovforslaget til den gældende lov gentages urevideret, og at en betydelig anvendelse af biobrændstoffer vil medføre et yderligere provenuetab.

Energistyrelsen har i sit lovforslag anført, at det er behæftet med nogen usikkerhed at udarbejde vurderinger af de økonomiske konsekvenser, da Danmark ikke har indflydelse på, hvorledes virksomhederne vil gennemføre deres reduktionsforpligtelser. Der henvises til lovforslagets bemærkninger punkt 5 og 6. Metoden til gennemførelse af reduktionsomkostningerne har betydning for de økonomiske konsekvenser. De nævnte 150 mio. kr. er de ekstraomkostninger, som det, med den gældende lov om bæredygtige biobrændstoffer, blev vurderet at erhvervslivet ville have. Det er Energistyrelessens vurdering, at de ekstraomkostninger, der kan komme i forbindelse med nærværende lovforslag for en stor dels vedkommende vil være omfattet af de 150 mio. kr., der allerede er taget højde for i den gældende lov.

Opfyldelse af 6 procent målet ved brug af biobrændsler kan ske på flere måder. Dels kan man øge iblandingsprocenten, og dels kan man i højere grad benytte biobrændsler med en høj CO₂-fortrængning. Den allerede gældende iblanding på 5,75 procent vil som minimum svare til knap 3 procent ved benyttelse af biobrændstoffer med en 50 procent fortrængning. Hvis der benyttes biobrændstoffer med en fortrængning på 80-85 procent vil behovet for iblanding være på 7-7,5 procent.

Statens provenutab vil blive forhøjet ved at der ikke betales CO₂-afgift på biobrændsel. Dette udgør dog kun ca. 1/3 af provenutabet i den oprindelige beregning for den gældende lov. Det resterende tab kommer fra grænsehandel og reduceret indenlandsk salg. Såfremt vore nabolande opfylder kravet på samme måde som i Danmark, vil provenutabet blive reduceret væsentligt. Ved de oprindelige beregninger er der benyttet CO₂-afgiftssatser på hhv. 33 øre for benzin og 37 øre for diesel i 2008-prisniveau.

Greenpeace har derudover stillet en række spørgsmål om blandt andet øget brug af el i transportsektoren. Disse spørgsmål vil Greenpeace få svar på snarest muligt.

Fritagelse for CO₂ afgift

Organisationen for Vedvarende Energi er ikke overbevist om EU's vurdering af CO₂ udslip er præcis nok, da flere forhold ikke medregnes i EU's regler. Organisationen foreslår derfor, at det indføres i loven, at fritagelsen for CO₂ afgift gradueres efter en selvstændig dansk vurdering, der også skal tage højde for indirekte emissioner.

WWF, MELLEMFOLKELIGT SAMVIRKE, NEPENTHES og GREENPEACE har i et fælles hørings svar foreslået, at CO₂ afgiften for forskellige biobrændstoffer afskaffes, da disse efter organisationernes vurdering ikke kan anses for at være socialt- eller miljømæssigt bæredygtige.

Dette lovforslag gennemfører brændstofkvalitetsdirektivet. Direktivet omhandler ikke afgifts- omlægninger.

Anden generations bioethanol

DONG Energy opfordrer til, at de muligheder der er for fastsættelse af mellemliggende mål på henholdsvis 2 % i 2014 og 4 % i 2017 for reduktion drivhusgasemissioner fastsættes som lovkrav på tidspunktet for lovforslagets ikrafttrædelse. DONG Energy mener, at denne forankring vil sikre en kontinuerlig efterspørgsel af anden generations bioethanol allerede i de næste år.

I lovforslaget er det bestemt, at ministeren skal have mulighed for at fastsætte mellemliggende mål for reduktionsforpligtelsen. Denne bestemmelse er indsat for, at ministeren i de tilfælde hvor den foreløbige gradvise reduktion ikke har været tilstrækkelig, kan pålægge virksomhederne at øge deres reduktion af udledning af drivhusgasemissioner. Det er således ikke tanken, at de mellemliggende mål indføres samtidigt med lovforslagets vedtagelse.

Tidlig implementering

Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at den fulde reduktionsforpligtelse skal slå igennem allerede fra 2015.

Tidspunktet for hvornår den fulde reduktionsforpligtelse skal træde i kraft er reguleret af direktivet, der er et totalharmoniseringsdirektiv, hvilket indebærer, at Danmark ikke kan fastsætte nationale særregler på området.

Sproglige udtryk

Rigsrevisionen har anført, at udtrykkene vugge til grav-emissioner og vugge til grav-udledning kan anses for at være upræcise udtryk og foreslår "vugge til grav" erstattet med udtrykket "totale".

Udtrykket "vugge til grav" er det udtryk, der benyttes i brændstofkvalitetsdirektivet, der gennemføres ved dette lovforslag. I den engelske udgave af direktivet anvendes udtrykket "life cycle", der altså i den danske udgave af direktivet er oversat til "vugge til grav". Udtrykket anvendes endvidere i dele af de brancher, der berøres af lovforslaget. Energistyrelsen har valgt at bibeholde udtrykket for at sikre, at der er en fælles forståelse af udtrykket.

Omlægning af energiforbruget

NOAH foreslår, at Danmark først skærer ned på energiforbruget til transport, og derefter nedbringer dette reducerede forbrug med 10 procent eller mere.

Dette lovforslag gennemfører brændstofkvalitetsdirektivet, der har fokus på nedbringelse af drivhusgasemissioner pr. energienhed. Der er ikke i direktivet lagt op til, at der skal gennemføres lovgivning, der nedbringer energiforbruget inden for transport i absolutte tal. Danmark gennemfører dog en række andre tiltag med henblik på nedbringelse af energiforbruget.

Liste over hørte virksomheder og organisationer m.v.

Lovforslaget er den 5. juli 2010 sendt i høring til:

De kursiverede har afgivet hørings svar.

3F

ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, inklusiv Akkrediteringsrådet

Advokatrådet - Advokatsamfundet

Akademiet for de Tekniske Videnskaber

Altinex Oil Denmark A/S

Affald Danmark

Ankenævnet på Energiområdet

Arbejderbevægelsens Erhvervsråd

Benzinforhandlernes Fælles Repræsentation

Bio-Energipark Tønder

Brancheforeningen for Biogas

Brancheforeningen for Biogas (Bruno Sander Nielsen)

Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme

Cepos

Cevea

CO-industri

Concito

Dajolka

Daka

Danisco - Genencor

DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond)

Danish Offshore Industry (Esben Mortensen)

Danish Operators

Danmarks Naturfredningsforening

Danmarks Rederiforening

Danmarks Tekniske Universitet

Danmarks Vindmølleforening

Dansk Arbejdsgiverforening (DA)

Dansk Byggeri

Dansk Energi

Dansk Erhverv

Dansk Fjernvarme

Dansk Gasteknisk Center (DGC)
Dansk Geotermi Aps
Dansk Industri
Dansk Landbrug
Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Shell A/S
Dansk Skovforening
Dansk Standard
Danske Regioner
Dansk Transport og Logistik (DLTL)
De Danske Bilimportører
De Grønne
Det Økologiske Råd
DONG Energy A/S
Dong E&P
DS Håndværk & Industri
DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening
Elsparefonden
Energi- og Olieforum
Energiklagenævnet
Energitilsynet
Energitjenesten
Forbrugerrådet
Foreningen Danske Kraftvarmeværker
Foreningen af Registrerede Revisorer (FRR)
Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)
Foreningen for Slutbrugere af Energi
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer
Frederiksberg kommune

Frie Elforbrugere
Naturgas I/S (HNG) og Naturgas Midt-Nord (MN)
Novozymes
Greenpeace
GTS (Godkendt Teknologisk service)
Håndværksrådet
Ingeniørforeningen i Danmark (IDA)
KL (Kommunernes Landsforening)
KL - Økonomisk sekretariat
Københavns kommune

Landbrugsraadet- Landbrug og Fødevarer
Landsorganisationen i Danmark (LO)
Mellempøkeligt Samvirke
Miljøbevægelsen NOAH
Mærsk olie og Gas AS
Nephentes

Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi
Organisationen for Vedvarende Energi
RenoSam
Rigsrevisionen
SDE - Sammensluttede Danske Energiforbrugere
Samvirkende Energi- og Miljøforeninger
Statoil Gazelle A/S
Tekniq
Teknologisk Institut
Vattenfall A/S
Vindmølleindustrien
WWF Verdensnaturfonden
Østkraft
Lars Thomsen Mikkelsen