



Folketingets Socialudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Socialudvalget har i brev af 13. december 2010 som led i behandlingen af L 72, stillet følgende spørgsmål nr. 16, som hermed besvares.

16. december 2010
J.nr. 2010-0018284

Spørgsmål nr. 16:

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 13. december 2010 fra UNHCR Regional Office for the Baltic and Nordic countries, jf. L 72 - bilag 14.

Endeligt svar:

UNHCR har i sine supplerende bemærkninger af 13. december 2010 anført, at lovforslaget om afskaffelse af flygtnings adgang til at medregne bopælstid i hjemlandet i forhold til beregning af folkepension ikke lever op til forpligtelserne efter flygtningekonventionen. Der henvises til, at forslaget efter UNHCR's opfattelse ikke i tilstrækkelig grad tager højde for flygtnings særlige situation og medfører ulige adgang til social tryghed i strid med ligebehandlingsprincippet.

Regeringen har forud for lovforslagets fremsættelse foretaget en vurdering af forslagens forhold til Danmarks forpligtelser efter flygtningekonventionens artikel 23 og 24, og det er regeringens opfattelse, at der ikke som følge af UNHCR's hørings-svar er grundlag for at ændre denne vurdering.

Efter artikel 23 i FN's konvention om flygtnings retsstilling skal de kontraherende stater med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse indrømme flygtninge, der lovligt bor inden for deres område, samme behandling som deres egne statsborgere.

Efter flygtningekonventionens artikel 24, stk. 1, litra b, skal de kontraherende stater indrømme flygtninge, der lovligt bor indenfor deres område, samme behandling som deres egne borgere i forhold, der vedrører social tryghed, herunder lovbestemmelser vedrørende bl.a. alderdom, jf. dog bestemmelsens litra b, nr. I og II.

De gældende pensionsregler indebærer, at en flygtning, der har bopæl her i landet, har adgang til at medregne bopælstiden i sit hjemland, hvorimod en dansk statsborger, der vender hjem, efter i en periode at have været bosat i et tredjeland, ikke har mulighed for at medregne bopælstiden i det pågældende land ved beregning af bopælstiden efter lov om social pension.

Regeringen finder ikke, at det af flygtningekonventionens bestemmelser kan udledes, at en flygtning skal ligestilles med en dansk statsborger, der har opholdt sig her i landet hele sit liv.

Afskaffelse af adgangen for flygtninge til at medregne bopælstid i hjemlandet indebærer, at beregningen af bopælstiden for flygtninge fremover vil ske på samme grundlag som for danske statsborgere, idet alene bopælstid her i landet kan medregnes. Flygtninge vil således i pensionsøjemed blive behandlet på samme måde som indvandrere og danske statsborgere, der har haft bopæl i et tredjeland og vender hjem til Danmark.

Regeringen finder på den baggrund ikke, at Danmarks internationale forpligtelser efter flygtningekonventionen er til hinder for, at flygtninge omfattes af de almindelige regler om brøkpension.

Regeringen bemærker desuden, at en flygtning, der ikke eller kun delvist opnår ret til pension efter lov om social pension, vil være berettiget til hjælp efter reglerne i beskæftigelses- og integrationslovgivningen, såfremt den pågældende ikke kan forsørge sig selv og ikke forsørges af andre.

Herudover bemærkes det, at flygtninges adgang til at medregne bopælstid i hjemlandet efter de gældende regler efter regeringens opfattelse er udtryk for en fortrinsstilling i forhold til danske statsborgere, som rækker ud over de forpligtelser, der følger af flygtningekonventionens artikel 24.

For så vidt angår UNHCR's bemærkninger om artikel 9 og 11 i FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder bemærkes, som nævnt ovenfor, at en flygtning, der ikke eller kun delvist opnår ret til pension efter lov om social pension, vil være berettiget til hjælp efter reglerne i beskæftigelses- og integrationslovgivningen, såfremt den pågældende ikke kan forsørge sig selv og ikke forsørges af andre. Det skønnes på den baggrund, at de rettigheder vedrørende social tryghed og en tilstrækkelig levestandard, som følger af konventionen, fortsat sikres over for flygtninge, uanset om adgangen til at medregne bopælstid i hjemlandet afskaffes.

Med hensyn til diskriminationsforbuddet i konventionens artikel 2 henvises til svaret på spørgsmål 9 og bemærkningerne til høringssvar fra Dansk Flygtningehjælp, jf. Tillæg til høringsnotat af 25. november 2010, som er dateret den 6. december 2010.

Venlig hilsen

Inger Støjberg