



SDE, Sammensluttede Danske Energiforbrugere  
FAF, Foreningen Af Fjernvarmeforbrugere  
LNTV, Landsforeningen Naboer Til Vindmøller

**Forbrugernes stemme i energidebatten!**

Det Energipolitiske Udvalg  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Herrestrup, den 22. januar 2011.

**Om L 87 – særligt om ændringsforslag i Varmeforsyningslovens § 23 b om selvevaluering, og om Dansk Fjernvarmes henvendelse af 19. januar 2011.**

SDE er en forening for forbrugerne og repræsenterer derfor kun forbrugernes interesser.

Det er med nogen forundring, af SDE har læst henvendelsen af 19. januar 2011 fra Dansk Fjernvarme til Det Energipolitiske Udvalg. Den største forundring er, at Dansk Fjernvarme vil rette indsatsen mod regnskabsbranchen herunder mod landets revisorer.

Det er som om, at Dansk Fjernvarme<sup>1</sup> glemmer både deres egen og Energitilsynets rolle i denne sag.

Det er faktisk sådan:

- At Energitilsynet indirekte anbefaler fjernvarmeselskaberne at anvende Dansk Fjernvarmes standard kontoplan<sup>2</sup>.
- At Energitilsynet i mange afgørelser henviser til Dansk Fjernvarme, og dermed til Dansk Fjernvarmes fortolkning af Lov Om Varmeforsyning.
- at flertallet af fjernvarmeselskaberne er medlem hos Dansk Fjernvarme.

Det kan derfor udledes, at Dansk Fjernvarme ikke har oplyst sine medlemmer om, at det ikke er nok at få udarbejdet regnskabet iht. til årsregnskabsloven eller som en del af det kommunale regnskab, men at der også skal udarbejdes et regnskab efter reglerne i Lov Om Varmeforsyning.

---

1) Fjernvarme er ikke et brændsel, men et distributionssystem, som kan transportere energi. Det sker ved hjælp af varmt vand. 62 procent af de danske husstande har fjernvarme. Danmark er internationalt førende indenfor fjernvarme. Fjernvarmen bliver til på mange forskellige måder, eksempelvis som kraftvarme (el og varmeproduktion sammen), overskudsvarme fra industriproduktion, solvarme, geotermi, fra flis og fra halm og ikke mindst fra affaldsforbrænding. 40 procent af fjernvarmen er baseret på vedvarende energi. Dansk Fjernvarme er interesseorganisation for ca. 98 procent af fjernvarmen, hvilket svarer til godt 400 værker.

2) Journal nr.3/1303-0200-003/pi-Mel/Energi 1, 6.4 DFF's vejledning om standardkontoplan

---

Co. Boe Carlsund-Sørensen, Byhaven 1, Herrestrup, 4571 Grevinge.  
Tlf: +45 59 66 02 31, Fax: +45 59 66 04 14, Mobil: +45 22 90 70 31  
e-mail: [bc.sde@energiforbruger.dk](mailto:bc.sde@energiforbruger.dk), [www.energiforbruger.dk](http://www.energiforbruger.dk)

Det er på den baggrund SDEs konklusion, at Dansk Fjernvarme bærer én del af skylden for værkernes manglende overholdelse af reglerne.

Det er også SDEs konklusion, at værkernes bestyrelse ikke specifikt har bedt den eksterne revisor om at revidere regnskaberne efter reglerne i Lov Om Varmeforsyning, det kan således ikke undre nogen, at den eksterne revisor ikke har udført dette arbejde.

Energitilsynet har i efteråret 2010 udgivet en håndbog<sup>3</sup> "Fjernvarmeprisen rigtig første gang", denne håndbog forudsætter at § 23 b i Lov Om Varmeforsyning bliver ændret, således der bliver indført selvevaluering. SDE finder det betænkeligt, at Energitilsynet på denne måde foregriber det lovgivningsarbejde, der skal foregå i folketinget. SDE finder det betænkeligt at ændre loven på nuværende tidspunkt, efter at Energitilsynet ikke har ført tilsyn med varmforsyningssområdet siden lovens ikrafttræden i 1981.

SDE finder det betænkeligt at ændre loven, så længe Energitilsynets afgørelser kun er fremadrettede. Problemet er, at forbrugerne på det tidspunkt, hvor Energitilsynet træffer en afgørelse, har betalt forkerte priser. De kan således både have betalt for meget eller for lidt for den leverede varme.

SDE finder det betænkeligt at ændre loven kort tid efter, at kommunerne har omdannet de kommunale forsyningsvirksomheder til selvstændige forsyningselskaber. SDE ved, at der ved denne omdannelse i mange tilfælde er sket en opskrivning af aktivernes værdi, en opskrivning der ikke må indregnes i fjernvarmepriserne, men som i nogle tilfælde er blevet belånt af forsyningselskaberne. SDE er bekendt med, at Struer Kommune er i gang med at vedtage regler for udlodning fra Struer Forsyning til kommunen<sup>4</sup>.

SDE finder det betænkeligt at ændre loven så længe, Energitilsynet ikke har ført tilsyn eller kontrolleret regnskaberne for de decentrale værker i de 4 andre Regioner, og ikke har kontrolleret regnskaberne for de store centrale værker i hele landet. Energitilsynet har kun foretaget en delvis gennemgang og kontrol af regnskaberne for de decentrale værker i Region Midtjylland. Gennemgangen og kontrollen af disse regnskaber dækker kun 2 til 5 regnskabsår.

SDE finder det betænkeligt at ændre loven og indfører selvevaluering uden samtidig, at give samtlige forbrugere klageret, partstatus i sager vedrørende værkernes regnskaber, budgetter og priser. SDE mener, at det nuværende klagesystem ikke tilgodeser forbrugere, vi oplever gentagne gange, at forbrugere bliver affærdiget af Energitilsynet og Energiklagenævnet med begrundelsen – i har ikke en særskilt interesse i sagen, i er derfor ikke klageberettiget og heller ikke part i sagen. Dette sker med henvisning til, at det ikke af loven fremgår, hvem der er klageberettiget, hvorfor både Energitilsynet og Energiklagenævnet henholder sig til forvaltningsloven bestemmelser, at det samtidig betyder, at en forbruger, der er tilfreds med fjernvarmepriserne, bliver henvist til at føre sagen ved domstolene. SDE har derfor svært ved at få øje på, som det fremgik af Dansk Fjernvarmes "Hvidbog" fra 2010, at der er et velfungerende klagesystem på fjernvarmeområdet i Danmark.

---

3) <http://energitilsynet.dk/om-energitilsynet/nyheder/2010/fjernvarmeprisen-rigtig-foerste-gang-er-udkommet/>

4) Se vedlagte bilag.

SDE finder det betænkeligt at ændre loven, så længe Energitilsynets praksis ikke er i overensstemmelse med både Lov Om Elforsyning § 75 og Lov Om Varmeforsyning.

SDE mener, at Energitilsynets praksis med at tillade decentrale kraftvarmeværker, at aflægge et samlet regnskab strider mod § 75 stk. 2<sup>5</sup> i Lov om Elforsyning, og mod Energitilsynet egen vejledning af 31. oktober 2006 om "Indregning af afskrivninger og henlæggelser i fjernvarmeprisen"<sup>6</sup>.

SDE finder, at tiden måske er moden til ikke længere blot at lappe på en 30 år gammel lov, men at få udarbejdet en helt ny lov på varmforsyningsområdet. En lov der også tager hensyn til den teknologiske udvikling, der er sket de sidste 30 år.

Det kunne være formålstjenligt:

- 1) At Lov Om Varmeforsyning krævede en adskillelse af fjernvarmeselskaberne i 2 selskaber.
  - a) Et selskab for produktion af varme
  - b) Et selskab for distribution af varme.
- 2) At Lov Om Varmeforsyning krævede en adskillelse af kraftvarmeselskaberne i 3 selskaber.
  - a) Et selskab for produktion af el.
  - b) Et selskab for produktion af varme.
  - c) Et selskab for distribution af varme.

Det vil bringe selskabsstrukturen på varmforsyningsområdet nærmere selskabsstrukturen på Elforsyningsområdet. Det vil mere klart adskille det naturlige monopol distribution af varme, der er et hvile-i-sig-selv selskab, fra de områder hvor der naturligt kan være fri konkurrence og fri prisdannelse.

SDE vil gerne tilbyde Folketingets Energipolitiske Udvalg at foretræde, for en nærmere redegørelse og dialog om vores synspunkter.

På SDEs vegne

Boe Carslund-Sørensen  
Formand

Mogens Bülow  
Næstformand.

---

5) § 75. Priser og leveringsbetingelser for elproduktionsvirksomheders salg af elektricitet fastsættes ved aftale.

Stk. 2. Ejere af kraft-varme-produktionsanlæg må ved fastsættelsen af priser og leveringsbetingelser for fjernvarme ikke udnytte deres stilling til at fordele deres omkostninger på en måde, der må anses for urimelig for fjernvarmeforbrugerne.

Stk. 3. Virksomheder, som producerer elektricitet ved forbrænding af affald, skal økonomisk hvile i sig selv. Ejere af affaldsforbrændingsanlæg må ved fastsættelsen af priser og betingelser for affaldsbehandling og for levering af fjernvarme ikke udnytte deres stilling til at fordele deres omkostninger på en måde, der anses for urimelig for brugerne af affaldsbehandlingsanlægget eller for fjernvarmeforbrugerne.

Stk. 4. Transport- og energiministeren kan fastsætte regler om fordelingen efter stk. 2 og 3.

6) Afskrivningsgrundlaget skal renses for aktiver, der ikke vedrører salget af varme. For værker med forenet produktion (decentrale kraftvarmeværker, affaldsforbrændingsanlæg mv.) fordeles den totale anlægssum på de enkelte produkter efter rimelige, driftsøkonomiske principper.