

NOTAT TIL FEU

Dato 1. december 2011
J.nr. 1606/1123-0046
Ref. CKEK/RZS

Komitésag - Kommissionens forordning om akkreditering af og tilsyn med verifikatorer samt regler for verifikation af emissionsrapporter for CO₂-udledninger i CO₂-kvotesystemet efter 2013.

1. Resumé

Kommissionen har den 8. november 2011 fremsendt forslag til forordning om akkreditering og verifikation. Forordningen har til formål at sikre harmonisering af akkreditering af og tilsyn med verifikatorer samt regler for verifikation af emissionsrapporter i EU's fælles CO₂-kvotehandelssystem i den kommende kvotehandelsperiode 2013-2020.

Forordningen træder i stedet for dele af de gældende retningslinjer for overvågning, rapportering og verifikation for stationære installationer (Kommissionens beslutning 2007/589/EF af 18. juli 2007) og for luftfart (2009/339/EC af 16. april 2009).

Forslaget behandles i komitéprocedure efter reglerne i artikel 5a i komitologiforordningen (forskriftsprocedure med kontrol). Forslaget forventes at blive sat til afstemning på klimakomitémødet den 14. december 2011.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget, som har til formål at sikre en mere ensartet og omkostningseffektiv akkreditering og verifikation, og agter derfor at stemme for forslaget..

2. Baggrund

Kommissionens forslag til forordning om akkreditering og verifikation i den kommende kvotehandelsperiode 2013-2020, i medfør af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2009/29/EF, angiver regler for akkreditering af og tilsyn med verifikatorer samt regler for verifikation af emissionsrapporter for CO₂-udledninger.

Forslaget, der kun foreligger på engelsk, er fremsat med hjemmel i artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 23. april 2009 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF (kvotedirektivet).

Sagen behandles i komitologiprocedure (forskriftsprocedure med kontrol), jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

3. Formål og indhold

Hovedformålet med forordningen er at sikre harmoniserede regler for akkreditering af og tilsyn med verifikatorer samt regler for verifikation af emissionsrapporter for CO₂-udledninger fra virksomheder omfattet af CO₂-kvoteordningen, der i Danmark er implementeret ved lov om CO₂-kvoter.

Hovedelementerne i forordningen er beskrivelse af procedurer for, hvordan verifikator sikrer sig, at de rapporterede CO₂-udledninger svarer til de faktiske, samt regler for hvordan verifikatorer kan opnå akkreditering fra de nationale akkrediteringsinstitutioner.

Forordningen definerer krav for akkreditering af og tilsyn med verifikatorer og for verifikation af emissionsrapporter for CO₂-udledningerne fra stationære installationer og fra luftfartssektoren. Den angiver de nøjere vilkår for akkreditering og tilbagekaldelse af akkrediteringen, for gensidig anerkendelse og for fagfællebedømmelse af akkrediteringsorganerne.

Forordningen indfører desuden, at medlemslandene kan vælge at lade en national myndighed certificere enkeltpersoner som verifikatorer.

Endvidere fastlægger forordningen, at de kompetente myndigheder skal anerkende verifikatorer akkrediteret eller certificeret i andre medlemslande.

Generelt vurderes det, at forordningen vil medføre begrænsede ændringer i de danske procedurer for akkreditering af og tilsyn med verifikatorer og for verifikation af emissionsrapporter, i forhold til de gældende retningslinjer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om et forordningsudkast, som udmønter en hjemmel i direktiv 2003/87/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

En vedtagelse af forordningen vil ikke nødvendiggøre yderligere dansk lovgivning, idet en forordning er gældende dansk ret. Der vil dog formentlig skulle ske konsekvensændringer i bekendtgørelse nr. 40 af 20. januar 2011 om verifikation og rapportering af CO₂-udledning og tonkilometerdata m.v..

7. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forordningen har overordnet set ikke nogen betydning for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det vurderes dog, at der i forbindelse med implementeringen af det nye regelsæt beskrevet i forordningen vil blive et begrænset merarbejde i statsadministrationen (Energistyrelsen), blandt verifikatorer og akkrediteringsorgan (DANAK) og i

virksomhederne omfattet af lov om CO₂-kvoter.

8. Høring

Sagen har været i høring i specialudvalget for klima og energi i perioden 2-6. december 2011. Følgende fremgik af høringen:

CO-industri havde ingen bemærkninger.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervs Regulering (CKR) beklager den korte tidsfrist. På baggrund heraf har det ikke været muligt, at foretage en konkret kvantificering af de administrative konsekvenser. CKR bifalder, at man fra dansk side har været opmærksom på at gøre det muligt for danske virksomheder, forsat at kunne bruge standardovervågningsplaner. CKR vurderer, at denne løsning er god for danske virksomheder, da man herved vil kunne fortsætte med at bruge de samme metoder som hidtil. CKR opfordrer til, at man efterfølgende har fokus på at smidiggøre de administrative byrder for virksomheder omfattet af lov om CO₂-kvoter, jf. det forventede merarbejde i forbindelse med implementeringen af de nye regelsæt beskrevet i forordningen.

Landbrug & Fødevarer finder den korte tidsfrist beklagelig, idet det kunne have været nyttigt at få belyst konsekvenserne af forordningen for de kvotebelagte virksomheder i medlemskredsen. Dette har ikke været muligt med den korte tidsfrist. Tidsfristen bør også ses i lyset af, at forordningen er meget omfattende. Herudover er Landbrug & Fødevarer enige med regeringens foreløbige generelle holdning, om end det findes særligt vigtigt at påpege nødvendigheden af at pålægge færrest mulige ekstra administrative omkostninger for virksomhederne. EU's kvotehandelsdirektiv, som det foreligger, udgør allerede en betydelig administrativ udfordring for de kvoteomfattede virksomheder, hvorfor der bør advares imod at øge den administrative byrde yderligere.

Bryggeriforeningen har på grund af den korte tidsfrist ikke haft mulighed for at drøfte forslaget med de relevante personer hos kvoteomfattede bryggerier. På den baggrund kan Bryggeriforeningen hverken anbefale at stemme for eller imod forslagene, primært grundet i:

- Den ekstremt korte høringsfrist (høringsmaterialet er udsendt fredag eftermiddag kl. 16.22 med frist for bemærkninger tirsdag kl. 10).
- Det konkrete forslag, hvortil der ønskes bemærkninger, er ikke vedhæftet. Direkte adspurgt blev et link til Kommissionens hjemmeside dog oplyst.
- Det vedhæftede høringsdokument beskriver kun i generelle vendinger forslaget og kun de positive elementer omtales.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslagene har været drøftet på en række klimakomitémøder i 2010 og 2011 samt underliggende arbejdsgruppemøder. De andre medlemslande forventes generelt at støtte den nye forordning.

Et enkelt land har lagt afgørende vægt på at kunne certificere enkeltpersoner som verifikatorer, mens en række lande har stillet sig kritiske overfor at indføre to parallelle godkendelsesprocedurer.

En række lande er bekymrede over den administrative byrde for myndigheder og virksomheder, og er kommet med detaljerede forslag til, hvordan forordningen bedre kan fremme enklede arbejdsgange.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget, som vil sikre en mere ensartet og omkostningseffektiv akkreditering og verifikation.

Fra dansk side har man under drøftelserne lagt vægt på at sikre, at forordningen fortsat muliggør en effektiv og smidig administration af CO₂-kvoteordningen uden unødvendige og omkostningsfulde administrative byrder for virksomhederne og for de statslige myndigheder. Dette indebærer bl.a., at procedurerne for akkreditering af og tilsyn med verifikatorer samt regler for verifikation af emissionsrapporter ikke bør blive markant mere omfangsrige end tilfældet er i dag. Dette hensyn vurderes at være tilgodeset i det foreliggende udkast til forordning.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget i sin nuværende form.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.