

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

Fødevarestyrelsen/Kemi og Fødevarekvalitet/3.1/2.1

Sagsnr.: 2011-20-221-01179/Dep. sagsnr. 13751

Den 16. februar 2012

FVM 11

**GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

**om forslag til anvendelse af polydextrose til øl ved ændring af bilag II til forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevaretilsætningsstoffer (komité-sag)**

**KOM-dokument foreligger ikke**

**Resumé**

*Kommissionen har fremsat forslag til anvendelse af polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl. Forslaget er i overensstemmelse med de generelle kriterier om, at der skal være teknologisk begrundelse for anvendelsen af tilsætningsstoffer, og at anvendelsen ikke må vildlede forbrugeren. Forslaget vurderes ikke at have sundhedsmæssige konsekvenser. En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslaget.*

**Baggrund**

Kommissionen har fremsendt forslag til ændring af bilag II til forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevaretilsætningsstoffer, som følge af en ansøgning om anvendelse af polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 af 16. december 2008 om fødevaretilsætningsstoffer.

Forslaget skal behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 27. februar 2012.

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede gældende retsakt.

### **Formål og indhold**

Der er søgt om anvendelse af polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl. Kommissionen har på den baggrund fremsat et forslag til den ønskede anvendelse. Forslaget fastsætter en maksimumværdi for polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl på quantum satis. Quantum satis betyder, at der må tilsættes polydextrose (E 1200) i den mængde, som er tilstrækkelig for at opnå den ønskede effekt. Quantum satis er oftest koblet til stoffer, som ikke har fastsat et acceptabelt dagligt indtag (ADI), og som følge deraf ikke er forbundet med sundhedsmæssige problemer uanset tilsat mængde. Dette er også tilfældet med polydextrose (E 1200).

Forslagets anvendelse af polydextrose (E 1200) til energireducerede og lav-alkoholholdige øl er i overensstemmelse med de generelle krav til tilsætningsstoffer:

- at de skal være sundhedsmæssigt forsvarlige,
- at der er en teknologisk begrundelse,
- at anvendelsen ikke vildleder forbrugerne.

Polydextrose (E 1200) fremstilles ud fra glukose og må bruges uden mængdebegrænsning i alle fødevarer, der generelt må indeholde tilsætningsstoffer. Stoffet polydextrose (E 1200) anvendes blandt andet til at give tekstur i energireducerede fødevarer. Energireducerede og lav-alkoholholdige øl tiltaler oftest ikke forbrugerne, da de mangler krop og fylde. Dette skyldes det lave restindhold af ikke-fermenterede kulhydrater i øllet, hvilket også spiller en rolle i forhold til stabiliteten af øllets skum. Dette kan tilsætning af polydextrose (E 1200) afhjælpe ved at bidrage til krop og mundfylde, men også ved at stabilisere skummet.

Kommissionen oplyser, at da polydextrose (E 1200) tilhører gruppen af stoffer, for hvilke der ikke er fastsat et acceptabelt dagligt indtag (ADI), og det derfor må tilsættes i mængden quantum satis, er tilsætning af polydextrose (E 1200) sundhedsmæssigt forsvarlig. Kommissionen finder det derfor hensigtsmæssigt at tillade brugen.

Såfremt forslaget vedtages vil anvendelse af polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl finde anvendelse på 20. dagen efter offentliggørelsen.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som led i forskriftkomitéproceduren med kontrol.

### **Gældende dansk ret**

Fødevarerilsætningsstoffer reguleres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevarerilsætningsstoffer. I medfør af forordningen er der vedtaget en EU-liste over godkendte tilsætningsstoffer og deres anvendelsesbetingelser. EU-listen er endnu ikke offentliggjort, men forventes at finde anvendelse fra 1. juni 2013.

Forslaget vedrører ændring af listen over godkendte tilsætningsstoffer og deres anvendelsesbetingelser. En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark.

### **Konsekvenser**

Forslaget har ikke statsfinansielle eller administrative konsekvenser. Forslaget vurderes heller ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA) har ikke været hørt i forbindelse med ansøgning om polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl, idet anvendelse af polydextrose (E 1200) generelt ikke er forbundet med sundhedsmæssig risiko.

DTU Fødevarer instituttet udtaler, at de ikke har sundhedsmæssige betænkeligheder ved den foreslåede anvendelse.

En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU.

### **Høring**

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

DI Fødevarer er tilfredse og positive over for ændringerne. DI Fødevarer finder brug af stofferne i de nævnte produkter velbegrunder og er af den klare opfattelse, at det vil betyde bedre fødevarer.

Bryggeriforeningen kan tilslutte sig forslaget, men foreslår at tilsætte polydextrose til både energireducerede lav alkoholholdige øl og maldrikke. Derudover tolker Bryggeriforeningen ordlyden "energy-reduced and low-alcohol beers" således, at polydextrose kan tilsættes både energireducerede og lav-alkoholholdige øl og ikke kun til øl, der opfylder begge kriterier. Endvidere foreslås det, at polydextrose tillades til kategori 14.2.8. "Other alcoholic drinks including spirits with less than 15 % of alcohol and mixtures of alcoholic drinks with non-alcoholic drinks".

Advokatrådet udtrykker utilfredshed med den korte høringsfrist, da den korte frist udelukker en nærmere stillingtagen til forslaget. Myndigheder og organisationer har reelt ikke mulighed

for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig demokratisk proces. Advokatrådet gør endvidere opmærksom på, at de gentagne gange de senere år har påpeget, at de korte høringsfrister reelt udelukker en grundig behandling og henviser til Justitsministeriets vejledning om god lov kvalitet. Ligeledes henviser Advokatrådet til, at regeringen i regeringsgrundlaget har gjort rimelige høringsfrister til et selvstændigt prioriteringsområde. På den baggrund finder Advokatrådet ikke grundlag for at udtale sig i sagen.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er regeringens generelle holdning, at det er vigtigt at sikre harmoniserede regler for tilsætningsstoffer, der kan anvendes i fødevarer, og at godkendelsen og anvendelsen af tilsætningsstoffer sker ud fra følgende kriterier:

- at der er et teknologisk behov for anvendelsen,
- at anvendelsen er sundhedsmæssigt forsvarlig,
- at anvendelsen ikke vildleder forbrugeren.

Disse kriterier vurderes at være opfyldt for så vidt angår anvendelsen af polydextrose (E 1200) i energireducerede og lav-alkoholholdige øl, og DTU Fødevarerinstitutionen udtaler, at de ikke har sundhedsmæssige betænkeligheder ved den søgte anvendelse.

Vedrørende høringsvaret fra Bryggeriforeningen om udvidelse af forslaget til produktkategori 14.2.8, skal det oplyses, at Kommissionen har fremsat forslaget på baggrund af en konkret ansøgning. Den pågældende ansøgning har ikke omfattet tilsætning af polydextrose til andre produktkategorier, hvorfor Bryggeriforeningens forslag ikke imødekommes. En tilladelse til en udvidet anvendelse forudsætter konkret ansøgning derom.

Regeringen kan på baggrund af ovenstående støtte forslaget.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.