

## NOTAT



Politisk Økonomisk Afdeling  
J.nr.  
Ref. jurko  
Den 12. april 2012

### Miljøministeriets hørings svar til forslag til budgetlov

Miljøministeriet har følgende bemærkninger til forslag til budgetlov.

Overordnet set synes lovforslaget at indebære et brud med principperne bag den omkostningsbaserede budgettering, og indebærer en tilbagevenden til en udgiftsbaseret økonomistyring med et et-årigt fokus, og med et forøget fokus på hvornår udgifterne præcist falder inden for finansåret. Der mangler en vurdering af, om dette samlet vil give en mere rationel økonomistyring i den offentlige sektor.

Det fremgår ikke entydigt af lovforslaget eller lovforslagets bemærkninger, hvad konsekvensen af lovforslaget vil være i forhold til forbrug af videreførte midler.

Af § 13, stk. 2. står angivet, at den pågældende minister skal træffe beslutning om at gennemføre foranstaltninger med henblik på at imødegå den forventede overskridelse af finansårets bevillinger. Dette kan tolkes således, at der ikke er adgang til at forbruge videreførte midler.

På Miljøministeriets område er der primært som følge af den tidligere regerings *Aftale om Grøn Vækst* fra 2009 relativt store videreførselsbeholdninger, da flere af ordningerne har været længere tid end forventet om at kunne igangsættes, bl.a. som følge af forsinkelse af de endelige vand- og naturplaner og som følge af, at der endnu ikke er indgået aftale med kommunerne. Da en overvejende del af ordningerne er bundet op på direktivforpligtigelser, er der behov for at anvende videreførselsbeholdningerne for at nå de fastsatte mål. Dette vil naturligvis medvirke til, at det forventede forbrug overstiger årets bevilling på finansloven i det givne år. Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis der i fastsættelsen af udgiftsloftet tages hensyn til Miljøministeriets behov for forbrug af videreførsler. En mulig løsning kunne være, at benytte sig af, at budgetterere med det forventede forbrug af videreførsler på finansloven.

I forhold til driftsbevillingerne virker det u hensigtsmæssigt, at det som udgangspunkt ikke er muligt at have underskud i et givent år, der dækkes af forbrug af overført overskud. En mulig løsning kunne være at budgetterere med årets resultat på finansloven. Særligt i forhold til Miljøministeriets statsvirksomheder vurderes den manglende fleksibilitet at være et problem.

Det anføres i bemærkningerne til lovforslaget, at det ikke forventes at have nævneværdig økonomiske eller administrative konsekvenser af betydning for den offentlige sektor. Denne vurdering forekommer ikke at være fyldestgørende idet der med lovforslaget lægges op til en grundlæggende ændring af økonomistyringen i den offentlige sektor, herunder med en væsentlig intensivering af kontrolmekanismerne.