



Notat

25. april 2012
UPC/NSF
J.nr. 12/00429

Høringsnotat vedrørende forslag til budgetlov (L 174)

Forslag til budgetlov har været sendt til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Danmarks Nationalbank, Danske Regioner, Erhvervs- og Vækstministeriet, Formandskabet for De Økonomiske Råd, Forsvarsministeriet, Justitsministeriet, KL, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Ligestilling og Kirke, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Rigsrevisionen, Skatteministeriet, Social- og Integrationsministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Materialet har endvidere været offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside og Høringsportalen.

Der er modtaget høringssvar fra Beskæftigelsesministeriet, Danmarks Nationalbank, Danske Regioner, Forsvarsministeriet, KL, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Ligestilling og Kirke, Rigsrevisionen, Social- og Integrationsministeriet, Transportministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

En kopi af de modtagne høringssvar vedlægges.

De modtagne høringssvar og Finansministeriets bemærkninger hertil er sammenfattet i følgende oversigt:

Høringspart	Høringssvar	Finansministeriets bemærkninger hertil
Beskæftigelsesministeriet	Høringssvaret indeholder følgende bemærkninger til lovudkastet til budgetloven: <i>1) I lovforslagets § 9, stk. 4, fremgår, at de lovbundne driftsudgifter i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen medtages under det statslige delloft for indkomstoverførsler mv. Dette kunne præciseres således, at det af lov-</i>	<u>Ad 1</u> Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven. <u>Ad 2</u> Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven. Det bemærkes herved,

	<p><i>teksten kommer til at fremgå, at lovbundne driftsudgifter i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen ved aktivering af modtagere af ikke-ledighedsrelaterede indkomstoverførsler..., jf. også præciseringen i § 9, stk. 5, vedrørende ledighedsrelaterede udgifter.</i></p> <p><i>2) Det er ikke helt klart, hvordan lovforslaget forholder sig til grundlovens bestemmelser i § 45 og § 46 om forslag til finanslov, midlertidig bevillingslov og statsregnskab for det kommende finansår.</i></p>	<p>at lovudkastet ikke giver anledning til spørgsmål vedrørende forholdet til grundlovens bestemmelser i §§ 45-47 om statens budget og regnskabsvæsen.</p>
Danmarks Nationalbank	Høringssvaret indeholder en positiv bedømmelse af lovudkastet til budgetloven.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Danske Regioner	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Forsvarsministeriet	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
KL	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændrings-	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.

	forslag hertil.	
Miljøministeriet	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Ministeriet for Ligestilling og Kirke	Høringssvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Rigsrevisionen	<p>Høringssvaret indeholder følgende bemærkninger til lovudkastet til budgetloven:</p> <p>1) <u>§ 9</u> <i>Det fremgår af bemærkningerne til § 9 (side 32, 4. afsnit), at eventuelle mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoversførsler, herunder den uudenyttede del af reserven, ikke må anvendes til dækning af overskridelser af det statslige delloft for driftsudgifter. Dette gælder både i forbindelse med budgetteringen af udgifter under lofterne, og når de faktisk regnskabsførte udgifter opgøres.</i></p>	<p><u>Ad 1</u> Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.</p> <p>Det bemærkes herved, at der er tale om et lovteknisk spørgsmål, som ikke har indholdsmæssig betydning.</p> <p>Der er i øvrigt ikke tale om en præcis gengivelse af lovudkastets bemærkninger til bestemmelsen i § 9.</p> <p>I lovudkastets bemærkninger til bestemmelsen i § 9 siges det bl.a., at</p>

	<p><i>Rigsrevisionen foreslår, at det overvejes at indarbejde spørgsmålet om overførselsadgang direkte i lovteksten.</i></p> <p><i>2) § 15, stk. 1</i> <i>Det fremgår af teksten, at udgiftskontrollen foretages "... senest ved udgangen af 1. kvartal i det nye finansår på baggrund af de endelige regnskabstal for det foregående finansår ...".</i></p> <p><i>Rigsrevisionen skal gøre opmærksom på, at på dette tidspunkt er regnskabet endnu ikke revideret af Rigsrevisionen, ligesom regnskabet ikke er godkendt af Folketinget. Rigsrevisionen skal derfor foreslå, at ordet "endelige" erstattes af ordet "foreliggende".</i></p> <p><i>Rigsrevisionen er opmærksom på, at erfaringsmæssigt vil eventuelle ændringer i regnskabet være af begrænset omfang og næppe af en størrelsesorden, der kan påvirke vurderingen af overholdelsen af udgiftsloftet.</i></p> <p><i>3) Side 13, 2. afsnit, vedrørende statsregnskabet</i> <i>Det fremgår på side 13, 2. afsnit, at "Statsrevisorerne bistås af Rigsrevisionen, der reviderer statsregnskabet og afgiver beretning om revisionen til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorloven".</i></p> <p><i>Rigsrevisionen skal foreslå,</i></p>	<p>der kan prioriteres på tværs af de to dellofter, såfremt der er tale om permanente ændringer i fordelingen af udgifter under de to dellofter, og at ændringer i fordelingen i disse tilfælde kan foretages administrativt af finansministeren efter regler fastsat i medfør af § 12.</p> <p>Anførte sted tilføjes det bl.a., at eventuelle <i>midlertidige</i> mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, herunder den uudnyttede del af reserven, ikke må anvendes til dækning af overskridelser af det statslige delloft for driftsudgifter, og at dette gælder både i forbindelse med budgetteringen af udgifter under lofterne, og når de faktisk regnskabsførte udgifter opgøres.</p> <p><u>Ad 2</u> Bemærkningen er imødekommet.</p> <p><u>Ad 3</u> Bemærkningen er imødekommet.</p>
--	---	--

	<p><i>at der indsættes følgende med henblik på at tydeliggøre Rigsrevisionens opgaver i forbindelse med statsregnskabet:</i></p> <p><i>”Ved revisionen efterprøves, om regnskabet er rigtigt, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Endvidere foretages en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af regnskabet.”</i></p>	
Social- og Integrationsministeriet	Høringsparten har ikke haft nogen bemærkninger til lovudkastet til budgetloven.	Høringsvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Transportministeriet	Høringsvaret indeholder forskellige overordnede bemærkninger til lovudkastet til budgetloven, men høringssvaret indeholder ikke nogen konkrete ændringsforslag hertil.	Høringsvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.
Økonomi- og Indenrigsministeriet	<p>Høringsvaret indeholder følgende bemærkninger til lovudkastet til budgetloven:</p> <p>1) <i>På side 8 fremgår: ”Finansministeren skal således udarbejde finanslovsforslaget og søge det forhandlet på plads med Folketingets partier inden for udgiftsloftet”.</i></p>	<p><u>Ad 1</u> Høringsvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.</p> <p><u>Ad 2</u> Høringsvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovudkastet til budgetloven.</p>

	<p><i>Sætningen forslås ændret til: "Finansministeren skal således udarbejde finanslovsforslaget og forhandle det på plads med Folketingets partier inden for udgiftsloftet".</i></p> <p><i>Udgiftslofterne skal overholdes, og formuleringen "søge at forhandle det på plads" synes derfor ikke hensigtsmæssig.</i></p> <p><i>2) På side 8 fremgår: "I den tidlige fase af budgetforberedelsen vil det være de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner under ét, der udgør rammerne, idet der i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke vil kunne foretages omfordelinger mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg".</i></p> <p><i>Sætningen forslås forkortet til: "I forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke vil der kunne foretages omfordelinger mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg".</i></p> <p><i>Det må være de konkrete udgiftslofter for hhv. kommunerne og regionerne, der udgør rammerne for de årlige økonomiaftaler. Jf. bl.a. også § 7, stk. 2: "Finansministeren lægger de i stk. 1 nævnte udgiftslofter (for stat,</i></p>	<p><u>Ad 3</u></p> <p>Bemærkningen er imødekommet.</p>
--	---	--

	<p><i>kommuner og regioner) til grund for budgetteringen af FFL og som rammer for aftalerne med kommuner og regioner”. Og s. 27: ”De tre udgiftslofter skal overholdes hver især og må ikke overskrides med henvisning til en samlet overholdelse ved summering af udgiftslofterne ...”.</i></p> <p>3) <u>På side 11, overst, indledes afsnittet om regeringens overvejelser vedrørende forslaget om udgiftslofter med følgende:</u> ”De offentlige finanser skal styrkes for at sikre, at den offentlige økonomi overholder EU-reglerne på længere sigt”. Det kan tolkes som om, at udgiftslofterne alene begrundes i EU-reglerne. Begrundelsen for udgiftslofterne er dog rullet ud i de foregående afsnit. Det første afsnit i 2.1.2.2 kan derfor slettes.</p>	
--	---	--