



## Høringsnotat vedrørende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

(Ophævelse af ret og pligt til tilbud af mindst 6 måneders varighed for unge under 30 år og ophævelse af ret og pligt for dagpengemodtagere til fuldtidsaktivering efter 123 uger ledighed)

---

8. december 2011

Vores sag:  
j.nr. 2011-0015593  
csk/mpm

Lovforslaget om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats blev sendt i ekstern høring samtidig med at lovforslaget blev fremsat i Folketinget den 30. november 2011.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Ankestyrelsen, ATP, Beskæftigelsesrådet (BER), Business Danmark, Center for Ligebehandling af Handicappede, Danmarks frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, FRIE Funktionærer, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for frivilligt Socialt arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

### Følgende har afgivet høringssvar:

AC (en del af BER), Ankestyrelsen, Arbejdsgiversiden i Beskæftigelsesrådet (DA, SALA og Lederne), Datatilsynet (telefonisk svar – se telefonnotat), Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark FRIE Funktionærer, FTF (en del af BER), Jobrådgivernes Brancheforening, KTO, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, LO (en del af BER), Rådet for Socialt Udsatte og Sundhedskartellet.

Høringssvarene vedlægges.

### **I. Generelle bemærkninger til lovforslaget:**

Ankestyrelsen, FTF, KTO, Rådet for Socialt Udsatte og Sundhedskartellet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Arbejdsgiversiden i BER (DA, SALA og Lederne) har ingen bemærkninger til den konkrete udmøntning i lovteksten af den politiske aftale, der ligger bag ved lovforslaget. Efter arbejdsgiversidens opfattelse mangler det derimod at blive belyst, i hvor stort omfang lovforslaget vil påvirke udbuddet af arbejdskraft, og om lovforslaget vil øge eller reducere ledigheden.

*Kommentar:*

*Ophævelsen af reglerne om, at første ret og pligt tilbud til unge modtagere af dagpenge og kontanthjælp under 30 år skal have en varighed på mindst 6 måneder, vurderes at have begrænset betydning for arbejdsudbuddet. Længerevarende aktiveringstilbud tidligt i ledighedsforløbet kan på den ene side motivere ledige til at øge søgeintensiteten, men kan på den anden side fastholde unge i ledighed.*

*Ophævelsen af reglerne om, at modtagere af dagpenge skal fuldtidsaktiveres efter 123 uger kan i sig selv reducere arbejdsudbuddet som følge af mindre motivation til at søge intensivt efter arbejde. Afskaffelsen skal imidlertid ses i sammenhæng med, at dagpengeperioden afkortes. Afkortningen indebærer en betydeligt større motivationseffekt. Selvom afskaffelsen med det nye forslag sker lidt hurtigere, vil målgruppen fortsat være motiveret af, at dagpengeperioden afkortes. Også selvom at visse i målgruppen med Finanslovsaftalen har fået forlænget dagpengeperioden med ½ år. Endvidere øger regler om gentagen aktivering motivationen til jobsøgning. Samlet er effekten begrænset - og kun forbigående.*

Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark kan tilslutte sig lovforslaget. Foreningen ser lovforslaget som vigtige skridt i retning af at individualisere beskæftigelsesindsatsen og dermed fjerne unødigt bureaukrati samt gøre aktiveringsindsatsen mere målrettet og effektiv.

Foreningen ser frem til yderligere initiativer i denne retning, således som det er stillet i udsigt i finanslovsaftalen.

*Kommentar:*

*Se generel kommentar nedenfor.*

Jobrådgivernes Brancheforening støtter lovforslaget formål – at medvirke til at gøre beskæftigelsesindsatsen mere individuel for de ledige. Efter brancheforenings opfattelse rummer lovforslaget en betydelig risiko for, at borgerne udelukkende vil blive tilbudt en minimumsindsats (ret og pligt) på trods af, at visse grupper af borgere kan have behov for en forstærket indsats. Det anbefales derfor, at lovforslaget suppleres med andre og nye initiativer, som netop styrker indsatsen over for udsatte grupper, og at dette samtidig sker med lovens ikrafttrædelse.

*Kommentar:*

*Se generel kommentar nedenfor.*

Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere kan tilslutte sig de intentioner, som fremgår af lovforslaget. Landsforeningen fremhæver, at det kan diskuteres, hvorvidt de foreslåede ændringer er vidtgående nok i relation til en forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Landsforeningen håber, at de ændringer, som er foreslået, vil blive fulgt op af nye initiativer, som baserer sig på en mere kvalificeret individuel støtte til den enkelte borger, baseret på tillid til borgerens egne intentioner om at sikre selvforsørgelse.

*Kommentar:*

*Se generel kommentar nedenfor.*

LO støtter lovforslaget. LO påpeger, at der er behov for en omfattende reform af arbejdsmarkedspolitikken, der både sikrer, at ledige kan få en tidlig indsats med tilbud af høj kvalitet, samt initiativer, der kan sikre, at langtidsledige ikke mister dagpengereetten. LO mener, at dette bør være centrale temaer i de kommende trepartsdrøftelser.

*Kommentar:*

*Se generel kommentar nedenfor.*

*Generel kommentar:*

*Det er Regeringens holdning, at rammerne for beskæftigelsesindsatsen skal gøres fleksible af hensyn til muligheden for at kunne tilrettelægge en langt mere individuel indsats for de ledige*

*Dette lovforslag har til formål at medvirke til at gøre beskæftigelsesindsatsen mere individuel for den enkelte. Lovforslag vil på sigt blive fulgt af flere lovændringer og initiativer, som har til formål at forenkle beskæftigelsesindsatsen og åbne for, at der kommer flere frihedsgrader i indsatsen. Der er tale om en løbende proces, hvor der vil skulle udarbejdes reformer på flere områder, såsom den aktive beskæftigelsesindsats, kontanthjælpsområdet etc.*

## **II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer:**

### **Ophævelse af ret og pligt til tilbud af mindst 6 måneders varighed for unge under 30 år**

AC vurderer, at en stor hæmsko for en effektiv beskæftigelsesindsats til ledige dimittender er ryddet af vejen med afskaffelsen af varighedskravet i ungereglerne. AC bemærker yderligere, at der med afskaffelsen af varighedskravet nu bør fokuseres på at sikre kvalitet i de unges første tilbud efter 13 uger. Her er det nødvendigt med en opprioritering af den type virksomhedsopsøgende arbejde, som bl.a. finder sted i Akademikerkampagnen, hvor nye virksomhedskontakter kan formidles til dimittenderne gennem systematisk dialog med små og mellemstore virksomheder, som ikke har erfaring med at ansætte dimittender.

*Kommentar:*

*Bemærkningerne er taget til efterretning.*

FRIE Funktionærer ser positivt på forslaget om ophævelse af ret og pligt til tilbud af mindst 6 måneders varighed for unge under 30 år, når der samtidig iværksættes en individuel køreplan, som ikke lægges i absolutte rammer.

*Kommentar:*

*Kommunen har altid mulighed for at tilrettelægge en individuel indsats med tilbud, der kan forbedre den lediges muligheder for at komme i arbejde hurtigst muligt.*

### **Ophævelse af ret og pligt for dagpengemodtagere til fuldtidsaktivering efter 123 uger ledighed**

FRIE Funktionærer mener, at afskaffelsen af retten til fuldtidsaktivering for ledige med mere end 123 ugers sammenlagt ledighed er uhensigtsmæssig. Afskaffelsen vil i hele 2012 berøre den sidste restgruppe af langtidsledige, som alle er udsatte i forhold til at miste dagpengeretten, når afkortningen af dagpengeperioden slår endeligt igennem. Denne gruppe af ledige har derfor fortsat behov for særlig understøtning, bl.a. ved gennem en aktiveringsordning at få foden inden for på arbejdsmarkedet igen.

#### *Kommentar:*

*Dagpengemodtagere, der har været ledige i mere 123 uger, vil efter lovens ikrafttræden ikke længere blive mødt med et ufleksibelt standardkrav om at skulle deltage i tilbud i resten af ledighedsperioden ofte uden en vurdering af, om det er det bedste for pågældende. Indsatsen kan i stedet i langt højere grad tilrettelægges individuelt under hensyntagen til, hvilket aktiveringsforløb der bedst medvirker til at bringe personen videre i arbejde.*

*Det skal i denne forbindelse bemærkes, at uanset at dagpengemodtagere med 123 ugers ledighed ikke har ret og pligt til fuldtidsaktivering efter lovens ikrafttræden, har kommunen altid mulighed for at tilrettelægge en individuel indsats med tilbud, der kan forbedre den lediges muligheder for at komme i arbejde hurtigst muligt, og inden den lediges ret til dagpenge ophører.*

Datatilsynet har spurgt, om der med lovforslagets § 4 sker en udvidelse af, hvilke typer personoplysninger der behandles og udveksles.

#### *Kommentar:*

*Der vil med bemyndigelsen i § 4 ikke blive behandlet eller udvekslet andre datatyper end de, som er beskrevet i bekendtgørelse. nr. 992 af 14. oktober 2011 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesyndelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige. Der vil således ikke ske en udvidelse i behandlingen og udvekslingen af personhenførbare oplysninger.*