

Social- og Integrationsministeriet
Handicap
J.nr. 2011-1326
tha

21. december 2011

**Notat
om**

Bemærkninger til høringssvarene vedr. forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring den 2. december 2011 med svarfrist den 19. december 2011.

Lovforslaget har været sendt i høring hos Advokatrådet, Ankestyrelsen, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Dansk Handicap Forbund, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, KL og Sjældne Diagnoser. Herudover har lovforslaget været tilgængeligt på Høringsportalen.

Modtagne høringssvar

Følgende har svaret: Advokatrådet, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Dansk Handicap Forbund, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer og KL.

Herudover er der modtaget svar fra HK/Kommunal.

Advokatrådet har ingen indholdsmæssige bemærkninger til lovforslaget.

Ændringer på baggrund af høringsrunden

Der er foretaget følgende ændringer på baggrund af høringsrunden:

I bemærkningerne til lovforslaget er det tydeliggjort, at børn og unge med funktionsnedsættelse som følge af sindslidelser eller af sociale årsager ikke er omfattet af ledsageordningen, og at der ikke med den foreslåede aldersmæssige udvidelse af ordningen ændres herpå.

Endvidere er det i bemærkningerne tydeliggjort, at informationsmaterialet, som vil blive udarbejdet om ordningen, ud over at være rettet mod kommunerne og de handicappolitiske interesseorganisationer m.v. også er rettet mod forældre og børn og unge inden for målgruppen.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Generelle bemærkninger

Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Dansk Handicap Forbund, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, HK/Kommunal og KL er positive over for lovforslaget.

Kommentarer

Lovforslaget fremsættes som led i udmøntningen af satspuljeaftalen for 2012 mellem regeringen, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Dansk Folkeparti.

Lovforslaget har til formål at give børn og unge mellem 12 og 15 år, som på grund af funktionsnedsættelse ikke kan færdes alene, mulighed for at deltage i selvvalgte aktiviteter uden for hjemmet uden altid at skulle bede deres forældre om hjælp, hvorved de får øgede muligheder for at leve et ungdomsliv på lige fod med andre børn og unge. Forslaget har således til formål at medvirke til en større inklusion i samfundet af børn og unge med nedsat funktionsevne samt at medvirke til, at denne gruppe bliver mere selvstændig og uafhængig af hjælp fra deres forældre.

2. Forslagets målgruppe

Dansk Socialrådgiverforening og Danske Handicaporganisationer mener, at ledsageordningen bør udvides til at gælde alle børn med en funktionsnedsættelse, som ikke kan færdes på egen hånd, også børn anbragt uden for hjemmet og børn med sindslidelser.

Kommentarer

Baggrunden for, at børn og unge anbragt uden for hjemmet ikke er omfattet af ledsageordningen i servicelovens § 45, er, at for børn og unge i familiepleje eller i institution vil det indgå i institutionens eller opholdsstedets fastlæggelse af behandlingsindsatsen, om og i hvilken form ledsagelse kan komme på tale. Ledsagebehovet for disse børn og unge vil dermed blive imødekommet på anden vis end ved ledsageordningen, og dette findes der ikke at være grundlag for at ændre på med nærværende lovforslag.

Børn og unge med funktionsnedsættelse som følge af sindslidelse eller af sociale vanskeligheder er ikke omfattet af ledsageordningen. Dette skyldes, at arbejdet med disse grupper stiller nogle særlige krav med hensyn til indsigt og træning, som ligger ud over de kvalifikationer, som de kommunalt ansatte ledsagere forudsættes at skulle have. Det vurderes derfor ikke muligt at lade børn og unge med funktionsnedsættelse som følge af sindslidelse eller af sociale årsager være omfattet af ledsageordningen.

Det er tydeliggjort i bemærkningerne til lovforslaget, at børn og unge med funktionsnedsættelse som følge af sindslidelser eller af sociale årsager ikke er omfattet af ledsageordningen, og at der ikke med den foreslåede aldersmæssige udvidelse af ordningen ændres herpå.

3. Information om ordningen

Børnerådet, Dansk Socialrådgiverforening og Danske Handicaporganisationer anbefaler, at der ud over informationsmateriale til kommunerne og de relevante handicappolitiske interesseorganisationer m.v. også udarbejdes informationsmateriale til forældre og børn og unge i målgruppen, så de bliver bekendt med ordningen.

Danske Handicaporganisationer mener herudover, at det i det kommende informationsmateriale til kommunerne bør understreges, at det er en kommunal forpligtelse at tilbyde ledsageordning, og at denne forpligtelse ikke kan erstattes af andre former for socialpædagogisk støtte.

Dansk Handicap Forbund mener, at det skal indskærpes over for kommunerne, at de skal være opsøgende i forhold til børn og unge, som kunne have gavn af at være omfattet af ordningen.

Kommentarer

Det informationsmateriale, som vil blive udarbejdet, vil ud over at være rettet mod kommunerne og de handicappolitiske interesseorganisationer m.v. naturligvis også blive udfærdiget, så forældre og børn og unge inden for målgruppen kan blive bekendt med deres rettigheder. Kendskab til ordningen inden for målgruppen er således en forudsætning for, at ordningen vil blive brugt.

Det er tydeliggjort i bemærkningerne til lovforslaget, at informationsmaterialet ud over at være rettet mod kommunerne og de handicappolitiske interesseorganisationer m.v. også er rettet mod forældre og børn og unge inden for målgruppen.

Det er hensigten, at informationsmaterialet bl.a. skal indeholde en beskrivelse af ordningen og betingelserne for tildeling. Herudover vil det også komme til at fremgå, at ordningen er et supplement til de øvrige handicapkompenserende ydelser i serviceloven, og at kommunerne i deres sagsbehandling må være opmærksomme på, om et barn eller en ung eventuelt vil kunne blive omfattet af ordningen.

4. Krav til ledsageren

Dansk Socialrådgiverforening mener, at det med den aldersmæssige udvidelse af ordningen fortsat skal være muligt, at ledsageren passer aldersmæssigt til den berettigede borger, når blot ledsageren har de rette kompetencer.

Kommentarer

Det er en forudsætning for at kunne varetage ledsageopgaven, at ledsageren er i besiddelse af de rette kompetencer og kvalifikationer. Det fremgår i forlængelse heraf af vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier, at der ved valg af ledsager til den enkelte bruger bl.a. skal tilstræbes et interessefællesskab og så vidt muligt den samme ledsager. Det bør herudover også tilstræbes, at ledsageren aldersmæssigt passer til den enkelte bruger. Dette vil der ikke blive ændret på i forbindelse med nærværende lovforslag.

5. Økonomien i forslaget

Danske Handicaporganisationer finder det uacceptabelt, hvis nogle børn og unge i målgruppen afskæres fra ledsagelse på grund af økonomi.

HK/Kommunal mener, at ordningen vil komme til at omfatte nogle flere børn og unge end de ca. 200, som skønnes omfattet.

Kommentarer

De økonomiske konsekvenser af forslaget skal som en del af de almindelige DUT-forhandlinger drøftes med KL.

6. Timetallet i ledsageordningen

Dansk Handicap Forbund og Danske Handicaporganisationer ser gerne, at timetallet i ledsageordningen på længere sigt skal modsvare det behov, som både børn, unge og voksne har, og ikke være begrænset til 15 timer om måneden.

Kommentarer

Formålet med lovforslaget er alene at udvide den eksisterende ledsageordning til også at omfatte børn og unge mellem 12 og 15 år. Spørgsmålet om en eventuel ændring i ledsageordningens timetal falder derfor uden for formålet med forslaget.