

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22

1060 København K

tha@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 16-12-2011
SAGSNR.: 2011 - 4842
ID NR.: 153893

Høring - forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Ved e-mail af 02-12-2011 har Social- og Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 18 dage til afgivelse af et svar.

Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet har de senere år gentagne gange påpeget, at fristerne for at afgive høringssvar i for mange tilfælde reelt udelukker en grundig behandling af de fremsendte forslag. Advokatrådet har i den forbindelse påpeget, at det følger af Justitsministeriets vejledning om god lov kvalitet, at høringsfristen "må afpasses efter de nærmere omstændigheder, men bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Der bør herved også tages hensyn til, at bl.a. offentlige myndigheder, der høres, kan have behov for at indhente udtalelser fra underordnede særligt sagkyndige institutioner mv." Advokatrådet kan hertil føje, at en række organisationer er bygget op om kollegiale organer, som på tilsvarende vis som vi har behov for at kunne inddrage en bredere kreds, inden et høringssvar afgives.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag har gjort blandt andet rimelige høringsfrister til et selvstændigt prioriteringsområde. Det hedder således i regeringsgrundlaget under overskriften "God regeringsførelse", at "Regeringen vil derfor forpligte sig til et program for god regeringsførelse, som med

konkrete tiltag skal sikre en bedre lovkvalitet og forbedre de generelle muligheder for at kontrollere regeringens embedsførelse.

Programmet for god regeringsførelse indeholder følgende konkrete initiativer: Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lovkvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at høringsvar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen”.

Advokatrådet er helt enig i denne målsætning, som ikke blot er relevant for nye lovforslag, men også for høring over udkast til anden følgelovgivning, administrative regler mv. Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har foretaget en summarisk gennemgang af det fremsendte og har ikke umiddelbart indholdsmæssige bemærkninger til høringssagen.

Med venlig hilsen



Torben Jensen

Social- og Integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22,
1060 København K
Att: tha@sm.dk

Dato: 19/12 2011
Clha 11/45764

Høring over forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Børne – og Kulturchefforeningen takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Foreningen hilser forslaget om udvidelse af målgruppen for ledsagelse til også at omfatte 12-15 årige handicappede børn velkommet, idet det forudsættes, at kommunerne kompenseres for den medfølgende merudgift.

De aktiviteter som der ledsages til, skal have forældrenes accept. Det bør ske samtidig med at aktiviteter uden forældrene bidrager til børnenes selvstændiggørelse og dermed forberedelse til unge- og voksenlivet.

Kontaktpersoner i Børne- og Kulturchefforeningen er:
Formand for bestyrelsen Flemming Olsen (tlf: 44 52 55 00/30 51 98 97 eller bkfdir@herlev.dk)
Tovholder for netværk Børn & Unge Christian L. Hansen (tlf: 51 51 24 78 eller clha@aabenaar.dk)

Med venlig hilsen

Christian L. Hansen
Bestyrelsesmedlem
Tovholder for netværk Børn & Unge.



Børnerådet

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

14. december 2011

J. nr. 3.7.17

Børnerådets høringssvar vedrørende:

Forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Børnerådet ser positivt på lovforslaget om en udvidelse af ledsagerordningen for børn og unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, således at den også vil omfatte børn fra og med 12 år og ikke kun børn mellem 16 og 18. Det er af stor betydning for børns fællesskaber – og dermed for børns sociale trivsel – at børn og unge, så vidt det overhovedet er muligt, kan deltage i sociale aktiviteter på lige fod med deres jævnaldrende.

Børnerådet vil imidlertid fremhæve vigtigheden af, at børn og deres forældre i målgruppen gøres bekendt med deres muligheder, og derfor mener Børnerådet ikke, at det er tilstrækkeligt kun at udarbejde et informationsmateriale til kommunerne og relevante handicaporganisationer. Et særligt informationsmateriale bør udarbejdes målrettet den særlige målgruppe, således at de relevante børn og forældre får kendskab til deres rettigheder og ved hvordan de kan gøre brug af deres muligheder.

Med venlig hilsen

Lisbeth Zornig Andersen
Børnerådets formand

Annette Juul Lund
Sekretariatschef



**DANSK
HANDICAP
FORBUND**

Hans Knudsens Plads 1A
2100 København Ø
Tlf. 39 29 35 55
Fax 39 29 39 48
e-mail: dhf@dhf-net.dk
Giro 6 00 34 35

København, 15. december 2011 / SO/jsk

Til
Social- og Integrationsministeriet
Handicap
Tina Hansen, tha@sm.dk

Høringssvar vedr. ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne

Dansk Handicap Forbund kvitterer for den længe ventede udvidelse af målgruppen.

Samtidig støtter vi op om DH's høringssvar.

Dog ønsker vi, at bemærke følgende:

På længere sigt ønsker vi, at timeantallet skal modsvare det behov, som både børn, unge og voksne har, og ikke være begrænset til de 15 timer om måneden. Hvis eksempelvis et barn eller et ungt menneske skal bruge ordningen til at blive *integreret i samfundet*, som det hedder i vejledningen, så bør timeantallet på længere sigt blive vurderet i forhold til det reelle behov. Altså mulighed for flere timer, som man kan have et barne- / ungdomsliv på lige fod med andre.

Vi mener, ligesom DH, at det er bekymrende, at ledsageordningen mange steder fortsat er en skjult ordning, som ikke ret mange kender til. Det skal derfor indskærpes over for kommunerne, at de skal være opsøgende – særligt i forhold til børn og unge, som kunne have gavn af at blive omfattet af ordningen.

Med venlig hilsen

Susanne Olsen
Landsformand

Notat

Dato 15.12.2011 MEB
Side 1 af 2



Dansk Socialrådgiverforening
faglig handlekraft

Hørings svar om forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Dansk Socialrådgiverforening (DS) er glad for muligheden for at kommentere på forslaget til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne).

DS er glade for en udvidelse af ledsagerordningen, så den fremover også kommer til at omfatte børn og unge med nedsat funktionsevne mellem 12 og 15 år. Ledsagelse er vigtig i forhold til at sikre, at unge med nedsat funktionsevne får muligheden for at leve et ungdomsliv på lige fod med andre børn og unge.

DS er dog ærgerlig over, at ordningen ikke gælder for alle børn med en nedsat funktionsnedsættelse, der ikke kan færdes på egen hånd, i det nuværende regelsæt og at dette videreføres med udvidelsen af ledsageordningen. Børn med en sindslidelse er ifølge bekendtgørelsen undtaget fra at benytte ledsagerordningen. Det undrer DS, at fysisk og psykisk funktionsnedsættelse ikke ligestilles i bekendtgørelsen, når formuleringen i lovgivningen lyder *"når barnet eller den unge ikke kan færdes alene på grund af betydelig eller varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne"*. DS opfordrer derfor til, at bekendtgørelsen ændres, så den stemmer overens med ordlyden i lovgivningen – og samtidig ligestiller fysisk og psykisk funktionsnedsættelse.

Udvidelsen af ledsagerordningen betyder, at børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne får en ny ret, de kan gøre krav på. I den sammenhæng finder DS det væsentligt, at børn og unge med funktionsnedsættelse og deres forældre informeres om lovgivningen, når det særlige informationsmateriale udarbejdes, så de bliver i stand til at gøre brug af



ordningen. Det fremgår ikke tydeligt af lovbemærkningerne om der med sætningen: *"Der vil blive udarbejdet et særligt informationsmateriale til kommunerne og relevante handicappolitiske interesseorganisationer mv."* også tænkes på børn og unge med funktionsnedsættelse og deres forældre. Det bør derfor sikres, at informationsmaterialet også bliver tilgængeligt for børn og unge med funktionsnedsættelse og deres forældre.

I den eksisterende vejledning står der, at: *"Det bør herudover også tilstræbes, at ledsageren aldersmæssigt passer til den enkelte borger"*. Ledsagelse handler om praktisk, og ikke pædagogisk, hjælp. Det skal derfor fortsat være muligt, at en ledsager passer aldersmæssigt til den enkelte borger – også selvom dette betyder, at ledsageren er under 18 år, når blot vedkommende har de rette kompetencer. En ung ledsager falder bedre ind i barnets eller den unges sociale samvær med andre børn og unge og bliver lettere accepteret i vennekredsen. Når der står i bemærkninger til lovforslaget, at der ikke foreslås andre ændringer i bestemmelsen om ledsagerordningen, går DS ud fra, at den eksisterende vejlednings hensyn også gælder den udvidede ordning.

Med venlig hilsen

Bettina Post, formand for Dansk Socialrådgiverforening



Danske Handicaporganisationer

Kløverprisvej 10 B
2650 Hvidovre, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Til
Social- og Integrationsministeriet,
Att.: Tina Hansen,
e-mail: tha@sm.dk

Hvidovre, den 16. december 2011
Sag 11/931 – Dok. 10652/11 SL/mmh/kft

Høring over forslag til lov om ændring af lov om social service (ledsagelse til børn og unge mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne)

Danske Handicaporganisationer (DH) er glade for en udvidelse af ledsagerordningen til også at omfatte børn og unge med nedsat funktionsevne mellem 12 og 15 år. Ledsgelse er en vigtig del i, at børn og unge med nedsat funktionsevne kan leve et ungdomsliv på lige fod med andre børn og unge.

DH mener, at ordningen bør gælde for alle børn med en funktionsnedsættelse, som ikke kan færdes på egen hånd. I det nuværende regelsæt er dette ikke tilfældet og dette videreføres med udvidelsen af ledsageordningen, hvilket DH finder beklageligt.

Konkret betyder videreførelsen, at børn, der er anbragt uden for hjemmet, og børn med sindslidelse, er undtaget fra at kunne modtage ledsagelse. Regelsættet betyder, at anbragte og hjemmeboende børn med handicap behandles forskelligt. De udeboende børn risikerer dermed at blive isoleret fra samfundet og afskåret fra at leve et ungdomsliv på lige fod med andre børn. Ledsgelse fra en ansat vil indeholde en pædagogisk bistand, hvilket ikke er formålet med ledsagelse i denne lov. Ligeledes vil det ofte være vanskeligt at komme afsted ene ansat med et enkelt barn. Det er DH's klare vurdering, at den gruppe anbragte børn, som falder inden for ledsageordningens målgruppe, er endog meget lille antalsmæssigt. Den økonomiske virkning af at inkludere anbragte børn og unge i ordningen vil derfor være ret beskeden – betydningen for de anbragte børn og unge vil imidlertid være tilsvarende stor.

Børn med sindslidelse er ifølge bekendtgørelsen undtaget fra at benytte ledsagerordningen. DH stiller sig uforstående over for denne skelnen mellem handicapgrupper, hvilket formuleringen i lovgivningen da heller ikke lægger op til, idet der er tale om *"barnet eller den unge ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne"*.

Den ikke-diskriminerende tilgang er at se på barnets behov – ikke diagnoser eller boform. DH vil opfordre til, at alle børn med funktionsnedsættelse får lige muligheder for deltagelse i samfundet, uanset hvor de bor og hvori deres funktionsnedsættelse består.

DH vil samtidig gøre opmærksom på, at flere kommuner gennem de kommunale redegørelser til de tidligere Regionale Udviklingsråd giver udtryk for, at de ikke benytter ordningen, enten med den begrundelse, at ordningen ikke efterspørges, eller at der benyttes ydelser med et mere pædagogisk perspektiv. Formålet med ledsagelse er netop, at børnene får muligheden for at løsrive sig og udvikle egne kompetencer, ikke at blive 'ledet' af pædagogiske perspektiver. DH mener, at denne ordning skal komme alle børn med funktionsnedsættelse til gode, uanset hvor i landet de bor. Derfor bør det understreges i det kommende informationsmateriale til kommunerne, at det er en kommunal forpligtelse at tilbyde ledsagelse, og at denne forpligtelse ikke kan erstattes af andre former for socialpædagogisk støtte.

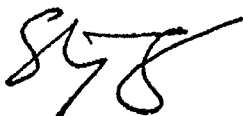
DH finder det endvidere væsentligt, at også børn med funktionsnedsættelse og deres forældre informeres om lovændringen, når det særlige informationsmateriale udarbejdes. Det fremstår ikke tydeligt af lovbemærkningerne, om der med sætningen: *"Der vil blive udarbejdet et særligt informationsmateriale til kommunerne og relevante handicappolitiske interesseorganisationer mv."*, også tænkes på børn med funktionsnedsættelse og deres forældre. Materialet bør være målrettet børn med handicap og tilgængelighed til materialet i forhold til målgruppens kompetencer skal indtænkes ved udarbejdelsen.

DH bemærker, at der i den eksisterende vejledning står, at: *"Det bør herudover også tilstræbes, at ledsageren aldersmæssigt passer til den enkelte bruger."* Da der i bemærkningerne til lovforslaget står, at der ikke foreslås andre ændringer i bestemmelsen om ledsagerordning, går DH ud fra, at det hensyn også gælder den udvidede ordning. Det er vigtigt, at ledsagelse handler om praktisk hjælp – ikke om at have pædagog eller moralens vogter med. En ung ledsager falder bedre ind i biografturen, blandt veninderne på strøgtur eller på stadiontribunen, og bliver derved lettere accepteret blandt den unges venner, der i teenageårene gør meget ud af, at de kan gøre ting uden at have forældre eller andre voksne med.

Lovforslaget beskæftiger sig ikke med de økonomiske konsekvenser, hvis den afsatte økonomiske ramme bliver opbrugt. DH mener, at det er uacceptabelt, hvis der er børn og unge i målgruppen, der afskæres fra ordningen pga. økonomi.

På længere sigt ser DH gerne, at timeantallet for ledsagelse skal modsvare det behov, som både børn, unge og voksne har, og ikke være begrænset til de 15 timer om måneden. Hvis eksempelvis et barn eller et ungt menneske skal bruge ordningen til at blive *integreret i samfundet*, som det hedder i vejledningen, så bør timeantallet blive vurderet i forhold til det reelle behov.

Med venlig hilsen



Stig Langvad
Formand



Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høringssvar sendt pr. mail til tha@sm.dk

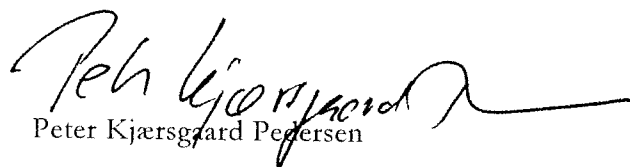
Høring over forslag til lov om ændring af lov om social service (udvidelse af ledsageordningen for unge med nedsat funktionsevne, som er mellem 12 og 15 år)

KL har modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service i høring. Forslaget vedrører en udvidelse af ledsageordningen for unge med betydelig og varig nedsat funktionsevne.

KL har ikke mulighed for en politisk behandling af forslaget før høringsfristen. KL tager derfor forbehold for en efterfølgende politisk behandling. KL tager tillige forbehold for de økonomiske konsekvenser for kommunerne af den ny lov.

KL støtter forslaget. KL's vurdering er, at forslaget vil medvirke til at styrke unge med nedsat funktionsevnes muligheder for selvstændig livsførelse, uafhængigt af forældrenes støtte. Det vil også styrke de unges ligestilling i forhold til andre unge uden handicap. Samlet set vil tiltaget bidrage til, at de unge bliver bedre rustet til at klare sig alene, når de bliver voksne.

Med venlig hilsen


Peter Kjærsgaard Pedersen

Den 19. december 2011

Jnr 09.04.00 K04
Sagsid 000236226

Ref RIL
ril@kl.dk
Dir 3370 3238

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Social- og Integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Specialkonsulent Tina Hansen
E-mail: tha@sm.dk

Weidekampsgade 8
Postboks 470
0900 København C
Tlf. 70 11 45 45
Fax 33 30 44 49
www.hk.dk/kommunal

Dato 15. december 2011

Høring over forslag til lov om ændring af lov om social service – Ledsagelse til børn mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne.

Social- og Integrationsministeriet har den 2. december 2011 sendt forslag til lov om ændring af lov om social service (Ledsagelse til børn mellem 12 og 15 år med nedsat funktionsevne) i høring via Høringsportalen.

HK/Kommunal støtter forslaget om udvidelse af den nuværende ledsagerordning for unge med nedsat funktionsevne, jfr. Servicelovens § 45 til at omfatte børn og unge ned til 12 år.

Der er ingen tvivl om, at mange børn og unge i aldersgruppen 12-15 år med funktionsnedsættelse har brug for ledsagelse til aktiviteter, hvor det ikke altid er i barnets/den unges interesse at skulle ledsages af forældrene. Udvidelsen af ledsagerordningen er derfor efter HK/Kommunals opfattelse med til at støtte en bedre inklusion i samfundet af børn og unge med nedsat funktionsevne.

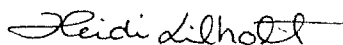
HK/Kommunal finder, at en udvidelse af ordningen ned til 12 år længe har været efterspurgt, og det er derfor HK/Kommunals opfattelse, at ordningen vil komme til at omfatte nogle flere børn og unge, end de cirka 200 børn og unge der skønnes omfattet af ordningen i bemærkningerne til lovforslaget.

HK/Kommunal har herudover ingen kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Per Støve
formand for socialpolitisk Udvalg
HK/Kommunal



Heidi Lilholt Holm
medlem af Socialpolitisk Udvalg
HK/Kommunal