

SUPPLERENDE HØRINGSNOTAT

20. marts 2012
J.nr. 2507/1491-0006
2507/1491-0014
Ref. nml

Supplerende høringsnotat vedr. forslag til lov om fremme af energibesparelser i bygninger, lov om bygnings- og boligregistrering og byggeloven (L 84) – hørings svar fra organisationen, VedvarendeEnergi

Udkast til lovforslaget om ændring af lov om fremme af energibesparelser i bygninger, byggeloven og lov om bygnings- og boligregistrering var udsendt i høring fra den 4. november 2011 til den 25. november 2011.

Der er udarbejdet høringsnotat af 2. februar 2012. Lovforslaget blev fremsat den 8. februar 2012.

Et hørings svar, som Energistyrelsen modtog den 25. november 2011 fra organisationen VedvarendeEnergi indgik ved en fejl ikke i ovennævnte høringsnotat af 2. februar 2012 med bilag.

I det følgende gennemgås de væsentligste bemærkninger til lovforslaget fra VedvarendeEnergi. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. Hvor der er tale om lovgivning under Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters ressort, er kommentarerne udarbejdet i samarbejde med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter. For yderligere detaljer henvises til det vedlagte hørings svar.

Lov om fremme af energibesparelser i bygninger

1. Generelt

VedvarendeEnergi støtter generelt forslaget, herunder adgangen til iværksættelse af sanktioner og håndhævelse, herunder udstedelse af administrative bødeforelæg, og skærpede krav til offentliggørelse af energimærker.

2. Krav om eftersyn af varmeanlæg med biobrændselskedler

VedvarendeEnergi støtter, at der etableres en eftersynsordning for biobrændselskedler, som der etableres hjemmel til med lovforslagets § 1, nr. 22. VedvarendeEnergi foreslår, at en sådan ordning også kommer til at omfatte miljøaspekter, som f.eks. fyring med forkert brændsel. VedvarendeEnergi foreslår desuden, at en eftersynsordning kunne indeholde en hjemmel

til at ulovliggøre særligt ineffektive kedler, ligesom en ordning burde følges op af en kampagne om valg af og korrekt fyring i biobrændselsanlæg.

En eftersynsordning for biobrændselskedler etableret med hjemmel i lovforslagets § 1, nr. 22, vil ikke have hjemmel til at fokusere på egentlige miljøhensyn, ud over det miljøhensyn, som varetages ved energieffektivisering af kedelanlægget. Dette skyldes, at formålet med lov om fremme af energibesparelser i bygninger er at fremme energibesparelser. Miljøhensyn, som tilsiger korrekt valg af brændsel bør imidlertid varetages gennem miljølovgivningen.

Energistyrelsen finder, at forslaget om at ulovliggøre de mest energiineffektive biobrændselskedler er for drastisk et middel til at opnå energibesparelser og ligger ikke i umiddelbar forlængelse af de initiativer, som fremgår af lovforslaget. Lovforslaget indeholder derfor ikke en særlig hjemmel hertil.

Som det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.4.2, så kan bygningsdirektivets artikel 14 gennemføres ved, at der etableres en egentlig eftersynsordning for varmeanlæg med biobrændselskedler eller ved at der træffes foranstaltninger, der sikrer rådgivning af brugere vedrørende udskiftning af biobrændselskedlen, andre ændringer af varmeanlægget og alternative løsninger til vurdering af biobrændselskedlens effektivitet og passende størrelse. Hvorvidt artikel 14 gennemføres ved, at der etableres en egentlig eftersynsordning for varmeanlæg med biobrændselskedler eller etableres alternativ rådgivning, eller eventuelt en kombination af disse, vil bero hvilken model der er mest omkostningseffektiv.

3. Etablering af godkendelsesordning for installatører af små vedvarende energianlæg

VedvarendeEnergi støtter etablering af en godkendelsesordning for installatører af små VE-anlæg og pointerer, at ordningen bør etableres indenfor hver enkelt teknologi, herunder solceller, solvarme, vindmøller m.v. VedvarendeEnergi foreslår, at der sikres en sammenhæng mellem godkendelsesordningen og installatørernes grund- og efteruddannelsesforløb, og at godkendelsesordningen derfor udføres af de tekniske skoler. Der bør herudover ifølge VedvarendeEnergi være god tilgængelighed i efteruddannelsen.

Den godkendelsesordning for montører og installatører af små VE-anlæg, som lovforslagets § 1, nr. 50, giver hjemmel til at etablere, forventes etableret således, at der kan opnås en individuel godkendelse indenfor hver af teknologierne biomassekedler og –ovne, solcelle og solvarmeanlæg og varmepumper. Lovforslaget indeholder imidlertid ikke nogen hjemmel til at etablere en godkendelsesordning for installation af husstandsvindmøller, idet disse ikke er nævnt i VE-direktivets artikel 14, stk. 3.

Det vil ved etablering af ordningen blive tilstræbt, at denne har en god sammenhæng med uddannelsen som installatør og andre uddannelser indenfor byggebranchen, ligesom der vil blive taget højde for, at den nødvendige efteruddannelse bliver tilgængelig.

4. Sælgerfinansieret rådgivning af købere om energimærkningen

VedvarendeEnergi støtter forslaget om rådgivning af købere. Dog foreslås, at rådgivningen ydes af en uafhængig aktør, der har et indgående kendskab til energimærkningsordningen, men samtidigt er uafhængig af udførelsen af energimærkningen. Ligeledes skal rådgiveren kunne koble indholdet af energimærkningsrapporten til aktuelle planer og ønsker, som brugeren har for anvendelsen af bygningen. Endelig foreslår VedvarendeEnergi, at rådgiveren skal være i stand til at foreslå, hvilken type professionelle aktører, der skal tages kontakt til, når ejer/bruger af bygningen vil gennemføre energibesparelsesforanstaltninger.

På baggrund af den udtrykte bekymring for, at forslaget om indførelse af energirådgivning af købere af ejendomme for sælgers regning vil give sælger en økonomisk belastning, hvilket vurderes at være uhensigtsmæssigt i en situation, hvor ejendomspriserne er presset, Energistyrelsen har derfor taget dette forslag ud af lovforslaget.

5. Regler for henvisning til energikonsulenter

VedvarendeEnergi foreslår, at der sættes regler for, hvem der henviser kunden til en energikonsulent. VedvarendeEnergi anfører, at rekvirenten bør være uafhængig af økonomiske interesser i forbindelse med salg og udlejning af bygningen med henblik på at sikre, at kvaliteten i energimærkningen ikke påvirkes, f. eks. af et forsikringsselskabs interesser.

Energistyrelsen skal heroverfor anføre, at reglerne for rekvirering af energikonsulent fremgår af bekendtgørelse nr. 695 af 22. juni 2006 om formidling, udbud og rådgivning ved omsætning af fast ejendom (reglerne for bestilling af energikonsulent er dog ændret ved bekendtgørelse nr. 22 af 16/01 2012). Det fremgår af disse regler, at ejendomsformidleren ikke selv kan bestille indgå aftale om udarbejdelse af energimærkning og huseftersyn eller foreslå konkrete firmaer til udarbejdelsen af dette. Til gengæld kan ejendomsformidleren rekvirere en energimærkning via et forsikringsselskab, der udbyder ejerskifteforsikringer. Det skal endvidere fremgå af aftalen mellem sælgeren og ejendomsformidleren, at formidleren har rådgivet sælgeren om dennes mulighed for selv at rekvirere energimærkningen og huseftersynet. Energistyrelsen er principielt enig i, at det er vigtigt at sikre rekvirenten af energimærkningen ikke har særinteresser, der kan påvirke kvaliteten af energimærkningen. Energistyrelsen er af denne opfattelse, at de gældende regler tilgodeser dette hensyn.

Lov om bygnings- og boligregistrering

VedvarendeEnergi finder det positivt, at energiforbruget fremover indskrives i BBR. Organisationen foreslår, at informationer om energiforbrug gøres offentligt tilgængeligt, så energiforbruget kan være kendt af aktører, der arbejder for at fremme energibesparelser (håndværkere, rådgivere m.v.)

Hensigten med nærværende lovforslag er at forbedre håndteringen af de energiforbrugsoplysninger, der indsamles og lagres i BBR, og ændringsforslaget til BBR-lovens § 5, stk. 5, indebærer derfor en begrænset udvidelse af adgangen til at udlevere energiforbrugsoplysninger fra BBR, så energikonsulenter og tekniske eksperter kan få adgang til energiforbrugsoplysninger fra BBR til brug for udarbejdelsen af de lovpligtige energimærkninger eller eftersyn af tekniske anlæg.

Offentliggørelse af energiforbruget må kun finde sted under iagttagelse af reglerne i persondataloven. Det betyder, at det kun vil være tilladt at offentliggøre oplysninger i en samlet eller bearbejdet form, så de ikke kan henføres til enkelte boligejere. For eksempel vil det kun være tilladt at videregive oplysninger for en given boligblok eller villavej, men ikke for det enkelte parcelhus eller den enkelte lejlighed.