



KLIMA-, ENERGI- OG  
BYGNINGSMINISTERIET

Klima-, Energi- og Bygningsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Tlf. 3392 2800  
Fax 3392 2801  
kemin@kemin.dk  
www.kemin.dk

Klima-, Energi- og Bygningsudvalget har i brev af 16. februar 2012 stillet mig følgende spørgsmål 1 alm. del, stillet efter ønske fra Rejsearbejdere.dk, som jeg hermed skal besvare.

Ministeren

Dato: 6. marts 2012

J.nr. 2012-2011-4495

**Spørgsmål 1:**

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 9/2-12 fra Rejsearbejdere.dk, jf. L 84 - bilag 2.

**Svar:**

Rejsearbejdere.dk er i henvendelse af 9. februar 2012 fremkommet med en række kommentarer, spørgsmål og forslag i relation til nærværende lovforslag, som jeg i det følgende skal forholde mig til. Rejsearbejdere.dk har rettet henvendelse til såvel udvalget som til mig. Til udvalgets orientering vedlægges derfor også mit svar til Rejsearbejdere.dk.

**Synliggørelse af energimærke ved annoncering til salg eller udleje af bygninger m.v.**

I henvendelsen fra Rejsearbejdere.dk anføres, at det ikke fremgår af forslaget § 8 a, om annoncering i form af opslag i skoler, Netto og Brugsen samt ved mund til mund-metoden omfattes af udlejer og sælgers forpligtelse til at sikre, at der synliggøres et energimærke.

*Svar:*

I overensstemmelse med det tilsvarende krav i bygningsdirektivet, er pligten til synliggørelse af energimærket ved salg, overdragelse og udleje af bygninger, boligenhed m.v., i forslaget § 8 a, begrænset til annoncering i kommercielle medier. Herved forstås annoncering via et medie, der indgår i en privatejet virksomhed (personlig virksomhed eller interessentskab) eller et selskab (aktieselskab, anpartsselskab m.v.). Kravet vil således omfatte annoncering i eksempelvis dagblade, periodiske magasiner og aviser som for eksempel Den Blå Avis, i TV og radio eller på internettet, såsom Google eller andre internetbaserede medier. Annoncering via ejer- eller andelsboligforeningers interne hjemmesider eller andet, der kun når ud til en afgrænset og begrænset modtagerkreds, og hvor der ikke genereres en indtægt, som indgår i et virksomhedsregnskab eller en privatejet virksomhed, vil ikke være omfattet af kravet om kommerciel annoncering. Annoncering i form af gratis opslag på en opslagstavle i

et supermarked eller lign. vil således ikke være omfattet af kravet. Det samme gælder, hvor annoncering sker ved "mund til mund"-metoden.

### **Bødestørrelser for overtrædelse af lov om fremme af energibesparelser i bygninger**

Rejsearbejdere.dk anfører: "I forslag til bødestørrelsen er bødestraffen på 2000 kr., når en gyldig energimærkning foreligger og ikke udleveres ... alt for lav. Det samme er manglende løbende energimærkning på 5000. kr. i forhold til indtjeningen ved at overtræde loven".

#### *Svar:*

Som det fremgår af lovforslagets bemærkninger, er der ved fastsættelse af sanktionsniveauet for manglende energimærkning lagt vægt på størrelsen af den bygning, der mangler energimærkning. Ligeledes er lagt vægt på, hvad en energimærkning af en bygning af den pågældende størrelse ville have kostet. I den forbindelse har bl.a. de maksimumhonorarer for energimærkning af bygninger op til 299 m<sup>2</sup>, som fremgår af bekendtgørelse om gebyrer og honorarer for ydelser efter lov om fremme af energibesparelser i bygninger, indgået som et parameter.

Bødestørrelserne afspejler endvidere, at der samtidigt med bøden typisk vil blive givet påbud om at få bragt forholdet i orden i form af udarbejdelse af den manglende energimærkning. Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger til nr. 59 (§ 32, stk.1 og 2).

Det bemærkes endvidere, at forslaget til bødestørrelser er udarbejdet i nært samarbejde med Justitsministeriet, som bl.a. har inddraget Rigsadvokaten med henblik på at sikre fastlæggelse af det rette sanktionsniveau.

### **Kontrol med oplysningerne i BBR**

Rejsearbejdere.dk anfører, at der kan være fejl og mangler i bygningsejernes indberetninger til BBR, og foreslår derfor, at der også gennemføres en kontrol af tidligere givne byggetilladelser, tilladelser til udnyttelse af loftetager m.v. og foretages en op-søgende kontrol af myndighederne

#### *Svar:*

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter oplyser, at virksomheder, der leverer elektricitet, fjernvarme, naturgas, bygas eller fyringsolie til hel eller delvis opvarmning, skal meddele oplysninger om den enkelte slutbrugers forbrug til brug for registrets drift, jf. § 4, stk. 4, i bekendtgørelse af lov om bygnings- og boligregistrering, LBK nr. 160 af 8. februar 2010.

Ved meddelelse af data til BBR skal disse angives i de samme tidsperioder og indeholde samme værdier som energiselskaberne afregner overfor slutbrugeren, jf. § 4 i bekendtgørelse om energiforsyningsselskabernes indberetningspligt til bygnings- og boligregistret, BEK nr. 1264 af 16. november 2010.

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter oplyser endvidere, at det har fokus på data-kvaliteten i BBR og gennemfører løbende tilsyn med kommunernes registreringer i

BBR, jf. tilsynsbeføjelserne i BBR-loven § 3, stk. 3. Tilsynet omfatter aktive tilsynsbesøg i kommunerne, såvel som digitale kontroller af fejl i registret, der løbende udsendes til kommunerne. Der er i øvrigt med det nye BBR it-system, som trådte i kraft 1. december 2009 indbygget en række kvalitetssikrende foranstaltninger i registret, som det forventes vil medføre stadig stigende datakvalitet i BBR.

### **Faste vs. variable energitariffer**

Rejsearbejdere.dk har et forslag om, at klima-, energi- og bygningsministeren i det fremsatte lovforslag skal foretage ændringer, således at de faste afgifter kun skal udgøre et symbolsk beløb og en pris pr. Gigajoule. Således at der animeres til energibesparelser og ikke som nu, at de faste udgifter udgør en stor del af summen, og der skrues op for varmen, da det ikke koster noget og ikke giver en retfærdig fordeling af udgifterne.

#### *Svar:*

Varmepris-reguleringen bygger på hvile-i-sig-selv princippet. Det betyder at forbrugere skal betale en tarif for varmen, der svarer til den omkostning, der er ved varmeproduktionen. Et værks omkostninger består dels af faste omkostninger, der uafhængig af varmeproduktionen (fx forrentning af anlæg, afskrivninger mv.) og dels af variable omkostninger, der er afhængige af varmeproduktionen (fx brændselsindkøb, drift og vedligehold mv.).

Det er de enkelte værkers bestyrelse, som træffer afgørelser om, hvordan værkets prisstruktur skal være for at sikre, at de økonomiske og energimæssige beslutninger tilpasses de lokale forhold bedst muligt. Tarifstrukturen må imidlertid ikke blive urimelig. Derfor skal Energitilsynet føre tilsyn med værkernes priser, herunder også fordelingen mellem faste- og variable tariffer.

Generelt har det været prismyndighedens (Energitilsynets) praksis, at tarifordelingen mellem fast og variabel del skal være kost-ægte, dvs. afspejle de reelle faste og variable omkostninger. De faste tariffer udgør som regel  $\frac{1}{4}$  til  $\frac{1}{2}$  af den samlede varmeregning. Dermed har den enkelte varmeforbruger på trods af den faste afgift en reel indflydelse på sin egen varmeregning.

En overgang til fuld variabel tarifiering vil overordnet set give et incitament til energibesparelser i fjernvarmeforbruget. Omlægningen betyder imidlertid også en ændret byrdefordeling mellem kunderne på to måder:

- For det første flyttes omkostningsbyrden væk fra kunder, der enten ikke aftager varme overhovedet eller blot aftager mindre mængder. Disse kunder har fortsat adgang til fjernvarmeverkets ydelser, men bidrager ikke eller kun delvis til betalingen af værkets faste omkostninger. Det giver incitament til at etablere supplerende varmekilder, som fx brændeovne, der samfundsøkonomisk kan være uhensigtsmæssige i fjernvarmeområder. De faste omkostninger må i stedet bæres af andre forbrugere.
- For det andet vil kunder i fritliggende boliger i højere grad end kunder i lejligheder have mulighed for at tilpasse sig den ændrede tarifiering ved at benytte

alternative varmekilder. Tarifomlægningen vil derfor generelt ramme kunder i lejligheder hårdere end kunder i fritliggende huse.

En del kommuner har valgt at anvende tilslutningspligt for at sikre varmeværkernes økonomi. Ved fuld variabel tarifiering er det imidlertid muligt at være tilsluttet fjernvarmeforsyningen uden at betale. Dermed mister tilslutningspligten sin funktion som sikring af værkernes økonomi. Konsekvenserne af at indføre fuld variabel tarifiering er således, at centrale styringsinstrumenter i varmeplanlægningen bliver illusoriske.

### **Krav til energi fra vedvarende energikilder i nye bygninger og ved renovering af eksisterende bygninger**

Rejsearbejdere.dk spørger, hvilke minimumskrav der vil stilles til brug af energi fra vedvarende energikilder i nye bygninger og i eksisterende bygninger ved renovering. Især i forhold til bygninger i områder, hvor fjernvarme ikke findes. Hvilke støtte/låneordninger kan forventes?

*Svar:*

Når det gælder fremme af vedvarende energikilder ved nybyggeri og renovering, kan Energistyrelsen, for så vidt angår nybyggeri, oplyse, at der i overensstemmelse med EU-direktivet om bygningers energimæssige ydeevne er fastsat en energiramme i Bygningsreglementet. Energirammen er den maksimale ramme for behovet for tilført energi til en bygning. Energirammen gælder for alle nyopførte bygninger og for større renoveringer/ombygninger, der skal leve op til reglerne for nybyggeriet i Danmark. Ved beregning af en bygningens energiforbrug set i forhold til energirammen sammenvejes de forskellige energiformer. I forbindelse hermed vægtes olie, kul, naturgas og biomasse med en faktor på 1,0 og el med en faktor på 2,5.

Da energirammen er fastsat i forhold til behovet for tilført energi kan lokale vedvarende energianlæg, som ikke kræver tilførsel af brændsel (dvs. primært solvarme og solceller samt omgivelsesvarme), medvirke til at sikre overholdelsen af energirammen. De kan således på linje med begrænsningen af forbruget gennem øget isolering m.v. indgå i forbindelse med beregningen af en bygningens energiforbrug. Tilsvarende indgår virkningsgraden af forsyningsanlæg (kedler m.v.) også i forbindelse med beregning af energirammen.

Energirammen medvirker derfor til at fremme bygherrens incitament til at vælge vedvarende energiløsninger ved nybyggeri. Erfaringerne med energirammen er, at bygherrerne afvejer de forskellige muligheder over for hinanden, herunder vurderer mulighederne for anvendelse af lokale vedvarende energianlæg.

For så vidt angår eksisterende bygninger, har regeringen i perioden 1. marts 2010 til 31. juli 2011 ydet støtte til etablering af fjernvarme, solvarme og varmepumpe ved skrotning af eksisterende oliefyr.

Regeringen har i *Vores Energi* foreslået, at der skal udarbejdes markedsfremmende initiativer for energieffektive varmepumper og solvarme med henblik på udskiftning af oliefyr til fordel for vedvarende energi.

### **Støtte til solcelleanlæg og jordvarmepumper**

Rejsearbejdere.dk spørger til, hvilke forskellige støtteordninger, der gives, og hvilke tænker regeringen på at forøge, til små private solcellehybridanlæg m.v., jordvarme i Danmark". Ligeledes anfører Rejsearbejdere.dk, at støtten bør hæves, til eventuelt 10 kW. for solcelleanlæg i områder på Øer og Landdistrikter?

*Svar:*

Det er allerede i dag muligt at få tilskud og støtte til f. eks. opsætning af solceller og installation af jordvarmepumper i bygninger, der ikke er tilsluttet fjernvarme via energiselskabernes spareindsats. Energiselskabernes spareindsats er en del af den samlede indsats for at sikre årlige energibesparelser på 1,5 pct. af slutforbruget af energi i Danmark, svarende til 10,3 PJ. Målsætningen er fastlagt i den [politiske aftale af 21. februar 2008](#) om den danske energipolitik i årene 2008-2011. I regeringens energitudspil *Vores energi* lægges op til en fortsat og forstærket indsats fra energiselskaberne.

Husstandsinstallerede solcelleanlæg på max. 6 kW pr. husstand støttes ved, at produktionen kan "lagres" på elnettet (nettomålerordningen). Producerer man 1 kWh el fra en solcelle på et tidspunkt, hvor husstanden ikke skal bruge den, leveres strømmen til elnettet. Leverancen af el fra en solcelle giver ret til at hente en tilsvarende mængde el på et andet tidspunkt indenfor samme år uden at betale for det. Dermed sparer forbrugeren elprisen inkl. afgifter, tariffer og moms for den mængde el, der produceres af solcellerne.

Der kan desuden være mulighed for skattefradrag for investering i solcelleanlæg, der installeres i private boliger.

I finanslovsaftalen for 2012 er det vedtaget, at der afsættes 500 mio. kr. i 2013 og 2014 til en støtteordning for energirenovering af boliger. Ordningen skal bl.a. yde støtte til visse former for vedvarende energi og fjernvarme.

De nærmere regler for ordningen skal udmøntes i løbet af 2012, og der kan derfor ikke på nuværende tidspunkt redegøres nærmere for, hvilke anlæg, der konkret vil blive omfattet af den nye tilskudsordning.

Den fastlagte grænse på højst 6 kW installeret effekt pr. husstand for private boligejere skyldes, at formålet med nettoafregningsreglerne er, at mindre private anlæg kan benytte elnettet som "lager". Det er ikke hensigten, at private husstande med et gennemsnitlig elforbrug skal producere mere elektricitet, end de kan bruge og sælge den overskydende elektricitet gennem nettoafregningsordningen. Jeg kan oplyse, at en ændring af afregningsregler for små VE-anlæg ikke er en del af regeringens udspil *Vores energi*.

### **Finansielle incitamenter og markedshindringer**

Rejsearbejdere.dk spørger til, hvilke finansielle foranstaltninger og instrumenter der er på listen over eksisterende og foreslåede foranstaltninger der fremmer målsætningerne for dette direktiv.

*Svar:*

I henhold til bygningsdirektivets artikel 10, stk. 2, skulle medlemsstaterne senest den 30. juni 2011, opstille og meddele en liste til EU-Kommissionen over eksisterende, og hvis det er hensigtsmæssigt, foreslåede foranstaltninger og instrumenter ud over dem, der kræves i bygningsdirektivet, herunder foranstaltninger og instrumenter af finansiel karakter, der fremmer målsætningen for bygningsdirektivet.

Listen over ovennævnte foranstaltninger og instrumenter fremgår af vedlagte skrivelse af 23. juni 2011, som blev fremsendt til Kommissionen som led i ovennævnte forpligtelse i henhold til bygningsdirektivets artikel 10, stk. 2.

### **Regler for udenlandske firmaer, der ønsker at installere små vedvarende energianlæg**

Foreningen af rejsearbejdere spørger til, hvilke specielle regler, der kommer på tale for udenlandske firmaer i medfør af den foreslåede bestemmelse i lov om fremme af energibesparelser i bygningers § 24 e, stk. 2, da det fremgår af VE-direktivets artikel 14, at hver medlemsstat anerkender certificeringer, der er givet af andre medlemsstater.

*Svar:*

Det fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 24 d, stk. 1, at klima-, energi- og bygningsministeren efter forhandling med erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om en godkendelsesordning og en akkrediteringsordning for kontrolinstanser for virksomheder, der efter regler udstedt i medfør af den foreslåede § 24 b, er godkendt til at installere eller montere små vedvarende energianlæg (VE-anlæg).

Den foreslåede bestemmelse i § 24 e, stk. 2, har til hensigt, at skabe hjemmel til, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om midlertidig og lejlighedsvis udøvelse af erhvervet som kontrolvirksomhed og nærmere betingelser for udøvelse af erhvervet som kontrolinstans, såfremt den pågældende virksomhed er etableret i et andet EU-land, et EØS-land eller et land EU har indgået aftale med herom. Kontrolinstanserne er efter lovforslaget de virksomheder, som godkender og løbende efterprøver kvalitetsstyringssystemer hos virksomheder, der er godkendt til at installere eller montere små VE-anlæg, efter regler fastsat i medfør af den foreslåede § 24 b, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse i § 24 e, stk. 2, skaber således hjemmel til, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler, som gennemfører fællesskabsretlige krav til anerkendelse af sådanne kontrolinstanser fra andre EU-lande m.v. Da sådanne kontrolinstanser ikke er nævnt i VE-direktivets artikel 14, stk. 3, går Energi styrelsen ud fra, at kravet i artikel 14, stk. 3, 3. pkt., om, at hver medlemsstat anerkender certificeringer, der er givet i andre medlemsstater i overensstemmelse med kriterierne i VE-direktivets bilag IV, ikke angår sådanne kontrolinstanser.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser vedrørende den foreslåede § 24 e, stk. 2, vil regler for kontrolinstanser skulle overholde krav i direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser på det indre marked, kaldet servicedirektivet. Det betyder, at der, såfremt lovforslaget vedtages,

vil skulle udstedes regler om kontrolinstanser fra EU-lande m.v. vedrørende deres midlertidige og lejlighedsvis udøvelse af tjenesteydelser i Danmark og om danske myndigheders behandling af sådanne sager. Dette indebærer, at de danske regler skal være i overensstemmelse med servicedirektivets artikel 16. Artikel 16 medfører, at tjenesteydere, som er etableret i et andet EU/EØS-land, har ret til midlertidigt at levere tjenesteydelser i Danmark. Der kan i de danske regler stilles krav til udøvelsen af tjenesteydelsen som kontrolinstans. Sådanne danske regler skal dog være ikke-diskriminerende, proportionale og begrundet i hensynet til offentlig orden, offentlig sikkerhed, offentlig sundhed eller i et miljøbeskyttelseshensyn.

Med venlig hilsen

Martin Lidegaard

Bilag: - Skrivelse til Rejsearbejdere.dk  
- Liste af 23. juni 2011 fremsendt til EU-Kommissionen over eksisterende og foreslåede foranstaltninger og instrumenter ud over dem, der kræves i dette direktiv, herunder foranstaltninger og instrumenter af finansiel karakter, der fremmer målsætningerne for dette direktiv