



NOTAT

27. juni 2012

Regeringens høringsvar til Kommissionens offentlige høring om strukturreform for banksektoren i EU

Kommissionen nedsatte i februar 2012 et udvalg, der, bl.a. i lyset af reformer i UK og USA, skulle se på behovet for strukturreformer i den europæiske banksektor. Den finske centralbankchef, Liikanen, blev udpeget som formand for udvalget. Udvalget fremsatte sin rapport ("Liikanen-rapporten") den 2. oktober 2012, og fremhævede en række hovedanbefalinger. Bl.a. anbefalede udvalget at indføre "ring-fencing", hvor bankers investerings-/handelsaktiviteter skal udskilles i en separat juridisk enhed, således at bankens øvrige aktiviteter, herunder særligt indskudsforretningen, ikke risikerer at blive berørt af eventuelle tab på de typisk mere risikable investeringsaktiviteter.

Kommissionen fremsatte i den forbindelse en offentlig høring om Liikanen-rapportens anbefalinger, hvortil regeringen fremsendte høringsvar i november 2012.

Kommissionen har som opfølgning herpå fremsat en ny offentlig høring om en mulig strukturreform af banksektoren i EU. Hovedemnerne for en mulig strukturreform vil være bankernes aktiviteter, krav til organisatorisk adskillelse og reguleringstiltag. Kommissionen sætter i høringen fokus på banker, som er systemisk vigtige institutter (SIF'er), samt Liikanen-ekspertgruppens forslag om adskillelse af risikofyldte aktiviteter ("ring fencing").

Kommissionen spørger i høringsdokumentet bl.a. til, om strukturelle reformer af de største og mest komplekse bankkoncerner adresserer de problemstillinger, som har vist sig i forbindelse med den internationale finanskrisen, samt om det er påkrævet, at reformspørgsmål håndteres på EU-niveau – og hvilke fordele og ulemper det medfører. Kommissionen opstiller i den forbindelse en række konkrete overvejelser, herunder bl.a. hvor restriktivt særligt risikofyldte handelsaktiviteter skal defineres og kvantificeres med henblik på eventuelle krav om organisatorisk adskillelse, og i hvilket omfang det skal overlades til de nationale tilsyn at tage stilling til, om organisatorisk adskillelse er påkrævet.

Regeringen svarer i sit høringsvar, at hvis det overvejes at følge op på Liikanen-udvalgets anbefalinger, er det centralt, at mulige initiativer analyseres grundigt, før evt. forslag fremsættes.

Regeringen fremhæver, at det i den sammenhæng er vigtigt at være opmærksom på andre initiativer, der søger at adressere nogle af de samme mål som en mulig strukturreform. Fx vil en kommende SIFI-regulering søge at adressere de potentielle risici, der i dag er forbundet med store, komplekse banker. Den rette regulering vil dermed tillade, at der fortsat eksisterer store banker.

Endelig minder regeringen om de betydelige forskelle på forskellige EU-landes banksektorer. Regeringen fremhæver, at selvom handelsaktiviteter har medført betydelige tab i banksektorerne i visse lande, viser erfaringerne fra den finansielle krise i Danmark, at den primære årsag til tab næsten udelukkende har været kreditrisici. Mulige kommende forslag bør derfor kunne tilpasses karakteristika ved medlemslandenes forskellige banksektorer.