

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-604-00012
Ref. TRTAN
11. november 2012

Dep ref. Kirst

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af klassificeringsforordningen (1272/2008/EF) i overensstemmelse med det Globalt Harmoniserede System (GHS), herunder ændring af kriterier for visse fysiske farer samt særlige undtagelser for mærkningskrav.

Komitésag

Resumé

Klassificeringsforordningen indeholder regler og kriterier for klassificering, emballering og mærkning af kemiske stoffer og blandinger. Forordningen implementerer de i FN vedtagne retningslinjer for GHS (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals). Formålet med denne 4. tilpasning er at justere klassificeringsforordningen i overensstemmelse med de seneste ændringer til GHS, som vedtaget i december 2010 (GHS, fourth revised edition, publ. 2011).

Ændringerne i GHS vedrører kriterier og terminologi for klassificering for fysiske farer, herunder aerosoler og kemisk ustabile gasser. Dertil er en række sikkerhedssætninger blevet modificeret, og nye sætninger er blevet introduceret, mens andre udgår. Desuden er det foreslået, at der i klassificeringsforordningen indføres særlige undtagelser for mærkning for små emballager og for stoffer, der er klassificeret som ætsende for metaller, men ikke ætsende for hud og/eller øjne.

Der skal stemmes om forslaget i REACH komitéen på et møde d. 21-22. november 2012.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Det kan have nogle økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet klassificering og mærkning af de stoffer og blandinger, som berøres af ændringerne, skal opdateres. Omkostningerne for virksomhederne vurderes at være begrænsede, da der er tale om mindre tilpasninger af kriterierne.

I forhold til de gældende regler er der tale om en forbedring af det eksisterende beskyttelsesniveau.

Regeringen støtter forslaget, idet tilpasning til de globalt harmoniserede kriterier sikrer en ensartet mærkning af blandinger, og idet beskyttelsesniveauet samtidig er opretholdt. Fareklassificeringen er et væsentligt redskab til at kunne vælge de mindst farlige stoffer på arbejdspladsen. De er desuden grundlæggende i forhold til bl.a. krav om sikkerhedsdatablade, arbejdspladsbrugsanvisninger, begrænsninger i markedsføringen til forbrugerne og affaldshåndtering.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

1. Status

Forslaget har hjemmel i Artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådet forordning (EF) 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger m.v. (i det følgende kaldet klassificeringsforordningen).

Kommissionen sendte den 19. september 2012 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget har tidligere været drøftet på møder i en undergruppe af Komitéen for Medlemslandenes kompetente Myndigheder for REACH og CLP (CARACAL).

Forslaget skal til afstemning i REACH komitéen den 21-22. november 2012 efter forskriftproceduren med kontrol.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Europa Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Folketinget har ikke tidligere fået oversendt grundnotat om forslaget.

2. Forslagets formål og indhold

Fællesskabet har ved flere lejligheder erklæret at ville bidrage til udvikling af globalt harmoniserede regler for klassificering og mærkning, samt at ville indføre disse i Fællesskabslovgivningen. Den fjerde revision af GHS blev vedtaget i december 2010, og det er derfor nødvendigt at tilføje de nye regler i klassificeringsforordningen for herigennem at leve op til målsætningerne om tilpasning af Fællesskabets regler til det globale system.

Forslag om ændring af kriterier for fysiske farer:

Ændringerne i kriterierne for fysiske farer skyldes den seneste revision af GHS, hvor der tilføjes nye farekategorier for kemisk ustabile gasser og ikke-brændbare aerosoler. Således tilføjes nye farekategorier (kategori A og B) for kemisk ustabile gasser til den eksisterende fareklasse for brændbare gasser. Der indføres også en ny farekategori (kategori 3) til den eksisterende fareklasse for brændbare og ikke-brændbare aerosoler. Således vil stoffer og blandinger, der opfylder kriterierne for de nye farekategorier, skulle klassificeres og mærkes i overensstemmelse hermed.

Forslag om revision af sikkerhedssætninger:

Med introduktionen af GHS sås en betydelig stigning i antallet af de mulige sikkerhedssætninger, som skal anvendes som en del af faremærkningen på etiketter og i sikkerhedsdatablade. Der er sidenhen foretaget en rationalisering således, at ordlyden af visse sikkerhedssætninger er blevet modificeret, nogle sikkerhedssætninger er udgået, og nye blevet introduceret. Formålet er at gøre budskaberne om sikker anvendelse af kemiske stoffer og blandinger mere entydige og relevante, samt at "koncentrere" budskaberne, uden at give afkald på væsentlig information.

Forslag om undtagelser for mærkning:

GHS giver de enkelte medlemsstater frihed til at undlade visse mærkningselementer på emballagen, såfremt volumen af et stof eller en blanding er under en vis grænse. Det er således foreslået at undtage indre emballager ≤ 10 ml for de obligatoriske mærkningselementer, med undtagelse af kemisk navn eller handelsnavn samt farepiktogrammer. Dette under forudsætning af, at følgende betingelser er opfyldt: Stoffet eller blandingen anvendes kun til forskning og udvikling eller kvalitetskontrol analyser. Dertil skal den indre emballage være omsluttet af en ydre emballage, hvor den fulde faremærkning fremgår.

Desuden er det foreslået, at piktogrammet for ætsende stoffer kan undlades, hvis der er tale om et stof eller en blanding, der udelukkende har metalætsende effekt, og ikke har ætsende effekter på hud og/eller øjne, og som sælges til offentligheden. Dette er også i overensstemmelse med de indlagte frihedsgrader i GHS.

Den 4. tilpasning til teknisk udvikling af klassificeringsforordningen finder anvendelse på stoffer fra den 1. december 2014, og på blandinger fra den 1. juni 2015. Det er dog tilladt at anvende de nye regler straks fra forordningens ikrafttræden.

3. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om, hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en teknisk tilpasning i allerede gældende fællesskabsregulering, skal den forslåede regulering gennemføres på EU-niveau.

5. Forslagets konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget er en forordning og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Forslagets økonomiske, erhvervsadministrative og statsfinansielle konsekvenser:

Tilpasningen til forordningen vil umiddelbart medføre begrænsede udgifter for producenter og importører til omklassificering og ometiketter samt opdatering af sikkerhedsdatablade for de stoffer og blandinger, som berøres af ændringerne. Klassificeringsreglerne er totalharmoniserede i EU, hvilket medfører, at tilpasningen ikke vil påvirke danske virksomheders konkurrenceevne i Fællesskabet. Der er tale om en begrænset tilpasning til forordningen, og der er endvidere indlagt en overgangsperiode, som giver producenter og importører mulighed for at omstille sig til tilpasningen.

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

I forhold til de gældende regler vurderes forslaget samlet set at øge det eksisterende beskyttelsesniveau, idet der tilføjes nye farekategorier for kemisk ustabile gasser og ikke-brændbare aerosoler.

6. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

Der har været sendt et rammenotat om forslaget i høring i Miljøspecialudvalget.

Der er ikke indkommet bemærkninger fra organisationerne.

7. Forhandlingssituationen

Forslaget har været drøftet på to møder i en undergruppe under CARACAL, og der synes at være generel opbakning til forslaget.

8. Regeringens holdning

Regeringen støtter forslaget, da det samlet set forbedrer det eksisterende beskyttelsesniveau af miljø og sundhed i Danmark og EU, idet der tilføjes nye farekategorier for kemisk ustabile gasser

og ikke-brændbare aerosoler til klassificerings- og mærkningssystemet. Desuden implementerer forslaget den seneste revision af det Globalt Harmoniserede System (GHS), så der bringes overensstemmelse mellem EU's og de globale klassificerings- og mærkningsregler.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.