



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.3.2012
COM(2012) 142 final

2012/0071 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU om tildeling af finansiel støtte fra
Unionen til Portugal**

BEGRUNDELSE

Efter anmodning fra Portugal indrømmede Rådet den 17. maj 2011 finansiel bistand til Portugal (Rådets gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU) til støtte for et solidt økonomisk program og reformprogram, der tager sigte på at genskabe tillid og vende økonomien i retning af bæredygtig vækst samt beskytte den finansielle stabilitet i Portugal, euroområdet og EU.

I overensstemmelse med artikel 3, stk. 9, i gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU har Kommissionen sammen med IMF foretaget den tredje undersøgelse med henblik på at evaluere, hvordan gennemførelsen af de aftalte foranstaltninger skrider frem, foranstaltningernes effektivitet og deres økonomiske og sociale virkninger.

I betragtning af den seneste økonomiske, finanspolitiske og finansielle udvikling og de politiske foranstaltninger, der er blevet truffet, finder Kommissionen, at der, for at realisere programmets målsætninger, kun er behov for begrænsede ændringer af de økonomiskpolitiske vilkår, der knytter sig til bistanden, jf. betragtningerne i afgørelsen vedrørende ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU om tildeling af finansiel støtte fra Unionen til Portugal

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme¹, særlig artikel 3, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med artikel 3, stk. 9, i Rådets gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU har Kommissionen sammen med Den Internationale Valutafond (IMF) og i samråd med Den Europæiske Centralbank (ECB) foretaget den tredje gennemgang af myndighedernes fremskridt med gennemførelsen af de aftalte foranstaltninger og af disse foranstaltningers effektivitet og økonomiske og sociale virkninger.
- (2) Gennemgangen har vist, at overholdelsen af betingelserne i fjerde kvartal af 2011 var tilfredsstillende. I 2011 faldt det offentlige underskud til under målet på 5,9 % af BNP, og det skønnes nu at ligge på omkring 4 % af BNP, omend takket være en ekstraordinær foranstaltning i form af overførsel af en banks pensionsmidler på omtrent 6 mia. EUR (omkring 3½ % af BNP) til det offentlige socialsikringsystem. 2012-budgettet er foreneligt med bestræbelserne på at nå underskuds målet på 4½ % af BNP i overensstemmelse med programmet. Politikken til støtte for stabiliteten i det finansielle system fortsætter. Portugisiske banker arbejder hen imod at opfylde de højere kapitalkrav, som er fastsat i programmet, og tager i den forbindelse også hensyn til de virkninger, der følger af Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds krav om, at statsgæld skal værdiansættes til markedspriser, det særlige program for kontrolbesøg på stedet og overførslen af bankernes pensionsfonde til socialsikringsystemet. Det går også fremad med reformerne på arbejds- og produktmarkederne. Der er således blevet indgået en aftale med arbejdsmarkedets parter om en bred og ambitiøs arbejdsmarkedsreform, og Parlamentet har fået forelagt en kraftigt revideret rammelov på konkurrenceområdet, som vil skabe de rette betingelser for en virkningsfuld ordning til sikring af konkurrence. Privatiseringsprogrammet gennemføres i henhold til den nye rammelov. Salget af energiselskabet EDP og energiforsyningsselskabet REN er tilendebragt, og der er blevet udformet en strategi til omstrukturering af statsejede virksomheder. Den juridiske ramme for offentlige indkøb er i færd med at blive forbedret, og moderniseringen af boligmarkedets juridiske rammer er sat i gang. Der gøres store fremskridt med reformen af retsvæsenet —

¹ EUT L 118 af 12.5.2010, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I artikel 3 foretages følgende ændringer:

1) Stk. 6 affattes således:

"6. I overensstemmelse med specifikationerne i aftalememorandummet træffer Portugal følgende foranstaltninger i løbet af 2012:

a) De i litra b) og c) anførte foranstaltninger, der beløber sig til mindst 9,8 mia. EUR, opføres på budgettet for 2012. Der træffes yderligere foranstaltninger, mest på udgiftssiden, for at lukke eventuelle huller, der måtte opstå som følge af budgetudviklingen i 2012. Regeringen vedtager et tillægsbudget i marts, hvori inkorporeres forskellige elementer såsom følgerne af overførslen af bankernes pensionsfonde til det offentlige socialsikringssystem, aftalen med den selvstyrende region Madeira, de finanspolitiske konsekvenser af forværringen af de økonomiske udsigter, lavere rentebetalinger og strategien for afvikling af restancer. I tillægsbudgettet fastholdes målet for det offentlige underskud i 2012 uændret (4½ % af BNP).

b) Portugal stræber efter at mindske de offentlige udgifter i 2012 med mindst 6,8 mia. EUR gennem nedsættelse af lønningerne og antallet af ansatte i den offentlige sektor, nedsættelse af pensionsbeløb, en gennemgribende omorganisering af centraladministrationen, eliminering af overlapninger og andre former for ineffektivitet, lavere overførsler til statsejede virksomheder, mindskelse af antallet af kommuner og sogne, nedskæringer på uddannelses- og sundhedsområdet, lavere overførsler til regionale og lokale myndigheder samt begrænsning af anlægsudgifter og andre udgifter som beskrevet i programmet.

c) På indtægtssiden gennemfører Portugal indtægtsforøgende foranstaltninger til en samlet værdi af omkring 3 mia. EUR, herunder en udvidelse af momsgrundlaget gennem en mindskelse af antallet af momsfritagelser og en revision af listerne over varer og tjenesteydelser, for hvilke der gælder reducerede, mellemliggende eller højere satser, forhøjelse af punktafgifterne, udvidelse af selskabs- og personskattegrundlaget gennem en mindskelse af antallet af skattefradrag og særordninger, sikring af konvergens mellem personskattefradragene i tilknytning til pensioner og lønindkomster samt ændring af ejendomsbeskatningen ved at skære kraftigt ned på antallet af undtagelser. Disse tiltag ledsages af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteunddragelse, svig og den sorte økonomi.

d) Portugal træffer foranstaltninger for at styrke forvaltningen af de offentlige finanser. Portugal gennemfører foranstaltningerne i den nye budgettrammelov, herunder indretning af en mellemfristet budgetramme, udformning af en mellemfristet budgetstrategi og oprettelse af et uvildigt budgetråd. De lokale og regionale budgetrammer styrkes i betydelig grad, navnlig ved at præsentere de centrale muligheder for at afstemme finansieringslovgivningen med kravene i budgettrammeloven. Portugal optrapper sin indberetning og overvågning af de offentlige finanser og styrker sine bestemmelser og procedurer angående budgetgennemførelsen. Den portugisiske regering udarbejder en strategi for valideringen og afviklingen af restancer. Strategien skal indeholde kriterier for prioritering af betalende kreditorer samt styringsordninger til sikring af en fair og gennemsigtig afviklingsproces på tværs af alle sektorer. Portugal forstærker de juridiske og

institutionelle rammer for gennemførelse af budgetmæssige risikovurderinger forud for indgåelse af offentlig-private partnerskabsaftaler. Tilsvarende vedtager Portugal en lov om regulering af oprettelsen og driften af statsejede virksomheder på centralt, regionalt og lokalt plan. Portugal indgår ikke nye offentlig-private partnerskabsaftaler og opretter ingen nye statsejede virksomheder, så længe de nødvendige undersøgelser pågår, og så længe den nye retlige struktur ikke er på plads.

e) Den lokale myndighedsforvaltning i Portugal består for nærværende af 308 kommuner og 4 259 sogne. Portugal udvikler en sammenlægningsplan med henblik på at reorganisere og betydeligt reducere antallet af sådanne enheder. Disse ændringer skal træde i kraft ved begyndelsen af næste lokalvalgsperiode.

f) Portugal gennemfører en modernisering af indtægtsforvaltningen ved at oprette en fælles enhed, mindske antallet af kommunale kontorer og tackle de resterende flaskehalse i systemet for indbringelse af appelsager på skatteområdet.

g) Portugal gennemfører den finansielle aftale med den selvstyrende region Madeira.

h) Portugal vedtager en lov med henblik på at forbedre statsejede virksomheders effektivitet og holdbarhed på centralt, regionalt og lokalt plan. Portugal gennemfører en strategi til omstrukturering af statsejede virksomheder, til mindskelse af deres gæld og til forbedring af vilkårene for markedsfinansiering. Portugal gennemfører denne strategi for at opnå operationel balance på sektorniveau senest ved udgangen af 2012.

i) Portugal fortsætter med at gennemføre privatiseringsprogrammet. I 2012 sælges navnlig den offentlige sektors andele i GALP, TAP og ANA, og privatiseringen af godsdivisionen af Comboios de Portugal, Correios de Portugal og en række mindre virksomheder lanceres. Der udarbejdes en strategi for "Parpublica", som led i hvilken der tages hensyn til virksomhedens afvikling eller sammenlægning med den offentlige sektor.

j) Portugal gennemfører lovgivning med henblik på omlægning af arbejdsløshedsforsikringssystemet, herunder en begrænsning af den maksimale arbejdsløshedsunderstøttelsesperiode, et loft over arbejdsløshedsydelse på 2,5 gange det sociale understøttelsesindeks, en nedsættelse af ydelserne over arbejdsløshedsperioden, en begrænsning af den minimale bidragsperiode og en udvidelse af systemet til også at omfatte bestemte kategorier af selvstændige.

k) Regeringen udarbejder et forslag med henblik på at afstemme fratrædelsesgodtgørelsessystemet med og reducere godtgørelsernes størrelse til EU-gennemsnittet på 8-12 dage pr. arbejdsår og oprette en kompensationsfond for fratrædelsesgodtgørelser.

l) Reglerne vedrørende overarbejdsbetaling lempes, og der indføres mere fleksible arbejdstidsordninger.

m) Portugal fremmer en lønudvikling, der er i overensstemmelse med målsætningerne om at skabe nye arbejdspladser og forbedre virksomhedernes konkurrenceevne med henblik på at korrigere makroøkonomiske ubalancer. Over programperioden forhøjes mindstelønnen kun, hvis den økonomiske udvikling og udviklingen på arbejdsmarkedet retfærdiggør dette. Der tages skridt til at rette op på svaghederne i det nuværende lønforhandlingsystem, herunder gennem lovgivning, der redefinerer kriterierne og vilkårene for forlængelse af kollektive overenskomster og gør det lettere at indgå aftaler på virksomhedsplan. Indtil det er sket, suspenderes muligheden for forlængelser.

- n) De aktive arbejdsmarkedspolitikker styrkes med udgangspunkt i en evaluering af den aktuelle praksis og en aftalt handlingsplan.
- o) Der udarbejdes en handlingsplan til forbedring af uddannelserne på sekundærtrinnet og af de erhvervsfaglige uddannelser.
- p) Retsvæsenets funktionsmåde forbedres ved at gennemføre de foranstaltninger, der er blevet foreslået som led i køreplanen for en retsreform, og ved at afslutte udestående sager og tage skridt til at tackle domstolenes forsinkelser og indføre alternative muligheder for bilæggelse af tvister.
- q) Portugal fortsætter med at åbne økonomien op for konkurrence. Den portugisiske regering træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at dens handlinger ikke lægger hindringer i vejen for de frie kapitalbevægelser, og navnlig for at sikre, at den portugisiske stat eller ethvert offentligt organ ikke, i sin egenskab af aktionær, indgår aftaler, som kan hindre den frie bevægelighed for kapital eller påvirke kontrollen over selskabernes ledelse. Faglige tjenesteydelser liberaliseres ved at forbedre reglerne vedrørende faglige kvalifikationer og afskaffe de restriktioner, der gælder for regulerede erhverv. Inden for byggebranchen og ejendomshandel gør Portugal kravene til grænseoverskridende udbydere mindre besværlige og tager hindringerne for tjenesteudbyderes etablering op til revision.
- r) Konkurrencevilkårene og de lovgivningsmæssige rammer forbedres. Portugal forstærker de nationale tilsynsmyndigheders uafhængighed og forøge deres ressourcer, gennemfører udkastet til konkurrencelov med henblik på at forbedre den hastighed og effektivitet, hvormed konkurrencereglerne håndhæves, og gøre den særlige ret for konkurrence, regulering og tilsyn operationel.
- s) Inden for energisektoren træffer Portugal foranstaltninger for at forbedre markedsadgangen og fremme etableringen af det iberiske gasmarked og tager nye skridt i retning af en komplet gennemførelse af EU's tredje energipakke. Portugal tager skridt til at genbehandle støtte- og kompensationsreglerne for elproduktion. Portugal træffer foranstaltninger for senest i 2020 at mindske de uforholdsmæssigt store mark-ups og eliminere den gæld, der er opstået som følge af fejlagtige takster ("defíce tarifário"), og fokuserer på ordningerne for kompensation for en elforsyningsgaranti, en særlig ordning (vedvarende energi, ekskl. den, der er indført som led i udbudsmekanismer, og kraftvarme) samt den ordinære ordning ("CMEC" og "CAE").
- t) For så vidt angår andre netværksindustrier, især transport, telekommunikation og posttjenester, træffer Portugal supplerende foranstaltninger for at fremme konkurrence og fleksibilitet.
- u) Portugal vedtager de reviderede regler, der skal følges i forbindelse med offentlige indkøb, for at skabe større konkurrence i erhvervs miljøet og sikre større effektivitet i de offentlige udgifter.
- v) Portugal gennemfører lovgivning på boligudlejningsmarkedet for at skabe bedre balance mellem lejernes og udlejernes forpligtelser, øge incitamenterne til renovering og gøre markedet mere fleksibelt og dynamisk."

2) Stk. 8, litra b), affattes således:

"b) nøje følge de planer, som bankerne forelagde med henblik på at nå frem til tier 1-kernekapitalskvoter på 10 % senest ved udgangen af 2012. De kapitalkrav, der følger af, at

statsgælden skal værdiansættes til markedspriser i henhold til Den Europæiske Banktilsynsmyndighed, skal opfyldes i juni 2012 sammen med de kapitalmæssige konsekvenser af det særlige program for kontrolbesøg på stedet og overførslen af bankernes pensionsfonde til statens socialsikringssystem. Kan bankerne ikke opfylde disse kapitalkrav til tiden, kan de få behov for en midlertidig offentlig kapitaltilførsel, som privatejede banker skal have adgang til via den solvensstøttefacilitet for banker på 12 mia. EUR, der er blevet indført som led i programmet."

3) Stk. 8, litra c), affattes således:

"c) sikre en afbalanceret og forsvarlig mindskelse af fremmedfinansieringen af banksektoren, hvilket fortsat er af afgørende betydning for elimineringen af ubalancer i finansieringen på en varig måde. Bankernes finansieringsplaner har som mål at begrænse deres udlåns-/indlånskvote til en indikativ værdi på ca. 120 % ved afslutningen af programperioden og i sidste ende begrænse deres afhængighed af eurosystemets finansieringsordninger i programmets løbetid. Disse finansieringsplaner gennemgås hvert kvartal."

4) Stk. 8, litra e), affattes således:

"e) sikre, at den statsejede bank Caixa Geral de Depósitos (CGD) strømlines for i det fornødne omfang at udvide kapitalgrundlaget for bankens centrale bankaktiviteter. Salget af bankens forsikringsdivision forventes at finde sted i 2012 direkte til en endelig køber og at bidrage til dækning af behovet for supplerende kapital samme år, og CGD vil fortsat bestræbe sig på at afhænde ikke-strategiske aktiver. Hvis dette kapitalbehov ikke kan dækkes via interne kilder i koncernen inden udgangen af juni 2012, tilføres CGD kapitalstøtte fra staten fra likviditetsreserver uden for solvensstøttefaciliteten for banker."

5) stk. 8, litra f), affattes således:

"f) sikre, at indtægterne fra den delvise overførsel af bankernes pensionsfonde til statens socialsikringssystem anvendes i overensstemmelse med Unionens statsstøtteregler. Gennemføre, i overensstemmelse med strenge kriterier for støtteberettigelse, en kreditoverførsel på op til 3 mia. EUR fra bankerne til den offentlige sektor, samtidig med at debtors kontraktlige forpligtelser fastholdes."

6) stk. 8), litra g), affattes således:

"g) udforme og gennemføre en mere effektiv strategi til inddrivelse af kriseramte aktiver i "special purpose vehicles" med det formål at maksimere afkastet for skatteyderne inden for en rimelig tidshorisont."

7) Stk. 8, litra i), affattes således:

"i) sikre, at bankerne har inkorporeret resultaterne af det særlige program for kontrolbesøg på stedet i stresstesten med en tier 1-kernekapitalkvote på 6 %."

8) Stk. 8, litra j), udgår.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Portugal.

Artikel 3

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*