

Social- og Integrationsministeriet  
Jura – og International  
J.nr. 2012- 2587  
kml

maj 2012

Folketingets Europaudvalg  
Kopi til Folketingets Socialudvalg

---

## Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Den Eksterne Dimension af EU's koordinering af de sociale sikringsordninger.**

### KOM(2012) 153 endelig

#### 1. Resumé

*I sin meddelelse lægger Kommissionen op til, hvilke retningslinjer, der bør følges med henblik på koordinering af de sociale sikringsordninger for at sikre arbejdskraftens mobilitet inden for EU og mellem EU og tredjelande. Kommissionen opsummerer, at koordineringen af de sociale sikringsordninger er reguleret dels ved bilaterale socialsikringsaftaler og dels ved EU-koordinering. Endvidere lægger Kommissionen op til, hvordan EU-medlemslandene bør samarbejde ved indgåelse af bilaterale socialsikringsaftaler, så det sikres, at der bliver mere konsistens i disse aftaler. I denne sammenhæng foreslår Kommissionen, at der etableres en mekanisme på EU-plan, der styrker samarbejdet mellem landene og giver medlemslandene mulighed for at lære af hinandens erfaringer ved forhandlinger om socialsikringsaftaler med tredjelande. Det understreges også, at forordning 1231/2010 giver EU enekompetence, når det gælder koordinering af social sikring for tredjelandsstatsborgere, som befinder sig i en grænseoverskridende situation i EU. Der lægges også op til en fælles tilgang til implementering af nye associeringsaftaler med tredjelande. Endelig lægger Kommissionen op til et tættere samarbejde mellem EU-landene med henblik på samarbejde om indgåelse af EU-socialsikringsaftaler med tredjelande.*

#### 2. Baggrund

Kommissionen henviser til, at en større arbejdskraftsmobilitet både inden for EU og mellem EU og tredjelande nødvendiggør en koordinering af de sociale sikringsordninger, som tager sigte på denne mobilitet. Der er mange regler i spil. Der henvises til koordineringsreglerne i EF-forordning 1231/2010 for tredjelandsborgere inden for EU, bilaterale socialsikringsaftaler mellem det enkelte EU-medlemsland og et tredjeland samt implementering af associerings-

aftaler. Der er efter Kommissionens opfattelse mange fælles udfordringer for medlemslandene og et øget samarbejde mellem medlemslandene kan med fordel føre til en mere sammenhængende generel tilgang til koordinering af de sociale sikringsordninger mellem medlemslandene og tredjelande. Det er samtidig Kommissionens opfattelse, at dette samarbejde er nødvendigt for at sikre en stærkere forhandlingsposition i forhold til tredjelande og for at sikre at de bilaterale aftaler er i overensstemmelse med EU-retten.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med meddelelsen er:

- at understrege, at migranter og virksomheder fra tredjelande, som generelt ser EU som en samlet enhed, er stillet over for opsplittede sociale sikringsordninger, som skaber hindringer i forbindelse med indrejse i, bevægelser inden for og udrejse af EU
- at argumentere for at fremme og styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne, således at der kan udvikles en mindre opsplittet tilgang til koordineringen af de sociale sikringsordninger med tredjelande
- at forklare de forskellige måder, hvorpå EU-reglerne allerede indvirker på den eksterne dimension, og give klar vejledning om de retlige forhold mellem EU-retten og de nationale bilaterale aftaler
- at beskrive de eksisterende komponenter i en fælles EU-tilgang og stille forslag til yderligere udvikling af denne.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

### **6. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Spørgsmålet om konsekvenser er ikke relevant, da meddelelsens initiativer ikke er konkretiserede.

### **8. Høring**

Meddelelsen er sendt i skriftlig høring i EU - Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold den 1. maj med høringsfrist den 7. maj 2012.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) har svaret, at "FA finder det vigtigt at fastholde et velfungerende, åbent arbejdsmarked, hvilket koordinering af de sociale sikringsordninger støtter. Det danske arbejdsmarked vil i de kommende år få behov for at hente kvalificeret arbejdskraft i lande i EU såvel som lande uden for EU. I den sammenhæng vil relevant og let tilgængelig information om de gældende regler om social sikring kunne få betydning for danske virksomheders muligheder for at rekruttere."

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er ikke kendskab til de andre medlemslandes holdninger til meddelelsen.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen har principielt en positiv tilgang til spørgsmålet om samarbejde mellem medlemslandene om koordinering af de sociale sikringsordninger med tredjelande, i den udstrækning, at det enkelte medlemsland bevarer sin nationale kompetence til at indgå bilaterale aftaler med tredjeland

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslagene har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.