

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Center for Fiskeri

Sagsnr.: 2012-02679

27. september 2012

FVM 071

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visse tekniske foranstaltninger og kontrolforanstaltninger i Skagerrak og om ændring af forordning (EF) nr. 850/98 og forordning (EF) nr. 1342/2008

KOM (2012) 471

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til forordning, der gennemfører de anbefalinger, der er indeholdt i fiskeriaftalen af 4. juli 2012 mellem EU og Norge om fiskeriet i Skagerrak, heriblandt en gradvis indførelse af et udsnidsforbud for en række arter. Forslaget indebærer også introduktion af mere selektive redskaber, samt en ændring af en række EU-forordninger herunder forordning (EF) nr. 850/98 (tekniske bevaringsforanstaltninger) og forordning (EF) nr. 1342/2008 (langsigtet plan for torskebestande i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat) som følge af forbuddet mod discard.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2012) 471 af 29. august 2012 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visse tekniske foranstaltninger og kontrolforanstaltninger i Skagerrak og om ændring af forordning (EF) nr. 850/98 og forordning (EF) nr. 1342/2008. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. august 2012 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Norge indgik den 4. juli 2012 en aftale om fiskeriet i Skagerrak, der indebærer en landingsforpligtelse (udsnidsforbud) for en række nærmere specificerede arter samt en tidsplan for, hvornår disse arter gradvis bør omfattes af forpligtelsen til at lande. Endvidere indeholder

aftalen indførelse af mere selektive redskaber samt en ændring af visse kontrolforanstaltninger i Skagerrak.

Formålet med forslaget er at gennemføre aftalen mellem EU og Norge om fiskeriet i Skagerrak i EU-lovgivningen. Forslaget har implikationer for en lang række af de gældende EU-forskrifter.

Forslaget indebærer blandt andet følgende nye bestemmelser for fiskeriet i Skagerrak:

Nye tekniske bevarelsesforanstaltninger:

- Indførelse af mere selektive fiskeredskaber, herunder forhøjelse af det generelle maskemål for trukne fiskeredskaber (120 mm i stedet for 90 mm), tvungen brug af rist i rejefiskeri og sorteringspaneler i hummerfiskeri.
- Der indføres en forpligtigelse til at lande alle fangster af følgende 15 arter fra 1. januar 2013: Torsk, kuller, sild, makrel, dybhavsreje, mørksej, brisling, hvilling, kulmule, lange, havtaske, lyssej, skolæst, byrkelange og brosme.
- Yderligere 20 arter vil blive underlagt forpligtigelsen til at lande alle fangster fra 1. januar 2015, medmindre det forinden kan dokumenteres, at de udsmidte fisk af sådanne arter har en høj overlevelsesrate.
- Alle fangster, der fiskes med redskaber med en maskestørrelse under 32 mm, skal tages om bord på fiskerfartøjerne og landes.
- Fangster taget med tejner eller bure er undtaget fra landingsforpligtigelsen, da disse fangster generelt har en høj overlevelsesrate.
- Alle fangster af arter omfattet af landingsforpligtigelsen skal afskrives på kvoterne for de pågældende bestande.
- Alle fangster af ungfisk under en fastsat bevarelsesmæssig mindstestørrelse for en given bestand må kun sælges til bestemte formål (forarbejdning til fiskemel, foder til selskabsdyr eller andre produkter, som ikke er egnet til menneskeføde).
- Fartøjer, der på samme fangstrejse fisker i Skagerrak og andre områder, skal når som helst på fangstrejserne respektere de tekniske bestemmelser, herunder landingsforpligtigelsen, der gælder for fiskeri i Skagerrak.

Nye kontrolforanstaltninger:

- Førere af EU og tredjelandes fiskerfartøjer, der opbevarer fiskebestande om bord som er omfattet af landingsforpligtigelsen, skal forhåndsanmelde disse fangster til de kompetente myndigheder i flagstaten (EU-fartøjer) eller i landingsstaten mindst 2 timer inden havneanløb.
- EU-medlemsstater anvender et elektronisk fjernovervågningssystem til overvågning af fiskeri, der udøves af deres egne fartøjer i Skagerrak.
- EU-fartøjer med en længde på 12 meter og derover, der fisker i Skagerrak, skal have installeret et fuldt fungerende kameraovervågningssystem efter følgende tidsplan:

- Fra den 1. januar 2014 for fartøjer på 15 meter og derover
- Fra den 1. juli 2015 for fartøjer på 12 meter og derover
- Medlemsstaterne etablerer kontrol- og inspektionsplaner for at sikre, at betingelserne i denne forordning overholdes, senest 6 måneder efter dens ikrafttræden.
- Fiskerifartøjer i transit i Skagerrak med fisk om bord, der er fanget i andre områder end Skagerrak, fastgør og bortstøver redskaberne.
- Nuværende målartsbestemmelser fjernes i Skagerrak.

Andre undtagelser og ændringer:

- Fiskeriindsatsordningen finder ikke anvendelse i Skagerrak fra den 1. januar 2013.
- Den fiskeriindsats i Skagerrak, der indgik i beregningen af den danske referenceværdi for den samlede indsats i Nordsøen og Skagerrak for referenceperioden (2004-2006), tages ikke længere i betragtning ved fastsættelsen af den maksimale fiskeriindsats for Nordsøen.
- Muligheder for at låne og deponere kvoter fra et kvoteår til et andet (såkaldt år-til-år fleksibilitet) forøges for arter omfattet af landingsforpligtigelsen i indkøringsfasen efter følgende plan:
 - 20 % af den relevante kvote i 2013
 - 15 % af den relevante kvote i 2014
 - 10 % af den relevante kvote fra og med 2015.

Ikrafttræden:

- Ifølge forslaget anvendes forordningen fra den 1. januar 2013.

Revision og evaluering af planen:

- De berørte medlemsstater aflægger rapport til Kommissionen om gennemførelsen af denne forordning hvert tredje år efter dens ikrafttræden.
- Kommissionen evaluerer planen på grundlag af medlemsstaters rapporter og videnskabelig rådgivning.

Proceduremæssige bestemmelser:

- Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede og gennemførelsesretsakter på følgende områder:
 - Ændringer vedrørende tidsplanen og de bestande, der er omfattet af udsmidsforbuddet.
 - Gennemførelse af bestemmelser af teknisk art om fastlæggelse af selektionsniveauet for redskaber.
 - Minimumskravene for den elektroniske overvågning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes på nuværende tidspunkt at have visse statsfinansielle og administrative konsekvenser på kort sigt i forbindelse med indkøringen af fuld dokumenteret fiskeri og kontrollen heraf.

Der forventes umiddelbart at være erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med overgangen fra landingskvoter til fangstkvoter og indførelsen af nye mere selektive redskaber, blandt andet i forbindelse med anskaffelse af nye mere selektive redskaber og anskaffelse af udstyr til kameraovervågning. Konsekvenserne vil blandt andet afhænge af størrelsen af de ekstra kvoter, der efter forhandling mellem EU og Norge i december 2012, forventes tillagt i Skagerrak for en række arter omfattet af udsמידsforbuddet.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening anfører, at forslaget om indførelse af udsמידsforbud indebærer meget store og fundamentale ændringer i fiskeriforvaltningen i Skagerrak samt betydelig usikkerhed om fiskeriets økonomi i de kommende år i området. Danmarks Fiskeriforening bemærker, at simple beregninger viser, at udsמידsforbuddet m.v. kan indebære en reduktion i bruttoindtjeningen i fiskeriet i Skagerrak med 30-40 % som følge af, at fisk, som i dag fanges under mindstemålet og efter gældende reglerne skal smides ud, fremover skal ilandbringes og ikke må sælges til konsum. For den enkelte fisker kan det ifølge foreningen betyde, at fiskeren risikerer, at en relativ stor andel af fangsten skal afregnes til den pris, som kan opnås hos fiskemølsfabrikkerne. Som følge heraf er det for Danmarks Fiskeriforening en grundlæggende forudsætning for indførelse af et udsמידsforbud, at der samtidig aftales fuld kvotetilskrivning på baggrund af ICES's eller andres vurdering af udsמידet i fiskeriet. Uanset hvor stor eller lille udsמידsandelen skal være, vil foreningen slå fast, at der skal være en tilskrivning til de nuværende kvoter, når der indføres et udsמידsforbud.

Danmarks Fiskeriforening anfører, at det er positivt, at der som afspejlet i Kommissionens forslag er indgået aftale mellem EU og Norge om at indføre kvotefleksibilitet fra år til år for de bestande, som omfattes af et udsמידsforbud. Det anføres, at fleksibiliteten skal gælde på fartøjsniveau, og at den skal være på et højere niveau (25 %) end foreslået af Kommissionen. Foreningen finder det endvidere positivt, at Kommissionen med sit forslag imødekommer et stort ønske fra fiskerierhvervet om afskaffelse af fiskeriindsatsreguleringen i forbindelse med introduktion af et udsמידsforbud.

Danmarks Fiskeriforening finder det meget begrænset, hvad der med Kommissionens forslag lægges op til i forhold til afskaffelse og forenkling af tekniske regler og kontrolregler. Foreningen understreger, at foreningen på ingen måde kan støtte, at der indføres mindste bevarelsesreferencetørrelser, som begrænser anvendelsen af fisk, som skal ilandbringes. Fiskerne

skal ifølge foreningen have mulighed for frit at sælge deres fisk til den anvendelse, som giver den højest mulige pris.

Foreningen finder det utilfredsstillende, at der bliver forskelsbehandling mellem EU-fiskere, som omfattes af kameraovervågning, og norske fiskere, som ikke er omfattet af kameraovervågning. Det anføres, at EU-fiskere under den nye forvaltningsmodel bør kunne fiske i norsk farvand alene efter EU's regler om overholdelse af udsmidsforbud, kameraovervågning m.v., og ikke også efter norske regler.

Foreningen understreger også vigtigheden af vedtagelsen af en ny adgangsftale, således at der bevares en gensidig adgang for norske, svenske og danske fiskere til at fiske i hinandens farvande i indtil 4 sømil fra kysten.

Afslutningsvist anfører Danmarks Fiskeriforening, at i lyset af tidshorizonten for vedtagelsen af forslaget af Rådet og Europa-Parlamentet, de mange uafklarede spørgsmål og den korte tid indtil 1. januar 2013 bør udsmidsforbuddets ikrafttrædelse udskydes til 1. januar 2014.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt implementering af et udsmidsforbud i Skagerrak i overensstemmelse med aftalen, som EU og Norge indgik den 4. juli 2012, og arbejder for, at implementeringen sikrer et praktisk velfungerende udsmidsforbud.

Regeringen støtter introduktionen af mere selektive fangstredskaber i Skagerrak.

Regeringen støtter, at der med indførelsen af udsmidsforbud og fangstkvoter i Skagerrak ikke længere skal anvendes fiskeriindsatsregulering i Skagerrak.

Der bør efter regeringens opfattelse foretages en konkret vurdering af, om mindstelandsstørrelse for de enkelte arter bør reduceres som led i overgangen til minstebevaringsreferencetørrelser. Bestemmelser om håndteringen af ungfisk bør harmoniseres med Rådets generelle indstilling om grundforordningen inden for reformen af den fælles fiskeripolitik. Det indebærer, at der bør gives mulighed for en bredere anvendelse af de mindre fisk, som fanges på grund af et udsmidsforbud og bringes med i land.

Regeringen lægger vægt på, at kontrolforanstaltninger bliver enkle og omkostningseffektive. Man støtter i den forbindelse en gradvis introduktion af obligatorisk anvendelse af kameraer som led i overvågningen af fiskeriet.

Regeringen hilser det velkomment, at EU og Norge har nedsat en følgegruppe med deltagelse af hovedinteressenter inklusiv erhvervet, der skal indsamle og vurdere erfaringer med gennemførelsen af udsmidsforbuddet og komme med anbefalinger til eventuelle justeringer af ordningen. For at sådanne justeringer skal kunne gennemføres hurtigt, støtter regeringen, at

der i denne forordning anvendes delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter på nærmere definerede områder, idet det dog kræver en konkret vurdering i de enkelte tilfælde. Den konkrete vurdering af anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.