



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Dato: 23. januar 2013
Kontor: Sikkerheds- og Forebyggelseskontoret
Sagsbeh: Kaare Linde
Sagsnr.: 2012-5002-0015
Dok.: 666613

Forslag

til

Lov om ændring af lov om våben og eksplosivstoffer og straffeloven

(Udførsel af skydevåben m.v. til civil brug til lande uden for EU, lempelse af kontrolordningen for visse hardball- og paintballvåben m.v.)

§ 1

I lov om våben og eksplosivstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, *litra b*, affattes således:

”b) hardball- og paintballvåben og ammunition hertil,”

2. § 2 c, stk. 1, affattes således:

”Justitsministeren kan fastsætte regler om, at skytteforeninger under nærmere angivne organisationer kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser til skydevåben, der er optaget på organisationernes skydeprogrammer.”

3. § 3, stk. 5, 2. *pkt.*, affattes således:

”Inden der fastsættes sådanne bestemmelser vedrørende skytteforeninger, der kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser efter regler fastsat i henhold til § 2 c, stk. 1, skal der så vidt muligt forhandles med de organisationer, som skytteforeningerne hører under.”

4. § 6, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Stk. 1 gælder ikke for

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

- 1) udførsel af varer, der er omfattet af Rådets forordning (EF) nr. 1236/2005 af 27. juni 2005 om handel med visse varer, der kan anvendes til henrettelse, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, til destinationer uden for EU's toldområde, jf. forordningens artikel 18, og
- 2) udførsler, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012.”

5. I § 6 a indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* Justitsministeren kan fastsætte bestemmelser om forenklede procedurer for udførsler omfattet af artikel 9, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012.”

6. § 9, *stk. 2, 1. pkt.*, affattes således:

”Skytteforeninger, der kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser efter regler fastsat i henhold til § 2 c, stk. 1, kan uanset § 2, stk. 1, anskaffe og besidde våben, der er optaget på skydeprogrammerne hos de organisationer, som skytteforeningerne hører under, samt piber, låsestole og baskyler til de nævnte våben og ammunition og aftagelige magasiner dertil.”

7. I § 10, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres ”og § 7 c, stk. 1” til: ”§ 7 c, stk. 1, og artikel 4, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012”.

§ 2

I straffeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1007 af 24. oktober 2012, som ændret ved § 2 i lov nr. 1242 af 18. december 2012 og § 2 i lov nr. 1385 af 23. december 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 192 a, *stk. 1*, indsættes efter ”lovgivningen om våben og eksplosivstoffer”: ”eller artikel 4, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012”.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juni 2013, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. § 1, nr. 4-5 og 7, samt § 2 træder i kraft den 30. september 2013.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning	4
2. Udførsel af skydevåben mv. til civil brug til lande uden for EU	5
2.1. Gældende dansk ret	5
2.2. Europaparlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012	7
2.3. Justitsministeriets overvejelser.....	10
3. Hardball- og paintballvåben	12
3.1. Gældende ret	12
3.2. Justitsministeriets overvejelser.....	13
4. Særlige beføjelser mv. for skytteforeninger	13
4.1. Gældende ret	13
4.2. Justitsministeriets overvejelser.....	15
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	15
6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	15
7. Administrative konsekvenser for borgerne	15
8. Miljømæssige konsekvenser	15
9. Forholdet til EU-retten	15
10. Hørte myndigheder og organisationer mv.	16
11. Sammenfattende skema	16
Bilag 1: Lovforslaget sammenholdt med gældende ret	21
Bilag 2: Forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012	Fejl!

Bogmærke er ikke defineret.

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at bringe dansk ret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012. Forordningen indeholder regler om kontrol med udførsel af skydevåben mv. til civil brug fra EU's toldområde til eller gennem tredjelande.

Lovforslaget indebærer, at det vil komme til at fremgå udtrykkeligt af våbenloven, at udførsler omfattet af forordningen ikke længere vil være omfattet af lovens eksportkontrolregler, når forordningen træder i kraft den 30. september 2013. Endvidere foreslås justitsministeren i overensstemmelse med forordningen bemyndiget til at fastsætte bestemmelser om forenklede procedurer for visse udførsler omfattet af forordningen.

Der lægges med lovforslaget op til, at de relevante straffebestemmelser i våbenloven og straffeloven tilpasses således, at overtrædelse af forordningens eksportkontrolregler vil blive straffet på samme måde, som overtrædelse af våbenlovens eksportkontrolregler straffes på i dag.

Herudover indeholder lovforslaget et våbenteknisk begrundet forslag om, at den gældende undtagelse af hardball- og paintballvåben med visse drivmidler fra våbenlovens generelle krav om tilladelse til skydevåben udvides til at gælde alle hardball- og paintballvåben – uanset drivmiddel.

Det forslås endelig at justere ordningen, hvorefter justitsministeren kan fastsætte regler om, at skytteforeninger under visse i loven udtrykkeligt anførte organisationer kan meddele våbenpåtegning (våbentilladelse) på medlemsbeviser. Forslaget indebærer, at de nævnte organisationer udgår af lovens tekst, og at der i stedet indsættes en bemyndigelse for justitsministeren til administrativt at fastsætte regler om, hvilke organisationer der skal være omfattet af ordningen.

2. Udførsel af skydevåben mv. til civil brug til lande uden for EU

2.1. Gældende dansk ret

2.1.1. Våbenlovens § 6, stk. 1, nr. 1, 2 og 6, forbyder udførsel af våben af enhver art med undtagelse af jagtvåben samt ammunition og dele hertil fra Danmark uden tilladelse fra justitsministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil.

Justitsministeren kan efter våbenlovens § 6, stk. 9, udstede forbud mod, at der udføres våben og ammunition af enhver art. Denne bemyndigelse er udnyttet ved våbenbekendtgørelsens § 28 til at fastsætte en tilladelsesordning, som indebærer, at udførsel af våben og ammunition af enhver art, herunder jagtvåben og ammunition hertil, kræver tilladelse, jf. dog våbenbekendtgørelsens §§ 29 og 30, som er omtalt i pkt. 2.1.3 nedenfor.

2.1.2. Det fremgår af våbenlovens § 8, stk. 2, at kravet om tilladelse i § 6, stk. 1, ikke gælder for militære styrker og militært personel som led i den militære tjenesteudøvelse. § 6, stk. 1, gælder heller ikke militære myndigheders midlertidige udførsel af udrustning og materiel med henblik på reparation og vedligeholdelse.

Kravet om tilladelse til udførsel gælder endvidere ikke for politiets udførsel af våben mv. som led i tjenesten, jf. våbenlovens § 9, stk. 1.

I øvrigt anses skydevåben, der er deaktiveret ved gennemskæring på langs, evt. med undtagelse af skæftet og kolben, efter fast praksis for at falde uden for våbenlovens anvendelsesområde. Sådanne våben kan således udføres uden tilladelse.

2.1.3. Justitsministeren kan efter våbenlovens § 6 a fastsætte bestemmelser, hvorefter personer, der indrejser til landet for at deltage i jagt eller skydekonkurrence, eller som udrejser herfra med sådant formål, uden tilladelse kan medbringe jagt- og konkurrencevåben samt ammunition hertil. Sådanne regler er for så vidt angår udførsel til lande uden for EU fastsat i våbenbekendtgørelsens §§ 29 og 30.

Efter disse regler kan våben og ammunition til brug ved jagt, fiskeri og konkurrenceskydning indføres fra og genudføres til lande uden for EU uden tilladelse i forbindelse med gennemrejse eller ophold indtil 3 måneder i Danmark, jf. våbenbekendtgørelsens § 29, stk. 1.

Våbenbesidderen skal ved indreisen forevise told- og skatteregionen en våbentilladelse fra hjemlandets myndigheder eller en erklæring fra hjemlandets myndigheder om, at en våbentilladelse er uforuden, og ved indførsel af våben til brug for en konkurrence skal der endvidere forevises en invitation fra den relevante organisation her i landet, jf. våbenbekendtgørelsens § 29, stk. 2 og 3.

Våben og ammunition til brug ved jagt, fiskeri og konkurrenceskydning kan endvidere udføres og genindføres uden tilladelse til brug under ophold i indtil 3 måneder i et land uden for EU, jf. våbenbekendtgørelsens § 30, stk. 1. En særlig blanket skal afleveres til toldvæsenet ved udreisen fra og indreisen til Danmark.

2.1.4. Tilladelse til udførsel af skydevåben samt dele og ammunition hertil til lande uden for EU meddeles som udgangspunkt af Justitsministeriet. Politiet er dog bemyndiget til at meddele tilladelse til udførsel til Færøerne og Grønland og EØS-landene af paint- og hardballvåben, signalvåben, luft- og fjedervåben, våben til jagt, fiskeri og konkurrenceskydning og dele og ammunition hertil samt visse antikke skydevåben, jf. våbenbekendtgørelsens § 28.

Opnåelse af tilladelse forudsætter, at ansøgeren opfylder dokumentationskrav, der varierer med mængden af skydevåben eller ammunition og modtagerlandet.

Som hovedregel skal ansøgeren fremlægge enten en indførselstilladelse eller et såkaldt internationalt importcertifikat udstedt af de kompetente myndigheder i modtagerlandet. Dette gælder dog som udgangspunkt ikke, hvis modtageren er en statsinstitution. Herudover skal ansøgeren dokumentere, at eventuelle transitlande er indforstået med, at der sker transit af de pågældende våben mv. Endelig skal ansøgeren som hovedregel afgive en erklæring om blandt andet, at det pågældende vareparti kun vil blive afsendt til den anførte modtager. Der henvises til våbencirkulærets § 28 for så vidt angår sager, der behandles af politiet, og Udenrigsministeriets udførselsrapport for 2011, side 20-23, for så vidt angår Justitsministeriets praksis.

2.1.5. Overtrædelse af våbenlovens § 6, stk. 1, straffes i henhold til våbenlovens § 10, stk. 1, med bøde, fængsel indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder fængsel indtil 2 år.

På samme måde straffes overtrædelse af våbenbekendtgørelsens udførselsregler, jf. bekendtgørelsens § 44, stk. 1.

Efter straffelovens § 192 a straffes overtrædelse af lovgivningen om våben og eksplosivstoffer under særligt skærpende omstændigheder med fængsel fra 1 år indtil 6 år. Sker overtrædelsen af § 192 a med forsæt til terrorisme, er strafferammen fængsel indtil livstid, jf. straffelovens § 114, stk. 1, nr. 6.

2.2. Europaparlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012

2.2.1. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012 fastlægger regler for udførsel af skydevåben samt dele, komponenter og ammunition hertil fra EU's toldområde til eller gennem tredjelande.

De skydevåben, dele og komponenter samt den ammunition, der som udgangspunkt er omfattet af forordningen, er angivet i forordningens bilag I. Det drejer sig i store træk om håndskydevåben med undtagelse af fuldautomatiske våben samt væsentlige dele og komponenter hertil.

Forordningen finder anvendelse fra den 30. september 2013.

Det følger af forordningens artikel 3, at forordningen ikke finder anvendelse på:

- a) transaktioner mellem stater eller statsoverførsler,
- b) skydevåben og dele, væsentlige komponenter samt ammunition hertil, som er specielt konstrueret til militær anvendelse, og under ingen omstændigheder fuldautomatiske skydevåben,
- c) skydevåben og dele, væsentlige komponenter samt ammunition hertil, som er beregnet til de væbnede styrker, politiet eller offentlige myndigheder i medlemsstaterne,
- d) samlere og institutter, der har kulturelt eller historisk sigte på området for skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil, og som er anerkendt som sådanne ved anvendelse af denne forordning af den medlemsstat, på hvis område de har hjemsted, forudsat at der er sikret sporingsforanstaltninger,
- e) deaktiverede skydevåben, og
- f) antikke skydevåben og efterligninger heraf som fastsat i henhold til national lovgivning, forudsat at de antikke skydevåben ikke omfatter skydevåben, der er fremstillet efter 1899.

2.2.2. Efter forordningen kræves der som udgangspunkt tilladelse til udførsel af de våben mv., der er omfattet af forordningen, jf. artikel 4. Tilladelser udstedes i overensstemmelse med formularen i bilag II til forordningen. I formularen skal der angives en række oplysninger om blandt andet ind- og udførselslandet, eventuelle transittredjelande og nødvendige oplysninger til identifikation af våbnene mv., jf. artikel 8.

Det følger af artikel 7, at medlemsstaterne ikke må udstede udførselstilladelser, før det er kontrolleret, at indførselstredjelandet har givet tilladelse til den relevante indførsel, og som udgangspunkt også at eventuelle transittredjelande senest inden forsendelsen har givet skriftlig meddelelse om, at de ingen indvendinger har mod transitten.

Efter forordningens artikel 11, stk. 1, litra a, skal medlemsstaterne afslå at udstede en udførselstilladelse, hvis ansøgeren ikke har en ren straffeattest for så vidt angår lovovertrædelser omfattet af den europæiske arrestordre eller på grund af enhver anden adfærd, der udgjorde en strafbar handling, der kan straffes med frihedsstraf af en maksimal varighed på mindst fire år eller en strengere straf.

Efter artikel 10 skal medlemsstaterne ved afgørelsen af, om de skal udstede en udførselstilladelse efter forordningen, tage hensyn til alle relevante forhold, herunder den tiltænkte endelige anvendelse og risikoen for omdirigering.

Medlemsstaterne skal oplyse hinanden om meddelte afslag på udførselstilladelser og tage hensyn til sådanne oplysninger ved afgørelsen af, om der i et givet tilfælde skal meddeles tilladelse, jf. artikel 11, stk. 2 og 3. En medlemsstat, der beslutter at udstede tilladelse til en udførsel, som i alt væsentligt er identisk med et tilfælde, hvor en anden medlemsstat har meddelt afslag, skal forklare afgørelsen over for de andre medlemsstater.

2.2.3. Forordningens artikel 9 indeholder undtagelser fra udgangspunktet i artikel 4 om, at udførsel kræver tilladelse.

Af artikel 9, stk. 1, fremgår det således, at der ikke kræves tilladelse til midlertidig udførsel af skydevåben mv. til jagt- eller konkurrencebrug. Når de pågældende jægere og konkurrenceskytter forlader EU's toldområde kan de således nøjes med at fremvise et såkaldt europæisk skydevåbenpas eller – hvis de forlader EU's toldområde via den medlemsstat, hvor de har bopæl – et andet dokument, som den kompetente myndighed i den pågældende medlemsstat betragter som værende gyldigt til dette formål.

Efter artikel 9, stk. 2, skal medlemsstaterne - i overensstemmelse med deres nationale lovgivning - indføre forenklede procedurer for:

- a) genudførsel af skydevåben efter midlertidig indførsel med henblik på vurdering eller udstilling uden salg, eller aktiv forædling til reparation, forudsat at skydevåbnene fortsat tilhører en person, der er etableret uden for EU's toldområde, og at skydevåbnene genudføres til denne person,
- b) genudførsel af skydevåben og dele, væsentlige komponenter samt ammunition hertil, hvis de opbevares midlertidigt fra det øjeblik, de indføres på EU's toldområde, til de udføres fra dette, og
- c) midlertidig udførsel af skydevåben med henblik på vurdering og reparation og udstilling uden salg, forudsat at eksportøren dokumenterer den lovlige besiddelse af disse skydevåben og udfører dem under toldproceduren for passiv forædling eller midlertidig udførsel.

2.2.4. Det følger af forordningens artikel 16, at medlemsstaterne skal fastsætte bestemmelser om sanktioner for overtrædelse af forordningen og træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre gennemførelsen heraf. Sanktionerne skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning.

2.2.5. Forordningen indeholder herudover blandt andet bestemmelser om Kommissionens adgang til at ændre bilag I, jf. artikel 5 og 6, og om udveksling og opbevaring af oplysninger mv., jf. artikel 12, 13 og 19. Artikel 17 og 18 indeholder nærmere regler om toldproceduren, herunder om at eksportøren skal føre bevis for, at der foreligger behørig udførselstilladelse.

2.3. Justitsministeriets overvejelser

2.3.1. Både forordningen og våbenlovgivningen indeholder regler om udførsel af skydevåben fra Danmark til lande uden for EU, jf. pkt. 2.1 og 2.2.

Forordninger er umiddelbart gældende i EU-medlemsstaterne, har forrang for national ret og skal anvendes i deres EU-retlige form. Når forordningen træder i kraft, skal udførsler omfattet af forordningen derfor behandles efter forordningen. Udførsler, der er undtaget fra eller falder uden for forordningen, og som i dag er omfattet af våbenlovens § 6, stk. 1 – eksempelvis udførsel af skydevåben, som er specielt konstrueret til militær anvendelse, jf. artikel 3 – vil derimod fortsat skulle behandles efter våbenlovens eksportkontrolordning.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at det bør fremgå udtrykkeligt af våbenloven, at lovens § 6, stk. 1, ikke vil gælde udførsler, der er omfattet af forordningen, når denne træder i kraft.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4.

2.3.2. Som det fremgår af pkt. 2.2.3, skal medlemslandene indføre forenklede procedurer for visse genudførsler efter midlertidig indførsel og visse midlertidige udførsler, jf. artikel 9, stk. 2, i forordningen.

Justitsministeriet finder det mest hensigtsmæssigt, at justitsministeren – i overensstemmelse med våbenlovens systematik i øvrigt, jf. bemyndigelsesbestemmelserne i lovens § 6, stk. 6, og § 6 a – bemyndiges til at fastsætte sådanne forenklede procedurer administrativt. Dermed kan procedu-

terne ændres hurtigt og smidigt, hvis f.eks. sikkerhedsmæssige hensyn måtte tilsige dette.

For så vidt angår de i forordningens artikel 9, stk. 2, litra a og b, nævnte tilfælde påtænker Justitsministeriet at fastsætte en ordning, hvor opnåelse af tilladelse til genudførelse som udgangspunkt alene vil kræve, at ansøgeren dokumenterer, at den anførte modtager er den samme, som våbnene oprindeligt blev importeret fra, og underskriver en erklæring om, at de pågældende våben mv. kun vil blive udført til den anførte modtager. Det bemærkes i den forbindelse, at den forudgående midlertidige indførelse og besiddelse i Danmark af våbnene mv. som hidtil vil kræve tilladelse efter våbenlovgivningen.

For så vidt angår de i forordningens artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte tilfælde påtænker Justitsministeriet ligeledes at fastsætte en ordning, hvor opnåelse af tilladelse til midlertidig udførsel – ud over det i artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte krav om, at eksportøren dokumenterer den lovlige besiddelse af våbnene – som udgangspunkt alene vil være betinget af, at ansøgeren dokumenterer, at udførslen sker til et af de i artikel 9, litra c nævnte formål, og underskriver en erklæring om, at de pågældende våben kun vil blive udført til den anførte modtager. Ud over det i artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte vilkår om, at våbnene skal udføres under toldproceduren for passiv forædling eller midlertidig udførsel, vil det indgå som et vilkår for tilladelsen, at våbnene genindføres til Danmark inden for en nærmere angiven frist.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5.

2.3.3. Som nævnt i pkt. 2.2.4 pålægger forordningen medlemslandene at fastsætte nærmere regler om sanktioner for overtrædelse af forordningen.

Det følger af § 2, stk. 3, i lov om anvendelsen af visse af Den Europæiske Unions retsakter om økonomiske forbindelser til tredjelande m.v., jf. lovbeholdelse nr. 635 af 9. juni 2011 med senere ændringer, at den, der foretager handlinger i strid med bestemmelser, der er indeholdt i eller udstedt i medfør af Den Europæiske Unions forordninger efter artikel 207 om ind- og udførsel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, uden at være i besiddelse af en tilladelse, som kræves i henhold til disse retsakter, straffes med bøde.

Justitsministeriet finder det imidlertid rigtigst at opretholde status quo med hensyn til straf, således at overtrædelser af forordningens udførselsregler straffes på samme måde som overtrædelser af de udførselsregler i våbenloven, som forordningen delvis erstatter.

Overtrædelse af forordningens udførselsregler foreslås således straffet efter våbenloven med bøde, fængsel indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder fængsel indtil 2 år, jf. våbenlovens § 10, stk. 1. Endvidere foreslås overtrædelser under særligt skærpende omstændigheder straffet efter straffeloven med fængsel fra 1 år indtil 6 år, jf. straffelovens § 192 a, stk. 1. Sker overtrædelsen af § 192 a med forsæt til terrorisme, er strafferammen fængsel indtil livstid, jf. straffelovens § 114, stk. 1, nr. 6.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 7 og § 2.

De forenkede procedurer efter forordningens artikel 9, stk. 2, påtænkes fastsat i våbenbekendtgørelsen, og overtrædelse af de pågældende regler vil blive omfattet af våbenbekendtgørelsens straffebestemmelser, som indeholder samme strafferammer som våbenloven. Endvidere finder strafskærpsreglen i straffelovens § 192 a også anvendelse på overtrædelser af våbenbekendtgørelsen under særligt skærpende omstændigheder.

3. Hardball- og paintballvåben

3.1. Gældende ret

Det er i dag forbudt for enhver at indføre, fremstille, erhverve, besidde, bære eller anvende hardball- og paintballvåben med andre drivmidler end luft og kulsyre (f.eks. gas) uden tilladelse fra justitsministeren, jf. våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, og § 2, stk. 1, 1. pkt.

Det er derimod alene forbudt for personer under 18 år at erhverve, besidde, bære eller anvende luftdrevne og kulsyredrevne hardball- og paintballvåben uden tilladelse, jf. våbenlovens § 2, stk. 1, 2. pkt., jf. § 1, stk. 2, litra a og b. Personer over 18 år kan således uden særlig tilladelse erhverve, besidde, bære eller anvende sådanne våben.

Ammunition til hardball- og paintballvåben, som består af henholdsvis hård plastik og en skal af gelatine mv., der indeholder farvestof, anses efter fast praksis ikke for at være omfattet af våbenloven.

3.2. Justitsministeriets overvejelser

Rigspolitiet har oplyst, at der ikke er holdepunkter for at antage, at hardball- og paintballvåben med andre drivmidler end luft eller kulsyre er farligere end luft- og kulsyredrevne hardball- og paintballvåben.

Der er således ingen våbenteknisk begrundelse for at skelne mellem de nævnte våbentyper.

På den baggrund og under hensyn til, at hardball- og paintballvåben alene anvender plastikkugler eller kugler bestående af gelatineskaller med farvestof eller massivt gummi, foreslås det, at alle hardball- og paintballvåben ligestilles således, at personer over 18 år fremover uden særlig tilladelse vil kunne erhverve, besidde, bære eller anvende sådanne våben uanset drivmiddel.

Det foreslås endvidere, at det anføres udtrykkeligt i våbenloven, at ammunition til hardball- og paintballvåben ikke er omfattet af loven.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1.

4. Særlige beføjelser mv. for skytteforeninger

4.1. Gældende ret

4.1.1. Efter våbenlovens § 2, stk. 1, jf. § 1, stk. 1, er det forbudt uden tilladelse fra justitsministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil, at erhverve, besidde, bære eller anvende de våben, der er omfattet af lovens kontrolordning.

Udstedelse af våbentilladelse er i alle tilfælde betinget af, at ansøgeren kan godtgøre at have en legitim interesse i våbenbesiddelsen. Endvidere er det en forudsætning for meddelelse af våbentilladelse, at ansøgerens personlige forhold og hidtidige vandel ikke gør det betænkeligt at imødekomme ansøgningen.

Våbentilladelser udstedes som udgangspunkt af politiet. Efter våbenlovens § 2 c, stk. 1, kan justitsministeren fastsætte regler om, at skytteforeninger under henholdsvis De Danske Skytteforeninger, Forbundet af Danske Sortkrudtsskytteforeninger, Dansk Skytte Union og Dansk Firmaidrætsforbund kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser. En våbenpåtegning er at sidestille med en våbentilladelse.

4.1.2. Med hjemmel i bemyndigelsen er bekendtgørelse nr. 997 af 19. oktober 2009 om våben og ammunition mv. udstedt. Efter bekendtgørelsen kan skytteforeninger under de i loven nærmere opregnede organisationer meddele våbenpåtegning til foreningens medlemmer, hvis foreningen er godkendt hertil af politiet. Meddelelse af våbenpåtegning kræver samtykke fra politiet i hvert enkelt tilfælde.

Reglerne om, at våbenpåtegning på et medlemsbevis til en skytteforening kan danne grundlag for besiddelse mv. af våben, er ikke udtryk for, at de almindelige betingelser for våbenbesiddelse er fraveget. Behovet for våbenbesiddelse er således godtgjort gennem det aktive medlemskab af en skytteforening, og kravene til besidderens personlige forhold og vandel undersøges i forbindelse med politiets meddelelse af samtykke til, at våbenpåtegning gives.

4.1.3. De Danske Skytteforeninger, Dansk Skytte Union og Dansk Firmaidrætsforbund er udover at være omtalt i våbenlovens § 2 c, stk. 1, ligeledes nævnt i lovens § 3, stk. 5, 2. pkt., og § 9, stk. 2.

I våbenlovens § 9, stk. 2, er det således bestemt, at reglen i våbenlovens § 2, stk. 1, ikke er til hinder for, at skytteforeninger under De Danske Skytteforeninger, skytteforeninger under Dansk Skytte Union og skytteforeninger under Dansk Firmaidrætsforbund anskaffer og besidder våben, der er optaget på organisationernes skydeprogrammer, samt piber, låsestole og baskyler til disse våben og ammunition og aftagelige magasiner dertil. Bestemmelsen giver således hjemmel til, at skytteforeninger under de opregnede organisationer kan eje og besidde våben uden særskilt våbentilladelse. Der er dog i våbenbekendtgørelsens §§ 12 og 13 fastsat krav om blandt andet forudgående godkendelse fra politiet.

Endelig fremgår det af våbenlovens § 3, stk. 5, 2. pkt., at der så vidt muligt skal forhandles med De Danske Skytteforeninger, Dansk Skytte Union og Dansk Firmaidrætsforbund, inden justitsministeren udnytter sin bemyndigelse i våbenlovens § 3, stk. 5, 1. pkt., til at bestemme, at genstande og stoffer omfattet af våbenlovens § 1 (herunder f.eks. skydevåben) af hensyn til den offentlige sikkerhed skal afstås til det offentlige mod fuld erstatning eller deponeres.

4.2. Justitsministeriets overvejelser

Som det fremgår af pkt. 4.1, giver våbenloven en række udtrykkeligt anførte organisationer visse beføjelser mv. Hvis der skulle blive behov for at tillægge andre skytteorganisationer tilsvarende beføjelser mv., vil det i hvert enkelt tilfælde kræve en ændring af våbenloven. En ændring af våbenloven er ligeledes påkrævet, hvis organisationerne opregnet i loven skifter navn, fusionerer mv., hvilket må anses for uhensigtsmæssigt.

Våbenloven foreslås derfor ændret, således at loven ikke udtrykkeligt opregner de organisationer, som efter justitsministerens nærmere bestemmelse kan give våbentegning mv. Med forslaget lægges der i stedet op til, at justitsministeren bemyndiges til administrativt at fastsætte regler om, hvilke organisationer der skal være omfattet af ordningen i våbenlovens § 2 c, stk. 1, mv.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, 3 og 6.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget tilpasser dansk ret til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012 om udførsel af skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil.

10. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslaget har været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatrådet, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Rederiforening, Danske Advokater, Danmarks Vaabenhandlerforening, Danske Regioner, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund, Danske Speditører, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Skibsmæglerforening, Dansk Skytte Union, Dansk Transport og Logistik, Datatilsynet, De Danske Skytteforeninger, Den Danske Dommerforening, Det Kriminalpræventive Råd, DI Organisationen for erhvervslivet, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Fagligt Fælles Forbund 3F, Foreningen af Offentlige Anklagere, HK Landsklubben Danmarks Domstole, Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Nordisk Våbenforum, Politidirektørforeningen, Politiforbundet i Danmark, Rederiforeningen af 2010, Retssikkerhedsfonden, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Præsidenterne for samtlige byretter, Præsidenten for Sø- og Handelsretten, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret og Vaabenhistorisk Selskab.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget tilpasser dansk ret til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 258/2012 af 14. marts 2012.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (våbenlovens § 1, stk. 2, litra b)

Med den foreslåede bestemmelse ligestilles alle hardball- og paintballvåben – uanset drivmiddel. Dette indebærer, at alle typer hardball- og paintballvåben fremover vil kunne fremstilles og indføres uden tilladelse. Personer, der er fyldt 18 år, vil endvidere kunne erhverve, besidde, bære og anvende alle typer hardball- og paintballvåben uden tilladelse.

Efter våbenlovens § 2, stk. 1, 2. pkt., vil det fortsat generelt være forbudt for personer under 18 år at erhverve, besidde, bære eller anvende hardball- og paintballvåben uden tilladelse.

Den foreslåede bestemmelse indebærer endvidere, at det kommer til at fremgå udtrykkeligt af våbenloven, at ammunition til hardball- og paintballvåben ikke er omfattet af loven og således ikke kræver tilladelse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2 (våbenlovens § 2 c, stk. 1)

Efter den gældende våbenlovs § 2 c, stk. 1, kan justitsministeren fastsætte regler om, at skytteforeninger under nærmere udtrykkeligt opregnede organisationer kan give våbenpåtegning til sine medlemmer. Bestemmelsen indebærer, at der skal foretages lovændring, hvis en af de anførte organisationer eksempelvis skifter navn. Bestemmelsen forslås derfor ændret således, at bestemmelsen ikke udtrykkeligt opregner de organisationer, som er omfattet af ordningen, og at det i stedet overlades til justitsministeren administrativt at fastsætte regler om, hvilke organisationer der skal være omfattet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 4 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3 (våbenlovens § 3, stk. 5, 2. pkt.)

Der er tale om en tilpasning af våbenlovens § 3, stk. 5, 2. pkt., i overensstemmelse med ændringen af våbenlovens § 2 c, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, og pkt. 4 i de almindelige bemærkninger. Den foreslåede bestemmelse indebærer således, at der fortsat så vidt muligt skal forhandles med de organisationer, som skytteforeninger med ret til at give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser hører under, inden justitsministeren eventuelt fastsætter bestemmelser om, at de pågældende skytteforeninger skal afstå eller deponere skydevåben mv.

Til nr. 4 (våbenlovens § 6, stk. 2)

Med den foreslåede bestemmelse videreføres den gældende bestemmelse i våbenlovens § 6, stk. 2, som § 6, stk. 2, nr. 1. Bestemmelsen blev indsat ved lov nr. 503 af 7. juni 2006, hvortil der henvises.

Samtidig indsættes der som § 6, stk. 2, nr. 2, en ny bestemmelse, som fastslår, at lovens § 6, stk. 1, ikke vil gælde udførsler, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012, når denne er trådt i kraft.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.1 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5 (våbenlovens § 6 a, stk. 2)

Bestemmelsen indebærer, at justitsministeren kan fastsætte regler om forenklede procedurer i overensstemmelse med artikel 9, stk. 2, i forordningen.

For så vidt angår de i forordningens artikel 9, stk. 2, litra a og b, nævnte tilfælde påtænker Justitsministeriet at fastsætte en ordning, hvor opnåelse af tilladelse til genudførelse som udgangspunkt alene vil kræve, at ansøgeren dokumenterer, at den anførte modtager er den samme, som våbnene oprindeligt blev importeret fra, og underskriver en erklæring om, at de pågældende våben mv. kun vil blive udført til den anførte modtager. Det bemærkes i den forbindelse, at den forudgående midlertidige indførelse og besiddelse i Danmark af våbnene mv. som hidtil vil kræve tilladelse efter våbenlovgivningen.

For så vidt angår de i forordningens artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte tilfælde påtænker Justitsministeriet ligeledes at fastsætte en ordning, hvor opnåelse af tilladelse til midlertidig udførsel – ud over det i artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte krav om, at eksportøren dokumenterer den lovlige besiddelse af våbnene – som udgangspunkt alene vil være betinget af, at ansøgeren dokumenterer, at udførslen sker til et af de i artikel 9, litra c nævnte formål, og underskriver en erklæring om, at de pågældende våben kun vil blive udført til den anførte modtager. Ud over det i artikel 9, stk. 2, litra c, nævnte vilkår om, at våbnene skal udføres under toldproceduren for passiv forædling eller midlertidig udførsel, vil det indgå som et vilkår for tilladelsen, at våbnene genindføres til Danmark inden for en nærmere angiven frist.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 6 (våbenlovens § 9, stk. 2, 1. pkt.)

Der er tale om en tilpasning af våbenlovens § 9, stk. 2, 1. pkt., i overensstemmelse med ændringen af våbenlovens § 2 c, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, og pkt. 4 i de almindelige bemærkninger. Den foreslåede bestemmelse indebærer således, at de skytteforeninger, der kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser, fortsat vil kunne anskaffe og besidde våben uden særskilt våbentilladelse.

Til nr. 7 (våbenlovens § 10, stk. 1, 1. pkt.)

Forslaget indebærer, at overtrædelse af artikel 4, stk. 1, i forordningen straffes med bøde, fængsel indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder fængsel indtil 2 år.

Der vil således gælde de samme strafferammer for overtrædelse af forordningens udførselsregler som for overtrædelse af de udførselsregler i våbenloven, som forordningen erstatter.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.3 i de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1 (straffelovens § 192 a)

Forslaget indebærer, at overtrædelse af forordningens artikel 4, stk. 1, under særligt skærpende omstændigheder straffes med fængsel i 1 år og indtil 6 år efter straffelovens § 192 a. Sker overtrædelsen af § 192 a med forsæt til terrorisme, er strafferammen fængsel indtil livstid, jf. straffelovens § 114, stk. 1, nr. 6.

Der vil således gælde den samme strafferamme for overtrædelse af forordningens udførselsregler under særligt skærpende omstændigheder som for en tilsvarende overtrædelse af de udførselsregler i våbenloven, som forordningen erstatter.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.3 i de almindelige bemærkninger.

Til § 3

Bestemmelsen fastlægger lovens ikrafttrædelsestidspunkt.

Bestemmelserne om hardball- og paintballvåben og skytteforeningernes særlige beføjelser mv. træder i kraft den 1. juni 2013.

De øvrige bestemmelser, som vedrører forordningen, træder i kraft den 30. september 2013, fra hvilken dato forordningen finder anvendelse.

Til § 4

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om våben og eksplosivstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012, foretages følgende ændringer:

§ 1. ...

Stk. 2. Undtaget fra forbuddet er:

a) ...

b) kulsyredrevne hardball- og paintballvåben,

...

1. § 1, stk. 2, litra b, affattes således:

”hardball- og paintballvåben og ammunition hertil,”

§ 2 c. Justitsministeren kan fastsætte regler om, at skytteforeninger under De Danske Skytteforeninger, skytteforeninger under Forbundet af Danske Sortkrudtsskytteforeninger, skytteforeninger under Dansk Skytte Union og skytteforeninger under Dansk Firmaidrætsforbund kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser til skydevåben, der er optaget på Skytteforeningernes, Unionens eller Firmaidrætsforbundets skydeprogrammer.

...

§ 3. ...

...

Stk. 5. Såfremt det under særlige omstændigheder er påkrævet af hensyn til den offentlige sikkerhed,

2. § 2 c, stk. 1, affattes således:

”Justitsministeren kan fastsætte regler om, at skytteforeninger under nærmere angivne organisationer kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser til skydevåben, der er optaget på organisationernes skydeprogrammer.”

kan justitsministeren bestemme, at genstande eller stoffer, der er omfattet af forbuddet i § 1, skal afstås til det offentlige mod fuld erstatning eller deponeres. Forinden der fastsættes sådanne bestemmelser vedrørende skytteforeninger under De Danske Skytteforeninger, skytteforeninger under Dansk Skytte Union og skytteforeninger under Dansk Firmaidrætsforbund, skal der så vidt muligt forhandles med Skytteforeningerne, Unionen og Firmaidrætsforbundet.

§ 6. ...

Stk. 2. Forbuddet i stk. 1 omfatter ikke udførsel af varer, der er omfattet af Rådets forordning (EF) nr. 1236/2005 af 27. juni 2005 om handel med visse varer, der kan anvendes til henrettelse, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, til destinationer uden for EU's toldområde, jf. forordningens artikel 18.

...

§ 6 a. Justitsministeren kan fastsætte bestemmelser, hvorefter personer, der indrejser til landet for at deltage i jagt eller skydekonkurren-

3. § 3. stk. 5, 2. pkt., affattes således:

”Inden der fastsættes sådanne bestemmelser vedrørende skytteforeninger, der kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser efter regler fastsat i henhold til § 2 c, stk. 1, skal der så vidt muligt forhandles med de organisationer, som skytteforeningerne hører under. «

4. § 6, stk. 2, affattes således:

”*Stk. 2.* Stk. 1 gælder ikke for

- 1) udførsel af varer, der er omfattet af Rådets forordning (EF) nr. 1236/2005 af 27. juni 2005 om handel med visse varer, der kan anvendes til henrettelse, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, til destinationer uden for EU's toldområde, jf. forordningens artikel 18, og
- 2) udførsler, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012.”

cer, eller som udrejser herfra med sådant formål, uden tilladelse kan medføre jagt- og konkurrencevåben samt ammunition hertil.

§ 9. ...

Stk. 2. Skytteforeninger under De Danske Skytteforeninger, skytteforeninger under Dansk Skytte Union og skytteforeninger under Dansk Firmaidrætsforbund kan uanset § 2, stk. 1, anskaffe og besidde våben, der er optaget på Skytteforeningernes, Unionens eller Firmaidrætsforbundets skydeprogrammer, samt piber, låsestole og baskyler til de nævnte våben og ammunition og aftagelige magasiner dertil. Justitsministeren kan fastsætte regler herom samt om registrering af de nævnte våben mv.

...

§ 10. Med bøde, fængsel indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder fængsel indtil 2 år straffes den, der overtræder §§ 1-2 a, 2 c, 2 d, 3 a og 3 b, § 5, stk. 1, § 6, stk. 1, § 7, § 7 b, stk. 1, og § 7 c, stk. 1. På samme måde straffes den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed overtræder § 2, stk. 4, og § 7 a, stk. 2.

5. I § 6 a, indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* Justitsministeren kan fastsætte bestemmelser om forenklede procedurer for udførsler omfattet af artikel 9, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012.”

6. § 9, *stk. 2, 1. pkt.*, affattes således:

”Skytteforeninger, der kan give våbenpåtegning på foreningens medlemsbeviser efter regler fastsat i henhold til § 2 c, stk. 1, kan uanset § 2, stk. 1, anskaffe og besidde våben, der er optaget på skydeprogrammerne hos de organisationer, som skytteforeningerne hører under, samt piber, låsestole og baskyler til de nævnte våben og ammunition og aftagelige magasiner dertil.”

7. I § 10, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres ”og § 7 c, stk. 1” til: ”§ 7 c, stk. 1, og artikel 4, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012”

...

§ 2

I straffeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1007 af 24. oktober 2012, som ændret ved § 2 i lov nr. 1242 af 18. december 2012 og § 2 i lov nr. 1385 af 23. december 2012, foretages følgende ændringer:

§ 192 a. Med fængsel fra 1 år indtil 6 år straffes den, der overtræder lovgivningen om våben og eksplosivstoffer ved under særligt skærpende omstændigheder at indføre, udføre, transportere, erhverve, overdrage, besidde, bære, anvende, tilvirke, udvikle eller med henblik på udvikling forsøge i

- 1) skydevåben eller
- 2) andre våben eller eksplosivstoffer, når våbnet eller eksplosivstofferne på grund af deres særdeles farlige karakter er egnet til at forvolde betydelig skade.

...

1. I § 192 a, stk. 1, indsættes efter ”lovgivningen om våben og eksplosivstoffer”: ”eller artikel 4, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012”.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juni 2013, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1, nr. 4-5 og 7, samt § 2 træder i kraft den 30. september 2013.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.