

## **Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Sags. nr. 24015

Den 31. januar 2014

FVM 226

### **REVIDERET GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

**om forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98**

#### **KOM (2013) 889**

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2014. Ændringer er markeret i marginen.*

#### **Resumé**

*Et af de centrale formål med reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvis at bringe udsmid til ophør i alle fiskerier, ved at der indføres en landingsforpligtelse. Det forventes, at der som et opfølgende led i reformen af den fælles fiskeripolitik skal udarbejdes nye tekniske rammebestemmelser, men de forventes ikke at være på plads allerede i begyndelsen af 2015, når landingsforpligtelsen gradvist træder i kraft. Kommissionen har derfor fremlagt forslag til forordning, der fjerner eller ændrer de bestemmelser i forordningerne med tekniske foranstaltninger samt forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der i dag forpligter fiskerne til at smide fisk ud, og som er i modstrid med landingsforpligtelsen.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2013) 889 af 17. december 2013 fremsendt forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98. Forslaget er oversendt til Rådet den 19. december 2013 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

#### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

## Formål og indhold

Der er vedtaget nye overordnede rammer for den fælles fiskeripolitik i en ny grundforordning<sup>1</sup>, som er formelt vedtaget i december 2013. Et af de centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvis at bringe udsmid til ophør i alle fiskerier, ved at der indføres en landingsforpligtelse. Tidsplanen for indførelse af landingsforpligtelsen fremgår af den nye grundforordning. Første del af landingsforpligtelsen skal introduceres senest 1. januar 2015 og omfatter pelagiske arter, industrifiskeri og fiskeri i Østersøen.

Det forventes, at der som et opfølgende led i reformen af den fælles fiskeripolitik skal udarbejdes nye tekniske rammebestemmelser, men de forventes ikke at være på plads allerede i begyndelsen af 2015, når landingsforpligtelsen gradvist træder i kraft.

Formålet med det foreliggende forslag er derfor at fjerne eller ændre alle de bestemmelser i forordningerne med tekniske foranstaltninger samt forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der i dag forpligter fiskerne til at smide fisk ud, og som er i modstrid med landingsforpligtelsen. Reglerne indgår i en række forskellige forordninger.

Forslaget indebærer blandt andet følgende nye/ændrede bestemmelser:

Nye/ændrede tekniske bevarelsesforanstaltninger:

- Der fastsættes krav om, at alle utilsigtede fangster, der er omfattet af landingsforpligtelsen, og som overskrider grænserne i reglerne om fangstsammensætning, herunder overskrider procentsatserne for bifangster i bestemte områder, på bestemte tidspunkter og for bestemte redskabstyper, skal landes og trækkes fra kvoterne.
- Bestemmelserne om mindstemål i form af mindstelandingsstørrelse erstattes af bestemmelser om bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser.
- Fisk under mindstemål for en art, der ikke er omfattet af landingsforpligtelsen, må ikke beholdes om bord og skal straks genudsættes (svarende til gældende regler).
- Fisk under mindstemål for en art, der er omfattet af landingsforpligtelsen beholdes om bord, landes og trækkes fra kvoterne. De må ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik, i overensstemmelse med grundforordningens bestemmelser.
- Før fiskeriet på en bestemt fangstrejse påbegyndes, sikrer fartøjsføreren sig, at han for den pågældende fangstrejse og for de bestande, der er omfattet af fangstbegrænsninger, råder over tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning og overholde de tilladte procentsatser.

Nye/ændrede kontrolforanstaltninger:

- Med forbehold for specifikke bestemmelser i flerårige planer skal førere af EU-fiskefartøjer med en længde overalt på 10 meter eller derover føre en fiskerilogbog over deres aktiviteter med specifik angivelse af alle mængder af hver art, der fanges og opbevares om bord (den hidtidige undtagelse for mængder under 50 kg fjernes).

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.

- Bestemmelser om, at logbog, forudmeldelse, omladningserklæring, landingserklæring, transportdokument, overtagelseserklæring og salgsnota skal indeholde særskilt oplysning om de mængder af hver art, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.
- Den tilladte tolerance for de i fiskerilogbogen registrerede skøn over, hvor store mængder fisk i kilogram der er om bord, fastsættes uændret til 10 % for alle arter. Det tilføjes, at hvis fangsten af de enkelte arter er på under 50 kg, er den tilladte tolerance 20 %.
- Registrering i logbogen af mængden af skønnet udsmid for alle arter (den hidtidige undtagelse for mængder under 50 kg fjernes).
- Fiskerfartøjer, der i henhold til EU-lovgivningen eller en afgørelse truffet af en medlemsstat, er omfattet af et krav om anvendelse af elektronisk fjernovervågning med henblik på overvågning af landingsforpligtelsen, skal have installeret et elektronisk fjernovervågningssystem. Systemet skal ved hjælp af kameraer sikre kontinuerlig registrering af oplysninger om fiskeriet og dermed forbundne aktiviteter, herunder forarbejdning af fisken.
- Medlemsstaterne sørger for, at de har den tekniske kapacitet til at analysere og gøre effektiv brug af oplysningerne fra det elektroniske overvågningssystem.
- Bestemmelse om, at fangster af bestande, der er undergivet TAC eller kvoter, rapporteres til Kommissionen med en særskilt oplysning om de mængder, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.
- Kravene til mærkning og oplysning for alle partier af fisk i medfør af reglerne om sporbarhed suppleres med krav om særskilt angivelse af de mængder eller antal fisk, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.
- Regler om separat opbevaring om bord på fiskerfartøjer af alle fangster, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse. Der er fastsat særlige undtagelsesbestemmelser for fangster af visse pelagiske arter og industriarter samt specifikke regler for fartøjer under 12 meter.
- Bestemmelse om, at medlemsstaten sikrer, at fangster der er omfattet af de minimis undtagelsen for arter omfattet af landingsforpligtelsen, ikke overskrides.
- Reglerne for fleksibilitet i kvoterne fra år til år ("år-til-år fleksibilitet")<sup>2</sup> ændres i overensstemmelse med grundforordningens bestemmelser.
- Manglende overholdelse af landingsforpligtelsen defineres som en alvorlig overtrædelse og omfattes af kontrolforordningens pointsystem.
- Bestemmelse om at medlemsstater kan anvende kontrolobservatører med henblik på at overvåge fiskerier, som er omfattet af landingsforpligtelsen.

#### Andre ændringer:

- Forordning nr. 1434/98<sup>3</sup>, som indeholder fangstsammensætningsregler og dertil knyttede restriktioner for sild, foreslås ophævet, idet reglerne ikke længere anses for relevante i forbindelse med indførelsen af landingsforpligtelsen.

<sup>2</sup> "År-til-år fleksibilitet" giver mulighed for, i et begrænset omfang, at overføre ubrugte dele af kvoten for de enkelte lande til det efterfølgende år. Ligeledes kan man i begrænset omfang låne af det følgende års kvote.

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1434/98 af 29. juni 1998 om de nærmere betingelser for landing af sild til industrien, bortset fra fødevarerindustrien.

Proceduremæssige bestemmelser:

- Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter/gennemførelsesretsakter i relation til detaljerne for anvendelsen af det elektroniske fjernovervågningsystem. Det drejer sig for så vidt angår delegerede retsakter om de oplysninger, som skal registreres og behandles af systemet, fartøjsførers ansvar, foranstaltninger i tilfælde af tekniske fejl eller funktionssvigt og medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser. For så vidt angår gennemførelsesretsakter drejer det sig om krav og specifikationer, medlemsstaternes kontrolforanstaltninger og Kommissionens adgang til oplysningerne.

## Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

## Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af landingsforpligtelsen, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning. Ligeledes er det forudset, at overgang til en landingsforpligtelse vil have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri.

Det foreliggende forslag er en konsekvens af beslutningen om indførelse af landingsforpligtelsen og et led i den konkrete udmøntning af indførelsen af landingsforpligtelsen.

## Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening finder grundlæggende at forslaget er skuffende uambitiøst og mangler tiltag, som imødekommer fiskerisektoren. Danmarks Fiskeriforening påpeger, at forslaget vil medføre betydelige økonomiske og administrative omkostninger for fiskerierhvervet. Danmarks Fiskeriforening finder det misvisende, at "erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri", og bemærker, at en stor del af det danske fiskeri allerede i dag er bæredygtigt. Danmarks Fiskeriforening kan ikke støtte, at de nuværende målartsbestemmelser knyttet til anvendelsen af bestemte redskaber videreføres, da det, når al fangst skal registreres og ilandbringes, bør være op til den enkelte fisker, hvordan han ønsker at udnytte sine fiskerimuligheder, herunder valg af maskestørrelse. Kravet om, at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning, findes endvidere ikke praktisk gennemførlig. Danmarks Fiskeriforening finder, at reglerne for opbevaring af fangster, som ikke opfylder de bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser, vil få betydelige tekniske og økonomiske konsekvenser, og finder teksten uacceptabel, uagtet at fartøjer under 12 meter er undtaget. Endvidere findes det for vidtgående, at fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse skal omfattes af sporbarhedsreglerne. Danmarks Fiskeriforening bemærker, at forslaget burde følge op på anbefalinger fra STECF om, at mindstemål/referencetørrelser for torsk i Østersøen nedsættes fra 38 til 35 cm. Endvidere at der bør åbnes op for, at der kan fiskes i både østlige og vestlige Østersø på samme fangstrejse.

Angående kontrolreglerne finder Danmarks Fiskeriforening, at forslagene til ændringer er en yderligere skærpelse af de nuværende regler. Der fremhæves specifikt forslaget om at fjerne den nuværende 50 kg bagatelgrænse for logbogsregistreringer. Det foreslås videre, at logbogstolerancen for alle fangstmængder bør sættes til 20 pct. Danmarks Fiskeriforening finder, at forslagets tekst om elektronisk overvågning bør reduceres, så det er op til medlemslandet at sikre en tilstrækkelig dokumentation.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) finder ikke, at forordningen rummer de forventede tekniske og forvaltningsmæssige tiltag, som skal styrke bæredygtighed og økonomi i fiskeriet og i forarbejdningssektoren. Foreningen forholder sig blandt andet særligt kritisk over for fortsatte krav til overholdelse af specifikke maskestørrelser, frem for at overlade det til fiskeren at sikre den optimale selektivitet i fiskeriet og udnytte landingspåbuddets direkte incitament til at søge tekniske løsninger, der sikrer selektivitet og lønsomhed. Tilsvarende ses reglerne om fangstsammensætning og målartsprocenter ikke umiddelbart at have mening under et system med landingsforpligtelse. Endvidere findes kravet om at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning ikke praktisk gennemførlig. Omvendt finder DPPO ikke, at en ophævelse af regler om fangstsammensætning og målartsprocenter umiddelbart er en løsning, da en ophævelse forudsætter, at individuelle rettigheder respekteres, og at kvoteudnyttelsen samlet set maksimeres. DPPO finder endvidere, at de bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser bør afskaffes, så markedskræfterne kan afgøre, hvilke fisk der skal spises, og hvilke fisk der skal reduceres til mel og olie. DPPO finder, at restriktioner i anvendelse af automatisk klassificeringsudstyr bør fjernes, da opdeling efter art og størrelse kan blive af afgørende betydning for økonomien i de pelagiske fiskerier. Ligeledes bør forbud mod fysisk eller kemisk forarbejdning fjernes, således at den enkelte fisker kan optimere værdien af fangsten. Endelig påpeger foreningen, at tolerancemarginen for skøn over mængder på 10 % pr. art i logbogen ikke kan fungere for pelagiske fangster og industrifangster – som minimum bør det ændres til 10 % af den samlede fangst.

Marine Ingredients Denmark anfører, at indførelsen af en landingsforpligtelse til at bringe alle fisk i land som udgangspunkt burde føre til en forenkling af gældende regelsæt for udøvelsen af fiskeri og håndtering af fisk, for derved at sikre et fremtidigt bæredygtigt og operationelt fiskeri, hvilket ikke ses at være tilfældet med det aktuelle forslag. Marine Ingredients Denmark bemærker, at der ses at være en modsætning mellem opretholdelsen af en regulering af fangstsammensætning og målartsbestemmelser, samt kravet om at alle fangster landes. Endvidere finder foreningen, at begrænsninger i maskestørrelser bør ophæves, så fiskeren kan optimere sit fiskeri gennem anvendelsen af de mest hensigtsmæssige maskestørrelser. Kravet om, at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelig kvote til at dække den sandsynlige fangstsammensætning, findes ikke praktisk gennemførlig. Marine Ingredients Denmark finder endvidere, at bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser bør afskaffes, så det er op til markedskræfterne at sikre en værdioptimering af de fisk, der bringes i land.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen arbejder for, at gennemførelse af landingsforpligtelsen vil føre til et praktisk velfungerende udsmidtsforbud. Regeringen lægger vægt på, at reglerne bliver enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive. Regeringen finder, at der ved anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages en konkret vurdering ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed.

**Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger ikke oplysninger om andre medlemsstaters holdninger til forslaget.

**Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.