

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10

1216 København K

UDLafd@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KOBENHAVN K
TLF 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 10. december 2013
SAGSNR: 2013 - 3579
ID NR.: 267975

**Høring - over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark mv.)**

Ved e-mail af 11-11-2013 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets
bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ikke bemærkninger til det fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen


Torben Jensen



København den 9. december 2013.

J. nr. 3.5.11/amc

Hørings svar om dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.

Børnerådet hilser forslaget om at sidestille børn født i og uden for ægteskab velkommen. Det er meget tilfredsstillende, at ethvert barn født med mindst én dansk forælder herefter erhverver dansk indfødsret ved fødslen. Med dette forslag vil børn, der er født uden for ægteskab, få samme mulighed som børn født inden for ægteskab for dansk indfødsret. Det er en markant forbedring, som Børnerådet hilser velkommen. Forslaget vil desuden give børn født med mindst én dansk forældre dansk indfødsret. Også denne del af forslaget er Børnerådet tilfreds med.

Børnerådet bifalder desuden forslaget om, at unge, der er født og opvokset i Danmark kan opnå dansk indfødsret hvis de består folkeskolens afgangseksamen med et samlet karaktergennemsnit på mindst 2. Forslaget vil medføre en væsentlig styrkelse af de pågældende børn og unges rettigheder.

Det er også særdeles positivt, at de børn og unge, som ikke har bestået folkeskolens afgangseksamen med et karaktergennemsnit på mindst 2, automatisk tilbydes statsborgerskab som 18 årige. Børnerådet anbefaler dog, at loven tydeliggør, hvilken konkret myndighed, der er forpligtet til at fremsende det automatiske tilbud til borgeren.

I forhold til kravet om at personen ikke må være idømt visse sanktioner, må det være afgørende, at der reelt er tale om en alvorlig lovovertrædelse, før muligheden for indfødsret frafalder. Det bør sikres, at der er proportionalitet imellem lovovertrædelsen og det, lovovertrædelsen medfører for den unge. Der kan fx være tilfælde, hvor den unge har en psykisk lidelse, som har medført kriminaliteten. Dette bør være en formildende omstændighed. Børnerådet anbefaler derfor, at der i lovtæksten indføres undtagelser til hovedreglen om, at personen ikke må være idømt de pågældende sanktioner.

Med venlig hilsen

Per Larsen
Formand for Børnerådet

Søren Gade Hansen
Chefkonsulent

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K


Børns Vilkår
FOR BØRN I DANMARK
Børns Vilkår
Trekronergade 126 F, 2. sal
2500 Valby

9. december 2013

**Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-
0007**

Børns Vilkår takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. ovennævnte lov.

Børns Vilkår har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag, som vi mener, er egnet til at sikre gode vilkår for de børn forslaget omhandler.

Med venlig hilsen

Ingrid Hartelius Dall
Jurist



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Danes Worldwide
Købmagergade 67
DK-1150 København K
tel +45 3332 0913

daneshworldwide@danesh.dk
www.danesh.dk

6. december 2013

Svar til Justitsministeriet vedrørende høringsudkast af 11. november 2013 om forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret.

Til at begynde med vil vi gerne takke for invitationen til at afgive udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret.

Danes Worldwide er foreningen, der varetager udedanskeres interesser, og som rækker ud til ca. 20.000 mennesker i 123 lande over hele verden. I sager som omhandler dansk indfødsret, arbejder vi ofte tæt sammen med Statsborger.dk, DABGO og Danish Students Abroad, og med dem som samarbejdspartnere, dækker vi over 30.000 danskere i udlandet. Statsborger.dk har et smallere mandat end Danes Worldwide og har derfor i denne specifikke sag besluttet at afgive medsendte kommentarer separat.

Vores medlemsundersøgelse fra december 2012* viser, at ca. halvdelen af vores medlemmer har en udenlandsk ægtefælle. Ændringer af Indfødsretsloven har derfor stor interesse blandt - og betydning for - Danes Worldwides medlemmer og deres børn. Loven har særlig betydning, da den nuværende lovgivning resulterer i, at danske fædre i udlandet, som lever i et papirløst forhold, ikke kan give den danske indfødsret videre til deres børn. Vi er derfor positivt stemte overfor et lovforslag, som ændrer denne lovgivning.

Indledningsvist ønsker vi at tilføje en kommentar til de krav, der stilles til de personer, som kan afgive erklæring efter § 3A, stk. 2. Af nr. 5a, 5b og 5c i § 3A, stk. 2, fremgår det, at de personer, der afgiver erklæring, ikke må være idømt henholdsvis bøde på 3.000 kr. eller derover for overtrædelse af straffeloven, bøde for spirituskørsel samt bøde for overtrædelse

* Medlemsundersøgelsen blev besvaret af 46 % af Danes Worldwides medlemmer.

af lov om euforiserende stoffer. Hos Danes Worldwide går vi selvfølgelig ind for, at de unge overholder loven. Vi synes dog, at man burde overveje at bløde lidt op for disse tre bestemmelser, da det ikke er utænkeligt at et ungt og i øvrigt intelligent menneske kan komme i en uheldig situation, hvor den pågældende begår en mindre lovovertrædelse. Det ville i denne situation være en alvorlig konsekvens for den unge, at den pågældende ikke blot modtager sin straf i form af bøde m.m., men tillige mister retten til at afgive erklæring om dansk indfødsret. Vi henviser til Tyskland, hvor der i tilfælde om mindre kriminalitet er en individuel dommervurdering i ansøgninger om statsborgerskab. I Danmark kunne man ligeledes indføre en individuel vurdering i sager, hvor en ansøger har begået mindre lovovertrædelser.

Derudover har vi lagt mærke til, at det fremgår af lovens § 3A, stk. 2, nr. 2, at de unge skal afgive erklæring om dansk indfødsret inden deres 19. fødselsår. I den forbindelse vil vi gerne indskyde, at der for nordiske statsborgere gælder andre regler. Såfremt man er nordisk statsborger, kan man afgive erklæring frem til ens 23. fødselsår. Vi er klar over, at reglerne er anderledes på grund af det nordiske samarbejde, vi synes dog, det er værd at overveje, om ikke der burde gælde de samme regler for udlændinge som for nordiske statsborgere. Vi mener ikke, at der er grund til at gøre forskel i denne forbindelse, da det, såfremt man ændrer grænsen fra det 19. fødselsår til det 23. fødselsår, blot vil betyde, at den unge har bedre mulighed for at overveje, hvorvidt den pågældende ønsker at afgive erklæring om dansk indfødsret. Afgivelse af erklæring kan være en stor beslutning for de unge, da de i den forbindelse skal godtgøre, at de ved erklæringen mister deres statsborgerskab i andre stater. Vi mener derfor, at en udvidelse af grænsen fra det 19. til det 23. fødselsår kun vil være en fordel, da de unge derved opnår bedre mulighed for at reflektere over deres valg.

Ydermere har vi bemærket, at der stilles forslag om, at der skal fastsættes et gebyr på 1.100 kr. ved afgivelse af erklæring om dansk indfødsret. Vi mener, at dette gebyr er fastsat urimeligt højt, da man ved fastsættelsen af et sådan gebyr skal tage højde for, at det er unge mennesker, der skal dække denne udgift. Hvis man stiller gebyret på 1.100 kr. op imod hvad de unge modtager i SU, svarer gebyret næsten til en hel måneds SU, hvis man er hjemmeboende og går på en ungdomsuddannelse, da grundsatsen her ligger på 1.274 kr. Hvis man er udeboende og går på en ungdomsuddannelse, vil gebyret svare til en tredjedel af en hel måneds SU, da grundsatsen i dette tilfælde ligger på 3.690 kr. Hvis man går på en videregående uddannelse og er udeboende, og dermed modtager den højeste SU sats, modtager man 5.753 kr. før skat. Selv i dette tilfælde vil gebyret være urimeligt højt, da gebyret stadig vil udgøre en femtedel af en måneds SU, og i dette tilfælde skal der også tages højde for, at den unge samtidig skal have penge til husleje, mad mv..

Derudover skal der også tages højde for, at den unge i nogle tilfælde tillige skal dække andre udgifter i forbindelse med afgivelse af erklæring om dansk indfødsret. Disse andre udgifter kan blandt andet være udgifter til DNA-test. På hjemmesiden www.dnatest.dk fremgår det,

at eksempelvis en faderskabs test koster 2.945 kr. Hvis den unge både skal dække denne udgift samt udgiften til gebyret, vil det kræve, at den pågældende skal spare op i flere måneder, hvis personen kun modtager den laveste af SU satserne.

Vi foreslår derfor, at gebyret for afgivelse af erklæring om dansk indfødsret fastsættes til et mere rimeligt niveau, som ikke overstiger 500 kr.

Hos Danes Worldwide synes vi, det er vigtigt, at Danmark sætter fokus på at blive en del af en globaliseret verden, og vi byder derfor ideen om, at unge udlændinge i Danmark får mulighed for at opnå dansk indfødsret, velkommen. Vi er særligt glade for dette initiativ, da halvdelen af vores medlemmer lever i parforhold med en udlænding. Der er stor geografisk spredning på medlemmernes ægtefælles oprindelsesland, de kommer dog primært fra USA, Storbritannien og Schweiz.

I vores møder og seminarer mv. rundt om i verden, har vi mødt mange af vores medlemmer, som er fædre, og som lever i et papirløst forhold. Fælles for dem har været, at de alle er meget kede af/berørte over, at deres børn ikke har haft muligheden for at opnå dansk statsborgerskab. De gældende regler foreskriver nemlig, at såfremt forældrene lever i et papirløst forhold, kan børnene kun opnå dansk statsborgerskab, hvis moderen er dansk. Hvis det derimod er faderen, der er dansk, skal forældrene være gift, for at børnene "arver" faderens statsborgerskab. Som nævnt ovenfor er vi derfor meget glade for at se, at disse regler foreslås ændret, således at faderen fremover bliver ligestillet med moderen på dette område.

I den forbindelse må det dog tilføjes, at det er vigtigt, at der bliver indført en form for en overgangsordning således at fædre, som på nuværende tidspunkt er bosat i udlandet og som har et barn, men som ikke er gift med moderen, tillige får mulighed for at opnå dansk indfødsret til deres børn. Det er endvidere vigtigt, at denne overgangsordning strækker sig langt tilbage, så både fædre som har børn på 17 år, og fædre der har børn på 1 år, kan opnå dansk indfødsret til deres børn.

I forlængelse af ovenstående vil vi gerne tilføje, at nogle af Danes Worldwides medlemmer har været i den situation, at de har været nødt til at opgive deres danske statsborgerskab i forbindelse med, at de har taget ophold i et andet land. En af grundene, til at de har været nødt til at opgive deres danske statsborgerskab, har blandt andet været, at de ikke har haft mulighed for at besidde bestemte stillinger, såfremt de ikke har været statsborger i det pågældende land. I forbindelse med at de har opgivet deres danske statsborgerskab, har de ligeledes begrænset deres børn i at opnå dansk statsborgerskab. Såfremt deres børn ikke har haft fast bopæl i Danmark i sammenlagt mindst 12 år inden deres 19. fødselsår, vil de således kun kunne opnå dansk statsborgerskab ved naturalisation, og ikke ved erklæring. Da det kræver en del mere at opnå dansk statsborgerskab ved naturalisation end ved erklæring, vil en masse unge, hvis forældre er tidligere danske statsborgere, have svært ved at opnå

dansk indfødsret. Vi vil derfor foreslå, at man laver en ordning for disse unge, således at de får mulighed for at opnå dansk indfødsret ved erklæring, såfremt de har opnået og bevaret en særlig tilknytning til Danmark.

Til lovforslaget vil vi endvidere tilføje, at det er særdeles vigtigt, at de unge, som ønsker at afgive erklæring om dansk indfødsret, skal have muligheden for at kunne tilbringe op til 12 måneder i udlandet indenfor de sidste seks år forud for afgivelse af erklæring. Vi synes særligt, at denne bestemmelse er vigtig, da vi mener, at et udlandsophold kan styrke de unge både socialt og fagligt. Vi mener, at ungdomsudveksling gennem blandt andet anerkendte udvekslingsorganisationer som fx Rotary eller AFS (som primært henvender sig til unge mellem 14 og 18), kan give den unge nogle helt unikke oplevelser og erfaringer, som den pågældende ikke ville have tilegnet sig hjemme i Danmark.

Hos Danes Worldwide lægger vi således vægt på, at den unge har mulighed for at komme på ungdomsudveksling eller foretage sig andre toleranceskabende aktiviteter, og vi er derfor glade for at se, at dette stadig vil være en mulighed med det nye lovforslag.

Ydermere har vi en kommentar til forslaget om, at der ikke kan indføres en dispensationsmulighed såfremt betingelserne for at afgive erklæring ikke er til stede. Vi mener, at det virker unødigt tungt ikke at have en dispensationsadgang. Der kan forekomme situationer, hvor den unge har levet under særligt svære familieforhold, eksempelvis hvis den pågældende har mistet et familiemedlem eller hvor der er svær sygdom i familien. I sådanne tilfælde kan den unge have haft svært ved at koncentrere sig til undervisningen, og har derfor opnået et samlet karaktergennemsnit på under 02 ved folkeskolens afgangsprøve. Vi synes derfor, at der burde tages hensyn til sådanne situationer ved at indføre en særlig dispensationsadgang, således at de unge har en ekstra mulighed for at vise, at de virkelig ønsker at være en del af det danske samfund og dermed få muligheden for at opnå dansk indfødsret.

Efter hvad vi kan se, er der i lovforslaget ikke nævnt noget om sagsbehandlingstiden for de nævnte sager. Det fremgår dog af lovens § 3A, stk. 1, at erklæringen om dansk indfødsret skal afgives til Statsforvaltningen, og det må derfor formodes, at sagerne behandles der. I den forbindelse vil vi gerne indskyde, at sagsbehandlingstiden for disse sager ikke bør være længere end 6-8 uger. Vi mener endvidere, at det burde være muligt at indføre en form for standardprocedure for afgivelse af erklæring om dansk indfødsret, hvilket også vil medføre, at en sagsbehandlingstid på 6-8 uger vil være mulig at opfylde.

I forbindelse med vores kommentarer til sagsbehandlingstiden, vil vi gerne benytte lejligheden til at komme med yderligere en kommentar vedrørende sagsbehandlingstid. Dette omhandler sagsbehandlingstiden i Justitsministeriet ved ansøgninger om bevarelse af dansk statsborgerskab, som i øjeblikket er på 14-16 måneder. En del af Danes Worldwides medlemmer har været i den situation, at deres børn skulle ansøge om bevarelse af deres

danske statsborgerskab. I den forbindelse har mange stødt på problemer, idet sagsbehandlingstiden som nævnt er på 14-16 måneder, hvilket er yderst u hensigtsmæssigt, idet de unge skal søge efter deres 21. fødselsår, men inden deres 22. fødselsår. Da sagsbehandlingstiden er på 14-16 måneder, er dette krav umuligt at opfylde og de unge står derfor pludselig uden pas. Vi mener, at der på dette område ligeledes burde udformes en standardprocedure, således at sagsbehandlingstiden kan nedsættes til 4-6 uger.

Til sidst vil vi gerne tilføje, at vi er meget stærke tilhængere af dobbelt statsborgerskab, og vi ser derfor meget frem til et lovforslag om dette emne. Vi har med glæde bemærket, at lovforslaget om dobbelt statsborgerskab er sat til behandling i februar 2014.

Danes Worldwide står til rådighed, såfremt Justitsministeriet har nogle spørgsmål eller ønsker flere informationer om forhold for danskere i udlandet samt disses familier.



Anne Marie Dalgaard
Generalsekretær

SJ20140325122503809 [DOR971628]

Fra: Dansk Arbejdsgiverforening [DA@da.dk]
Sendt: 12. november 2013 07:47
Til: Justitsministeriet
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af g.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Elise S. Hansen
Chefsekretær

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Justitsministeriet [mailto:jm@jm.dk]
Sendt: 11. november 2013 15:16
Til: samfund@advokatsamfundet.dk; ac@ac.dk; amnesty@amnesty.dk; birgittewaarst@mail.dk; brd@brd.dk; bv@bornsvilkar.dk; danes@danes.dk; Dansk Arbejdsgiverforening; drc@drc.dk; ds@socialrdg.dk; mail@danskeadvokater.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; dt@datatilsynet.dk; dommerforeningen@gmail.com; dch@dch.dk; info@dignityinstitute.dk; drc@drcenter.dk; hoeringer@dommerfm.dk; jat@ankl.dk; lcanor@statsforvaltningen.dk; info@tinganes.fo; hnorrung@gmail.com; postmaster@indvandrerraadgivningen.dk; info@humanrights.dk; kl@kl.dk; foreningen@adoption.dk; er@homannlaw.dk; lo@lo.dk; lh@lederne.dk; ms@ms.dk; govsec@nanog.gl; mail@politiforbundet.dk; post@vestrelandsret.dk; post@oestrelandsret.dk; redbarnet@redbarnet.dk; formand@retspolitik.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; rigsadvokaten@ankl.dk; politi@politi.dk; rds@rotary.dk; info@rodekors.dk; rem@inm.dk; post@statsforvaltningen.dk; synnove.falkronne@gmail.com; info@uddannelsesforbundet.dk; uvm@uvm.dk; guerrerc@unhcr.org; info@aegteskabudengraenser.dk
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007

Se venligst vedhæftede.

Høringssvarene bedes sendt til UDLafd@jm.dk.

Med venlig hilsen

Shari Boateng
Overassistent

Udlændingekontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Tlf. direkte: 7226 8628
Tlf.: 7226 8400
www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

06.12.13

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark)

Justitsministeriet har d.11.november 2013 anmodet om en udtalelse vedrørende ovennævnte udkast til lovforslag. Høringsfristen er fastsat til d.9.december 2013.

1. Indledning

Dansk Flygtningehjælp er overordnet positiv over for indførelsen af en ordning, der giver nemmere adgang til at opnå dansk indfødsret for unge født og opvokset i Danmark. Vi er i den sammenhæng særligt opmærksomme på mulighederne for børn og unge i flygtningefamilier samt statsløse. Børn med flygtningebaggrund og statsløse børn befinder sig i en særlig situation, fordi de ikke har mulighed for beskyttelse i et andet land.

Dansk Flygtningehjælp har på denne baggrund dels en række bemærkninger til forskellige elementer i den foreslåede erklæringsordning dels nogle afsluttende generelle bemærkninger om den samlede indfødsretslovgivning og behovet for yderligere ændringer.

2. Bemærkninger til den konkrete udformning af erklæringsordningen

Kravet om at være født i Danmark og bopæl (den foreslåede § 3 A, stk.1 og stk.2, nr.4, lovforslaget § 1, nr. 3)

Det foreslås, at muligheden for at erhverve dansk indfødsret ved erklæring skal gælde for udlændinge født i Danmark. Det er yderligere en betingelse, at personen sammenlagt har haft 12 års bopæl i Danmark, heraf mindst 5 år inden for de sidste 6 år.

Der har tidligere (før 2004) været en erklæringsordning for unge udlændinge med opvækst i Danmark, hvor bopælskravet var 10 år. Der er endvidere bestemmelser i den nugældende lov om indfødsret, hvor-

efter nordiske statsborgere kan erhverve dansk indfødsret ved erklæring, hvis de har haft 10 års bopæl i Danmark.

Den tidligere erklæringsordning gav mulighed for, at unge udlændinge, som var kommet til Danmark som børn, herunder som børn i flygtningefamilier, selv som unge kunne erhverve dansk indfødsret via statsamtet.

I den foreslåede erklæringsordning vil flygtningebørn, som er kommet til Danmark sammen med forældrene eller senere via familiesammenføring derimod ikke være omfattet af erklæringsordningen. De vil dermed være afhængige af forældrenes mulighed for at opfylde gældende krav ved naturalisation (optagelse på lovforslag sammen med forældre) eller henvist til selv at søge naturalisation (ved lov) på gældende betingelser, når de bliver voksne.

Med henvisning til Flygtningekonventionens bestemmelser om at lette flygtnings adgang til naturalisation og bestemmelsen i Europarådets statsborgerretskonvention om at lette erhvervelsen af statsborgerskab for personer, der er kommet til landet som børn, vil Dansk Flygtningehjælp gerne opfordre til, at den foreslåede erklæringsordning ændres, så den også omfatter unge som er kommet til Danmark som børn. Vi vil yderligere opfordre til overvejelser om at sænke kravet om 12 års bopæl. Vi vil i den forbindelse også henvise til anbefalingerne i den seneste status over menneskerettigheder i Danmark fra Institut for Menneskerettigheder, "Menneskerettigheder i Danmark - Status 2013", afsnit 14 om statsborgerskab.

Afgivelse af erklæringen mellem fyldt 18 år og fyldt 19 år

Efter den foreslåede § 3 A, stk.2, nr.1 og 2, kan erklæringen afgives af personer, der har bestået folkeskolens afgangsprøve med et karaktergennemsnit på mindst 2 eller er fyldt 18 år, og erklæringen skal afgives inden det fyldte 19.år.

Forslaget giver dermed en ganske kort tidsfrist for de unge, der måtte ønske at erhverve dansk indfødsret. Til sammenligning er aldersperioden i erklæringsordningen for nordiske borgere 18 til 23 år – samme aldersperiode som i den tidligere ordning for andre unge udlændinge.

Det fremgår af lovbemærkningerne, afsnit 3.2, side 13 i lovudkastet, at der på Justitsministeriets og statsforvaltningens hjemmesider vil blive givet oplysning og vejledning om mulighederne for at erhverve dansk indfødsret ved erklæring

Dansk Flygtningehjælp finder den foreslåede tidsfrist for snæver. Efter vores vurdering og kendskab til målgruppen er der endvidere behov for

en langt mere opsøgende og synlig oplysnings- og vejledningsindsats. Det vil ikke være tilstrækkeligt blot at lægge vejledning på de to hjemmesider. Det gælder i særlig grad, hvis den snævre tidsfrist fastholdes.

Unge med alvorlig funktionsnedsættelse og handicapkonventionen

Det fremgår af lovudkastet, at personer, som ikke er fyldt 18 år, og som på grund af langvarig funktionsnedsættelse ikke har aflagt folkeskolens afgangsprøve og dermed ikke kan erhverve indfødsret ved erklæring, har mulighed for at ansøge om indfødsret ved naturalisation. Sådanne ansøgninger vil ifølge lovbemærkningerne blive forelagt Folketingets Indfødsretsudvalg med henblik på afgørelse om dispensation fra betingelser i naturalisationscirkulæret.

Dansk Flygtningehjælp er usikker på, om denne løsning lever fuldt op til Handicapkonventionens krav om, at personer med handicap skal have ret til statsborgerskab på lige fod med andre. Børn/unge med handicap henvises med den foreslåede ordning til en tungere procedure (naturalisation) end erklæring ved statsamtet.

3. Afsluttende om den samlede indfødsretslovgivning og sammenhæng til Regeringsgrundlaget

Dansk Flygtningehjælp er som nævnt overordnet positiv over for en nemmere adgang til indfødsret for unge med opvækst i Danmark. Efter vores opfattelse er der endvidere med indfødsrets aftalen fra maj 2013 sket en række forbedringer i reglerne om naturalisation.

Dansk Flygtningehjælp mener dog, at der fortsat er behov for en række yderligere ændringer, som kan etablere en bedre retssikkerhed på området og sikre, at Danmark i højere grad lever op til menneskeretlige standarder i forhold til statsborgerskab, herunder Flygtningekonventionens bestemmelser om at lette flygtnings adgang til statsborgerskab, Børnekonventionens bestemmelser om børns ret til statsborgerskab og de internationale konventioner om statsløshed og statsborgerskab. Vi vil i den forbindelse gerne henvise til den seneste status over menneskerettigheder i Danmark fra Institut for Menneskerettigheder, "Menneskerettigheder i Danmark - Status 2013", afsnit 14 om statsborgerskab. Instituttets rapport rummer bl.a. anbefalinger om at forbedre retsstillingen for sårbare grupper, herunder statsløse og flygtninge. Anbefalingerne vedrører både børn og voksne.

Vi er opmærksomme på, at Regeringsgrundlaget fra 2011 rummer overvejelser om yderligere ændringer i reglerne omkring statsborgerskab, herunder overvejelser om, at kravene ved naturalisation skal

vedtages ved lov frem for skiftende politiske aftaler. Dansk Flygtningehjælp har yderligere noteret sig, at regeringens lovprogram for folketingssamlingen 2013/2014 indeholder et lovforslag om øget accept af dobbelt statsborgerskab.

I forlængelse af ovenstående bemærkning om det fortsatte behov for ændringer i indfødsretslovgivningen og i forlængelse af vores henvisning til statusrapporten fra Institut for Menneskerettigheder, vil vi gerne på linje på instituttet anbefale, at der nedsættes en lovforberedende kommission om statsborgerskab, jf. afsnit 4.2 i kapitel 14, Statsborgerskab, Menneskerettigheder i Danmark, Status 2013.

En fortsat stykvis gennemførelse af påtænkte ændringer i regelsættet omkring indfødsret rummer efter vores opfattelse også en risiko for, at der ikke kan sikres den fornødne konsistens og sammenhæng i retstilstanden på indfødsretsområdet.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm, generalsekretær

Dansk Flygtningehjælp

Email: andreas.kamm@drc.dk Direkte telefon: 33735130

Fra: Rasmus Larsen Lindblom [ralar@rodekors.dk]
Sendt: 9. december 2013 10:59
Til: EUDLafd-forkontor (951s62)
Emne: Vedr. Justitsministeriets høring til lovudkast om dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark

Til Justitsministeriet,
Ministeriets reference: 2013-9300-0007

Vedr. høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.)

Røde Kors takker for høringen. Røde Kors har ingen bemærkninger til lovudkastet.

Mvh.

Rasmus Larsen Lindblom
Rådgiver/ Advisor to the secretary general / Mob + 45 3171 7454

Danish Red Cross
Blegdamsvej 27
2100 Copenhagen O
Denmark
Tel +45 3525 9200
RedCross.dk

Justitsministeriet

UDLafd@jm.dk

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Taastrup, den 04. december 2013

Sag 14-2013-00832- Dok. 142080/ski/vn

Høring vedr. forslag til Lov om ændring af lov om dansk indfødsret

Danske Handicaporganisationer (DH) takker for muligheden for at fremkomme med bemærkninger til denne høring.

DH vil kraftigt opfordre til, at man sikrer at lovforslaget ikke rammer skævt. Med det nuværende udkast, er der en forskelsbehandling af børn og unge omfattet af Handicapkonventionen, ligesom kriteriet om en gennemsnitskarakter på 2 ved folkeskolens afgangsprøve, vil betyde at bestemte grupper af børn og unge med handicap ikke har samme muligheder for at opnå statsborgerskab ved erklæring.

Omfattet af handicapkonventionen – men ikke mulighed for erklæring

Der er i lovforslaget taget hensyn til handicapkonventionen. Der lægges her op til, at der ikke er mulighed for at tage højde for handicap ved den nye erklæringsbestemmelse, og der refereres i stedet til dispensationsmulighederne i naturaliseringssystemet.

Af dette må vi konkludere, at det ikke er alle som omfattes af mulighederne i den nye erklæringsadgang til indfødsret, da unge med handicap pga. deres handicap henvises til det eksisterende naturaliseringssystem med dertilhørende dispensationsmuligheder.

Gennemsnitskriteriet er problematisk

Kriteriet om et gennemsnit på 2 ved folkeskolens afgangsprøve forudsætter, at alle elever har lige vilkår for indlæring og gennemførelse af folkeskolens afgangsprøve. Og endvidere at alle elever går på skoler, hvor afgangsprøven gennemføres. Dette er ikke tilfældet, hvorfor lovforslaget indirekte diskriminerer en gruppe børn og unge med handicap.

Til trods for den nuværende inklusionsindsats, ved vi, at der fortsat er børn og unge med handicap, som ikke er velkompenseret i folkeskolen. Dvs. har de rette hjælpemidler og støtteordninger. Ydermere er der ift. udredningen af tosprogede børns indlæringsvanskeligheder, en tendens til fokus på kultur og tosprogethed, hvilket kan betyde, at tosprogede børn med funktionsnedsættelser enten udredes meget sent eller slet ikke. Derfor er der i dag ikke garanti for, at alle børn og unge i folkeskolen er velkompenseret for deres funktionsnedsættelser. Derudover er det ikke alle børn og unge

med handicap, som vil kunne bestå med en gennemsnitskarakter på 2, eller overhovedet bestå. Særligt unge med kognitive funktionsnedsættelser, som udviklingshæmning, vil have svært ved at opfylde dette kriterie. Derudover er det på landets specialskoler ikke alle elever, som får folkeskolens afgangsprøve.

Økonomi

Der lægges i lovforslaget op til at udgifter (gebyrbetaling, oversættelse og dna-undersøgelser) i forbindelse med ansøgning om dansk indfødsret afholdes af ansøgeren. Børn af forældre, som er tilkendt førtidspension grundet deres handicap, har en lille indkomst. Grundet økonomi kan de derfor være i en situation, hvor ansøgningen ikke er mulig af økonomiske årsager.

DH anbefaler, at gennemsnitskriteriet helt bortfalder. Det er ikke blot børn og unge med handicap, som rammes af dette, men ressourcetsvage forældres børn er også dårligere stillet, idet undersøgelser viser, at socio-økonomiske faktorer spiller ind ift. børns præstation i folkeskolen.

DH opfordrer kraftigt til at forhandlingsparterne sikrer, at loven ikke stiller børn og unge med handicap eller forældre med handicap dårligere, både ift. honorering af de opstillede kriterier, såvel som hvem, der reelt set omfattes af loven.

Med venlig hilsen



Stig Langvad
formand

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Att: Helle Sidenius
Sendt til: UDLafd@jm.dk og jm@jm.dk

9. december 2013

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2013-111-0060
Sagsbehandler
Signe Astrid Bruun
Direkte 3319 3228

Vedrørende høring over udkast til lov om ændring af lov om dansk indfødsret

Ved e-mail af 11. november 2013 har Justitsministeriet anmodet om at modtage Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Det fremgår af udkastet til lovændring § 1, nr. 3, at der i forbindelse med afgørelsen af om en udlænding kan opnå indfødsret ved erklæring, behandles personoplysninger om bl.a. strafbare forhold.

Det fremgår endvidere af udkastets § 1, nr. 11, at der kan foretages dna-undersøgelser med henblik på at fastslå et slægtskab, såfremt dette ikke på anden måde kan anses for tilstrækkeligt dokumenteret.

Datatilsynet skal i den anledning gøre opmærksom på reglerne i persondatalovens¹ kapitel 12 om anmeldelsespligt for visse behandlinger, der foretages for den offentlige forvaltning.

Det bør således i den forbindelse overvejes om lovændringen giver anledning til anmeldelse af en ny behandling af personoplysninger eller ændringer i de relevante myndigheders i eksisterende anmeldelser til Datatilsynet.

Det bemærkes endelig, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignede generelle retsforskrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Udkastet til lovændring giver i øvrigt ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Signe Astrid Bruun

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.



DRC er en selvstændig uafhængig institution, der er organiseret som en fond, og som med udgangspunkt i menneskerettighedskonventionerne arbejder mod racediskrimination. DRC kortlægger racediskrimination og giver råd, vejledning samt juridisk bistand til personer, der har været udsat for racediskrimination, eller som har været vidne hertil. DRC arbejder med det holdningskabende arbejde gennem konferencer, seminarer, kurser og debatmøder.

9. december 2013

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Indfødsrets: kt.
12 DEC. 2013

Høringssvar vedr. Forslag til lov om dansk indfødsret.

Dokumentations og rådgivningscenteret om racediskrimination (DRC) skal takke for modtagelsen af udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret.

DRC har følgende kommentarer:

Indledende betragtninger

DRC hilser forslaget velkommen. Med forslaget sker der en nødvendig men ikke tilstrækkelig lempelse af de eksisterende regler om tildeling af statsborgerskab, således at man modvirker den kønsdiskrimination, der findes i de eksisterende regler (så børn født i udlandet og uden for ægteskab af en udenlandsk mor og en dansk far bliver ligestillet med de børn der er født af en dansk mor og udenlandsk far). Desværre findes der samtidig diskrimination mod handicappede i forbindelse med deres ansøgninger om indfødsret, herunder at der er manglende adgang til dispensation for sprogkrav og indfødsretsprøve.

Internationale forpligtelser.

I bemærkninger til lovforslaget afsnit 1.2. nævnes Den Europæiske Menneskerettigheds konvention artikel 8 og artikel 14 i forbindelse med den såkaldte Genovese sag mod Malta (Sag no. 53124/09).

Derimod er der ingen omtale af FN konventionen om borgerlig og civile rettigheder eller FN's handicap konvention. Der findes dog en henvisning til EU retten og det fremgår således at lovforslaget "ikke vil have EU retlige konsekvenser". Det finder DRC er ikke helt korrekt.

DRC finder, at Danmark gennem de seneste 10 år har bragt os på kant med de ovennævnte konventioner, idet der p.t. verserer to sager ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (der er taget under realitetsbehandling, fx 55607/09) og sager ved FN's Menneskerettighedskomite (fx Communication no. 2001/2010, mens nogle sager er trukket tilbage, da de pågældende nu har opnået dansk indfødsret).

De anlagte sager er i særdeleshed sager om personer med forskellige handicaps (psykiske eller ordblindhed osv), der ikke har kunnet få dispensation fra de rigide prøvekrav i forbindelse med ansøgningsproceduren. At det indtil videre er lykkedes Danmark ikke at blive dømt for at krænke de

12 DEC. 2013

pågældende personers menneskerettigheder skyldes primært at man har trukket de pågældende sager i langdrag og dels at man har genoptaget og tildelt indfødsret til de personer, hvis sager var længst fremskredne ved de internationale klageorganer.

Med lovforslaget henvisning til Genovese sagen finder DRC at Danmark har erkendt at EMRK skal respekteres, også i forbindelse med den danske lovgivning om statsborgerskab.

DRC finder at der generelt er behov for en revision af de danske regler om tildeling af indfødsret idet man med forslaget til ændring kun når en del af vejene til en ordning, der vil bringe Danmark i overensstemmelse med de ovennævnte internationale konventioner, således at der hverken bliver tale om kønsdiskrimination eller handicap diskrimination i forbindelse med processen omkring tildeling af dansk statsborgerskab..

Denne positive udvikling bør hilses velkommen, men vi er desværre ikke kommet langt nok endnu til at normalisere situationen i Danmark, så vi har en situation der svare til den, som man har i lande vi normalt sammenligner os med i Europa.

For så vidt angår EU retten kan det bemærkes, at det følger af Zambrano dommen, at der kan være tilfælde, hvor børn – der er EU borgere – har ret til familiesammenføring med en forældre (der ikke er EU borger). Dette vil f.eks. være tilfældet, for det barn, der er født i udlandet af en udenlandsk mor og en dansk far (uden for ægteskab) og som nu med de nye regler er berettiget til dansk indfødsret. DRC har aktuelt en sådan sag, hvor barnets danske far desværre er død. På denne baggrund finder DRC, at Danmark vil være forpligtet i forhold til EU retten til at give moderen ophold i Danmark, idet barnet som nu er dansk statsborger i medfør af Zambrano dommen har ret til at møderen bør sammen med hende her. DRC hilser denne udvikling velkommen, idet vi bemærker at det samme har været gældende for så vidt angår barn født i udlandet af udenlandsk mor og dansk far, der er gift. Her har det dog været mere end almindeligt svært at overbevise de danske udlændingemyndigheder om EU rettens forrang – herunder at når den danske far dør har moderen ret til fortsat ophold i Danmark på baggrund af barnets danske statsborgerskab/EU borgerskab.

Med venlig hilsen


Niels-Erik Hansen
Centerleder



dommerfuldmægtigforeningen

Justitsministeriet
Slotholmsgade 10
1216 København K

Sønderborg, den 12. november 2013

Vedr. Deres sagsnr. 2013-9300-0007.

Justitsministeriet har ved brev af 11. november 2013 anmodet om Dommerfuldmægtigforeningens eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret.

Foreningen skal i den anledning meddele, at foreningen ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Dette høringssvar sendes elektronisk til: UDLafd@jm.dk.

På foreningens vegne,

Jacob Hinrichsen

Høringsansvarlig
Dommerfuldmægtigforeningen

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 70 10 44 55
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

Sendes via e-mail til jm@jm.dk

J. nr. 2013-4101-0084-6
Sagsbeh. Anna Klærke Nielsen
Dir.tlf. 99 68 42 59
Mail akn@domstolsstyrelsen.dk

9. december 2013

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.)
– Justitsministeriets j.nr.: 2013-9300-0007**

Justitsministeriet har ved brev af 11. november 2013 sendt et udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret i høring.

Domstolsstyrelsen kan i den anledning oplyse, at styrelsen ikke har bemærkninger til lovudkastet.

Med venlig hilsen

Anna Klærke Nielsen

INDVANDRERRÅDGIVNINGEN

Landsdækkende Rådgivning

Århus, den 5 december 2013

Udlændingekontoret
Justitsministeriet
Slotholmsgade 10
1216 København K

Vedr. Hørings svar - over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007:

Indvanderrådgivningen kan tilslutte sig lovforslaget, der giver unge indvandrere, der er født og opvokset i Danmark, indfødsret når de fylder 18 år.

Lovforslaget omfatter unge, der er født og opvokset i Danmark. Indvanderrådgivningen vil foreslå, at der tilføjes "*eller som er blevet familiesammenført til Danmark inden de blev 6 år*". Det vil naturligt hænge sammen med i udlændingelovgivningens krav om tilknytning til Danmark. Mange unge bliver netop familiesammenført før de bliver 6 år. Der er ingen forskel på, om man som 2 eller 5 årig kommer til Danmark. Man går i børnehave skole, gymnasium, kommer til at lære som alle andre borgere i det Danske samfund. Der er ingen der bliver Danske - også som 18 årige.

Mange unge indvandrere født og opvokset i Danmark er fanget i deres forældres fædrelandes uvilje til at give dem et nationalt pas. Der er reelt set statsløse. Der må indføres i loven, at for eksempel Vietnamesiske unge skal ikke afsværge sig deres statsborgerskab, som de ikke kan, da de aldrig er blevet anerkendt af den Vietnamesiske stat som statsborgere. Der er også andre lande, der på samme måde ikke vil tage ansvar. Det må det danske samfund.

Der findes unge, der er blevet adopteret i hjemlandet af danske statsborgere gift med en i deres moder/fader. Eksempelvis en u-landsarbejder, en dansk montør eller en udstationeret dansk statsborger. Den unge bliver fanget i en svikmølle mellem dansk indfødsret- og adoptions lovgivning, der jo bekendt ændrer sig mange gange henover en kort årrække. Disse unge må tilgodeses med dansk statsborgerskab, når de bliver 18 år. De har som regel en dansk fader eller moder. De går i dansk skole, gymnasium og så videre. De er "pære-danske" uanset hudfarve.

Det danske samfund og Folketing må tage et opgør med årstidens traditionel vanetænkning og kolonitankegang, og give disse unge et ordentlig tilsagn om, de selvfølgelig er danskere.

Leif Randeris
Kontorleder



Justitsministeriet
Indfødsretskontoret
Jm@jm.dk
UDLafd@jm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE +45 32698854
MOBIL +45 40634541
EER@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/29922/EER

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM
DANSK INDFØDSRET (DANSK INDFØDSRET TIL UNGE
FØDT OG OPVOKSET I DANMARK M.V.)**

9. DECEMBER 2013

Justitsministeriets Indfødsretskontor har ved mail af 11. november 2013 til Institut for Menneskerettigheder anmodet om en udtalelse om det ovenfor nævnte lovudkast.

Institut for Menneskerettigheders udtalelse nedenfor er opdelt i fire hovedafsnit:

1. Indledning med omtale af væsentlige relevante menneskerettighedsstandarder
2. Et afsnit om ligebehandling med hensyn til retten til indfødsret for unge, der vokser op i Danmark
3. Et afsnit om de andre nordiske landes lovgivning om ret til statsborgerskab for børn og unge, der er vokset op i deres lande
4. Et afsluttende afsnit med bemærkninger og konkrete anbefalinger i relation til lovudkastet

NB: I et bilag vedhæftet brevet er alle instituttets anbefalinger m.v. gentaget og samlet.

1. RELEVANTE MENNESKERETTIGHEDSSTANDARDER

1.1. DEN EUROPÆISKE KONVENTION OM STATSBORGERRET ARTIKEL 6, STK. 4, LITRA E OG F

Efter den (af Danmark tiltrådte) Europæiske Konvention om Statsborgerret (EKS), artikel 6, stk. 4, litra e og f, skal Danmark i sin lovgivning lette erhvervelsen af indfødsret for 1) personer, som er født i

landet og har lovligt og fast ophold hér, og 2) personer, som i en periode inden det fyldte 18. år har haft lovligt og fast ophold her, således at et opholdskrav kan bestemmes i dansk lovgivning.

I den forklarende rapport til konventionen anføres det, at det vil være en tilstrækkelig opfyldelse af kravet i artikel 6, stk. 4, at staten sikrer favorable erhvervsbetingelser for de grupper, der er nævnt i bestemmelsen. Som eksempler på favorable vilkår nævnes nedsat opholdstid, lempede sprogkrav, lempede procedurekrav og lavere gebyrer. Hvis en stats erhvervsbetingelser allerede er meget favorable, behøver staten ikke at indføre yderligere lempelse.

Særligt om de grupper, som omtales i artikel 6, stk. 4, litra e og f, anføres det, at de har lettere ved at integrere sig i samfundet, da de vil have tilbragt en del eller hele deres barndom i det land, hvis statsborgerskab de ansøger om, hvorfor de bør tilbydes statsborgerskab på lempede vilkår.

1.2. DEN EUROPÆISKE MENNESKERETTIGHEDSDOMSTOLS DOM I SAGEN GENOVESE MOD MALTA

I dommen i Genovese-sagen (afsagt 11.10.2011) fastslog Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD), at afslag på statsborgerskab kan rejse spørgsmål efter Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), artikel 8 om retten til et privatliv, på grund af dets påvirkning af privatlivet, der er et så bredt begreb, at det kan omfatte aspekter af en persons sociale identitet. I den konkrete sag fandt Domstolen, at et afslag på statsborgerskab kunne påvirke ansøgerens sociale identitet og derfor rejste spørgsmål efter artikel 8. Herefter tilføjede Domstolen, at når Maltas lovgivning hjemlede ret til statsborgerskab ved en bestemt erhvervs måde og – procedure (ved afstamning), så måtte denne ret til statsborgerskab sikres uden diskrimination, jf. herved diskriminationsforbuddet i EMRK artikel 14.

1.3. HANDICAPKONVENTIONENS ARTIKEL 18

FN's Handicapkonvention indeholder i artikel 18 en bestemmelse om, at personer med handicap har ret til statsborgerskab på lige fod med andre. Konventionen forpligter deltagerstaterne, heriblandt Danmark, til at sikre de lige rettigheder, herunder gennem rimelig tilpasning. Kan en person med et handicap (i Handicapkonventionens forstand) ikke opfylde et krav af betydning for en væsentlig rettighed (her indfødsret), må staten meddele dispensation fra det pågældende krav.

2. LIGEBEHANDLING MED HENSYN TIL DANSK INDFØDSRET FOR UNGE, SOM ER VOKSET OP HER I LANDET

2.1. UNGES RET TIL INDFØDSRET I ET HISTORISK PERSPEKTIV

I Danmark har herfødte unge siden 1776 haft ret til indfødsret, når de blev myndige. I 1950 bestemtes det, at indfødsret skulle erhverves ved erklæring. I 1968 opgav man kravet om fødsel i Danmark, således at det blev tilstrækkeligt med ophold i Danmark i sammenlagt 10 år. Kravet var, at den erklærende skulle have haft ophold her i landet i fem år umiddelbart før erklæringens afgivelse og i sammenlagt fem år tidligere. Fra 1998 kunne en erklæring afgives fra den pågældendes fyldte 18. år, og indtil vedkommende fyldte 23 år.

Det var først med udgangen af december 1999, at retskravet på indfødsret blev gjort afhængig af, at den unge (med mindst 10 års ophold i Danmark) var ustraffet (og ikke var idømt foranstaltninger efter straffelovens kapitel 9). Kravet om at være 'ustraffet' betød, at der ikke i Det Centrale Kriminalregister måtte være anført afgørelser om strafbare forhold. Normalt bevares oplysninger i kriminalregistret i mindst 10 år, men advarsler samt visse bøder for f.eks. overtrædelse af færdselsloven slettes efter fem år. Det betød for eksempel, at en person, der som 17-årig havde fået en advarsel for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer, ville kunne få indfødsret ved erklæring som 22-årig (hvor advarslen ville være slettet fra kriminalregistret).

I 2004 ophævede man erklæringsmuligheden for unge udlændinge, bortset fra nordiske statsborgere. Efter den nugældende bestemmelse i indfødsretslovens § 3 har ustraffede 18-23-årige nordiske statsborgere med 10 års bopæl i riget ret til indfødsret ved erklæring afgivet mellem det 18. og 23. år.

2.2. UNGES RET TIL INDFØDSRET EFTER LOVUDKASTET

Lovforslagets § 3 A giver ustraffede unge (defineres lidt anderledes end i § 3) mulighed for at opnå indfødsret ved afgivelse af en erklæring enten efter de har aflagt folkeskolens afgangsprøve med et samlet karaktergennemsnit på mindst 02, eller når de er fyldt 18 år.

På tre punkter er betingelserne for opnåelse af indfødsret ved erklæring strengere end de tidligere gældende betingelser, ligesom de er strengere end de betingelser, som gælder for nordiske unge:

- Den erklærende skal være født i Danmark
- Opholdskravet er 12 år

- Erklæring kan kun afgives frem til det fyldte 19. år

Det betyder, at unge som er født og opvokset her i landet, og som ikke har aflagt folkeskolens afgangsprøve, kun vil have ét år til at afgive en erklæring – modsat de nordiske erklærende, der har fem år. Og modsat de nordiske erklærende vil ingen, der har været straffet (heller ikke de, der består folkeskolens afgangsprøve), kunne opnå indfødsret ved erklæring, eftersom erklæringsperioden er så kort, at intet strafbart forhold kan 'nå' at blive slettet fra deres straffeattest.

2.3. RET TIL INDFØDSRET FOR SAMMENLIGNELIGE GRUPPER AF UNGE MED INDVANDRER-FLYGTNINGEBAGGRUND

Efter indfødsretslovgivningen kan et barn opnå indfødsret som biperson ved en forælders naturalisation. I alderen frem til 15 år er der ingen vandelskrav. Det betyder, at børn af forældre, der er i stand til at opfylde naturalisationskravene, automatisk erhverver indfødsret sammen med forældrene – uanset om de er født i Danmark, og uanset hvor længe de har opholdt sig i Danmark. Skulle de herefter begå en lovovertrædelse, vil det i sagens natur ingen betydning have for deres indfødsret.

Det betyder, at to børn med indvandrerbaggrund kan være i den samme faktiske situation, f.eks. kan de begge have aflagt den samme folkeskoles afgangsprøve og have fået en advarsel efter loven om euforiserende stoffer, og alligevel kan deres statsborgerretlige stilling være vidt forskellig.

Der kan konstrueres andre eksempler på forskelsbehandling med udgangspunkt i lovforslagets § 3 A. Man kan f.eks. tænke sig to jævnaldrende fætre, hvis fædre er flygtet med børnene fra forfølgelse i hjemlandet. Antager man, at børnene var fire år ved flugten, og at deres fædre flygtede til henholdsvis Sverige og Danmark, så vil den svenskbosatte fætter som 9-10-årig kunne få svensk statsborgerskab ved erklæring, jf. den svenske statsborgerskabslovs § 6, og hvis han derefter rejser til Danmark med faderen, vil han som 18-årig kunne få dansk statsborgerskab ved erklæring, jf. indfødsretslovens § 3, stk. 3. Derimod vil den danskbosatte fætter ikke have ret til indfødsret ved erklæring (§ 3 A kan ikke benyttes, da han ikke er født i Danmark), men må søge om naturalisation på alle de almindelige naturalisationsvilkår.

Eksemplet viser, hvad man kunne kalde en anomali, nemlig at blandt to unge på samme alder og med samme baggrund, vil den, der er bedst integreret (med længst ophold og længst skolegang i Danmark) have den ringeste retsstilling.

2.4. SÆRLIGT OM LIGEBEHANDLING AF UNGE MED HANDICAP

Efter Handicapkonventionen i 2009 trådte i kraft i Danmark, er udlændinge- og indfødsretslovgivningen og praksis blevet ændret, således at en funktionsnedsættelse i Handicapkonventionens forstand kan danne grundlag for dispensation fra bestemmelser, som ikke kan opfyldes på grund af funktionsnedsættelsen, senest i naturalisationscirkulæret fra juni 2013 og nu også ifølge det fremsendte lovudkast.

Handicapkonventionen omtales ikke i lovtæksten, men det fremgår af lovforslagsbemærkningerne, at ansøgere om indfødsret, der er lægeligt diagnosticeret med et handicap i Handicapkonventionens forstand, skal kunne søge om dispensation fra kravet om aflæggelse af folkeskolens afgangsprøve, hvis de opfylder de andre betingelserne i erklæringsbestemmelsen i lovforslagets § 3 A. Det skal imidlertid foregå ved, at de søger om naturalisation, idet de så kan få deres sag forelagt Folketingets Indfødsretsudvalg (hvis det er deres funktionsnedsættelse, der begrunder den manglende prøveafleggelse). Indfødsretsudvalget vil derefter tage stilling til, om der kan dispenseres fra de betingelser i cirkulæreskrivelsen om naturalisation, som ikke følger af den foreslåede bestemmelse i § 3 A'.

Denne særlige dispensationsordning er ikke omtalt i Justitsministeriets cirkulæreskrivelse om naturalisation, ligesom den som nævnt ikke vil blive omtalt i selve indfødsretsloven, men på Justitsministeriets og statsforvaltningernes hjemmesider vil det komme til at fremgå, at personer, som ikke er fyldt 18 år, og som på grund af en langvarig funktionsnedsættelse ikke har aflagt folkeskolens afgangsprøve, har mulighed for at ansøge om dansk indfødsret ved naturalisation.

3. NORDISK LOVGIVNING OM BØRNS OG UNGES RET TIL STATSBOGERSKAB

Frem til slutningen af 1990'erne havde de nordiske lande stort set ens regler for, hvordan unge menneskesker med opvækst i deres lande kunne erhverve statsborgerskab. Ordningerne, omfattende alle unge uanset national oprindelse, svarede i vidt omfang til den ordning, der indeholdes i indfødsretslovens § 3, jf. ovenfor i afsnit 2.1.

Siden da har de fleste af de nordiske lande reformeret deres statsborgerskabslovgivning, og der er nu ret store forskelle på deres regler om statsborgerret for de unge.

Reglerne skal kort omtales her, fordi de kan tjene som inspiration ved ny dansk lovgivning, og fordi de spiller sammen indbyrdes, jf. herved eksemplet ovenfor i afsnit 2.3.

3.1. FINSK LOVGIVNING

Finland har beholdt bestemmelsen, der i store træk svarer til dén, vi i Danmark ophævede i 2004. Det vil sige, at en ung udlænding, der er fyldt 18, men ikke 23 år, kan få finsk statsborgerskab ved erklæring (anmälan) efter 10 års ophold i Finland, hvoraf mindst to år skal ligge umiddelbart før erklæringens afgivelse (jf. den finske statsborgerskabslovs § 28). Finland stiller, ligesom Danmark vandelskrav, men kun fængselstraf udgør en hindring. Hvis ansøgeren er født i Finland, er bopælskravet nedsat til seks år.

3.2. ISLANDSK LOVGIVNING

I Island kan unge udlændinge få statsborgerskab ved afgivelse af erklæring i alderen 18- 20 år, hvis de er flyttet til Island før 11-årsalderen (eller, hvis de er statsløse før 13-årsalderen). Island stiller ikke vandelskrav i erklæringsagerne.

3.3. NORSK LOVGIVNING

I modsætning til Finland og Island tillader Norge, at børn selvstændigt kan søge om statsborgerskab ved naturalisation. Alderskravet for naturalisation er 12 år (jf. den norske statsborgerskabslovs § 7). De almindelige naturalisationskrav gælder for børn, bortset fra sprogkravet (jf. § 8). Desuden er opholdskravet nedsat fra syv til fem år (inden for de seneste syv år) for personer, der er kommet til Norge før det fyldte 18 år (jf. § 10). Norge har ikke nogen erklæringsregel for børn og unge med opvækst i Norge (men i Norge er naturalisation er regelbundet, ikke skønsmæssig).

3.4. SVENSK LOVGIVNING

Også i Sverige kan børn få statsborgerskab uafhængigt af forældrene. De skal have permanent opholdstilladelse og kan i så fald opnå svensk statsborgerskab ved afgivelse af en erklæring efter fem års ophold (den svenske statsborgerskabslovs § 7).

Derudover har Sverige lige som Island en erklæringsregel for unge i alderen 18 – 20 år. I Sverige kan de unge få svensk statsborgerskab, hvis de har permanent opholdstilladelse og har boet i Sverige, siden de var 13 år (eller, hvis de er statsløse, siden de var 15 år) (jf. § 8).

4. REGLERNE I LOVUDKASTET

Efter lovudkastet ændres indfødsretslovens § 1, og der indsættes en ny erklæringsregel, § 3 A, hvis målgruppe er unge udlændinge, der er født og opvokset i Danmark. Desuden ændres § 12, således at der indsættes en gebyrregel omfattende erklæringsager, og således at der tilføjes nye regler om betaling for dokumentation af slægtskab, som kan danne grundlag for indfødsrets erhvervelse.

4.1. ÆNDRINGERNE I INDFØDSRETSLOVENS § 1

Indfødsretslovens § 1 ændres i to henseender. For det første kan et barn fremover erhverve indfødsret ved fødslen efter både en mor og en medmor. Bestemmelsen er en konsekvens af den ændring, der skete i børneloven med lov nr. 652 af 12. juni 2013 om medmoderskab m.v. Loven er trådt i kraft den 1. december 2013. For det andet ophæves bestemmelsen om, at børn født uden for ægteskab i udlandet ikke automatisk erhverver indfødsret efter en dansk far. Denne ændring er en konsekvens af den dom, som EMD i 2011 afsagde i Genovese-sagen, jf. ovenfor i afsnit 2.1.

- Institut for Menneskerettigheder finder det positivt, at indfødsretslovens § 1 ændres som foreslået i lovudkastet

4.2. ERKLÆRINGSREGLEREN I INDFØDSRETSLOVENS § 3 A

Efter lovudkastets erklæringsregel kan unge udlændinge, som er født i Danmark, og som har aflagt folkeskolens afgangsprøve med et karaktergennemsnit på 02 eller er fyldt 18, men ikke 19 år (på visse yderligere betingelser) opnå indfødsret ved afgivelse af en erklæring til statsforvaltningen, Rigsombudsmanden på Færøerne eller Rigsombudsmanden i Grønland.

Institut for Menneskerettigheder finder det positivt, at det gøres lettere for unge, der er født i Danmark at opnå indfødsret. Det stemmer med forpligtelsen hertil i EKS artikel 6, stk. 4, litra e, jf. ovenfor i afsnit 1.1.

Instituttet finder dog, at det personelle anvendelsesområde for bestemmelsen i § 3 A er udformet for snævert i og med, at adgangen til indfødsret udelukkende lettes for unge, som er født i Danmark (den såkaldte 2. generation) – og ikke for unge som er kommet her til landet som børn (den såkaldte 1,5. generation), jf. EKS artikel 6, stk. 4, litra f.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at bringe dansk ret i overensstemmelse med menneskeretten – at der i overensstemmelse med kravet i EKS artikel 6, stk. 4, litra f, fastsættes en bestemmelse i indfødsretsloven, som letter adgangen

til indfødsret for unge udlændinge, der er kommet til Danmark som børn.

4.3. § 3 A'S BETINGELSER FOR AT OPNÅ INDFØDSRET
Både i sammenligning med den tidligere danske erklæringsregel for unge udlændinge, den gældende danske erklæringsregel for unge nordiske statsborgere og de øvrige nordiske landes erklæringsregler m.v., er den foreslåede § 3 A meget stram i sine betingelser.

Der kræves fødsel i landet, hvilket ikke forekommer i nogen af de andre regler. Der stilles prøvekrav (aflæggelse af folkeskolens afgangsprøve med karakteren 02), hvilket heller ikke forekommer i andre regler. Opholdskravet (12 år) er længere end noget andet opholdskrav, og vandelskravet er strengere end noget andet vandelskrav (i det omfang vandelskrav overhovedet stilles). Endelig er der en helt usædvanlig kort frist for afgivelse af erklæring (kun ét år for den som ikke har aflagt folkeskolens afgangsprøve).

Man kan spørge, hvorfor kravene til opnåelse af dansk indfødsret ved erklæring skal være så strenge for unge, der er født og opvokset i Danmark, og hvorfor de skal være så meget strengere, end de er for unge nordiske statsborgere, der kan være flyttet her til landet som børn. Af dem kræves der ikke fødsel i landet, der stilles et kortere opholdskrav, og erklæring kan afgives i en længere periode.

Umiddelbart er det svært at se den saglige begrundelse for denne forskelsbehandling, og det kan næppe udelukkes, at EMD vil finde, at en sådan forskelsbehandling er i strid med EMRK artikel 14, jf. artikel 8, jf. Domstolens udtalelse i *Genovese-sagen* om, at når staten gør det muligt at erhverve statsborgerskab på en bestemt måde og ved anvendelse af en bestemt procedure, så må det ske uden diskrimination.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at sikre, at krænkelser af menneskeretten undgås – at kravene i den nye erklæringsregel for unge udlændinge, der er født og opvokset i Danmark, § 3 A, ikke gøres strengere end de krav, der stilles til unge nordiske statsborgere med 10 års ophold i Danmark, jf. indfødsretslovens § 3.

Reglen i § 3 vedrørende de unge nordiske statsborgeres ret til indfødsret ved afgivelse af erklæring forudsætter, at de pågældende er myndige. Instituttet finder det positivt, at lovudkastet med § 3 A gør det muligt for børn (under 18 år) at opnå indfødsret, jf. herved også anbefalingen fra Europarådets Ministerkomité CM/REC(2009)13 om

'the nationality of children', p. 17, hvor medlemsstaterne anbefales at lette erhvervelsen af statsborgerskab for udenlandske børn, der er født på deres territorium. Institutet finder, at denne mulighed skulle eksistere for alle børn født i Danmark, også dem, som (af den ene eller anden grund) ikke har kunnet aflægge folkeskolens afgangsprøve, jf. også nærmere herom nedenfor i afsnit 4.4.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder og imødekomme internationale anbefalinger – at der indføres en generel ret for børn til selvstændigt at søge indfødsret, når de opfylder et nærmere fastsat opholdskrav, sml. bl.a. de norske og svenske regler herom (reglerne er omtalt ovenfor i afsnittene 3.3. og 3.4.).

4.4. SÆRLIGT OM DISPENSATIONSMULIGHEDERNE FOR UNGE MED HANDICAP

Det følger af lovforslagsbemærkningerne, at det skal være muligt at dispensere fra krav, som kan udgøre en barriere for, at unge med handicap kan opnå indfødsret. Hvis de pågældende på grund af deres funktionsnedsættelse ikke kan aflægge folkeskolens afgangsprøve med et karaktergennemsnit på 02, skal der være dispensationsmulighed.

I lovforslagsbemærkningerne anføres det, at sådanne unges 'ansøgning om naturalisation' på den baggrund vil blive forelagt Folketingets Indfødsretsudvalg med henblik på udvalgets stillingtagen til dispensation fra 'de betingelser i cirkulæret om naturalisation, som ikke følger af den foreslåede bestemmelse i § 3 A'.

Institutet forstår det anførte således, at de pågældende skal kunne naturaliseres, hvis de opfylder de betingelser, som indeholdes i § 3 A, bortset fra kravet om aflæggelse af folkeskolens afgangsprøve. En forelæggelse for Indfødsretsudvalg vil forudsætte, at funktionsnedsættelsen er lægeligt diagnosticeret.

Som nævnt ovenfor i afsnit 2.4. fremgår det hverken af lovtæksten eller naturalisationscirkulæret, at unge med funktionsnedsættelse kan naturaliseres, hvis de opfylder kravene i lovudkastets § 3 A bortset fra kravet om aflæggelse af folkeskolens afgangsprøve, men Justitsministeriet vil orientere herom på sin hjemmeside.

En ordning, hvor individuelle rettigheder ikke fremgår af lovgivningen, er efter instituttets opfattelse af flere grunde problematisk.

For det første dokumenterede den såkaldte 'statsløsesag', at der er retssikkerhedsmæssige problemer forbundet med 'at lovgive om

rettigheder i bemærkninger til lovforslag'. Dette må antages at være tilfældet, uanset at der bliver orienteret om rettighederne på ministeriets hjemmeside. Det må herved bl.a. tages i betragtning, at der er mange aktører på området, herunder politiet, statsforvaltningerne, Justitsministeriet og Folketinget, som alle skal være orienteret om de nøjagtige regler og praksis.

For det andet er det diskutabelt, om den foreslåede ordning giver personer med handicap ret til på lige fod med andre at erhverve indfødsret. De pågældende kan i givet fald ikke benytte erklæringsordningen, som er mere enkel, og hvor sagsbehandlingstiden må formodes at blive ret kort (måske nogle måneder). I modsætning hertil er det mere besværligt at søge naturalisation, og sagsbehandlingstiden er her meget langvarig. Selv når det lykkes Justitsministeriet at nå sit mål om at nedbringe sagsbehandlingstiden til syv måneder, vil ansøgerne skulle vente i omkring et år på at blive naturaliseret på grund af den efterfølgende lovforslagsbehandling m.v. Dertil kommer, at ikke alle partier i Folketinget er enige om, i hvilket omfang der skal dispenseres fra de almindelige naturalisationskrav. Det kan betyde, at de pågældende unge vil kunne risikere, at deres ret til indfødsret problematiseres under åbne debatter i Folketinget (noget som efter instituttets opfattelse generelt burde undgås af hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred).

Institut for Menneskerettigheder er af den opfattelse, at hensynet til at sikre den lige ret til statsborgerskab, som personer med handicap har efter Handicapkonventionen, tilsiger, at erklæringsordningen udformes således, at den kan benyttes af personer med handicap. Instituttet går ud fra, at forslaget om, at de pågældende skal søge dispensation ved naturalisation er begrundet i, at det ikke er fundet muligt at fastsætte så klare dispensationsbetingelser i erklæringsreglen, at afgørelser truffet i henhold hertil vil kunne overlades til statsforvaltningerne m.fl., jf. herved grundlovens § 44. Såfremt det må lægges til grund, taler dette efter instituttets opfattelse i sig selv for at ændre kravene i lovudkastets § 3 A.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at sikre at krænkelser af menneskeretten undgås – at den nye erklæringsbestemmelse ændres således, at den sikrer, at personer med handicap i overensstemmelse med Handicapkonventionen får ret til på lige fod med andre at erhverve indfødsret.

4.5. SAMMENFATTENDE BEMÆRKNINGER

Efter lovudkastet skal en erklæring om opnåelse af indfødsret afgives, inden den erklærende unge fylder 19 år, og den kan tidligst afgives, når

en ung har aflagt folkeskolens afgangsprøve. Målgruppen for erklæringsreglen skal således i overvejende findes inden for gruppen af de 15-19 årige efterkommere. (En person er dansk, hvis mindst en af forældrene er dansk statsborger og er født i Danmark; hvis personen ikke er dansk, er vedkommende efterkommer, hvis personen er født i Danmark.)

Ifølge Danmarks statistik er der i årets sidste kvartal 19.531 efterkommere i Danmark i alderen 15-18 år. Heraf har 15.139 dansk statsborgerskab (i vidt omfang har de samme nationale baggrund, som de unge, der endnu ikke har fået statsborgerskab). Et mindretal af efterkommere i alderen 15-18 år, omkring 4.400 unge, har således ikke dansk statsborgerskab, men ikke alle blandt dem vil kunne benytte erklæringsreglen. Nogle vil være udelukket, fordi de ikke kan opfylde bopælskravet i lovudkastets § 3 A på 12 år, en del blandt de 15-16-årige vil være udelukket, fordi de på grund af tidspunktet for deres skolestart endnu ikke har taget folkeskolens afgangsprøve, og blandt de 15-17-årige vil der være nogle, der af forskellige grunde ikke kan tage prøven. Endelig vil nogle være udelukket fra erklæringsreglens anvendelsesområde, fordi de ikke kan opfylde vandelskravet.

Efter institut for Menneskerettigheders samlede opfattelse bør den ny erklæringsregel gøres mere inklusiv, jf. herved bemærkningerne til EKS artikel 6, stk. 4, litra e og f (omtalt ovenfor i afsnit 1.1.) og de øvrige nordiske landes regler om unges adgang til statsborgerskab (omtalt ovenfor i afsnit 3).

Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at

- det overvejes, hvordan den nye erklæringsregel kan gøres mere inklusiv, herunder gennem yderligt lempede betingelser. Instituttet anbefaler, at det i den forbindelse overvejes, om der bør opkræves samme gebyr af børn og unge, som af voksne, jf. herved også bemærkningerne i den forklarende rapport til EKS og de nordiske regler. Det skal i den forbindelse også bemærkes, at børn og unge, som erhverver indfødsret som bipersoner ved forældrenes naturalisation, ikke betaler gebyr.
- den nye erklæringsordning ledsages af en orienteringsordning, så de berettigede unge bliver direkte (individuel) orienteret om deres ret til indfødsret. Udlændingestyrelsen orienterer allerede i dag udlændinge, der fylder 18 år, om at de skal søge opholdstilladelse. En orienteringsordning kan være af afgørende

betydning for de unges retsstilling, navnlig når erklæringsperioden er kortvarig.

- der nedsættes en indfødsretskommission, der kan foretage en samlet gennemgang af hele indfødsretslovgivningen, således at denne kan moderniseres, og reglerne afstemmes indbyrdes, bl.a. med henblik på at undgå ubegrundet forskelsbehandling af sammenlignelige grupper, jf. eksempelvis ovenfor i afsnit 2.3.

Der henvises til journalnr. 2013-9300-0007.

Venlig hilsen

Eva Ersbøll

SENIORFORSKER, PH.D

BILAG 1: INSTITUT FOR MENNESKERETTIGHEDERS SAMLEDE BEMÆRKNINGER OG ANBEFALINGER:

- Institut for Menneskerettigheder finder det positivt, at indfødsretslovens § 1 ændres som foreslået i lovudkastet
- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at bringe dansk ret i overensstemmelse med menneskeretten – at der i overensstemmelse med kravet i EKS artikel 6, stk. 4, litra f, fastsættes en bestemmelse i indfødsretsloven, som letter adgangen til indfødsret for unge udlændinge, der er kommet til Danmark som børn
- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at sikre, at krænkelser af menneskeretten undgås - at kravene i den nye erklæringsregel for unge udlændinge, der er født og opvokset i Danmark, § 3 A, ikke gøres strengere end de krav, der stilles til unge nordiske statsborgere med 10 års ophold i Danmark, jf. indfødsretslovens § 3.
- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at sikre at krænkelse af menneskeretten undgås - at den ny erklæringsbestemmelse ændres således, at den sikrer, at personer med handicap i overensstemmelse med Handicapkonventionen får ret til på lige fod med andre at erhverve indfødsret.
- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder og imødekomme internationale anbefalinger – at der indføres en generel ret for børn til selvstændigt at søge indfødsret, når de opfylder et nærmere fastsat opholdskrav, sml. bl.a. de norske og svenske regler herom (reglerne er omtalt ovenfor i afsnittene 3.3. og 3.4.).

Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at

- det overvejes, hvordan den nye erklæringsregel kan gøres mere inklusiv, herunder gennem yderligt lempede betingelser. Instituttet anbefaler, at det i den forbindelse overvejes, om der bør opkræves samme gebyr af børn og unge, som af voksne, jf. herved også bemærkningerne i den forklarende rapport til EKS og de nordiske regler. Det skal i den forbindelse også bemærkes, at børn og unge, som erhverver indfødsret som bipersoner ved forældrenes naturalisation, ikke betaler gebyr.

- den nye erklæringsordning ledsages af en orienteringsordning, så de berettigede unge bliver direkte (individuelt) orienteret om deres ret til indfødsret. Udlændingestyrelsen orienterer allerede i dag udlændinge, der fylder 18 år, om at de skal søge opholdstilladelse. En orienteringsordning kan være af afgørende betydning for de unges retsstilling, navnlig når erklæringsperioden er kortvarig.
- der nedsættes en indfødsretskommission, der kan foretage en samlet gennemgang af hele indfødsretslovgivningen, således at denne kan moderniseres, og reglerne afstemmes indbyrdes, bl.a. med henblik på at undgå ubegrundet forskelsbehandling af sammenlignelige grupper, jf. eksempelvis ovenfor i afsnit 2.3.

9.12.2013 EER

SJ20140325124912895 [DOR997350]

Fra: Birger Mortensen [BIR@kl.dk]
Sendt: 6. december 2013 14:39
Til: fUDLafd-forkontor (951s62)
Cc: Sara Glahder Lindberg; Niels Arendt Nielsen
Emne: KL's bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007

Til Justitsministeriet

KL har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til ændring af lov om dansk indfødsret.

Venlig hilsen

Birger Mortensen
Chefkonsulent
KL - Arbejdsmarked og Erhverv
Weidekampsgade 10
2300 København S

+45 33703800 (arbejde)
+45 23263872 (mobil)



Landsorganisationen i Danmark
Danish Confederation of Trade Unions

Islands Brygge 32D
Postboks 340
2300 København S

Telefon 3524 6000
Fax 3524 6300
E-mail lo@lo.dk

Justitsministeriet
Indfødsretkontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Sendes pr. e-mail til UDLafd@jm.dk.

Sagsnr. 12-108
Vores ref. EKH/ENE/igy
Deres ref. 2013-9300-0007

Den 9. december 2013

Lov om ændring af lov om dansk indfødsret

LO har modtaget høring angående lov om ændring af lov om dansk indfødsret (dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.).

LO kan tilslutte sig de foreslåede ændringer, og finder det særligt positivt, at der i forhold til indfødsret ved fødsel opnås ligestilling i forhold til, om barnet er født i eller uden for ægteskabet, når moren eller faren er dansk.

Med venlig hilsen



Einar K. Holst

**Østre Landsret
Præsidenten**



Den **15 NOV. 2013**
J.nr. 40A-ØL-73-13
Init:maa

**Justitsministeriet
Indfødsretskontoret
Udlændingeafdelingen
Slotholmsgade 10
1216 København K**

Justitsministeriet har ved brev af 11. november 2011 (Sagsnr. 2013-9300-007) anmodet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at forslaget ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Mit venlige hilsen

Bent Carlsen

Ellen Busck Porsbo

**Vestre Landsret
Præsidenten**



**Justitsministeriet
Udlændingeafdelingen
Indfødsretskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K**

**J.nr. 40A-VL-75-13
Den 15/11-2013**

Justitsministeriet har ved brev af 11. november 2013 anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.)

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Denne udtalelse sendes alene til jm@jm.dk

Der henvises til sagsnr. 2013-9300-0007.

Med venlig hilsen


Bjarne Christensen



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark mv.)
Sagsnr.: 2013-9300-0007**

Retspolitisk Forening kan tilslutte sig lovforslagets overordnede mål, at give en udlændig, der er født i Danmark, en udvidet adgang til at opnå dansk indfødsret gennem afgivelse af en erklæring. Foreningen kan ligeledes tilslutte sig den med lovforslaget tilsigtede retlige ligestilling mellem børn født udenfor ægteskab og børn født i ægteskab. Endelig kan foreningen støtte forslaget om, at en "medmoder" sidestilles med en biologisk forælder.

Med hensyn til de nærmere betingelser i forslagets §3A,stk.2, for at erklæringen får den tilsigtede retsvirkning for underskrivers indfødsret bemærkes, at vandelskravene allerede stilles efter de gældende regler for opnåelse af statsborgerskab ved naturalisation, hvorfor foreningen ikke har fundet anledning til at tage stilling til vandelsbetingelserne. Dog finder foreningen anledning til at bemærke, at fristen på et år for afgivelse af erklæringen regnet fra det fyldte 18.år i tilfælde, hvor folkeskolens afgangsprøve ikke er aflagt med karakteren 2, må anses for uhensigtsmæssig kort. En række udenlandske statsborgere i Danmark vil formentlig for sent blive opmærksom på muligheden for at erhverve dansk indfødsret ved erklæring og vil dermed miste denne adgang.

København, den 9. december 2013

Björn Elmquist
formand

Noe Munck
bestyrelsesmedlem

Justitsministeriet
Udlændingefdelingen
Indfødsretskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 3. december 2013

JOURNAL NR.

RA-2013-8000-0084

BEDES ANFORT VED SVARSKRIVELSEN

SAGSBEHANDLER: JHA

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 72 68 90 00
FAX 72 68 90 04

Ved e-mail af 11. november 2013 (sagsnr. 2013-9300-0007) har Justitsministeriet anmodet Rigsadvokaten om eventuelle bemærkninger til et fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.).

Jeg kan i den forbindelse oplyse, at udkastet ikke giver mig anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Ole Hasselgaard

SJ2014032512255359 [DOR972749]

Fra: HJE004@politi.dk
Sendt: 18. november 2013 08:40
Til: UDLafd-forkontor (951s62)
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007

Rigspolitiet har ikke bemærkninger til udkastet til forslag til Lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.).

Med venlig hilsen

Hans-Viggo Jensen
Seniorrådgiver

Politio mrådet
Nationalt Udlændingecenter

Postadresse:
Polititorvet 14, 1780 København V.

Besøgsadresser:
Ejby Industrivej 125-135, 2600 Glostrup
Sandholmgårdsvej 40, 3460 Birkerød

Tlf.: +45 45155200
Lokal: (15) 5200
Mobil: +45 51233009
E-mail: hje004@politi.dk
Web: www.politi.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Justitsministeriet [mailto:jm@jm.dk]
Sendt: 11. november 2013 15:16
Til: samfund@advokatsamfundet.dk; ac@ac.dk; amnesty@amnesty.dk; birgittewaarst@mail.dk; brd@brd.dk; bv@bornsvilkar.dk; danes@danes.dk; da@da.dk;

drc@drc.dk; ds@socialrdg.dk; mail@danskeadvokater.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; dt@datatilsynet.dk; dommerforeningen@gmail.com; dch@dch.dk; info@dignityinstitute.dk; drc@drcenter.dk; hoeringer@dommerfm.dk; jat@ankl.dk; lcanor@statsforvaltningen.dk; info@tinganes.fo; hnorrung@gmail.com; postmaster@indvandrerraadgivningen.dk; info@humanrights.dk; kl@kl.dk; foreningen@adoption.dk; er@homannlaw.dk; lo@lo.dk; lh@lederne.dk; ms@ms.dk; govsec@nanoq.gl; mail@politiforbundet.dk; post@vestrelandsret.dk; post@oestrelandsret.dk; redbarnet@redbarnet.dk; formand@retspolitik.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; rigsadvokaten@ankl.dk; DIR FP Rigspolitichefens forkontor; rds@rotary.dk; info@rodekors.dk; rem@inm.dk; post@statsforvaltningen.dk; synnove.falkronne@gmail.com; info@uddannelsesforbundet.dk; uvm@uvm.dk; guerrerc@unhcr.org; info@aegteskabudengraenser.dk
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.) - j.nr.: 2013-9300-0007

Se venligst vedhæftede.

Høringssvarene bedes sendt til UDLafd@jm.dk.

SJ2014032512255359 [DOR972749]

Med venlig hilsen

Shari Boateng
Overassistent

Udlændingekontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Tlf. direkte: 7226 8628
Tlf.: 7226 8400
www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk



Til Justitsministeriet

HØRINGSSVAR

Dato: 9. december 2013
Kontor: Sekretariatet
Sagsbeh.: MNS

**Høringssvar over udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret
(Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark mv.)**

Hermed fremsender Rådet for Etniske Minoriteter svar på ovenstående høring.

Rådet for Etniske Minoriteter vil indledningsvist understrege, at vi er meget begejstrede over, at det skal gøres nemmere for børn født og opvokset i Danmark at opnå dansk statsborgerskab. Rådet for Etniske Minoriteter har ved tidligere lejligheder flere gange opfordret til, at reglerne på netop dette område ændres, da vi mener, at det kun er til gavn for integrationen, og desuden sender et klart signal om, at uddannelse frem for prøver er vejen til at blive medborger i Danmark. Rådet for Etniske Minoriteter er i det hele taget enige i den grundlæggende idé bag lovforslaget, nemlig at reglerne om statsborgerskab skal bruges aktivt til at fremme integration.

Rådet for Etniske Minoriteter så dog gerne, at reglerne blev lempet yderligere i forhold til det fremlagte udkast, således at alle nyfødte børn blev tilbudt dansk statsborgerskab allerede fra fødslen, hvis de bliver født i Danmark. Dette vil ifølge Rådet være medvirkende til at skabe et større tilhørsforhold til Danmark, både for familien og for barnet selv, og Rådet for Etniske Minoriteter mener, at det er rimeligt, at børn, der fødes i Danmark, automatisk tilbydes dansk statsborgerskab. Hvis indvandrere og efterkommere af indvandrere skal føle sig som en del af det danske samfund og tage del i vores fællesskab, er det væsentligt, at disse mennesker ikke ekskluderes fra det fællesskab, som statsborgerskab også signalerer. At møde dem med krav om prøver og mistanke om kriminel adfærd er ikke vejen frem.

Under alle omstændigheder vil vi anbefale, at grænsen rykkes, således at det bliver muligt at opnå dansk statsborgerskab, når barnet går i 7.-8. klasse, da det ofte er på disse klassetrin, at barnet begynder at rejse udenlands, eksempelvis med skolen i form af studieture og lejrskoler, sportsturneringer og venskabsbyarrangementer. At have dansk statsborgerskab vil gøre udenlandsrejser meget nemmere for barnet, for vi oplever desværre gang på gang, at børnene bliver udelukket fra de ture, fordi der er problemer med rejselegitimation, når de ikke har det rødbedefarvede pas som alle de andre børn i klassen. Det er ærgerligt, at børnene i så tidlig en alder allerede får en oplevelse af at være anderledes og udelukket fra fællesskabet.

Med venlig hilsen

Muhsin Türkyilmaz

Formand for Rådet for Etniske Minoriteter

Sekretariatet for Rådet for Etniske Minoriteter
Holmens Kanal 22
1060 København K

Telefon: 41 85 10 69
Mail: rem@sm.dk
Web: www.rem.dk

Københavns Byret



Justitsministeriet
Udlændingeafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2013.80

Den 26. november 2013

Ved en mail af 11. november 2013 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark m.v.).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at forslaget ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til j.nr. 2013-9300-007.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen



Bemærkninger fra Statsborger.dk til Justitsministeriet vedrørende høringsudkast af 11. november 2013 om forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret.

1) STATSBORGERSKAB TIL DANSKE BØRN FØDT I UDLANDET

Statsborger.dk finder det er et skridt i den rigtige retning at ligestille kønnene, så børn født i udlandet med en dansk udeboende far "naturligvis" også får dansk statsborgerskab nøjagtigt som det i dag er tilfældet for børn født i udlandet af en udeboende dansk mor.

Vi ser gerne, at det uden tidsbegrænsning bliver muligt for børn født i udlandet af en ugift dansk far ved erklæring at erhverve det danske statsborgerskab, som den nuværende lov har forhindret dem i at modtage ved fødslen, så disse børn ligestilles med danske børn født i udlandet af en ugift dansk mor.

2) ERHVERVELSE AF DANSK INDFØDSRET VED ERKLÆRING FOR UNGE SOM ER FØDT OG OPVOKSET I DANMARK

Ved at give dansk indfødsret ved erklæring for unge som er født og opvokset i Danmark vil dansk lovgivning tilpasse sig både tiden og trenden i andre europæiske lande.

Som en organisation, der arbejder for ret til dobbelt statsborgerskab – for danskere i udlandet og for udlændinge i Danmark – er det derfor netop for statsborger.dk magtpåliggende at understrege, at dansk statsborgerskab ved erklæring IKKE bør kræve en tvungen fraskrivelse af oprindeligt statsborgerskab.

Da den danske regering netop i regeringsgrundlaget fastslog, at den vil arbejde for en øget afgang til dobbelt statsborgerskab, forventer vi bestemt, at lovteksten i "*Høringsudkast af 11. november 2013 om forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret*" vil blive tilpasset den kommende ændring af Indfødsretsloven, der vil gøre det "muligt at have dobbelt statsborgerskab", således at unge medborgere, der ved erklæring fremover kan opnå dansk statsborgerskab naturligvis ikke automatisk fratages deres oprindelige statsborgerskab. (KILDE: *Regeringsgrundlaget - Oktober 2011: Danmark er et moderne samfund i en international verden. Derfor skal det være muligt at have dobbelt statsborgerskab*)

Med Venlig hilsen,
Statsborger.dk

v.

Tina Thuesen – tthuesen@bluewin.ch – 0041 79 635 4816

Charlotte Sylvestersen – charlottemilano@gmail.com – 0039 348 32 35 269

statsborger.dk - www.statsborger.dk - er en global græsrodsbevægelse, der arbejder for en ændring af "Lov om dansk indfødsret", så danskere i udlandet og udlændinge i Danmark kan ansøge om og opnå statsborgerskab hvor de bor, uden at være tvunget til at fraskrive sig deres oprindelige indfødsret.

Fra: Torben Sørensen [TORSOE@statsforvaltningen.dk]
Sendt: 5. december 2013 10:41
Til: EUDLafd-forkontor (951s62)
Cc: Kristian Hvolbæk Christensen; Rikke Hinrichsen; Karen Rydahl
Emne: Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark mv.)

Under henvisning til Justitsministeriets mail af 11. november 2013 (j.nr. 2013-9300-0007) skal det herved meddeles, at udkastet ikke giver Statsforvaltningen anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Torben Sørensen
vicedirektør, stiftamtmand



E-mail: torsoe@statsforvaltningen.dk
Direkte telefon : 72 56 83 05
Mobil 22 91 63 16

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa
Telefon: 72 56 70 00

www.statsforvaltningen.dk

Send e-mails til Statsforvaltningen via din digitale postkasse på www.borger.dk

10. december 2013

Høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret

Med brev af 11. november 2013 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende forslag til lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Dansk indfødsret til unge født og opvokset i Danmark mv.).

Ægteskab Uden Grænser støtter lovforslaget, som efter vores opfattelse medfører vigtige skridt i den rigtige retning. Vi mener dog, at forslaget er utilstrækkeligt på flere punkter og vil især pege på følgende problemer:

- Der vil fortsat være mange børn af en dansk far og en udenlandsk mor, der ikke har erhvervet dansk indfødsret ved fødslen, og som dermed er blevet diskrimineret i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.
- Der vil fortsat være mange unge, der er født i Danmark eller er kommet til Danmark som små børn og har tilbragt det meste af deres opvækst her i landet, som har en meget vanskelig adgang til at blive danske statsborgere.

Børn af en dansk far og en udenlandsk mor

Med lovforslaget forsvinder den hidtidige diskrimination i indfødsretsloven, således at alle børn af en dansk far og/eller en dansk mor fremover erhverver dansk indfødsret ved fødslen, uanset om forældrene var gift på tidspunktet for fødslen, og uanset om fødslen fandt sted i Danmark eller i udlandet.

Baggrunden for ændringen er en kendelse fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol EMD, hvor EMD tog stilling til de maltesiske regler for statsborgerskab, som på dette punkt var identiske med de danske, og nåede frem til det resultat, at reglerne er i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14 i sammenhæng med artikel 8.

Ægteskab Uden Grænser hilser det naturligvis velkommen, at den danske indfødsretslov ændres på baggrund af dommen, således at diskriminationen mod børn af en dansk far, der er født uden for ægteskab, stoppes.

Vi mener imidlertid ikke, at det er tilstrækkeligt at ændre reglerne fremadrettet for børn, der bliver født efter lovens ikrafttræden 1. maj 2014. Den forskelsbehandling, som allerede fødte børn er blevet udsat for, og som andre børn vil blive udsat for, når de fødes i tiden frem til 1. maj 2014, må efter vores opfattelse være lige så konventionsstridig.

Og derfor er det efter vores opfattelse nødvendigt med en overgangsordning for alle de børn og unge, der er født før 1. maj 2014 og op til den alder, hvor et dansk statsborgerskab bortfalder, såfremt den pågældende ikke har opnået tilknytning til Danmark og søgt om at bevare det.

Unge af udenlandske forældre, der er født i Danmark eller har tilbragt det meste af deres opvækst her i landet

I Danmark tildeles statsborgerskab ved fødslen efter "blod" og ikke som i eksempelvis USA eller Brasilien efter "jord". I en Verden, hvor folk flytter meget rundt over landegrænser, er dette efter Ægteskab Uden Grænsers opfattelse et fornuftigt princip, idet et barns statsborgerskab ellers ville komme til at afhænge af, hvor dets mor tilfældigvis befandt sig på netop det tidspunkt, hvor barnet blev født. Hvilket næppe er hensigtsmæssigt, hvis moderen eksempelvis flyttede tilbage til sit hjemland 6 måneder efter barnets fødsel.

Samtidig er det dog foreningens opfattelse, at det bla. af hensyn til integrationen og samhørighedsfølelsen med det samfund, man lever i, er væsentligt, at myndige personer har mulighed for at opnå statsborgerskab i det land, hvor de faktisk er vokset op og dermed har den klart største tilknytning til.

Som det er tilfældet for andre familier, er der mange dansk-udenlandske familier, der har sammenbragte børn fra tidligere forhold, og som derfor påvirkes af reglerne for børn og unges erhvervelse af dansk statsborgerskab.

Som eksempel kan nævnes den 7-årige thailandske pige Im, der har været meget omtalt i medierne på det seneste. Hvis Im og hendes mor flytter tilbage til Danmark, hvad meget pt. tyder på, vil Im som 18-årig have tilbragt hele sit liv i Danmark bortset fra de første 3-4 år. Og hun vil derfor helt naturligt til den tid føle sig som "dansker". Og derfor er det efter Ægteskab Uden Grænsers opfattelse både uhensigtsmæssigt og urimeligt at lægge for mange hindringer i vejen for, at hun som 18-årig og myndig kan skifte sit thailandske statsborgerskab ud med et dansk, hvis det er, hvad hun selv ønsker.

Desværre er der i dag mange hindringer for dette, både i reglerne for at få gjort en opholdstilladelse permanent, og i reglerne for dansk statsborgerskab. Den første hindring, Im til sin tid vil støde på, er reglerne om permanent opholdstilladelse. Hvor hun eksempelvis ikke kan opnå dette som 18-årig, hvis hun har gået ledig i mere end 6 måneder efter afsluttet folkeskoleuddannelse, eksempelvis som følge af mangel på praktikpladser.

Hvis det er tilfældet, vil Im til sin tid opleve, at hun efter 14 år i Danmark kun kan få "midlertidig" opholdstilladelse. Og altså dermed i princippet hele tiden har en implicit trussel om udsmidning hængende over hovedet.

For Ims vedkommende er hendes danske stedfar jo desværre død. Men hvis denne tragiske begivenhed ikke var indtruffet, er det da meget sandsynligt, at hun på et tidspunkt havde fået en lillebror eller lillesøster. Og er der så virkelig nogen grund til, at samfundet, selv når Im er blevet voksen og myndig, skal blive ved med at minde hende om, at der er forskel på hende og hendes lillebror/lillesøster? At hendes stedfar ikke er hendes "rigtige" far, og at hun derfor kun er en slags 2. rangsbürger i Danmark?

Vi vil gerne opfordre til, at folketingsmedlemmerne genovervejer, hvorvidt dette er formålstjenligt, og ved lejlighed laver reglerne om. Således at alle unge udlændinge, der er født i Danmark eller kom hertil som små børn, kan opnå både permanent opholdstilladelse og dansk statsborgerskab, når de fylder 18 år. Uden først at skulle "bevise" en hel masse, som eksempelvis deres lillesøster eller lillebror ikke behøver "bevise", fordi han eller hun har fået det danske statsborgerskab i fødselsdagsgave.

Med venlig hilsen,

på vegne af Ægteskab Uden Grænser
Lars Kyhnau Hansen
Vigerslevvej 142, 3 tv
2500 Valby