



Til lovforslag nr. L 180

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Klima-, Energi- og Bygningsudvalget den 28. maj 2014

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk

(Ophævelse af forsyningspligten, indførelse af leveringspligt, udskydelse af engrosmodellen, naturgasselskabers anvendelse af økonomiske kompensationer, Energinet.dk's fusion med datterselskaber m.v.)

[af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)]

1. Ændringsforslag

Klima-, energi- og bygningsministeren har stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. april 2014 og var til 1. behandling den 6. maj 2014. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Klima-, Energi- og Bygningsudvalget.

Udvalget anmoder om, at lovforslaget efter 2. behandling henvises til fornyet behandling i udvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og klima-, energi- og bygningsministeren sendte den 10. februar 2014 dette udkast til udvalget, jf. KEB alm. del – bilag 159. Efterfølgende foretoges en supplerende høring, og klima-, energi- og bygningsministeren sendte den 4. marts 2014 dette supplement til udvalget, jf. KEB alm. del – bilag 190. Den 23. april 2014 sendte klima-, energi- og bygningsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Aalborg Portland A/S.

Klima-, energi- og bygningsministeren har over for udvalget kommenteret den ene af de skriftlige henvendelser til udvalget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til klima-, energi- og bygningsministeren til mundtlig besvarelse. Spørgsmålet forventes besvaret i et samråd med udvalget inden 2. behandling af lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 19 spørgsmål til klima-, energi- og bygningsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret bortset fra 2, som forventes besvaret inden 2. behandling af lovforslaget.

3. Udtalelse fra klima-, energi- og bygningsministeren

Klima-, energi- og bygningsministeren har over for udvalget oplyst følgende:

»I forhold til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 44, vedrørende § 72 e, stk. 9, ønskes det præciseret, at klima- energi- og bygningsministeren vil tage hensyn til størrelsen af de virksomheder, der måtte blive pålagt at indtræde som leverandør ved en elhandelsvirksomheds konkurs eller lignende. Som udgangspunkt vil elhandelsvirksomhederne i denne situation højst blive pålagt at aftage et antal aftagenumre svarende til 10 pct. af deres aftagenumre på fordelingsstidspunktet. Men procentsatsen vil stige, hvis dette er nødvendigt. Hvis f.eks. markedets største elhandelsvirksomhed går konkurs, og ingen elhandelsvirksomheder har anmeldt sig fordelingsordningen, vil procentsatsen stige i nødvendigt omfang til at dække behovet, idet alle elhandelsvirksomheder vil få procentvis samme øgede antal aftagenumre.

I forhold til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 44, vedrørende § 72 e, stk. 10, ønskes det præciseret, at de foreslåede principper for en fordelingsnøgle er et eksempel. Den endelige fordelingsnøgle kan blive anderledes, hvis der fin-

des en anden beregningsmodel, som bedre sikrer en ligelig fordeling af aftagenumre med forbrug op til 100.000 kWh og forbrug på 100.000 kWh og derover. Det grundlæggende er at finde en model, som højst giver ét ekstra aftagenummer i hver kategori til nogle elhandelsvirksomheder end til de øvrige, hvis antallet af tildelte aftagenumre ikke kan blive det samme til alle elhandelsvirksomheder. Undtaget herfra er dog elhandelsvirksomheder, der har indmeldt et maksimum for antallet af nye aftagenumre ved fordelingen.«

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af LA) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (LA) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af klima-, energi- og bygningsministeren, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af LA):

Til § 1

1) I den under nr. 8 foreslåede § 6 c udgår i *stk. 1, 2. pkt.*, » , stk. 1,«.

[Lovteknisk ændring]

2) I den under nr. 8 foreslåede § 6 c indsættes i *stk. 3, 2. pkt.*, efter »hvis der ikke inden«: »udløbet af«.

[Sproglig præcisering]

3) I den under nr. 8 foreslåede § 6 c indsættes i *stk. 4, 1. pkt.*, efter »afbrudt inden«: »udløbet af«.

[Sproglig præcisering]

4) I den under nr. 50 foreslåede § 82 a ændres i *stk. 2* »§ 82 b, stk. 2« til: »§ 82 b, stk. 1«.

[Rettelse af en henvisningsfejl]

Til § 4

5) Nr. 2 affattes således:

»2. § 5 ophæves.«

[Lovteknisk ændring, som betyder, at § 5 ophæves den 30. juni 2014 i stedet for at miste sin virkning]

Ny paragraf

6) Efter § 6 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

Stk. 1. I perioden den 1.-15. september 2015 indhenter Energinet.dk tilkendegivelser fra elhandelsvirksomheder, der svarer til tilkendegivelser i henhold til § 72 e, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning som indsat ved denne lovs § 1, nr. 44. Tilkendegivelserne er gældende i perioden fra den 1. oktober til den 31. december 2015. § 72 e, stk. 1, 3. pkt., og stk. 9, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 2. For perioden den 1. oktober-31. december 2015 fastlægger Energitilsynet senest den 1. september 2015 tillæg, der svarer til tillæg fastsat i henhold til § 72 f, stk. 3, i lov om elforsyning som indsat ved denne lovs § 1, nr. 44.« [Overgangsbestemmelser, der fra den 1. oktober 2015 muliggør dels anvendelse af fordelingsordningen ved konkurser m.v., dels fastsættelse af en ejers betalingsforpligtelse efter forslag til § 6 c, stk. 7, i lov om elforsyning]

Til § 7

7) I *stk. 1* og *4* ændres »bevillingspligtig virksomhed« til: »forsyningspligtig virksomhed«.

[Sproglig præcisering]

Bemærkninger

Til nr. 1

I § 6 c, stk. 1, i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag indgår en henvisning til § 6 stk. 1, i loven. § 6 som foreslået nyaffattet ved lovforslagets § 1, nr. 7, indeholder imidlertid kun ét stykke.

Af lovtekniske grunde skal der i tilfælde som dette ikke medtages en henvisning til stykket. Ændringsforslaget indebærer, at henvisningen til stk. 1 i § 6 udgår.

Til nr. 2 og 3

I § 6 c, stk. 3, 2. pkt., og stk. 4, 1. pkt., i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag henvises til en frist på mindst 5 hverdage, som en ejer skal have til at indgå ny leveringsaftale for ikke at være bundet af en hidtidig kontrakt om levering af elektricitet. Det foreslås ved ændringsforslaget, at det sprogligt præciseres, at fristen skal være udløbet, før ejeren kan blive bundet af kontrakten. Den indholdsmæssige forståelse af bestemmelsen ændres ikke herved.

Til nr. 4

Det foreslås, at henvisningen til elprisportalen i § 82 a i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 50, i det fremsatte lovforslag rettes, således at der henvises til den foreslåede bestemmelse i § 82 b, stk. 1, som beskriver elprisportalen. Herved rettes en henvisningsfejl i det fremsatte lovforslag, hvor der fejlagtigt var henvist til den foreslåede bestemmelse i § 82 b, stk. 2, om muligheden for at udbyde elprisportalen.

Til nr. 5

I forbindelse med forslaget til udskydelse af engrosmodellen til den 1. oktober 2015 med det fremsatte lovforslag foreslås de pågældende bestemmelser i lov om elforsyning genetableret for perioden indtil den 1. oktober 2015, jf. lovforslagets § 1, nr. 10, 14, 16 og 22. Derved overflødiggøres § 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013.

§ 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013 indeholder en overgangsbestemmelse, der har til formål at undgå enhver tvivl om, at de bestemmelser i lov om elforsyning, som ifølge lov nr. 575 fra den 1. oktober 2014 skulle erstattes af de nye bestemmelser om engrosmodellen, i perioden frem til engrosmodellens planlagte indførelse den 1. oktober 2014 efter lov nr. 575 fortsat skal finde anvendelse i deres hidtidige udformning.

Ændringsforslaget medfører, at § 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013 ophæves den 30. juni 2014 i stedet for at miste sin virkning samme dato. Der er tale om en lovteknisk ændring.

Til nr. 6

Det fremgår af § 72 e, stk. 1, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, i det fremsatte lovforslag, at der foreslås etableret en fordelingsordning for overførsel af elforbrugere til en ny elhandelsvirksomhed i de tilfælde, hvor de mister deres hidtidige elhandelsvirksomhed uden egen skyld, f.eks. ved elhandelsvirksomhedens konkurs. Det fremgår af bestemmelsen, at Energinet.dk hvert år i december kan indhente tilkendegivelser fra elhandelsvirksomheder om at være med i fordelingsordningen for det følgende kalenderår.

Ændringsforslaget indebærer, at Energinet.dk allerede i september 2015 kan indhente tilkendegivelser fra elhandel-

svirksomhederne om at være med i fordelingsordningen med henblik på at sikre, at fordelingsordningen allerede kan finde anvendelse fra den 1. oktober 2015. Tilkendegivelserne indhentet på baggrund af ændringsforslaget vil være gældende fra den 1. oktober til den 31. december 2015.

Det fremgår endvidere af § 72 f, stk. 3, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, i det fremsatte lovforslag, at Energitilsynet skal fastsætte pristillæg. Pristillæggene vil dels indgå i fastsættelsen af prisen for elektricitet, der leveres til forbrugere, hvis aftagenumre i medfør af fordelingsordningen bliver overført til en anden elhandelsvirksomhed, dels indgå i fastsættelsen af en ejers betalingsforpligtelse efter forslaget til § 6 c, stk. 7, i lov om elforsyning, jf. § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag, i de tilfælde, hvor der i en periode ikke foreligger en anden aftale om levering af elektricitet til et aftagenummer. Efter det fremsatte lovforslag skal Energitilsynet fastlægge tillæggene senest den 1. december hvert år for det følgende kalenderår.

Ændringsforslaget indebærer, at Energitilsynet allerede i september 2015 vil kunne fastsætte tillæggene med henblik på at sikre, at prisfastsættelser i forbindelse med fordelingsordningen og i forbindelse med den nævnte betalingsforpligtelse for ejeren vil blive mulig fra den 1. oktober 2015. Tillæggene vil være gældende for perioden fra den 1. oktober til den 31. december 2015.

Til nr. 7

Ændringsforslaget indebærer en sproglig præcisering af § 7, stk. 1 og 4, i det fremsatte lovforslag, således at det bliver klart, at bestemmelserne ikke finder anvendelse på anden bevillingspligtig virksomhed end forsyningspligtig virksomhed.

Julie Skovsby (S) Jens Joel (S) Karin Gaardsted (S) Jesper Petersen (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Jeppe Kofod (S)

Flemming Møller Mortensen (S) Sanne Bjørn (RV) Lone Loklindt (RV) Lotte Rod (RV) Steen Gade (SF) fmd.

Karsten Hønge (SF) Per Clausen (EL) Frank Aaen (EL) Lars Dohn (EL) Thomas Danielsen (V) nfmd.

Kristian Pihl Lorentzen (V) Jacob Jensen (V) Lars Christian Lilleholt (V) Ellen Trane Nørby (V) Ulla Tørnæs (V)

Eyvind Vesselbo (V) Mikkel Dencker (DF) Liselott Blixt (DF) René Christensen (DF) Kim Christiansen (DF)

Villum Christensen (LA) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Oversigt over bilag vedrørende L 180

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra klima-, energi- og bygningsministeren
2	Henvendelse af 6/5-14 fra Aalborg Portland A/S
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Ændringsforslag fra klima-, energi- og bygningsministeren
5	1. udkast til betænkning
6	Udtalelse fra klima-, energi- og bygningsministeren
7	Ændringsforslag fra klima-, energi- og bygningsministeren
8	2. udkast til betænkning
9	Henvendelse af 28/5-14 fra Aalborg Portland A/S

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 180

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 6/5-14 fra Aalborg Portland A/S, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om at sikre lejere, der fraflytter med kort frist og inden, deres elaftale er løbet ud, mod, at husejeren foretager arbejder i lejemålet med brug af el, der konteres på lejerens elregning i den periode, der går, indtil lejerens aftale med elselskabet er udløbet, ved at indføre en præcis definition på tidspunktet af ophør af hæftelse i § 6 c, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at sikre, at elforbrugere, som i dag køber el gennem en leverandør under forsyningspligten, og som ikke skifter leverandør efter indførelsen af leveringspligtordningen og engrosmodellen, ikke bliver udnyttet af deres elselskab gennem stigende priser, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at sikre, at faktureringsreglerne ikke stiller sig hindrende i vejen for, at elhandleren som et konkurrenceparameter kan lade net- og systemydelsen indgå som en integreret del af elprisen, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at oversende en tidsplan for implementering af engrosmodellen startende fra det tidspunkt, hvor SKAT og Energistyrelsen senest træffer beslutning vedrørende fremadrettede opkrævningsmetoder af skatter og afgifter, og frem til den 1. oktober 2015, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om at redegøre for, hvorledes Folketinget kan stille Aalborg Portland A/S, således at de forhold, der skyldes en korrekturfejl i elforsyningsloven, afhjælpes, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om begrundelsen for, at lovforslaget opererer med en så lang periode som 5 måneder som overgrænse for kravet om sikkerhedsstillelse, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå

- 8 Spm., om regeringen er villig at forkorte overgrænsen for kravet om sikkerhedsstillelse, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om, hvordan Energitilsynet agter at sikre, at de årlige prisundersøgelser resultat bliver tydelige for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om at oversende en beskrivelse af regeringens planer om en oplysningsindsats om »systemskiftet« over for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om regeringen allerede i forbindelse med, at prisbeskyttelsen ophører den 1. oktober 2014, agter at lave en oplysningsindsats over for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvad der forstås ved begrebet særlig grund i den foreslåede § 6 b, stk. 3, om dårlige betalere, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvordan bestemmelserne om, at RKI får en betydelig rolle i definitionen af dårligere betalere, stiller borgerne retssikkerhedsmæssigt i forhold til i dag, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvad det betyder, at der kan lægges afgørende vægt på, om borgeren er registreret i RKI, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvordan borgerens retsstilling er i en situation, hvor borgeren opfatter sig som uretmæssigt placeret i RKI's register, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorledes det sikres, at små og mellemstore virksomheder kan få leveret el på rimelige vilkår, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om et ændringsforslag, der sikrer, at Aalborg Portland A/S (og andre) stilles, som om der ikke var lavet en korrekturfejl i lov nr. 641 af 12. juni 2013, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om at tage initiativ til at udarbejde en udredning om, hvordan de praktiske regler og rådgivning for at sikre gennemførelsen af lovforslagets formulering om, at »lovforslaget ikke medfører ændringer af socialt udsattes stilling – herunder muligheder for evt. at få hjælp til at betale elregningen«, vil kunne være på plads i god tid inden oktober 2015, til klima-, energi- og bygningsministeren
- 19 Spm. om kommentar til henvendelsen af 28/5-14 fra Aalborg Portland A/S, til klima-, energi- og bygningsministeren

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 180

**Samråds-
spm.nr.**

Titel

- A Samrådsspm. om en drøftelse af lovforslaget, herunder bl.a. om mulighederne for, at Aalborg Portland A/S (og andre) stilles, som om der ikke var lavet en korrekturfejl, og for, at en lejer, der fraflytter med

kort frist, uden varsel kan opsige sin aftale om levering af elektricitet,
til klima-, energi- og bygningsministeren