



Til lovforslag nr. L 180

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Klima-, Energi- og Bygningsudvalget den [28. maj 2014]

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk

(Ophævelse af forsyningspligten, indførelse af leveringspligt, udskydelse af engrosmodellen, naturgasselskabers anvendelse af økonomiske kompensationer, Energinet.dk's fusion med datterselskaber m.v.)

[af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget. Klima-, energi- og bygningsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 3-8 og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2 til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. april 2014 og var til 1. behandling den 6. maj 2014. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Klima-, Energi- og Bygningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og klima-, energi- og bygningsministeren sendte den 10. februar 2014 dette udkast til udvalget, jf. KEB alm. del – bilag 159. Efterfølgende udsendtes en supplerende høring, og klima-, energi- og bygningsministeren sendte den 4. marts 2014 dette supplement til udvalget, jf. KEB alm. del – bilag 190. Den 23. april 2014 sendte klima-, energi- og bygningsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Aalborg Portland A/S.

Klima-, energi- og bygningsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 18 spørgsmål til klima-, energi- og bygningsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret bortset fra et, som forventes besvaret inden 2. behandling af lovforslaget.

3. Udtalelse fra klima-, energi- og bygningsministeren

Klima-, energi- og bygningsministeren har over for udvalget oplyst følgende:

I forhold til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 44, vedr. § 72 e, stk. 9, ønskes det præciseret, at klima- energi- og bygningsministeren vil tage hensyn til størrelsen af de virksomheder, der måtte blive pålagt at indtræde som leverandør ved en elhandelsvirksomheds konkurs eller lignende. Som udgangspunkt vil elhandelsvirksomhederne i denne situation højst blive pålagt at aftage et antal aftageumre svarende til 10 pct. af deres aftageumre på fordelingstidspunktet. Men procentsatsen vil stige, hvis dette er nødvendigt. Hvis f.eks. markedets største elhandelsvirksomhed går konkurs, og ingen elhandelsvirksomheder har tilmeldt sig fordelingsordningen, vil procentsatsen stige i nødvendigt omfang til at dække behovet, idet alle elhandelsvirksomheder vil få procentvis samme øgede antal aftageumre.

I forhold til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 44, vedrørende § 72 e, stk. 10, ønskes det præciseret, at de foreslåede principper for en fordelingsnøgle er et eksempel. Den

endelige fordelingsnøgler kan blive anderledes, hvis der findes en anden beregningsmodel, som bedre sikrer en ligelig fordeling af aftagenumre med forbrug op til 100.000 kWh og forbrug på 100.000 kWh og derover. Det grundlæggende er at finde en model, som højst giver ét ekstra aftagenummer i hver kategori til nogle elhandelsvirksomheder end til de øvrige, hvis antallet af tildelte aftagenumre ikke kan blive det samme til alle elhandelsvirksomheder. Undtaget herfra er dog elhandelsvirksomheder, der har indmeldt et maksimum for antallet af nye aftagenumre ved fordelingen.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et flertal i udvalget (S, RV, SF og KF) indstiller lovforslaget til vedtagelse med de af klima-, energi- og bygningsministeren stillede ændringsforslag.

Et mindretal i udvalget (V) indstiller lovforslaget til vedtagelse med de af klima-, energi- og bygningsministeren og [V] stillede ændringsforslag.

Et andet mindretal i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til vedtagelse med de stillede ændringsforslag.

Et tredje mindretal i udvalget (LA) indstiller lovforslaget til forkastelse ved 3. behandling. Mindretallet vil dog stemme for ændringsforslag nr. X.]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af klima-, energi- og bygningsministeren, tiltrådt af <>:

1) I det under nr. 8 foreslåede § 6 c, stk. 1, 2. pkt. udgår », stk. 1,«.

[Lovteknisk ændring]

Af et mindretal (EL), tiltrådt af <>:

2) I den under nr. 8 foreslåede § 6 c indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ved fraflytning fra et aftagenummer kan en anden elforbruger end ejeren uden varsel opsige sin aftale om levering af elektricitet til aftagenummeret, hvis den pågældende elforbruger samtidig til elhandelsvirksomheden indsender dokumentation for fraflytning og indberetter måledata. I dette tilfælde bortfalder elforbrugerens betalingsforpligtelse for fremtidigt elforbrug på aftagenummeret fra fraflytningstidspunktet. Opsigelsen kan dog tidligst få virkning fra tidspunktet for opsigelsens modtagelse.«

Stk. 2-8 bliver herefter stk. 3-9.

[Ret for lejere til at opsige elaftaler uden varsel ved flytning fra lejemål]

Af klima-, energi- og bygningsministeren, tiltrådt af <>:

3) I det under nr. 8 foreslåede § 6 c, stk. 3, 2. pkt., indsættes efter »hvis der ikke inden«: »udløbet af«.

[Sproglig præcisering]

4) I det under nr. 8 foreslåede § 6 c, stk. 4, 1. pkt., indsættes efter »afbrudt inden«: »udløbet af«.

[Sproglig præcisering]

5) I det under nr. 50 foreslåede § 82 a, stk. 2, ændres »§ 82 b, stk. 2« til: »§ 82 b, stk. 1«.

[Rettelse af en henvisningsfejl]

Til § 4

6) Nr. 2 affattes således:

»2. § 5 ophæves.«

[Lovteknisk ændring, som betyder, at § 5 ophæves i stedet for at miste sin virkning]

Ny paragraf

7) Efter § 6 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

Stk. 1. I perioden den 1.-15. september 2015 indhenter Energinet.dk tilkendegivelser fra elhandelsvirksomheder, der svarer til tilkendegivelser i henhold til § 72 e, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning som indsat ved denne lovs § 1, nr. 44. Tilkendegivelserne er gældende i perioden fra den 1. oktober til den 31. december 2015. § 72 e, stk. 1, 3. pkt., og stk. 9, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 2. For perioden den 1. oktober-31. december 2015 fastlægger Energitilsynet senest den 1. september 2015 tillæg, der svarer til tillæg fastsat i henhold til § 72 f, stk. 3, i lov om elforsyning som indsat ved denne lovs § 1, nr. 44.«

[Overgangsbestemmelser, der fra 1. oktober 2015 muliggør dels anvendelse af fordelingsordningen ved konkurser m.v., dels fastsættelse af en ejers betalingsforpligtelse efter forslag til § 6 c, stk. 7, i lov om elforsyning]

Til § 7

8) I stk. 1 og 4 ændres »bevillingspligtig virksomhed« til: »forsyningspligtig virksomhed«.

[Sproglig præcisering]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

I § 6 c, stk. 1, i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag indgår en henvis-

ning til § 6, stk. 1 i loven. § 6 som foreslået nyaffattet ved lovforslagets § 1, nr. 7, indeholder imidlertid kun ét stykke.

Af lovtekniske grunde skal der i tilfælde som dette ikke medtages en henvisning til stykket. Ændringsforslaget indebærer, at henvisningen til stk. 1 i § 6 udgår.

Til nr. 2

Det stillede ændringsforslag indebærer, at lejere uden varsel eller bindingsperiode kan opsigte deres elaftale, når de flytter fra et lejemål ved at indsende dokumentation for fraflytning og måleraflæsning til elhandelsvirksomheden. Bestemmelsen giver ikke forbrugere ret til at opsigte elaftaler med tilbagevirkende kraft. Det forudsættes, at de praktiske forhold omkring opsigelsen vil blive effektueret så hurtigt, som det er teknisk muligt efter elhandelsvirksomhedens modtagelse af opsigelsen. Formålet med bestemmelsen er at sikre lejere, der fraflytter med kort frist og inden deres elaftale er løbet ud mod, at husejeren foretager arbejder i lejemålet med brug af elektricitet, der konteres på lejerens elregning i den periode, der går indtil lejerens aftale med elhandelsvirksomheden er udløbet.

Til nr. 3 og 4

§ 6 c, stk. 3, 2. pkt., og stk. 4, 1. pkt., i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag henvises til en frist på mindst 5 hverdage, som en ejer skal have til at indgå ny leveringsaftale for ikke at være bundet af en hidtidig kontrakt om levering af elektricitet. Det foreslås ved ændringsforslaget, at det sprogligt præciseres, at fristen skal være udløbet, før ejeren kan blive bundet af kontrakten. Den indholdsmæssige forståelse af bestemmelsen ændres ikke herved.

Til nr. 5

Det foreslås, at henvisningen til elprisportalen i § 82 a i lov om elforsyning som foreslået indsat ved § 1, nr. 50, i det fremsatte lovforslag rettes, således at der henvises til den foreslåede bestemmelse i § 82 b, stk. 1, som beskriver elprisportalen. Herved rettes en henvisningsfejl i det fremsatte lovforslag, hvor der fejlagtigt var henvist til den foreslåede bestemmelse i § 82 b, stk. 2, om muligheden for at udbyde elprisportalen.

Til nr. 6

I forbindelse med forslaget til udskydelse af engrosmodellen til den 1. oktober 2015 med det fremsatte lovforslag, foreslås de pågældende bestemmelser i lov om elforsyning genetableret for perioden indtil den 1. oktober 2015, jf. lovforslagets § 1, nr. 10, 14, 16 og 22. Derved overflødiggøres § 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013.

§ 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013 indeholder en overgangsbestemmelse, der har til formål at undgå enhver tvivl om, at de bestemmelser i lov om elforsyning, som ifølge lov nr. 575 fra den 1. oktober 2014 skulle erstattes af de nye be-

stemmelser om engrosmodellen, i perioden frem til engrosmodellens planlagte indførelse den 1. oktober 2014 efter lov nr. 575 fortsat skal finde anvendelse i deres hidtidige udformning.

Ændringsforslaget medfører, at § 5 i lov nr. 575 af 18. juni 2013 ophæves den 30. juni 2014 i stedet for at miste sin virkning samme dato. Der er tale om en lovteknisk ændring.

Til nr. 7

Det fremgår af § 72 e, stk. 1, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, i det fremsatte lovforslag, at der foreslås etableret en fordelingsordning for overførsel af elforbrugere til en ny elhandelsvirksomhed i de tilfælde, hvor de mister deres hidtidige elhandelsvirksomhed uden egen skyld, f.eks. ved elhandelsvirksomhedens konkurs. Det fremgår af bestemmelsen, at Energinet.dk hvert år i december kan indhente tilkendegivelser fra elhandelsvirksomheder om at være med i fordelingsordningen for det følgende kalenderår.

Ændringsforslaget indebærer, at Energinet.dk allerede i september 2015 kan indhente tilkendegivelser fra elhandelsvirksomhederne om at være med i fordelingsordningen med henblik på at sikre, at fordelingsordningen allerede kan finde anvendelse fra den 1. oktober 2015. Tilkendegivelserne indhentet på baggrund af ændringsforslaget vil være gældende fra den 1. oktober til den 31. december 2015.

Det fremgår endvidere af § 72 f, stk. 3, i lov om elforsyning som indsat ved § 1, nr. 44, i det fremsatte lovforslag, at Energitilsynet skal fastsætte pristillæg. Pristillæggene vil dels indgå i fastsættelsen af prisen for elektricitet, der leveres til forbrugere, hvis aftagenumre i medfør af fordelingsordningen bliver overført til en anden elhandelsvirksomhed. Dels vil tillæggene indgå i fastsættelsen af en ejers betalingsforpligtelse efter forslaget til § 6 c, stk. 7, i lov om elforsyning, jf. § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag, i de tilfælde, hvor der i en periode ikke foreligger en anden aftale om levering af elektricitet til et aftagenummer. Efter det fremsatte lovforslag skal Energitilsynet fastlægge tillæggene senest den 1. december hvert år for det følgende kalenderår.

Ændringsforslaget indebærer, at Energitilsynet allerede i september 2015 vil kunne fastsætte tillæggene med henblik på at sikre, at prisfastsættelser i forbindelse med fordelingsordningen og i forbindelse med den nævnte betalingsforpligtelse for ejeren vil blive mulig fra den 1. oktober 2015. Tillæggene vil være gældende for perioden den 1. oktober til den 31. december 2015.

Til nr. 8

Ændringsforslaget indebærer en sproglig præcisering af § 7, stk. 1 og 4, i det fremsatte lovforslag, således at det bliver klart, at bestemmelserne ikke finder anvendelse på anden bevillingspligtig virksomhed end forsyningspligtig virksomhed.

Julie Skovsby (S) Jens Joel (S) Karin Gaardsted (S) Jesper Petersen (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Jeppe Kofod (S)

Flemming Møller Mortensen (S) Sanne Bjørn (RV) Lone Loklindt (RV) Lotte Rod (RV) Steen Gade (SF) fmd.

Karsten Hønge (SF) Per Clausen (EL) Frank Aaen (EL) Lars Dohn (EL) Thomas Danielsen (V) nfm.
Kristian Pihl Lorentzen (V) Jacob Jensen (V) Lars Christian Lilleholt (V) Ellen Trane Nørby (V) Ulla Tørnæs (V)
Eyvind Vesselbo (V) Mikkel Dencker (DF) Liselott Blixt (DF) René Christensen (DF) Kim Christiansen (DF)
Villum Christensen (LA) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Oversigt over bilag vedrørende L 180

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra klima-, energi- og bygningsministeren
2	Henvendelse af 6/5-14 fra Aalborg Portland A/S
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Ændringsforslag fra klima-, energi- og bygningsministeren
5	1. udkast til betænkning
6	Udtalelse fra klima-, energi- og bygningsministeren
7	Ændringsforslag fra klima-, energi- og bygningsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 180

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 6/5-14 fra Aalborg Portland A/S, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om at sikre lejere, der fraflytter med kort frist og inden deres el-aftale er løbet ud, mod, at husejeren foretager arbejder i lejemålet med brug af el, der konteres på lejerens elregning i den periode, der går indtil lejerens aftale med elselskabet er udløbet, ved at indføre en præcis definition på tidspunktet af ophør af hæftelse i § 6 c, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at sikre, at elforbrugere, som i dag køber el gennem en leverandør under forsyningspligten og som ikke skifter leverandør efter indførelsen af leveringspligtordningen og engrosmodellen, ikke bliver udnyttet af deres elselskab gennem stigende priser, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at sikre, at faktureringsreglerne ikke stiller sig hindrende i vejen for, at elhandleren, som et konkurrenceparameter, kan lade net- og systemydelsen indgå som en integreret del af elprisen, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at oversende en tidsplan for implementering af engrosmodellen startende fra det tidspunkt, hvor SKAT og Energistyrelsen senest træffer beslutning vedrørende fremadrettede opkrævningsmetoder af skatter og afgifter, og frem til den 1. oktober 2015, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om at redegøre for, hvorledes Folketinget kan stille Aalborg Portland A/S, således at de forhold, der skyldes en korrekturfejl i elforsyningsloven, afhjælpes, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om begrundelsen for, at lovforslaget opererer med en så lang periode som 5 måneder som overgrænse for kravet om sikkerhedsstillelse, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå

- 8 Spm., om regeringen er villig at forkorte overgrænsen for kravet om sikkerhedsstillelse, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om, hvordan Energitilsynet agter at sikre, at de årlige prisundersøgelser resultat bliver tydelige for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om at oversende en beskrivelse af regeringens planer om en oplysningsindsats om »systemskiftet« over for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om regeringen allerede i forbindelse med, at prisbeskyttelsen ophører den 1. oktober 2014, agter at lave en oplysningsindsats over for borgerne, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvad der forstås ved begrebet »særlig grund« i den foreslåede § 6 b, stk. 3, om dårlige betalere, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvordan bestemmelserne om, at RKI får en betydelig rolle i definitionen af »dårligere betalere«, stiller borgerne retssikkerhedsmæssigt i forhold til i dag, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvad det betyder, at der kan lægges afgørende vægt på, om borgeren er registreret i RKI, til, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvordan borgerens retsstilling er i en situation, hvor borgeren opfatter sig som uretmæssigt placeret i RKI's register, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorledes det sikres, at små og mellemstore virksomheder kan få leveret el på rimelige vilkår, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om et ændringsforslag, der sikrer, at Aalborg Portland A/S (og andre) stilles som om, der ikke var lavet en korrekturfejl i lov nr. 641 af 12. juni 2013, til klima-, energi- og bygningsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om at tage initiativ til at udarbejde en udredning om, hvordan de praktiske regler og rådgivning for at sikre gennemførelsen af lovforslagets formulering om, at »lovforslaget ikke medfører ændringer af socialt udsattes stilling – herunder muligheder for evt. at få hjælp til at betale elregningen«, vil kunne være på plads i god tid inden oktober 2015, til klima-, energi- og bygningsministeren