



Til lovforslag nr. L 47

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. december 2013

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af ligningsloven, momsloven, lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder, selskabsskatteloven og forskellige andre love

(Gennemførelse af EU-direktiv nr. 2013/43/EU, supplerende regler om administration af EU-forordning nr. 608/2013, præcisering af regler om virksomheders fradrag for udgifter til bestikkelse, justering af den subjektive skattepligt for erhvervsdrivende foreninger m.v., værnsregel imod unaturlig lageropbygning af tobaksvarer, lovteknisk justering af udligningsafgiften for varebiler m.v.)

[af skatteministeren (Holger K. Nielsen)]

1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. oktober 2013 og var til 1. behandling den 14. november 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i \diamond møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Skatteministeriet sendte den 28. august 2013 dette udkast til udvalget, jf. folketingsrådet 2012-13 SAU alm. del – bilag 291. Den 31. oktober 2013 og 12. november 2013 sendte skatteministeren de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 9 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

\diamond

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af skatteministeren, tiltrådt af <>:

Til § 2

1) Nr. 1 affattes således:

»1. I fodnoten til lovens titel ændres »og Rådets direktiv 2010/45/EU af 13. juli 2010« til: »Rådets direktiv 2010/45/EU af 13. juli 2010«, og efter »for så vidt angår faktureringsreglerne, EU-Tidende 2010, nr. L 189, side 1« indsættes: »og Rådets direktiv 2013/43/EU af 22. juli 2013 om ændring af momssystemdirektivet for så vidt angår en fakultativ og midlertidig anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, EU-Tidende 2013, nr. L 201, side 4-6«.

[Ændring af sproglig karakter]

2) Nr. 3 affattes således:

»3. I § 46, stk. 1, nr. 6, ændres », eller« til: »,«.

[Ændring af lovteknisk fejl]

3) Efter nr. 6 indsættes som nye numre:

»01. I § 46, stk. 8, nr. 2, der bliver stk. 9, nr. 2, ændres »stk. 9« til: »stk. 10«.

02. I § 46, stk. 9, der bliver stk. 10, ændres »stk. 8, 1. og 2. pkt.« til: »stk. 9, 1. og 2. pkt.«

03. I § 46, stk. 11, 12 og 13, der bliver stk. 12, 13 og 14, ændres »stk. 10« til: »stk. 11«.

[Ændring af henvisninger som konsekvens af lovforslag]

Ny paragraf

4) Efter § 7 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I toldloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 867 af 13. september 2005, som ændret bl.a. ved lov nr. 1573 af 20. december 2006 og senest ved lov nr. 1558 af 21. december 2010 foretages følgende ændring:

1. I § 11 a, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »tiltrædelse af EU«: »eller i direktiver vedtaget af EU«.

[Indførelse af en bemyndigelse til skatteministeren til at fastsætte mængdebegrænsninger for afgiftsfri indførsel af tobaksvarer fra visse EU lande]

Bemærkninger

Til nr. 1

Der er med ændringsforslaget tale om en sproglig justering.

Til nr. 2

Forslaget retter op på en lovteknisk fejl i det fremsatte lovforslag.

Til nr. 3

Ændringsforslaget er en konsekvens af den foreslåede ændring af § 46 i momsloven. Med forslaget til det nye stk. 2 i § 46 bliver stk. 2-13 herefter til stk. 3-14. Som konsekvens heraf rettes der i henvisningerne til de enkelte stykker i bestemmelsen, således at de bliver i overensstemmelse med den foreslåede nye stykangivelse i bestemmelsen.

Til nr. 4

Ved Rådets direktiv 2010/12/EU af 16. februar 2010 om ændring af direktiv 92/79/EØF, direktiv 92/80/EØF og direktiv 95/59/EF for så vidt angår punktafgiftsstrukturen og –satserne for forarbejdet tobak samt direktiv 2008/118/EF blev det besluttet at forhøje minimumssatserne for afgift på cigaretter med virkning fra 1. januar 2014.

En række medlemsstater har i henhold til direktiv 2010/12/EU fået en overgangsordning, der betyder, at disse ikke skal opfylde minimumssatserne pr. 1. januar 2014. De pågældende medlemsstater skal gradvist hæve deres satser til minimumsniveaet senest 31. december 2017.

Det drejer sig om Bulgarien, Estland, Grækenland, Letland, Litauen, Ungarn, Polen og Rumænien.

Indtil disse medlemsstater når op på minimumsniveaet, giver direktivet de medlemsstater, som opfylder minimumssatserne, mulighed for at begrænse den mængde cigaretter, som kan medbringes afgiftsfrit fra de medlemsstater, som ikke opfylder minimumssatserne. Den mængde cigaretter, som kan medbringes afgiftsfrit, skal som minimum udgøre 300 stk.

Kroatien har i forbindelse med forhandlingerne om tiltrædelse af EU fået en tilsvarende overgangsordning om gradvist at kunne hæve satserne op til minimumsniveaet indtil 31. december 2017.

Som følge heraf blev de danske afgiftssatser forhøjet ligeledes med virkning fra 1. januar 2014.

Dette skete ved lov nr. 524 af 12. juni 2009 om ændring af lov om afgift af chokolade- og sukkervarer m.m., lov om afgift af konsum-is, lov om afgift af mineralvand m.v., lov om tobaksafgifter og lov om afgift af øl, vin og frugtvin m.m., lov nr. 626 af 11. juni 2010 om ændring af øl- og vin-afgiftsloven, spiritusafgiftsloven, tobaksafgiftsloven og lov om ændring af lov om afgift af chokolade- og sukkervarer m.m., lov om afgift af konsum-is, lov om tobaksafgifter og lov om afgift af øl, vin og frugtvin m.m. og ved lov nr. 1383 af 28. december 2011 om ændring af chokoladeafgiftsloven, tobaksafgiftsloven, øl- og vinafgiftsloven og forskellige andre love.

Som en opfølgning på disse love foreslås ved § 10 i det fremsatte lovforslag en værnsregel til imødegåelse af una-

turlig stor lageropbygning af tobaksvarer til de nuværende satser, indtil afgiftsforhøjelserne får virkning den 1. januar 2014.

Ud over indførelse af denne værnsregel foreslås det som en yderligere opfølgning på de nævnte love, at der gives skatteministeren en bemyndigelse til at fastsætte mængdebegrensninger for indførsel af afgiftsfri tobaksvarer, når dette følger af direktiver vedtaget af EU, herunder af direktiv 2010/12/EU. Bestemmelserne i direktiv 2010/12/EU er efterfølgende delvist ophævet og indarbejdet i Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og –satserne for forarbejdet tobak (kodifikation).

Formålet hermed er at imødegå, at rejsende til Danmark medbringer store mængder cigaretter indkøbt i EU-lande, der har en væsentlig lavere afgiftssats end Danmark.

Skatteministeren vil gøre brug af muligheden for at fastsætte mængdebegrensninger pr. 1. januar 2014.

Provenumæssige konsekvenser

Forslaget har ingen nævneværdige provenumæssige konsekvenser, men hindrer, at provenuet af afgiften på cigaretter fra 1. januar 2014 til og med 2017 udhules af grænsehandel fra de medlemslande, som opkræver afgift med lavere satser end de minimumssatser, der blev fastsat ved Rådets direktiv 2010/12/EU.

Ane Halsboe-Jørgensen (S) Benny Engelbrecht (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) John Dyrby Paulsen (S)

Jesper Petersen (S) Per Husted (S) Thomas Jensen (S) Nadeem Farooq (RV) Sofie Carsten Nielsen (RV)

Camilla Hersom (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Jonas Dahl (SF) Frank Aaen (EL) Stine Brix (EL) Nikolaj Villumsen (EL)

Hans Andersen (V) Jacob Jensen (V) Thomas Danielsen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Tina Nedergaard (V)

Torsten Schack Pedersen (V) Troels Lund Poulsen (V) Mads Rørvig (V) fmd. Dennis Flydtkjær (DF) Mikkel Dencker (DF)

Hans Kristian Skibby (DF) Karina Adsbøl (DF) Ole Birk Olesen (LA) nfmd. Brian Mikkelsen (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Oversigt over bilag vedrørende L 47

Bilagsnr.	Titel
1	Hørings svar og høringsnotat, fra skatteministeren
2	Supplerende høringskema og hørings svar, fra Skatteministeren
3	Fastsat tidsplan over udvalgets behandling af lovforslaget
4	Ændringsforslag, fra skatteministeren
5	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 47

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at redegøre for de konkurrencemæssige konsekvenser for virksomheder med salg B2B, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministeren finder, at den af Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) udarbejdede analyse af omfanget af de byrder, erhvervslivet vil blive pålagt som følge af lovændringen, stemmer overens med erhvervslivets egen vurdering af disse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at redegøre for de administrative konsekvenser herunder omkostningerne for offentlige institutioner som følge af, at de ved køb af de af lovforslaget omfattede produkter hos virksomheder med salg B2B skal håndtere én elektronisk faktura, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvornår SKAT efter eventuel vedtagelse af lovforslaget vil melde klart og præcist ud omkring, hvilke varer der er omfattet af de nye regler, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at redegøre for andre EU-landes erfaringer med det bagvedliggende direktiv f.s.v.a. bekæmpelse af momssvinde, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om at kommentere DI's bekymring for, at de foreslåede regler f.s.v.a. momskarruseller vil få de kriminelle til at fortsætte deres kriminalitet mod andre lande og/eller med andre produkter, der ikke foreslås omfattet af nærværende lovforslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om at oplyse omfanget af den ønskede nye bemyndigelse til at fastsætte mængdebegrænsninger for afgiftsfri indførsel af tobaksvarer fra visse lande, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om baggrunden for, at ministeren gives en så vidtgående beføjelse, som det synes at være tilfældet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om, hvorfor bemyndigelsesforslaget stilles som et ændringsforslag i stedet for at være indarbejdet i det oprindelige lovforslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå