



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 16. december 2013
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Ketilbjørn Hertz
Sagsnr.: 2013-0037-0059
Dok.: 1001729

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet) (L 76), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 10. december 2013.

Karen Hækkerup

/

Ketilbjørn Hertz

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 4 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet) (L 76):

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 6. december 2013 fra LGBT Danmark, jf. L 76 - bilag 4.”

Svar:

I henvendelsen af 6. december 2013 til Folketingets Retsudvalg opfordrer LGBT Danmark til, at kønsidentitet bliver særskilt omfattet af lovbestemmelser, der forbyder diskrimination og påbyder ligebehandling, og af straffelovens § 81, nr. 6, om gerninger, der har baggrund i andres etniske oprindelse, tro, seksuelle orientering eller lignende.

LGBT Danmark henviser til konventionens artikel 4, stk. 3, hvorefter konventionen skal gennemføres uden nogen form for diskrimination, det være sig på grund af biologisk køn (*sex*), sociokulturelt køn (*gender*), race, hudfarve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilknytning til et nationalt mindretal, ejendom, fødsel, seksuel orientering, kønsidentitet, alder, sundhedstilstand, handicap, ægteskabelig status, indvandrers- eller flygtningestatus eller anden status.

Efter LGBT Danmarks opfattelse er det ikke en tilfældighed, at kønsidentitet er kommet med i konventionens artikel 4, stk. 3. Det er derimod et udtryk for en bevægelse, hvor kønsidentitet anerkendes som en selvstændig beskyttelsesgrund, og LGBT Danmark har derfor opfordret til, at lovgivningen revideres, så kønsidentitet bliver omfattet på lige fod med køn og seksuel orientering.

Justitsministeriet skal hertil bemærke, at konventionen artikel 4, stk. 3, forbyder diskrimination (dvs. usaglig forskelsbehandling) i forbindelse med gennemførelsen af konventionen og indeholder en ikke-udtømmende opregning af diskriminationsgrunde.

Som anført i det notat om de lovgivningsmæssige konsekvenser af konventionen, som Justitsministeriet den 26. juni 2013 sendte til Retsudvalget (REU, Alm. del – bilag 340), og som der henvises til i pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger, er det et grundlæggende princip i dansk ret, at alle er lige for loven og således bl.a. har krav på den samme beskyt-

telse. Endvidere gælder der for den offentlige forvaltning en almindelig lighedsgrundsætning, hvorefter væsentligt lige forhold skal behandles lige i retlig henseende. Desuden er diskrimination forbudt efter artikel 14 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, som er inkorporeret i dansk ret ved lov, og efter artikel 21 i EU's charter om grundlæggende rettigheder, der med Lissabontraktaktens ikrafttræden blev bindende på traktatniveau og ligeledes er inkorporeret i dansk ret ved lov.

Konventionens artikel 4, stk. 3, er således opfyldt i dansk ret i kraft af dels ulovbestemte principper og grundsætninger, dels traktatmæssige regler fastsat i Europarådet og EU, som er inkorporeret i dansk ret. Allerede derfor er der ikke grundlag for at ændre dansk lovgivning i anledning af, at konventionens artikel 4, stk. 3, bl.a. nævner "kønsidentitet".

Justitsministeriet bemærker endvidere, at konventionens artikel 4, stk. 3, ikke angår straffastsættelse og dermed heller ikke skærpende omstændigheder i forbindelse med straffastsættelse. Derimod indeholder konventionens artikel 46 regler om skærpende omstændigheder ved fastsættelse af straffen for strafbare handlinger omfattet af konventionen.

Konventionens artikel 46 nævner ikke særskilt offerets kønsidentitet som en skærpende omstændighed. Artikel 46, litra c, nævner derimod strafbare handlinger begået mod en person, som var sårbar på grund af særlige omstændigheder, og ifølge pkt. 238, jf. pkt. 87 i den forklarende rapport omfatter personer, som er sårbare på grund af særlige omstændigheder:

"pregnant women and women with young children, persons with disabilities, including those with mental or cognitive impairments, persons living in rural or remote areas, substance abusers, prostitutes, persons of national or ethnic minority background, migrants – including undocumented migrants and refugees, gay men, lesbian women, bisexual and transgender persons as well as HIV-positive persons, homeless persons, children and the elderly".

Straffelovens § 81, nr. 11, bestemmer, at det ved straffens fastsættelse i almindelighed skal indgå som en skærpende omstændighed, at gerningsmanden har udnyttet forurettedes værgeløse stilling.

På denne baggrund giver hverken konventionens artikel 4, stk. 3, eller artikel 46, anledning til at ændre straffelovens § 81 med henblik på i lovteksten særskilt at nævne offerets kønsidentitet som en skærpende omstændighed.