

---

FOLKETINGET



## **UDKAST – Kommissorium vedrørende en undersøgelse af implementering og administrationen af EU-retsakter**

**Dato:** 23. april 2015

### **Formål**

Det overordnede formål med undersøgelsen er at vurdere, om den danske implementering og administration af EU-retsakter er undergivet tilstrækkelig demokratisk kontrol.

Undersøgelsen skal afdække, hvilken information Folketinget har modtaget om gennemførelsen af EU-retlige forpligtelser i dansk ret, herunder i hvilket omfang der ved gennemførelsen af EU-retlige minimumsforpligtelser fastsættes strengere krav (eventuel overimplementering), end hvad der er nødvendigt efter EU-retten samt i givet fald vurdere baggrunden herfor.

Undersøgelsen skal samtidig vurdere rækkevidden af de givne bemyndigelser i forbindelse med implementering af EU-lovgivning gennem særligt bekendtgørelser. Desuden skal bemyndigelsen til administrationen af forordninger undersøges.

### **Undersøgelsens leverancer**

Undersøgelsen skal kvalitativt vurdere rækkevidden af de givne bemyndigelser til regeringen. Dette skal gøres ved at undersøge samtlige bemyndigelser i 2014 til at implementere EU-direktiver. Desuden afdækker undersøgelsen praksis omkring forordningernes gennemførelse i Danmark. Undersøgelsen af forordningernes gennemførelse kan afgrænses til et antal udvalgte forordninger.

Samtidig skal det substantielle indhold i en række relevante EU-retsakter analyseres, herunder i hvilket omfang der ved gennemførelsen af EU-retlige minimumsforpligtelser fastsættes strengere krav end, hvad der er nødvendigt efter EU-retten. Dette kan afgrænses til et antal udvalgte retsakter.

Undersøgelsen skal komme med anbefalinger til forbedring af den parlamentariske kontrol med administrationen af EU-retsakter.

### **Baggrund for projektet**

Der er praktiske og statsretslige grunde til, at Folketinget overlader det til regeringen at administrere EU-retsakter. En grund er, at mange EU-regler har et teknisk indhold. Kun når et direktiv gennemføres ved lov, er Folketinget involveret.

Den administrative gennemførelsesform i form af f.eks. bekendtgørelser betyder, at der efterlades mulighed for at skønne og fortolke, hvad et direktiv eller en forordning egentlig betyder, og hvordan direktivet eller forordningen bedst kan gennemføres eller administreres. Dette er interessant i forhold til Folketingets inddragelse i processen.

For så vidt angår bekendtgørelser, er det et fast princip, at der ikke skrives bemærkninger til bekendtgørelser på samme måde som til lovforslag. Det skyldes, at der i forhold til bekendtgørelser ofte vil være tale om mere tekniske og detaljerede regler.

Justitsministeriet oplyser i et svar til Folketinget<sup>1</sup>, at der i perioderne 2004-2013 og 2014 var følgende procentvise fordeling over love, bekendtgørelser og cirkulærer, der implementerer EU-direktiver:

	<b>Love</b>	<b>Bekendtgørelse</b>	<b>Cirkulære</b>	<b>N=100 pct.</b>
2004-2013	11,9%	87,6%	0,5%	1923
2014	9,1%	90,3%	0,6%	165

Disse tal viser, at gennemsnitligt omkring 10 pct. af den danske gennemførelse af EU-reglerne fra 2004-2014 blev implementeret via lovgivning, mens cirka 90 pct. blev implementeret administrativt. Justitsministeriet oplyser, at ud af

---

<sup>1</sup> Besvarelse af spørgsmål nr. 54 (EUU alm. del, folketingsåret 2014-15) fra Folketingets Europaudvalg.

de i alt 149 bekendtgørelser på listen, der er udstedt i 2014, har der været foretaget høring forud for udstedelsen i 133 tilfælde. Det svarer til 89,3 pct. af de bekendtgørelser, som implementerer EU-direktiver.<sup>2</sup> Justitsministeriet oplyser endvidere, at begrundelsen for, at man i konkrete tilfælde har vurderet, at det ikke var relevant at foretage høring over bekendtgørelsesudkast, typisk har været, "at der var tale om mindre rettelser eller om justeringer af teknisk karakter, der ikke har kunnet ændres på nationalt niveau".<sup>3</sup>

Oplysninger om omfanget af og bredden i den høring, der er foretaget, fremgår ikke af Justitsministeriets svar. Spørgsmålet er derfor, om implementeringen og administrationen af EU-retsakter er underlagt tilstrækkelig demokratisk kontrol.

Til brug for undersøgelsen stilles der opfølgende udvalgs spørgsmål om Justitsministeriets tal for den procentvise fordeling over love, bekendtgørelser og cirkulærer, der implementerer EU-direktiver. For at kunne gennemføre undersøgelsen er der behov for en liste over de konkrete direktiver og de gennemførte forordninger.

### **Projektets organisering**

Det Internationale Sekretariat er i gang med at undersøge, hvilke forskere der eventuelt vil kunne gennemføre undersøgelsen.

### **Tidsramme**

Undersøgelsen sættes i gang pr. 1. maj 2015. Undersøgelsen skal være færdig senest primo december 2015.

### **Økonomiske rammer**

Udarbejdelsen af undersøgelsen skal afholdes inden for den afsatte ramme.

---

<sup>2</sup> Besvarelsen af B 52 - spørgsmål nr. 4 (folketingsåret 2014-15) fra Folketingets Europaudvalg.

<sup>3</sup> Ibid.