



Bruxelles, den 30.7.2014
COM(2014) 510 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET
OG REVISIONSRET TEN**

Konsolideret årsregnskab for Den Europæiske Union for regnskabsåret 2013

Konsolideret årsregnskab
for Den
Europæiske Union 2013

INDHOLD

NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB.....	5
EU-BUDGETTET: FRA FORBEREDELSE TIL DECHARGE	7
KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER*.....	13
BALANCE	16
RESULTATOPGØRELSE	17
PENGESTRØMSOPGØRELSE	18
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	19
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	20
KONSOLIDERET BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER*	99

NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2013 er udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som de andre institutioner og organer har fremlagt, jf. artikel 148, stk. 2, i finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget. Jeg erklærer herved, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med afsnit IX i finansforordningen og med de regnskabsprincipper, -regler og -metoder, som er beskrevet i bemærkningerne til årsregnskabet.

Jeg har fra regnskabsførerne for ovennævnte institutioner og organer, som har attesteret pålideligheden heraf, modtaget alle de oplysninger, der var nødvendige for opstillingen af regnskabet, der viser Den Europæiske Unions aktiver og passiver samt budgetgennemførelsen.

Jeg attesterer herved, at jeg på grundlag af disse oplysninger og den kontrol, jeg har anset for at være nødvendig for underskrivelsen af Europa-Kommissionens regnskab, har rimelig sikkerhed for, at regnskabet på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

[underskrift]

Manfred Kraff

**Regnskabsfører for Europa-
Kommissionen**

24. juli 2014

EU-BUDGETTET: FRA FORBEREDELSE TIL DECHARGE

Det konsoliderede årsregnskab for Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "EU") indeholder oplysninger om institutionernes, agenturernes og de andre EU-organers aktiviteter ud fra et budgetmæssigt synspunkt og i henhold til princippet om periodiseret regnskabsføring. Dette regnskab omfatter ikke medlemsstaternes årsregnskaber.

1. ÅRLIGT BUDGET

En lang række politikker og programmer i hele EU finansieres over EU's budget. I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets prioriteringer, der fastsættes i den flerårige finansielle ramme (FFR), gennemfører Europa-Kommissionen (i det følgende benævnt "Kommissionen") specifikke programmer, aktiviteter og projekter på de pågældende områder. Der kan være tale om støtte til uddannelsesprogrammer vedrørende studerendes og læreres mobilitet, støtte til landbrugere, støtte til erhvervsinvesteringer, der skaber eller bibeholder job, udviklingsbistand, støtte til projekter, der har til formål at støtte et bedre arbejdsmiljø for arbejdstagere i EU, og forbedring af kontrollen ved de ydre grænser.

Mere end 90 % af EU's budget bruges til at finansiere de EU-politikker og -aktiviteter. Den direkte forbindelse mellem årsbudgettet og EU's politikker sikres via en aktivitetsbaseret budgetlægning. Den aktivitetsbaserede budgetkontoplan gør det muligt at foretage en tydelig indkredsning af EU's politikområder og det samlede beløb, der er afsat til hvert af disse områder.

Politikområderne er underopdelt i ca. 200 aktiviteter, hvoraf mere end 110 omfatter aktionsbudgetposter og dermed er afspejlet i budgetkontoplanen som budgetkapitler. Disse politikområder er overvejende operationelle, da der i de fleste tilfælde er tale om aktiviteter til fordel for eksterne modtagere inden for de forskellige aktivitetsområder. Der er dog en række ikke-operationelle politikområder, som skal sikre, at Kommissionen fungerer ordentligt, f.eks. koordinering og juridisk vejledning samt budget. Den aktivitetsbaserede budgetstruktur giver fælles begrebsmæssige rammer for prioritering, planlægning, budgettering, overvågning og rapportering, hvilket først og fremmest har til formål at sikre en mere økonomisk og effektiv anvendelse af ressourcerne.

Budgettet udarbejdes af Kommissionen og vedtages normalt af Europa-Parlamentet og Rådet i midten af december i henhold til proceduren i artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (i det følgende benævnt TEUF).

2. HVORDAN FINANSIERES EU?

Den Europæiske Union finansieres ved hjælp af to hovedkategorier af indtægter, nemlig egne indtægter og diverse indtægter.

2.1 Egne indtægter

Egne indtægter tilgår automatisk EU, således at EU kan finansiere sit budget, uden at det er nødvendigt, at de nationale myndigheder træffer særlige beslutninger herom. De samlede egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere budgettet, bestemmes af de samlede udgifter minus diverse indtægter. De samlede egne indtægter må ikke overstige 1,23 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI). Egne indtægter

kan opdeles i traditionelle egne indtægter, egne indtægter baseret på moms og indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI).

2.2 Diverse indtægter

Diverse indtægter fra EU's aktiviteter udgør mindre end 10 % af de samlede indtægter. Der kan f.eks. være tale om indbetalte bøder i konkurrencesager og udstedte indtægtsordrer til private og offentlige debitorer i forbindelse med forvaltning af EU-projekter. Tvangsbøder, som Domstolen har pålagt medlemsstater, der ikke efterkommer en dom, falder også inden for denne kategori. På al gæld, der ikke betales til tiden, påløber der morarenter. Når andre tredjeparter end medlemsstaterne ikke betaler deres gæld, kan Rådet og Kommissionen vedtage afgørelser, der pålægger debitorerne at betale, og som fuldbyrdes direkte i overensstemmelse med den civile retsplejelov det sted, hvor tvangsfuldbyrdelsen skal ske. Kommissionens Juridisk Tjeneste indleder inddrivelsesprocedurer over for debitorer, der har misligholdt deres forpligtelser, med hjælp fra eksterne advokatfirmaer.

3. SÅDAN FORVALTES OG ANVENDES EU-BUDGETTET

3.1 Primære driftsudgifter

Den Europæiske Unions driftsudgifter dækker de forskellige udgiftsområder i den finansielle ramme og antager forskellige former afhængigt af, hvordan pengene udbetales og forvaltes. I årsregnskabet for 2013 opdeler Kommissionen sine udgifter således:

Direkte central forvaltning: Det er tilfældet, når gennemførelsen af budgettet foretages direkte af Kommissionens tjenestegrene.

Indirekte central forvaltning: Det er tilfældet, når Kommissionen tildeler opgaven med gennemførelse af budgettet til EU-retlige eller nationalretlige organer, som f.eks. EU-agenturer.

Decentral forvaltning: Det er tilfældet, når Kommissionen uddelegerer visse opgaver i forbindelse med budgetgennemførelsen til tredjelande.

Delt forvaltning: Ved denne forvaltningsmetode overdrages visse gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Hovedparten af udgifterne henhører under denne post såsom landbrugsudgifter og strukturforanstaltninger.

Fælles forvaltning: Ved denne forvaltningsmetode overdrager Kommissionen visse gennemførelsesopgaver til en international organisation.

Artikel 58 i den nye finansforordning som delvis reviderer gennemførelsen af budgettet finder først anvendelse fra den 1. januar 2014.

3.2 De forskellige finansielle aktører i Kommissionen

Kommissionskollegiet påtager sig det kollektive politiske ansvar, men udøver i praksis ikke selv sine beføjelser til at gennemføre budgettet. Kollegiet uddelegerer hvert år disse opgaver til individuelle tjenestemænd, der skal stå til ansvar over for kollegiet, og som er omfattet af finansforordningen og tjenestemandsvedtægten. Det pågældende personale – generelt generaldirektører og kontorchefer – kaldes "de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede". De kan yderligere uddelegere opgaver i forbindelse med budgetgennemførelsen til "de ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede".

De anvisningsberettigedes ansvar dækker hele forvaltningsprocessen lige fra at fastslå, hvad det er nødvendigt at gøre, til at nå de af institutionen fastsatte politiske mål, for så vidt angår forvaltning af

aktiviteter, der iværksættes både ud fra et drifts- og budgetmæssigt standpunkt, herunder vedtagelse af juridiske forpligtelser, overvågning af resultater, gennemførelse af betalinger og om nødvendigt inddrivelse af midler. I hver tjenestegren sikres der forsvarlig økonomisk forvaltning og ordentlig ansvarlighed ved hjælp af en adskillelse af kontrollen med forvaltningen (de anvisningsberettigede) og den interne revision, overholdelsen af klare interne kontrolstandarder (baseret på internationale standarder), forudgående og efterfølgende kontrol, uafhængig intern revision på grundlag af risikovurderinger og regelmæssig rapportering om aktiviteterne til de individuelle kommissærer.

Hver anvisningsberettiget skal udarbejde en årlig aktivitetsrapport vedrørende de aktiviteter, som den pågældende har ansvar for. I den årlige aktivitetsrapport redegør den anvisningsberettigede for de opnåede resultater og for, hvorvidt han har rimelig sikkerhed for, at de midler, der er afsat til de i rapporten beskrevne aktiviteter, er blevet anvendt til det fastsatte formål og i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning. Endvidere vurderes det, om de anvendte kontrolprocedurer giver den nødvendige sikkerhed for, at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige. På baggrund af artikel 66 i finansforordningen og under hensyntagen til den interne revisors generelle udtalelse vedtager Kommissionen en sammenfattende rapport om de årlige aktivitetsrapporter, hvorved Kommissionen tager ansvar for forvaltningen af EU-budgettet i overensstemmelse med artikel 317 i TEUF. Denne rapport samt de årlige aktivitetsrapporter kan findes på: http://ec.europa.eu/atwork/planning-and-preparing/synthesis-report/index_en.htm.

Regnskabsføreren gennemfører betalinger og indtægtsordrer udstedt af de anvisningsberettigede og er ansvarlig for forvaltningen af likviditetsbeholdningen, fastsættelsen af regnskabsregler og -metoder, valideringen af regnskabssystemer, bogføringen og udarbejdelsen af institutionens årsregnskab. Regnskabsføreren skal desuden underskrive regnskaberne og erklære, at de på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

3.3 Indgåelse af forpligtelser for at anvende EU's budget

Inden der kan indgås en juridisk forpligtelse (f.eks. en kontrakt eller en støtteaftale) med tredjemand, skal der på årsbudgettet være en budgetpost for den pågældende aktivitet. Der skal også være tilstrækkelige midler på budgetposten til at dække udgifterne. Hvis disse betingelser er opfyldt, skal de nødvendige midler reserveres på budgettet ved hjælp af en budgetmæssig forpligtelse i regnskabssystemet, og først derefter kan der indgås en juridisk forpligtelse. Der kan ikke foretages betalinger over EU-budgettet medmindre den anvisningsberettigede har indgået en budgetmæssig forpligtelse.

Når den budgetmæssige forpligtelse er godkendt, registreres den i budgetregnskabssystemet, og de tilsvarende bevillinger anvendes. Det har imidlertid ingen virkning for årsregnskabet (eller det generelle bogholderi), da der endnu ikke er påløbet udgifter.

3.4 Gennemførelse af en betaling

3.4.1 Generelle bestemmelser

Der kan ikke foretages en betaling, medmindre den anvisningsberettigede, der behandler den pågældende transaktion, har godkendt en budgetmæssig forpligtelse. Når en betaling er godkendt i regnskabssystemet, er næste trin overførslen til modtagerens konto. Kommissionen gennemfører næsten 1,9 mio. betalinger om året. Kommissionen er med i SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication).

3.4.2 Forfinansiering, omkostningsopgørelser og støtteberettigede udgifter

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende juridiske forpligtelse. Kontantbeløbet eller forskuddet bruges enten til det formål, som det blev ydet til at dække i den periode, der er defineret i den juridiske forpligtelse, eller tilbagebetales, idet modtageren har pligt til at returnere forfinansieringsbeløbet til EU, hvis der ikke er påløbet støtteberettigede udgifter. Dermed er udbetalt forfinansiering først en afholdt udgift, når de relevante betingelser er opfyldt, hvorfor

beløbet posteres som et aktiv på EU's balance, når den første betaling finder sted. Forfinansieringen nedsættes (helt eller delvis) på aktivsiden, efterhånden som støtteberettigede udgifter bliver godkendt, og ubrugte beløb tilbagebetales.

Nogen tid efter udbetalingen af forfinansieringen, vil det relevante EU-organ modtage et godtgørelseskrav for at bevise, at forfinansieringsbeløbet er blevet anvendt af modtageren i overensstemmelse med den juridiske forpligtelse. Disse godtgørelseskrav fremsendes med forskellige mellemrum året igennem afhængigt af aktivitetens type og betingelser, og de er ikke nødvendigvis alle modtaget inden årets udgang.

Støtteberettigelseskrav defineres i basisretsakten, forslagsindkaldelser, andre oplysende dokumenter til støttemodtagerne og/eller i støtteaftalernes kontraktbestemmelser eller i afgørelsen om tilskud. Efter analysen flyttes de støtteberettigede beløb over til udgifter, og modtageren informeres om eventuelle ikke-støtteberettigede beløb.

4. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET FINANSIELLE KORREKTIONER OG INDDRIVELSER

I henhold til finansforordningen og andre gældende retsakter, navnlig vedrørende landbrugs- og samhørighedspolitikkerne, kan udgifter kontrolleres i mange år, efter at de er opstået. I tilfælde af fejl, uregelmæssigheder eller svig foretages der inddrivelse eller finansielle korrektioner. Registreringen af fejl, uregelmæssigheder eller svig og korrektion heraf er sidste fase i kontrolsystemerne og er væsentlig for at kunne udvise forsvarlig økonomisk forvaltning.

I forbindelse med tilskud er det de relevante EU-tjenestegrene eller i tilfælde af delt forvaltning medlemsstaterne, der på grundlag af de bilag, der er anført i gennemførelsesbestemmelserne eller betingelserne for hvert tilskud, kontrollerer, om udgifter, der dækkes over budgettet, er støtteberettigede. Med henblik på at sikre det bedst mulige forhold mellem udgifterne til og fordelene ved kontrolsystemer er der tendens til, at kontrollen af bilagene til den sidste betalingsanmodning ved direkte central forvaltning er mere indgående end i forbindelse med de mellemliggende betalingsanmodninger, og der kan således afsløres fejl i forbindelse med mellemliggende betalinger, der korrigeres ved justering af den endelige betaling. EU og/eller medlemsstaterne er desuden forpligtet til under gennemførelsen af den finansierede foranstaltning og/eller herefter at kontrollere, at bilagene er korrekte, ved at foretage kontrol af ansøgerens lokaler. Den gældende lovgivning omhandler forskellige procedurer for behandlingen af fejl, uregelmæssigheder og svig, som Kommissionen og medlemsstaterne konstaterer. Se bemærkning 6 til regnskabet for yderligere oplysninger om dette område.

5. LÅNTAGNINGS- OG LÅNGIVNINGSAKTIVITETER

EU-traktaten bemyndiger EU til at vedtage låneprogrammer for at mobilisere de finansielle midler, der er nødvendige for, at EU kan yde finansiel bistand til medlemsstaterne og tredjelande. Kommissionen, som handler på vegne af EU, forvalter på nuværende tidspunkt tre større programmer, som gør det muligt for den at yde lån og finansiere disse ved at udstede gældsinstrumenter på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner: den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancelån og makrofinansiel bistand (MFA). Da disse midler har de samme egenskaber som "back-to-back"-transaktioner, har de ikke indvirkning på EU's budget, men set ud fra et juridisk synspunkt påhviler betalingen af afdrag og renter for disse låntagninger imidlertid EU.

6. REGNSKABS AFLÆGGELSE

Den Europæiske Unions årsregnskab omfatter to særskilte, men indbyrdes forbundne elementer:

- a) årsregnskabet og

- b) beretning om gennemførelsen af budgettet, der gør det muligt i detaljer at følge gennemførelsen af budgettet.

Årsregnskabet vedtages af Kommissionen og forelægges Den Europæiske Revisionsret (i det følgende benævnt "Revisionsretten") med henblik på revision og endelig for Europa-Parlamentet og Rådet som en del af dechargeproceduren.

I tillæg til ovenstående udarbejdes der desuden månedlige beretninger om budgetgennemførelsen.

6.1 Årsregnskabet

Kommissionens regnskabsfører er ansvarlig for at udarbejde årsregnskabet og for at sikre, at det på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme. Årsregnskabet udarbejdes i overensstemmelse med EU's regnskabsregler, der er baseret på de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Se bemærkning 1 i regnskabet for yderligere oplysninger.

6.2 Bevillingsregnskabet

Kommissionens regnskabsfører er ansvarlig for at udarbejde beretningen om gennemførelsen af budgettet på måneds- såvel som årsbasis. Det er kun Kommissionens budget, der omfatter både administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De andre institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikke-opdelte bevillinger (IOB) og opdelte bevillinger (OB). De ikke-opdelte bevillinger skal dække de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger er indført for at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De skal primært dække de flerårige transaktioner. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB):

- **forpligtelsesbevillinger:** dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser for foranstaltninger, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige trancher betalingsbevillinger
- **betalingsbevillinger:** dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det pågældende regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

Indførelsen af opdelte forpligtelser har medført, at der er opstået en forskel mellem de indgåede forpligtelser og de gennemførte betalinger. Denne forskel, som svarer til de uindfrie forpligtelser, er udtryk for, at der går en vis tid, fra forpligtelserne indgås, til de tilsvarende betalinger foretages. Dette kendes som RAL ("Reste à Liquider").

7. REVISION OG DECHARGE

7.1 Revision

Den Europæiske Unions årsregnskaber og ressourceforvaltning kontrolleres af dens eksterne revisor, Revisionsretten, der udarbejder en årsberetning til Europa-Parlamentet og Rådet. Revisionsrettens hovedopgave er at foretage en ekstern, uafhængig revision af EU's årsregnskab. Revisionsretten udarbejder som en del af sine aktiviteter:

- (1) en årsberetning om de aktiviteter, der er finansieret over det almindelige budget med nærmere bemærkninger til årsregnskaberne og de underliggende transaktioner
- (2) en udtalelse på grundlag af revisionen og afgivet i årsberetningen i form af en revisionserklæring vedrørende i) regnskabernes pålidelighed og ii) de underliggende transaktioners lovlighed og

formelle rigtighed, der omfatter både indtægter fra afgiftspligtige personer og betalinger til slutmodtagere

- (3) særberetninger om resultaterne af revisioner inden for bestemte områder

7.2 Decharge

Den sidste fase i budgetproceduren er decharge for budgettet for et givet regnskabsår. Europa-Parlamentet er dechargemyndighed for EU. Det betyder, at det efter revisionen og afslutningen af årsregnskabet påhviler Rådet at henstille og dernæst Europa-Parlamentet at give decharge til Kommissionen og andre EU-organer for gennemførelsen af EU's budget for et givet regnskabsår. Afgørelsen træffes på grundlag af en gennemgang af regnskabet, Kommissionens årlige evalueringsrapport, Revisionsrettens årsberetning og Kommissionens svar samt efterfølgende spørgsmål og yderligere anmodninger om oplysninger til Kommissionen.

Dechargen udgør det politiske aspekt af den eksterne kontrol med budgetgennemførelsen og er den afgørelse, hvorved Europa-Parlamentet, der handler efter en henstilling fra Rådet, "fritager" Kommissionen (og andre EU-organer) for dens ansvar for forvaltningen af et givet budget ved at markere afslutningen af budgettets eksistens. Dechargeproceduren kan give et af tre resultater: meddelelse, udsættelse eller nægtelse af decharge. Høringen af kommissærerne, som udspørges af medlemmer af Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg om de politikområder, der er den enkelte kommissærs ansvar, er integreret i Europa-Parlamentets årlige budget- og dechargeprocedure. Den endelige betænkning om decharge, der omfatter en specifik anmodning til Kommissionen om at træffe visse foranstaltninger, vedtages på et plenarmøde. Rådets dechargehenstilling vedtages af ECOFIN. Rådets dechargehenstilling vedtages af ECOFIN. Både Europa-Parlamentets betænkning og Rådets henstilling giver anledning til en årlig opfølgingsrapport, i hvilken Kommissionen beskriver de konkrete skridt, den har taget for at gennemføre Europa-Parlamentets anmodning og Rådets henstillinger.

KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER*

** Det skal bemærkes, at eftersom tallene afrundes til millioner euro, svarer summen af visse finansielle data i nedenstående tabeller ikke nødvendigvis til totalen.*

INDHOLD

KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

BALANCE	16
RESULTATOPGØRELSE	17
PENGESTRØMSOPGØRELSE	18
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER.....	19
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	20
1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER.....	21
2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN	33
3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN	55
4. BEMÆRKNINGER TIL PENGESTRØMSOPGØRELSEN	67
5. EVENTUALAKTIVER, EVENTUALFORPLIGTELSER OG ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER	68
6. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET	72
7. FINANSIELLE STØTTEMEKANISMER	79
8. FINANSIEL RISIKOSTYRING	85
9. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER.....	93
10. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDATOEN	95
11. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING	96

BALANCE

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
LANGFRISTEDE AKTIVER			
Immaterielle aktiver	2.1	237	188
Materielle anlægsaktiver	2.2	6 104	5 978
Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode	2.3	349	392
Finansielle aktiver	2.4	59 844	62 311
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	2.5	498	564
Forfinansiering	2.6	38 072	44 505
		105 104	113 938
OMSÆTNINGSAKTIVER			
Lagerbeholdninger	2.7	128	138
Finansielle aktiver	2.8	5 571	1 981
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	2.9	13 182	14 039
Forfinansiering	2.10	21 367	13 238
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	2.11	9 510	10 674
		49 758	40 070
AKTIVER I ALT		154 862	154 008
LANGFRISTET GÆLD			
Pension og andre ydelser til medarbejderne	2.12	(46 818)	(42 503)
Hensættelser	2.13	(1 323)	(1 258)
Finansielle forpligtelser	2.14	(54 153)	(57 232)
Anden gæld	2.15	(2 216)	(2 527)
		(104 510)	(103 520)
KORTFRISTET GÆLD			
Hensættelser	2.16	(545)	(806)
Finansielle forpligtelser	2.17	(3 065)	(15)
Gæld	2.18	(92 594)	(90 083)
		(96 204)	(90 904)
PASSIVER I ALT		(200 714)	(194 424)
NETTOAKTIVER		(45 852)	(40 416)
Reserver	2.19	4 073	4 061
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne*	2.20	(49 925)	(44 477)
NETTOAKTIVER		(45 852)	(40 416)

* Europa-Parlamentet vedtog den 20. november 2013 et budget, hvor EU's kortfristede forpligtelser betales af egne indtægter, der skal inkasseres af eller indkræves fra medlemsstaterne i 2014. I henhold til artikel 83 i tjenstemandsvedtægten (Rådets forordning (EØF) nr. 259/68 af 29. februar 1968 som ændret) garanterer medlemsstaterne desuden i fællesskab pensionsforpligtelserne.

RESULTATOPGØRELSE

mio. EUR

	Bemærkning	2013	2012
DRIFTSINDTÆGTER			
Egne indtægter og indtægter fra bidrag	3.1	141 241	130 919
Andre driftsindtægter	3.2	8 414	6 826
		149 655	137 745
DRIFTSUDGIFTER			
Administrationsudgifter	3.3	(9 269)	(9 320)
Driftsudgifter	3.4	(138 571)	(124 633)
		(147 840)	(133 953)
Overskud fra driften			
		1 815	3 792
Finansielle indtægter	3.5	2 038	2 157
Finansielle udgifter	3.6	(2 045)	(1 942)
Bevægelser i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere		(5 565)	(8 846)
Andel af nettounderskud fra joint ventures og tilknyttede organer	3.7	(608)	(490)
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT		(4 365)	(5 329)

PENGESTRØMSOPGØRELSE

mio. EUR

	Bemærkning	2013	2012
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>		(4 365)	(5 329)
Pengestrømme fra driften	4.2		
<i>Nedskrivning</i>		48	39
<i>Afskrivning</i>		401	405
<i>(Stigning)/fald i lån</i>		20	(16 062)
<i>(Stigning)/fald i fordringer og inddrivelige beløb</i>		923	(4 837)
<i>(Stigning)/fald i forfinansiering</i>		(1 695)	(2 013)
<i>(Stigning)/fald i lagerbeholdninger</i>		10	(44)
<i>Stigning/(fald) i hensættelser</i>		(196)	299
<i>Stigning/(fald) i finansielle forpligtelser</i>		(29)	16 017
<i>Stigning/fald i anden gæld</i>		(311)	468
<i>Stigning/(fald) i gæld</i>		2 511	(1 390)
<i>Det foregående års budgetoverskud bogført som ikke-likvid indtægt</i>		(1 023)	(1 497)
<i>Andre ikke-likvide bevægelser</i>		(50)	260
<i>Stigning/(fald) i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere</i>		4 315	7 668
Investeringsaktiviteter	4.3		
<i>(Stigning)/fald i immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver</i>		(624)	(1 390)
<i>(Stigning)/ fald i investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode</i>		43	(18)
<i>(Stigning)/ fald i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>		(1 142)	(837)
NETTOPENGESTRØM		(1 164)	(8 261)
<i>Nettostigning/(fald) i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>		(1 164)	(8 261)
<i>Kassebeholdning og likvide midler ved årets begyndelse</i>	2.11	10 674	18 935
<i>Kassebeholdning og likvide midler ved årets udgang</i>	2.11	9 510	10 674

BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER

	Reserver (A)				Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne (B)		Nettoaktiver = (A) + (B)
	Dagsværdireserve	Andre reserver	Akkumuleret overskud/underskud	Regnskabsårets økonomiske resultat	mio. EUR		
BALANCE PR. 31.12.2011	(108)	3 716	(35 669)	(1 789)		(33 850)	
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	-	168	(168)	-		0	
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	258	-	-	-		258	
<i>Andet</i>	-	21	(19)	-		2	
<i>Tildeling af det økonomiske resultat for 2011</i>	-	6	(1 795)	1 789		0	
<i>Budgetresultat for 2011 krediteret medlemsstaterne</i>	-	-	(1 497)	-		(1 497)	
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	-	-	-	(5 329)		(5 329)	
BALANCE PR. 31.12.2012	150	3 911	(39 148)	(5 329)		(40 416)	
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	-	46	(46)	-		0	
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	(51)	-	-	-		(51)	
<i>Andet</i>	-	12	(9)	-		3	
<i>Tildeling af det økonomiske resultat for 2012</i>	-	5	(5 334)	5 329		0	
<i>Budgetresultat for 2012 krediteret medlemsstaterne</i>	-	-	(1 023)	-		(1 023)	
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	-	-	-	(4 365)		(4 365)	
BALANCE PR. 31.12.2013	99	3 974	(45 560)	(4 365)		(45 852)	

BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET

1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER

1.1. LOVGIVNING OG REGNSKABSREGLER

Regnskaberne for Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "EU") føres i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1) (i det følgende benævnt "finansforordningen") og Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012 af 29. oktober 2012 (EUT L 362 31.12.2012, s. 1) om gennemførelsesbestemmelser til denne finansforordning.

Den Europæiske Union udarbejder i overensstemmelse med finansforordningens artikel 143 sit årsregnskab på grundlag af en regnskabspraksis, der er baseret på periodisering, og som tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Disse regnskabsregler, der er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, skal anvendes af alle de EU-institutioner og -organer, der er omfattet af konsolideringen, således at man har et fælles sæt regler for regnskabsførelse, værdiansættelse og regnskabsaflæggelse, der gør det muligt at harmonisere proceduren for udarbejdelse og konsolidering af årsregnskabet. Regnskaberne føres i euro på basis af kalenderåret.

1.2. REGNSKABSPRINCIPPER

Formålet med årsregnskabet er at give en række oplysninger om et organs finansielle stilling, resultater og pengestrømme, som kan være nyttige for en bred vifte af brugere. For et offentligt organ som EU er formålene mere specifikt at give oplysninger, som kan være nyttige i forbindelse med beslutningsprocessen, og at bevise organets ansvarlighed for de ressourcer, det har fået betroet. Det er med disse mål for øje, at nærværende dokument er udarbejdet.

De overordnede hensyn (eller regnskabsprincipper), der skal følges under udarbejdelsen af årsregnskabet, er fastsat i EU-regnskabsregel 2 og er de samme som dem, der er beskrevet i IPSAS 1, dvs. principperne om et retvisende billede, periodisering, going concern, ensartethed, sammendrag af poster, modregning og sammenligningstal. Derudover omfatter de kvalitative karakteristika for årsregnskabet i henhold til artikel 144 i finansforordningen, at oplysningerne er relevante, pålidelige, forståelige og sammenlignelige.

For at kunne udarbejde et årsregnskab i overensstemmelse med ovennævnte regler og principper skal ledelsen udarbejde en række overslag, som har indflydelse på de beløb, der præsenteres for visse poster i balancen og resultatopgørelsen, samt oplysningerne om eventualforpligtelser og eventualaktiver.

1.3. KONSOLIDERING

ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab omfatter alle væsentlige kontrollerede enheder (dvs. EU's institutioner, herunder Kommissionen, og agenturer), tilknyttede organer og joint ventures; på nuværende tidspunkt er der i alt 52 kontrollerede enheder, 5 joint ventures og 4 tilknyttede organer. Den fulde fortegnelse over konsoliderede enheder findes i bemærkning **11.1** til EU's årsregnskab. Anvendelsesområdet for konsolideringen er blevet øget med 1 kontrolleret enhed (1 agentur) i forhold til 2012. Virkningen af disse forøgelse på det konsoliderede årsregnskab var ikke væsentlig.

KONTROLLEREDE ENHEDER

Beslutningen om at medtage en enhed i anvendelsesområdet for konsolideringen er baseret på kontrolbegrebet. Kontrollerede enheder er alle de enheder, hvori EU direkte eller indirekte har beføjelse til at styre såvel drift som økonomi og dermed få udbytte af enhedernes aktiviteter. Denne beføjelse skal kunne udøves umiddelbart. De kontrollerede enheder konsolideres fuldt ud. Konsolideringen begynder på den første dag, hvor denne kontrol finder sted, og slutter, når kontrollen ophører.

De mest almindelige indikatorer for, at EU udøver kontrol, er oprettelse af enheden via oprettelsesretsakter eller sekundær lovgivning, finansiering af enheden over EU's almindelige budget, stemmerettigheder i de styrende organer, revision udført af Revisionsretten og decharge meddelt af Europa-Parlamentet. Det er klart, at der skal foretages en vurdering for hver enkelt enhed for at afgøre, om der er tale om kontrol, når ét af ovennævnte kriterier er opfyldt, eller om alle kriterierne skal være opfyldt.

Ud fra denne synsvinkel betragtes EU-institutionerne (med undtagelse af Den Europæiske Centralbank, ECB) og agenturerne (med undtagelse af agenturerne fra den tidligere anden søjle) som værende underlagt EU's kontrol, og de er derfor også omfattet af konsolideringen. Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF), der er under afvikling, betragtes endvidere også som en kontrolleret enhed.

Alle væsentlige transaktioner og saldi mellem EU's kontrollerede enheder elimineres. De urealiserede gevinster og tab på transaktioner mellem enheder er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

JOINT VENTURES

Et joint venture er et kontraktligt arrangement, hvori EU og en eller flere (risikovillige) parter er fælles om at drive en økonomisk aktivitet, der er underlagt fælles kontrol. Fælles kontrol er en kontraktligt fastsat deling af den direkte eller indirekte kontrol med en aktivitet, der omfatter mulighed for tjenesteydelser.

Investeringer i joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode og indregnes først til anskaffelsesværdien. EU's andel af over- eller underskud i de fælles kontrollerede enheder indregnes i resultatopgørelsen, og andelen af bevægelserne i reserverne indregnes i EU's reserver. Den indledende investering plus alle bevægelser (yderligere investeringer, andel af økonomisk overskud eller underskud og bevægelser i reserverne, forringelser og udbytte) giver tilsammen den bogførte værdi af det pågældende joint venture i regnskabet på balancedatoen.

De urealiserede gevinster og tab på transaktioner mellem EU og dets fælles kontrollerede enheder er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret. Regnskabspraksis for joint ventures kan adskille sig fra den, som EU har vedtaget for lignende transaktioner og begivenheder under lignende omstændigheder.

TILKNYTTETE ORGANER

Tilknyttede organer er enheder, hvori EU direkte eller indirekte har en betydelig indflydelse, men ingen kontrol. Det antages, at der udøves betydelig indflydelse, hvis EU direkte eller indirekte ejer mindst 20 % af stemmerettighederne.

Investeringer i tilknyttede organer bogføres ved hjælp af den indre værdis metode og indregnes først til anskaffelsesværdien. EU's andel af de tilknyttede organers over- eller underskud indregnes i resultatopgørelsen, og andelen af bevægelserne i reserverne indregnes i reserverne. Den indledende investering plus alle bevægelser (yderligere investeringer, andel af økonomisk overskud eller underskud og bevægelser i reserverne, forringelser og udbytte) giver tilsammen den bogførte værdi af det pågældende tilknyttede organ i regnskabet på balancedatoen. Modtagne udlodningsbeløb fra et tilknyttet organ nedbringer investeringens regnskabsmæssige værdi. De urealiserede fortjenester og tab på transaktioner mellem EU og dets tilknyttede organer er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

Regnskabspraksis for tilknyttede organer kan adskille sig fra den, som EU har vedtaget for lignende transaktioner og begivenheder under lignende omstændigheder. I tilfælde, hvor EU har en andel på 20 % eller mere af en kapitalinvesteringsfond, har EU ikke ønske om at øve nogen betydelig indflydelse. Disse fonde behandles derfor som finansielle instrumenter, der kategoriseres som instrumenter, der besiddes med handel for øje (AFS, dvs. available for sale).

IKKE-KONSOLIDEREDE ENHEDER, HVIS MIDLER FORVALTES AF KOMMISSIONEN

Midlerne i den fælles sygeforsikringsordning for personalet i EU, Den Europæiske Udviklingsfond og Deltagergarantifonden forvaltes af Kommissionen på deres vegne. Da disse enheder ikke kontrolleres af EU, er de dog ikke omfattet af det konsoliderede regnskab (der gives yderligere oplysninger om de relevante beløb i bemærkning 11.2 til EU's årsregnskab).

1.4. GRUNDLAGET FOR OPSTILLINGEN AF ÅRSREGNSKABET

1.4.1. Valuta og omregningsgrundlag

Funktionel valuta og rapporteringsvaluta

Årsregnskabet er opstillet i millioner euro, idet euroen er EU's funktionelle valuta og rapporteringsvaluta.

Transaktioner og balancer

Valutatransaktioner omregnes til euro ved hjælp af de gældende kurser på transaktionsdagen. Gevinster og tab på udenlandsk valuta fra valutatransaktioner og fra omregning af monetære aktiver og forpligtelser i fremmed valuta til de valutakurser, der er gældende ved årets udgang, indregnes i resultatopgørelsen.

Der anvendes særlige omregningsmetoder for materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver, nemlig værdiansættelse til købsprisen omregnet til den eurokurs, der var gældende på købsdagen.

Årsopgørelser over monetære aktiver og passiver i udenlandske valutaer omregnes til euro på grundlag af de gældende valutakurser pr. 31. december:

Vekselkurs i forhold til euro

Valuta	31.12.2013	31.12.2012	Valuta	31.12.2013	31.12.2012
BGN	1,9558	1,9558	LTL	3,4528	3,4528
CZK	27,4270	25,1510	PLN	4,1543	4,0740
DKK	7,4593	7,4610	RON	4,4710	4,4445
GBP	0,8337	0,8161	SEK	8,8591	8,5820
HRK	7,6265	7,5575	CHF	1,2276	1,2072
HUF	297,0400	292,3000	JPY	144,7200	113,6100
LVL	0,7028	0,6977	USD	1,3791	1,3194

Ændringer i dagsværdien af monetære finansielle instrumenter i fremmed valuta, der er klassificeret som besiddet med handel for øje (AFS), og som vedrører omregningsforskelle, opføres i resultatopgørelsen. Omregningsforskellene vedrørende ikke-monetære finansielle aktiver og forpligtelser, der holdes til dagsværdi gennem resultatet, indregnes i resultatopgørelsen. Omregningsforskelle vedrørende ikke-monetære finansielle aktiver, der er klassificeret som besiddet med handel for øje (AFS), medtages i dagsværdireserven.

1.4.2. Anvendelse af overslag

I henhold til IPSAS og almindeligt accepterede regnskabsprincipper omfatter regnskabet nødvendigvis beløb, der er baseret på overslag og forvaltningens antagelser på baggrund af de mest pålidelige tilgængelige oplysninger. Vigtige overslag omfatter, men er ikke begrænset til, forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere, hensættelser, finansielle risici forbundet med lageropgørelser og tilgodehavender, periodeafgrænsningsposter, eventualaktiver og -forpligtelser og værdiforringelsesgraden af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver. De faktiske resultater kan

vise sig at være forskellige fra overslagene. Ændringer i overslagene indarbejdes i den periode, hvor man får kendskab til ændringerne.

1.5. BALANCEN

1.5.1. Immaterielle aktiver

Erhvervede softwarelicenser opføres til kostpris minus samlede afdrag og afskrivningstab. Aktiverne amortiseres på lineær basis over deres forventede levetid. Immaterielle aktivers forventede levetid afhænger af deres specifikke økonomiske levetid eller juridiske levetid som fastsat ved en aftale. Immaterielle aktiver, der er udviklet internt, kapitaliseres, når de relevante kriterier i EU's regnskabsregler er opfyldt. De omkostninger, der kan kapitaliseres, omfatter alle nødvendige omkostninger, der er direkte forbundet med at oprette, fremstille og forberede aktivet til den af ledelsen planlagte anvendelse. Omkostninger forbundet med forskningsaktiviteter, udviklingsomkostninger, der ikke kan kapitaliseres, og vedligeholdelsesomkostninger indregnes som udgifter, efterhånden som de afholdes.

1.5.2. Materielle anlægsaktiver

Alle ejendomme og installationer samt alt udstyr opføres til den historiske anskaffelsessværdi med fradrag af afskrivning og værdiforringelse. Den historiske anskaffelsessværdi omfatter udgifter, der direkte kan henføres til anskaffelsen eller opførelsen af aktivet.

Efterfølgende omkostninger bliver kun medregnet i aktivets regnskabsmæssige værdi eller indregnet som et selvstændigt aktiv, når det er sandsynligt, at det fremtidige økonomiske udbytte heraf eller mulighed for tjenesteydelser vil tilfalde EU, og dets værdi kan ansættes pålideligt. Reparation og vedligeholdelse opføres på resultatopgørelsen for den regnskabsperiode, hvori udgifterne er afholdt.

Grunde og kunstværker afskrives ikke, da de skønnes at have en ubegrænset levetid. Aktiver under opførelse afskrives ikke, da disse aktiver endnu ikke kan anvendes. Andre aktiver afskrives efter den lineære metode, så anskaffelsessværdien fordeles på den resterende værdi i henhold til den skønsmæssige levetid, som følger:

Type af aktiver	Lineære afskrivningssatser
<i>Ejendomme</i>	4 %
<i>Installationer, maskiner og udstyr</i>	10 % til 25 %
<i>Møbler</i>	10 % til 25 %
<i>Inventar og tilbehør</i>	10 % til 33 %
<i>Transportmateriel</i>	25 %
<i>Computerhardware</i>	25 %
<i>Andre materielle aktiver</i>	10 % til 33 %

Gevinster eller tab på afhændelser fastlægges ved at sammenligne provenuet minus salgsomkostninger med den regnskabsmæssige værdi og medtages i resultatopgørelsen.

Leasing

Leasing af materielle aktiver, hvor EU bærer alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten, klassificeres som finansiel leasing. Finansiel leasing kapitaliseres pr. datoen for indgåelse af leasingaftalen til den laveste værdi af dagsværdien for det leasede aktiv og nutidsværdien for minimumsbetalingerne på leasingaftalen. Hver leasingbetaling fordeles mellem restgælden og de finansielle afgifter, så der fremkommer en konstant sats på den udestående finanssaldo. Lejeforpligtelserne fratrukket finansielle afgifter medregnes i anden gæld (langfristet og kortfristet). Renteelementet i de finansielle afgifter bogføres i resultatopgørelsen over leasingperioden, så der for hver periode fremkommer en konstant periodisk rentesats for den resterende gældssaldo. Aktiver, der er erhvervet i henhold til finansiel leasing, afskrives over den korteste periode af aktivets levetid og leasingperioden.

Lejeaftaler, hvor udlejeren bærer en væsentlig del af risici og fordele ved ejendomsretten, klassificeres som operationel leasing. Betalingerne for operationel leasing opføres på resultatopgørelsen på lineær basis over leasingperioden.

1.5.3. Værdiforringelse af ikke-finansielle aktiver

Aktiver med ubestemt levetid amortiseres/afskrives ikke, men vurderes årligt med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse. Nedskrivning af aktiver tages op til overvejelse, hver gang en begivenhed eller en ændring i omstændighederne antyder, at den regnskabsmæssige værdi måske ikke er erholdelig. Tab som følge af en ændring i omstændighederne antyder, at den regnskabsmæssige værdi måske ikke er erholdelig. Det erholdelige beløb er det højeste beløb af et aktivs dagsværdi minus salgsomkostninger og dets brugsværdi.

De immaterielle aktivers og de materielle anlægsaktivers restværdi og levetid vurderes og korrigeres om nødvendigt mindst én gang om året. Et aktivs regnskabsmæssige værdi nedskrives straks til det erholdelige beløb, hvis den regnskabsmæssige værdi er større end de anslåede erholdelige beløb. Hvis de årsager til værdiforringelser, der var konstateret i de foregående år, ikke længere er relevante, tilbageføres det tidligere bogførte værdiforringelsestab tilsvarende.

1.5.4. Investeringer

Investeringer i tilknyttede organer og andele i joint ventures

Investeringer i tilknyttede organer og andele i joint ventures regnskabsføres efter den indre værdis metode. Omkostningerne vedrørende kapitalandelene justeres med henblik på at afspejle den stigning eller det fald i nettoaktiverne for de tilknyttede organer og joint ventures, der kan henføres til EU efter den første indregning. Hvis der er tegn på værdiforringelse, er det nødvendigt at foretage en nedskrivning til det lavere erholdelige beløb. Det erholdelige beløb vurderes som beskrevet i **bemærkning 1.5.3**. Hvis årsagen til værdiforringelsen ikke længere er relevant på et senere tidspunkt, tilbageføres værdiforringelsestab til den regnskabsmæssige værdi, der ville være blevet bogført, hvis værdiforringelsestabet ikke var blevet bogført.

Investeringer i risikokapitalfonde

Investeringer i risikokapitalfonde klassificeres som aktiver, der besiddes med handel for øje (se bemærkning **1.5.5**), og regnskabsføres derfor til dagsværdi, mens gevinster og tab fra ændringer i dagsværdien (herunder omregningsforskelle) indregnes i dagsværdireserven.

Eftersom investeringer i risikokapitalfonde ikke har en noteret markedsværdi på et aktivt marked, værdiansættes de linje for linje til den laveste værdi af anskaffelsesværdien og den identificerbare nettoaktivværdi (NAV). Urealiserede gevinster, som skyldes dagsværdimålingen, indregnes gennem reserverne, og urealiserede tab vurderes med hensyn til værdiforringelse for at afgøre, om de bør indregnes som værdiforringelsestab i resultatopgørelsen eller som ændringer i dagsværdireserven.

1.5.5. Finansielle aktiver

Klassificering

Den Europæiske Union rubricerer sine investeringer i følgende kategorier: finansielle aktiver til dagsværdi gennem resultatet, lån og tilgodehavender, hold til udløb-investeringer, samt finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. Klassifikationen af de finansielle instrumenter bestemmes ved den første bogføring og revurderes pr. hver balancedag.

(i) Finansielle aktiver til dagsværdi gennem resultatet

Et finansielt instrument klassificeres i denne kategori, hvis det hovedsagligt er erhvervet med henblik på salg på kort sigt, eller hvis EU betegner det således. Afledte finansielle aktiver hører også til i denne kategori. Aktiver i denne kategori klassificeres som omsætningsaktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra balancedagen. I dette regnskabsår havde EU ingen finansielle aktiver, der hørte til i denne kategori.

(ii) Lån og tilgodehavender

Lån og tilgodehavender er ikke-afledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger, der ikke er noteret på et aktivt marked. De fremkommer, når EU tilvejebringer penge, varer eller tjenesteydelser direkte til debitor uden at have til hensigt at handle tilgodehavendet. De er inkluderet i de langfristede aktiver, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen.

(iii) Hold-til-udløb-investeringer

Hold-til-udløb-investeringer er ikke-afledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger og fast løbetid, som EU agter og formår at beholde til udløb. I dette regnskabsår havde EU ingen investeringer, der hørte til i denne kategori.

(iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, er ikke-afledte aktiver, der enten hører til i denne kategori eller ikke er rubriceret i nogen anden kategori. De klassificeres enten som omsætningsaktiver eller langfristede aktiver afhængigt af, hvornår EU forventer at afhænde dem, hvilket normalt svarer til udløbsdatoen på balancedatoen. Investeringer i ikke-konsoliderede enheder og andre kapitalandele (f.eks. risikokapitaltransaktioner), der ikke bogføres ved hjælp af den indre værdis metode, klassificeres også som AFS-aktiver (available for sale).

Første indregning og måling

Køb og salg af finansielle aktiver til dagsværdi gennem resultatet, hold-til-udløb-aktiver samt aktiver, der besiddes med handel for øje, indregnes på handelsdatoen, som er den dato, hvor EU forpligter sig til at købe eller sælge aktivet. Udlån indregnes, når låntagerne får et kontant beløb. Finansielle instrumenter indregnes første gang til dagsværdi. Alle finansielle aktiver, der ikke er indregnet til dagsværdi gennem resultatet, indregnes første gang til dagsværdi plus transaktionsomkostninger. Finansielle aktiver, der indregnes til dagsværdi gennem resultatet, indregnes første gang til dagsværdi, og transaktionsomkostningerne bogføres under udgifter i resultatopgørelsen.

Dagsværdien af et finansielt aktiv ved første indregning er normalt transaktionsprisen (dvs. dagsværdien af det modtagne vederlag). Når der ydes et langfristet lån, der er rentefrit eller forrentes under markedsvilkår, kan dets dagsværdi dog vurderes til nutidsværdien af alle fremtidige kontantbetalinger skønnet ved hjælp af den gældende markedsrentesats for lignende instrumenter med en lignende kreditvurdering.

Lån ydet af lånte midler måles til deres nominelle beløb, som anses for at være lånets dagsværdi. Det skyldes følgende:

- "Markedsmiljøet" for EU-lån er meget specifikt og forskelligt fra det kapitalmarked, der bruges til at udstede kommercielle obligationer eller statsobligationer. Da långiverne på disse markeder har mulighed for at vælge alternative investeringer, indregnes offeromkostningerne i markedspriserne. Denne mulighed for alternative investeringer findes imidlertid ikke for EU, som ikke har lov til at investere penge på kapitalmarkederne; EU låner kun penge med henblik på udlån til samme rente. Det betyder, at EU ikke har nogen alternativ udlåns- eller investeringsmulighed for de lånte beløb. Der er således ingen offeromkostninger og derfor ikke noget grundlag for sammenligning med markedsrenten. Faktisk udgør EU's lånetransaktion i sig selv markedet. Da muligheden med offeromkostninger således ikke kan anvendes, afspejler markedsprisen ikke på rimelig vis forholdene i forbindelse med EU's lånetransaktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge dagsværdien af EU's lån i forhold til kommercielle obligationer eller statsobligationer.
- Da der ikke er noget aktivt marked eller tilsvarende transaktioner at sammenligne med, bør den rente, som EU skal bruge til at fastsætte dagsværdien af sine lånetransaktioner i forbindelse med lån under den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancelån og andre tilsvarende lån, desuden være den faktisk anvendte rente.
- Desuden sker der for disse lån en opvejning mellem långivning og låntagning, fordi der er tale om "back-to-back"-transaktioner. Den effektive rente for de ydede lån er således lig med den effektive rente for den tilsvarende låntagning. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.

Finansielle instrumenter indregnes ikke længere i regnskabet, når rettighederne til at modtage pengestrømme fra investeringerne er ophørt eller overført, og EU har overdraget alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten.

Efterfølgende måling

- (i) Finansielle aktiver til dagsværdi gennem resultatet regnskabsføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i deres dagsværdi indregnes i resultatopgørelsen i det regnskabsår, hvor de opstår.
- (ii) Lån og tilgodehavender og hold-til-udløb-investeringer regnskabsføres til den amortiserede anskaffelsessværdi ved anvendelse af den effektive rentemetode. I tilfælde af lån ydet af lånte midler anvendes den samme effektive rente på både långivning og låntagning, da disse lån har de samme egenskaber som "back-to-back"-transaktioner, og forskellene mellem låntagnings- og långivningsvilkårene og beløbene ikke er væsentlige. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.
- (iii) Hold-til-udløb-investeringer – EU har på nuværende tidspunkt ingen hold-til-udløb-investeringer.
- (iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS), indregnes efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i deres dagsværdi indregnes i resultatopgørelsen. Når sådanne aktiver sælges eller nedskrives, skal de akkumulerede dagsværdijusteringer, der før blev indregnet i dagsværdireserven, indregnes i resultatopgørelsen. Renter af finansielle AFS-aktiver, der udregnes efter den effektive rentemetode, indregnes i resultatopgørelsen. Udbytte af AFS-egenkapitalinstrumenter indregnes fra det tidspunkt, hvor EU's ret til at modtage betaling er fastslået.

Dagsværdien af noterede investeringer på et aktivt marked baseres på budprisen. Hvis markedet for et finansielt aktiv ikke er aktivt (og i tilfælde af unoterede værdipapirer), ansætter EU dagsværdien ved hjælp af værdiansættelsesteknikker, f.eks. nylige armslængdetransaktioner, henvisninger til andre i hovedtræk identiske instrumenter, tilbagediskonteret pengestrømsanalyse, modeller for prisfastsættelse af optioner og andre værdiansættelsesteknikker, som i almindelighed benyttes af markedsdeltagerne.

Når dagsværdien af investeringer i egenkapitalinstrumenter, som ikke er noteret på et aktivt marked, ikke kan måles pålideligt, værdiansættes disse investeringer til anskaffelsessværdien minus værdiforringelse.

Nedskrivning af finansielle aktiver

Den Europæiske Union vurderer på hver balancedag, om der er objektive beviser for, at værdien af et finansielt aktiv er blevet forringet. Et finansielt aktivt bliver udelukkende nedskrevet, og der opstår udelukkende tab ved værdiforringelse, hvis der er objektive beviser for en værdiforringelse som følge af en eller flere begivenheder, der er indtruffet efter første indregning af aktivet, og den eller de tabsgivende begivenheder har en indvirkning på de skønnede fremtidige pengestrømme fra det finansielle aktiv, der kan værdiansættes pålideligt.

(a) Aktiver regnskabsført til amortiseret anskaffelsessværdi

Hvis der er objektive beviser for, at der er opstået et værdiforringelsestab på lån og tilgodehavender eller hold-til-udløb-investeringer, som regnskabsføres til amortiseret anskaffelsessværdi, måles størrelsen af tabet som forskellen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme (ekskl. fremtidige kredittab, som endnu ikke er opstået) diskonteret til det finansielle aktivs oprindelige effektive rentesats. Aktivets regnskabsmæssige værdi reduceres, og tabet indregnes i resultatopgørelsen. Hvis et lån eller en hold-til-udløb-investering er variabelt forrentet, er diskonteringsrentesatsen til måling af eventuelle værdiforringelsestab den gældende effektive rentesats, der er fastsat i kontrakten. Beregningen af nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme fra et finansielt aktiv, der er stillet i pant, afspejler de pengestrømme, der kan hidrøre fra overtagelse af pantet med fradrag af omkostninger forbundet med erhvervelse og salg af pantet, uanset om en sådan overtagelse af pantet er sandsynlig. Hvis størrelsen af værdiforringelsestabet reduceres i et efterfølgende regnskabsår, og reduktionen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at

værdiforringelsen er indregnet, tilbageføres det tidligere indregnede værdiforringelsestab gennem resultatopgørelsen.

(b) Aktiver regnskabsført til dagsværdi

For kapitalandele, der klassificeres som AFS-aktiver, tages der ved vurderingen af, om aktierne er værdiforringet, hensyn til, hvorvidt der er tale om et væsentligt eller permanent (længerevarende) fald i aktiens dagsværdi til under anskaffelsessværdien. Hvis der findes belæg herfor for finansielle AFS-aktiver, bliver det akkumulerede tab, der måles som forskellen mellem anskaffelsessværdien og den aktuelle dagsværdi med fradrag af eventuelle værdiforringelsestab, som tidligere er indregnet i resultatopgørelsen, fjernet fra reserverne og indregnet i resultatopgørelsen. Værdiforringelsestab på egenkapitalinstrumenter, der er indregnet i resultatopgørelsen, tilbageføres ikke gennem resultatopgørelsen. Hvis dagsværdien af et AFS-gældsinstrument stiger i et efterfølgende regnskabsår, og stigningen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsestabet er indregnet, tilbageføres værdiforringelsestabet gennem resultatopgørelsen.

1.5.6. Lagerbeholdninger

Lagerbeholdninger opføres til den laveste værdi af kostprisen og nettorealisationsværdien. Kostprisen bestemmes efter først ind, først ud-metoden (FIFU). Kostprisen på færdigvarer og varer under fremstilling omfatter råmaterialer, direkte løn, andre direkte omkostninger og tilknyttede produktionsomkostninger (baseret på normal driftskapacitet). Nettorealisationsværdien er den skønnede salgspris i et normalt forretningsforløb med fradrag af færdiggørelsesomkostninger og salgsmarkedsomkostninger. Når lagerbeholdninger gratis eller for et symbolsk beløb opbevares til distribution, måles de til det laveste beløb af kostprisen og de aktuelle genanskaffelsesomkostninger. De aktuelle genanskaffelsesomkostninger er de omkostninger, som EU skulle afholde, hvis den erhvervede aktivitet på tidspunktet for regnskabsafslæggelse.

1.5.7. Forfinansiering

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende forfinansieringsaftale. Kontantbeløbet eller forskuddet tilbagebetales eller anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den periode, der er fastlagt i aftalen. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har han pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Forfinansieringsbeløbet nedsættes (helt eller delvis), efterhånden som de støtteberettigede omkostninger (der er indregnet som udgifter) godkendes, og beløb tilbagebetales.

Ved årets udgang værdiansættes udestående forfinansiering til det eller de oprindeligt udbetalte beløb minus tilbagebetalte beløb, udgiftsførte støtteberettigede beløb, anslåede støtteberettigede udgifter, der endnu ikke var afregnet ved årets udgang, samt værdinedsættelser.

Renter af forfinansiering indregnes, efterhånden som de påløber, i henhold til bestemmelserne i den pågældende aftale. Ved årets udgang foretages der på grundlag af de mest pålidelige oplysninger et skøn over indtægterne fra påløbne renter, og dette beløb indregnes i balancen.

1.5.8. Tilgodehavender

Tilgodehavender regnskabsføres til det oprindelige beløb med fradrag af nedskrivninger for værdiforringelse. En nedskrivning for værdiforringelse af et tilgodehavende foretages, når der er objektive beviser for, at EU ikke vil modtage alle forfaldne beløb i henhold til de oprindelige betingelser for tilgodehavendet. Nedskrivningsbeløbet svarer til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige beløb. Nedskrivningsbeløbet indregnes i resultatopgørelsen. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der også en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet. Se bemærkning **1.5.14** med hensyn til behandlingen af periodiserede indtægter ved regnskabsårets udgang.

1.5.9. Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler

Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler er finansielle instrumenter og klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. De omfatter kontantbeholdning, anfordringsindskud i banker og andre kortfristede, letomsættelige investeringer med en oprindelig løbetid på tre måneder eller kortere.

1.5.10. Pension og andre ydelser til medarbejderne

Pensionsforpligtelser

Den Europæiske Union har en ydelsesbaseret pensionsordning. Medarbejderne betaler en tredjedel af de forventede omkostninger til disse ydelser ud af deres løn, men forpligtelsen er ikke finansieret. Den forpligtelse, der indregnes i balancen i forbindelse med den ydelsesbaserede pensionsordning, er nutidsværdien af den ydelsesbaserede forpligtelse på balancedagen. Den fastsatte ydelsesbaserede forpligtelse bliver beregnet af aktuarer ved hjælp af den såkaldte projected unit credit-metode. Nutidsværdien af en ydelsesbaseret forpligtelse fastsættes ved at diskontere de skønnede fremtidige udgående pengestrømme ved hjælp af rentesatserne for statsobligationer, der er udstedt i den valuta, som pensionerne vil blive udbetalt til modtagerne i, og med løbetider, der er nogenlunde de samme som for pensionsforpligtelserne.

Aktuarmæssige gevinster og tab fra erfaringsbaserede justeringer og fra ændringer i de aktuarmæssige forudsætninger indregnes straks i resultatopgørelsen. Omkostninger vedrørende tidligere tjenesteår indregnes straks i resultatopgørelsen, medmindre ændringerne i pensionsordningen afhænger af, om de ansatte forbliver i tjeneste i en bestemt periode (vestingperioden). I dette tilfælde afskrives omkostningerne vedrørende tidligere tjenesteår på lineær basis over vestingperioden.

Ydelser ved sygdom efter medarbejdernes fratrædelse

Den Europæiske Union godtgør medarbejdernes lægeudgifter. Der er oprettet en særskilt fond, som varetager den daglige administration. Både nuværende medarbejdere, pensionister, enker og enkemænd og deres ydelsesberettigede pårørende nyder godt af systemet. De ydelser, der udbetales til andre end nuværende medarbejdere (pensionister, forældrelose børn mv.), opføres som "Ydelser efter medarbejdernes fratrædelse". I betragtning af disse ydelsers art er det nødvendigt at foretage en aktuarberegning. Den forpligtelse, der indregnes i balancen, fastlægges på samme grundlag som forpligtelsen for pensionsforpligtelser (se ovenfor).

1.5.11. Hensættelser

Hensættelser indregnes, når EU som følge af tidligere begivenheder har en aktuel juridisk forpligtelse eller en implicit forpligtelse over for tredjemand, og når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet. Der foretages ikke hensættelser for fremtidige driftstab. Størrelsen af hensættelsen er det bedst mulige skøn over de forventede udgifter, der er nødvendige for at afregne den aktuelle forpligtelse på tidspunktet for regnskabsafslæggelse. Når hensættelsen omfatter et stort antal poster, værdiansættes forpligtelsen ved at vægte alle mulige udfald og disses sandsynlighed (expected value-metoden).

1.5.12. Finansielle forpligtelser

Finansielle forpligtelser klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi gennem resultatet eller finansielle forpligtelser regnskabsført til den amortiserede anskaffelsesværdi (låntagning). Låntagning omfatter lån hos kreditinstitutter og gældsbeviser. Lånene indregnes først til dagsværdi, dvs. deres emissionsprovenu (dagsværdien af modtagne vederlag) fratrukket påløbne transaktionsomkostninger, og regnskabsføres efterfølgende til den amortiserede anskaffelsesværdi ved hjælp af den effektive rentemetode. Forskelle mellem proventuet med fradrag af påløbne transaktionsomkostninger og indløsningsværdien indregnes i resultatopgørelsen i hele låntagningsperioden ved hjælp af den effektive rentemetode.

De klassificeres som langfristede forpligtelser, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen. Ud fra en væsentlighedsbetragtning må den effektive rentemetode ikke anvendes på

långivning og låntagning, når der er tale om lån ydet af lånte midler. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.

Finansielle forpligtelser til dagsværdi gennem resultatet omfatter afledte instrumenter, når deres dagsværdi er negativ. Regnskabsmæssigt behandles de på samme måde som finansielle aktiver til dagsværdi gennem resultatet (se bemærkning **1.5.5**). I dette regnskabsår havde EU ingen finansielle forpligtelser, der hørte til i denne kategori.

1.5.13. Gæld

En betydelig del af EU's gæld er ikke forbundet med køb af varer eller tjenesteydelser. I stedet vedrører den ubetalte krav om godtgørelse af udgifter fra modtagere af tilskud eller anden EU-finansiering. Kravene opføres som gæld med det krævede beløb, når kravet om godtgørelse modtages. Når de støtteberettigede omkostninger er verificeret og godkendt, værdiansættes gælden til det godkendte og støtteberettigede beløb.

Gæld, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, indregnes ved modtagelse af fakturaen til det oprindelige beløb, og de tilsvarende udgifter opføres i regnskaberne, når varerne eller tjenesteydelserne er leveret til og accepteret af EU.

1.5.14. Periodeafgrænsningsposter

I henhold til EU's regnskabsregler indregnes transaktioner og begivenheder i regnskaberne i den periode, de vedrører. Ved udgangen af regnskabsperioden fastsættes de påløbne udgifter ved hjælp af et skøn over periodens overførselsforpligtelser. Beregningen af påløbne udgifter sker i overensstemmelse med detaljerede operationelle og praktiske retningslinjer fra Kommissionen, der skal sikre, at årsregnskabet giver et retvisende billede.

Indtægter bogføres også i den periode, de vedrører. Hvis der ikke ved årets udgang er udsendt en faktura, og EU har leveret ydelsen eller varerne, eller hvis der findes en kontraktlig aftale (dvs. med henvisning til en traktat), skal en periodiseret indtægt indregnes i årsregnskabet.

Hvis der ved årets udgang derimod er udsendt en faktura, men tjenesteydelserne eller varerne endnu ikke er leveret, vil indtægten blive periodiseret og opført i den efterfølgende regnskabsperiode.

1.6. RESULTATOPGØRELSE

1.6.1. Indtægter

IKKE-KOMMERCIELLE INDTÆGTER

Disse udgør langt størstedelen af EU's indtægter og omfatter hovedsaglig direkte og indirekte afgifter samt egne indtægter. Ud over afgifter kan EU også modtage betalinger fra andre parter, f.eks. told, bøder og donationer.

BNI-baserede indtægter og momsindtægter

Indtægter indregnes i den periode, hvor Kommissionen anmoder medlemsstaterne om at indbetale deres bidrag. De måles til deres "indkaldte beløb". Da momsindtægterne og de BNI-baserede indtægter bygger på skøn over oplysningerne for det pågældende regnskabsår, kan de revideres, når der sker ændringer, indtil medlemsstaterne indsender de endelige oplysninger. Virkningen af en ændring af et skøn medtages i beregningen af nettooverskuddet eller -underskuddet for den periode, hvor ændringen indtraf.

Traditionelle egne indtægter

Tilgodehavender og tilknyttede indtægter indregnes, når de relevante månedlige A-regnskaber (herunder told og skyldige beløb, som er garanteret og ikke anfægtes) modtages fra medlemsstaterne. På tidspunktet for regnskabsaflægning foretages der et skøn over de indtægter, som medlemsstaterne har opkrævet for perioden, men som endnu ikke er betalt til Kommissionen, og de indregnes som tjente, men

endnu ikke modtagne indtægter. De kvartalsmæssige B-regnskaber (herunder told, der hverken er indbetalt eller garanteret, såvel som garanterede beløb, der anfægtes af debitor), der indsendes af medlemsstaterne, indregnes under indtægter efter fradrag af de opkrævningsomkostninger, som medlemsstaterne har ret til at fratække (25 %). Derudover indregnes en værdinedskrivning på det beløb, der mangler at blive inddrevet.

Bøder

Indtægter fra bøder indregnes, når EU har truffet beslutning om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor. Hvis der er tvivl om virksomhedens solvens, indregnes der en værdinedskrivning af fordringen. Efter at der er truffet beslutning om en bøde, har debitor to måneder fra meddelelsen til enten:

- at acceptere beslutningen og derfor betale bøden inden for den fastsatte frist, hvorved EU har inkasseret beløbet endeligt
- eller ikke at acceptere beslutningen og klage i henhold til EU-lovgivningen.

Selv hvis der klages over en bøde, skal bødens hovedstol imidlertid indbetales inden for den fastsatte frist på tre måneder, idet klagen ikke har opsættende virkning (artikel 278 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde). Debitor kan under visse omstændigheder og med Kommissionens regnskabsførers samtykke i stedet stille en bankgaranti.

Hvis virksomheden påklager beslutningen og allerede foreløbigt har betalt bøden, indregnes beløbet som en eventualforpligtelse. Da en klage over EU's beslutning ikke har opsættende virkning, anvendes det modtagne beløb til at frigøre tilgodehavendet. Hvis der er modtaget en garanti i stedet for betaling, udgør bøden fortsat en fordring. Hvis det forekommer sandsynligt, at Retten ikke giver EU medhold, indregnes en hensættelse til dækning af denne risiko. Hvis der i stedet er blevet stillet en garanti, nedskrives det udestående tilgodehavende som foreskrevet. De akkumulerede renter, som Kommissionen modtager på de bankkonti, hvor det modtagne beløb er indsat, indregnes som indtægt, og eventualforpligtelserne øges tilsvarende.

Siden 2010 forvaltes foreløbigt inkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI, en fond som er særligt oprettet til formålet, og investeres i finansielle instrumenter, der besiddes med handel for øje.

KOMMERCIELLE INDTÆGTER

Indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser indregnes, når alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til varerne er overgået til køber. Indtægter fra transaktioner i forbindelse med tjenesteydelser bogføres på tidspunktet for regnskabsafleggelse, i henhold til hvor stor en del af transaktionen, der er fuldført.

RENTEINDTÆGTER OG -UDGIFTER

Renteindtægter og -udgifter indregnes i resultatopgørelsen ved hjælp af den effektive rentemetode. Det er en metode til at beregne den amortiserede anskaffelsværdi for et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse og til allokering af renteindtægter eller renteudgifter i den relevante periode. Når den effektive rente beregnes, foretager EU et skøn over pengestrømmene under hensyntagen til alle det finansielle instruments kontraktlige betingelser (f.eks. optioner på førtidig indfrielse), men uden hensyntagen til fremtidige kredittab. I beregningen medtages alle gebyrer og rentetillæg kontrahenterne imellem, der udgør en integrerende del af den effektive rente, transaktionsomkostninger samt alle andre tillæg og fradrag.

Når et finansielt aktiv eller en gruppe af ensartede finansielle aktiver er nedskrevet som følge af et tab ved værdiforringelse, indregnes renteindtægter på grundlag af den rentesats, som ved målingen af tab ved værdiforringelse blev anvendt til diskontering af de fremtidige pengestrømme.

UDBYTTE

Udbytte indregnes, når retten til at modtage betaling er fastslået.

1.6.2. Udgifter

Kommercielle udgifter, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, indregnes, når ydelserne er leveret til og accepteret af EU. De værdiansættes til den oprindelige fakturapris.

Ikke-kommercielle udgifter udgør størsteparten af EU's udgifter. De vedrører overførsler til støttemodtagere og kan opdeles i tre typer: fordringer, overførsler i henhold til aftaler samt tilskud, bidrag og donationer.

Overførslerne indregnes som udgifter i den periode, hvor den udløsende begivenhed fandt sted, for så vidt overførslen er tilladt ved forordning (finansforordningen, tjenestemandsvedtægten eller andre bestemmelser), eller der er indgået en kontrakt om tilladelse til overførslen, såfremt støttemodtageren opfylder kriterierne for støtteberettigelse, og der kan foretages et rimeligt skøn over beløbets størrelse.

Når der modtages en betalingsanmodning eller et godtgørelseskrav, som opfylder kriterierne for indregning, indregnes anmodningen eller kravet som en udgift på det støtteberettigede beløb. Ved regnskabsårets udgang skønnes og indregnes støtteberettigede udgifter, der allerede er skyldige, men som endnu ikke er anmeldt, som påløbne udgifter i regnskabet.

1.7. EVENTUALAKTIVER OG -FORPLIGTELSE

1.7.1. Eventualaktiver

Et eventualaktiv er et muligt aktiv, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej. Der gives oplysninger om et eventualaktiv, når det er sandsynligt, at der opstår økonomiske gevinster eller mulighed for tjenesteydelser.

1.7.2. Eventualforpligtelser

En eventualforpligtelse er en mulig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej, eller en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, som endnu ikke er blevet indregnet, fordi det ikke er sandsynligt, at en udgående strøm af ressourcer med økonomiske gevinster eller muligheder for tjenesteydelser vil være nødvendig for at opfylde forpligtelsen, eller i de sjældne tilfælde, hvor forpligtelsens størrelse ikke kan måles tilstrækkeligt pålideligt.

2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN

LANGFRISTEDE AKTIVER

2.1. IMMATERIELLE AKTIVER

mio. EUR

<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi ved udgangen af foregående år</i>	379
<i>Tilføjelser</i>	100
<i>Afhændelser</i>	(8)
<i>Andre ændringer</i>	2
Regnskabsmæssig bruttoværdi ved årets udgang	473
<i>Akkumulerede afdrag ved udgangen af foregående år</i>	(191)
<i>Afdragsbyrde for regnskabsåret</i>	(48)
<i>Afhændelser</i>	5
<i>Andre ændringer</i>	0
Akkumulerede afdrag ved årets udgang	(235)
Regnskabsmæssig nettoværdi ved årets udgang	237
<i>Regnskabsmæssig nettoværdi ved udgangen af foregående år</i>	188

Ovenstående beløb vedrører hovedsagelig computersoftware.

2.2. MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

Pr. 31. december 2013 omfatter aktiver under opførelse 1 041 mio. EUR (2012: 660 mio. EUR) i aktiver vedrørende Galileo-projektet, EU's globale satellitnavigationssystem (GNSS), som opbygges med hjælp fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA). Et beløb på 13 mio. EUR er indregnet som forskningsudgifter, der ikke kan kapitaliseres, i perioden.

Når systemet er færdigt, vil det omfatte 30 satellitter, 2 kontrolcentre og ca. 16 jordstationer. Beløbet i balancen afspejler de omkostninger, der kan kapitaliseres, som Kommissionen har afholdt til dette projekt siden den 22. oktober 2011, hvor systemets første to satellitter blev opsendt med succes. Før denne dato betragtede Kommissionen som forklaret i tidligere årsregnskaber projektet som værende i forskningsfasen, og alle de afholdte omkostninger blev derfor udgiftsført i overensstemmelse med EU's regnskabsregler. Fra iværksættelsen af projektet og indtil afslutningen af den nuværende finansielle ramme udgør EU's omkostninger efter planen 3 852 mio. EUR. For den næste finansielle ramme regner man med at bruge yderligere 5 400 mio. EUR på fuld ibrugtagning af systemet, anvendelse af systemet, levering af Galileo-tjenester frem til 2020 og forberedelse af næste generation af konstellationen, og dette vil fuldt ud blive finansieret over EU's budget.

På balancedatoen er der opsendt i alt fire satellitter siden efteråret 2011, og når den efterfølgende afprøvning af dem er afsluttet, slutter projektets kredsløbsvalideringsfase (In-Orbit Validation, IOV). Denne fase er finansieret af EU og ESA i fællesskab, og ifølge den tilkudsftale, som de to parter har indgået, skal ESA foretage en officiel overførsel af de opførte aktiver til EU. Den retlige overførsel vil kræve ESA-Ministerrådets godkendelse, idet det skal bemærkes, at alle medlemmerne af ESA undtagen to (Norge og Schweiz) også er EU-medlemsstater. På nuværende tidspunkt har Kommissionen ingen grund til at tro, at medlemmer af ESA vil blokere for en sådan overførsel.

MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

	Grunde og bygninger	Installationer og udstyr	Inventar og køretøjer	Computerhard ware	Andre materielle aktiver	Finansiel leasing	Anlægsaktiver under opførelse	<i>mio. EUR</i> I alt
<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi ved udgangen af foregående år</i>	4 314	558	233	577	231	3 181	1 118	10 212
<i>Tilføjelser</i>	30	61	14	60	22	87	516	790
<i>Afhændelser</i>	0	(22)	(15)	(46)	(8)	0	0	(91)
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	312	11	(1)	2	3	(312)	(14)	0
<i>Andre ændringer</i>	4	0	2	2	1	(264)	(21)	(276)
Regnskabsmæssig bruttoværdi ved årets udgang	4 660	608	233	595	248	2 692	1 599	10 635
<i>Akkumuleret afskrivning ved udgangen af foregående år</i>	(2 137)	(449)	(165)	(436)	(150)	(897)	0	(4 234)
<i>Afskrivningsbyrde for regnskabsåret</i>	(143)	(47)	(15)	(69)	(23)	(103)	0	(401)
<i>Tilbageførte afskrivninger</i>	5	1	0	0	0	0	0	6
<i>Afhændelser</i>	1	21	15	46	8	0	0	91
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	(124)	0	0	(2)	1	126	0	1
<i>Andre ændringer</i>	(1)	0	(2)	0	(1)	11	0	7
Akkumuleret afskrivning ved årets udgang	(2 399)	(474)	(167)	(461)	(165)	(863)	0	(4 531)
REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI VED ÅRETS UD GANG	2 261	134	65	134	83	1 829	1 599	6 104
<i>REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI VED UD GANGEN AF FOREGÅENDE ÅR</i>	2 177	109	67	142	81	2 284	1 118	5 978

FINANSIEL LEASING

De endnu ikke betalte afgifter i forbindelse med finansiel leasing og lignende anføres under langfristede og kortfristede forpligtelser på balancen (se bemærkning **2.15** og **2.18.3**).

mio. EUR

Beskrivelse	Akkumulerede udgifter (A)	Beløb, der skal betales i fremtiden			Passiver i alt (B)	Samlet værdi (A+B)	Efterfølgende udgifter på aktiver (C)	Værdi af aktiver (A+B+C)	Afskrivning (D)	Regnskabsmæssig nettoværdi (A+B+C+D)
		< 1 år	> 1 år	> 5 år						
<i>Grunde og bygninger</i>	772	76	344	1 403	1 823	2 595	57	2 653	(838)	1 815
<i>Andre materielle aktiver</i>	24	6	9	1	15	39	-	39	(25)	14
I alt ved årets udgang	796	82	353	1 403	1 838	2 634	57	2 692	(863)	1 829
<i>Renteelementet</i>		89	319	481	889					
I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler ved årets udgang		171	672	1 884	2 727					
<i>I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler ved udgangen af foregående år</i>		155	660	2 189	3 003					

2.3. INVESTERINGER BEHANDLET REGNSKABSMÆSSIGT EFTER DEN INDRE VÆRDIS METODE

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Andele i joint ventures	2.3.1	0	42
Investeringer i tilknyttede organer	2.3.2	349	350
I alt		349	392

2.3.1. Andele i joint ventures

mio. EUR

	GJU	SESAR	ITER	IMI	BCB	I alt
Beløb pr. 31.12.2012	0	0	10	32	0	42
Bidrag	0	78	121	126	56	380
Andel af nettoresultat	0	(78)	(130)	(158)	(56)	(422)
Beløb pr. 31.12.2013	0	0	0	0	0	0

Andele i joint ventures regnskabsføres efter den indre værdis metode. Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives Kommissionen baseret på dets procentvise andel i joint ventures:

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Langfristede aktiver	198	226
Omsætningsaktiver	63	106
Langfristet gæld	0	0
Kortfristet gæld	(394)	(291)
Indtægter	1	8
Udgifter	(412)	(427)

FÆLLESFORETAGENDET GALILEO (GJU) UNDER AFVIKLING

Afviklingen af fællesforetagendet Galileo blev iværksat i slutningen af 2006 og er fortsat i gang. Enheden var ikke aktiv og stadig under afvikling i 2013.

FÆLLESFORETAGENDET SESAR

Dette fællesforetagende har til opgave at sikre moderniseringen af det europæiske lufttrafikstyringssystem og en hurtig gennemførelse af masterplanen for europæisk lufttrafik ved at koordinere og samle alle relevante forsknings- og udviklingsindsatser i EU. Pr. 31. december 2013 tegnede Kommissionen sig for 46,26 % af ejerandelen i SESAR. Kommissionens samlede bidrag til SESAR (fra 2007 til 2013) var på 700 mio. EUR. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 205 mio. EUR. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret er resultatet af en teknisk regnskabsprocedure, der er nødvendig, når den indre værdis metode anvendes. Dette ikke-indregnede tab udgør ikke et tab for EU og skyldes det faktum, at indregningen af omkostninger normalt foretages inden kapitalforøgelsen med bidrag i form af naturalier fra andre risikovillige partnere end EU.

DEN INTERNATIONALE FUSIONSENERGIORGANISATION FOR ITER (ITER-ORGANISATIONEN)

Deltagerne i ITER er EU og Kina, Indien, Rusland, Sydkorea, Japan og USA. ITER-organisationen blev oprettet med henblik på at forvalte ITER-anlæggene, fremme udnyttelsen af ITER-anlæggene, fremme befolkningens forståelse og accept af fusionsenergi og gennemføre andre aktiviteter, der er nødvendige for at opfylde formålet med ITER. EU's (Euratoms) bidrag til ITER-organisationen ydes via agenturet "Fusion for Energy" og omfatter også bidrag fra medlemsstaterne og Schweiz. Det samlede bidrag betragtes juridisk som et bidrag fra Euratom til ITER, da medlemsstaterne og Schweiz ikke har ejerandele i ITER. Da EU juridisk ejer andelen i fællesforetagendet ITER International, skal Kommissionen indregne investeringen i sit konsoliderede regnskab. Pr. 31. december 2013 tegnede Kommissionen sig for 43,33 % af ejerandelen i ITER. Euratoms samlede (vejledende) bidrag til ITER (fra 2007 til 2041) er på 8 949 mio. EUR.

Fælles teknologiinitiativer

Offentligt-private partnerskaber i form af fælles teknologiinitiativer, som er gennemført via fællesforetagender, jf. artikel 187 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, er blevet oprettet med henblik på at gennemføre målsætningerne i Lissabondagsordenen for vækst og beskæftigelse. IMI og BCB (se nedenfor) er medtaget under denne post, men tre andre, Artemis, Clean Sky og ENIAC (se bemærkning 2.3.2 nedenfor), som rent juridisk betragtes som fællesforetagender, må ud fra et regnskabsmæssigt synspunkt betragtes som tilknyttede organer (og dermed medtages som sådan i bemærkning 2.3.2), fordi Kommissionen har betydelig indflydelse på dem, men ikke fælles kontrol over dem.

FÆLLESFORETAGENDET FOR INITIATIVET OM INNOVATIVE LÆGEMIDLER (IMI)

Fællesforetagendet IMI støtter prækompetitiv forskning i og udvikling af lægemidler i medlemsstaterne og de associerede lande med henblik på at styrke forskningsinvesteringerne i biofarmakasektoren og fremme små og mellemstore virksomheders involvering i aktiviteterne. Pr. 31. december 2013 tegnede Kommissionen sig for 74,16 % af ejerandelen i IMI. Kommissionens maksimale vejledende bidrag udgør 1 mia. EUR indtil den 31.12.2017. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 16 mio. EUR.

FÆLLESFORETAGENDET FOR BRÆNDELSCELLER OG BRINT (BCB)

Fællesforetagendet BCB's målsætning er at kombinere ressourcer fra den offentlige og den private sektor for at styrke forskningsaktiviteterne med henblik på at øge den overordnede effektivitet i den europæiske forskningsindsats og fremskynde udviklingen og udbredelsen af brændselscelle- og brintteknologier. Pr. 31. december 2013 tegnede Kommissionen sig for 74,20 % af ejerandelen i BCB. EU's maksimale vejledende bidrag udgør 470 mio. EUR indtil den 31.12.2017. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 67 mio. EUR.

2.3.2. Investeringer i tilknyttede organer

mio. EUR

	EIF	ARTEMIS	Clean Sky	ENIAC	I alt
<i>Beløb pr. 31.12.2012</i>	336	0	0	14	350
<i>Bidrag</i>	(2)	20	125	37	180
<i>Andel af nettoresultat</i>	9	(20)	(125)	(50)	(186)
<i>Andre kapitalbevægelser</i>	6	0	0	0	6
Beløb pr. 31.12.2013	349	0	0	0	349

Investeringer i tilknyttede organer regnskabsføres efter den indre værdis metode. Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives Kommissionen baseret på dets procentvise andel i joint ventures:

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
<i>Aktiver</i>	499	505
<i>Passiver</i>	(240)	(191)
<i>Indtægter</i>	37	33
<i>Overskud/(Underskud)</i>	(221)	(177)

Den Europæiske Investeringsfond

Den Europæiske Investeringsfond (EIF) er EU's finansieringsinstitution og er specialiseret i risikovillig kapital og garantier til små og mellemstore virksomheder. Kommissionen har indbetalt 20 % af sin andel, mens resten, der svarer til 720 mio. EUR, ikke er krævet indbetalt.

mio. EUR

	EIF's samlede kapital	Kommissionens tegnede andel
<i>Samlet aktiekapital</i>	3 000	900
<i>Indbetalt</i>	(600)	(180)

Ikke krævet indbetalt	2 400	720
------------------------------	--------------	------------

FÆLLESFORETAGENDET ARTEMIS

Artemis blev oprettet med henblik på at gennemføre et fælles teknologiinitiativ om integrerede systemer sammen med den private sektor. Kommissionens maksimale vejledende bidrag udgør 420 mio. EUR. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 9 mio. EUR (94,57 % af ejerandelen).

FÆLLESFORETAGENDET CLEAN SKY

Formålet med Clean Sky er at fremskynde udvikling, validering og demonstration i EU af rene lufttransportteknologier og navnlig at skabe et radikalt innovativt lufttransportsystem med det mål at nedbringe lufttransportens miljøpåvirkninger. Kommissionens maksimale vejledende bidrag udgør 800 mio. EUR. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 72 mio. EUR (57,80 % af ejerandelen).

FÆLLESFORETAGENDET ENIAC

Formålet med ENIAC er at opstille en forskningsdagsorden efter fælles overenskomst vedrørende nanoelektronik med henblik på at fastlægge prioriteringerne for udviklingen og indførelsen af vigtige teknologiområder inden for nanoelektronik. Disse mål vil blive nået ved at sammenlægge ressourcer fra den private og den offentlige sektor til støtte for F&U-aktiviteter i form af projekter. EU's samlede forpligtelse udgør 450 mio. EUR. Pr. 31. december 2013 tegnede Kommissionen sig for 95,41 % af ejerandelen i ENIAC. Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret og kumulativt er på 26 mio. EUR.

2.4. LANGFRISTEDE FINANSIELLE AKTIVER

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
<i>mio. EUR</i>			
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>	2.4.1	5 497	4 870
<i>Lån</i>	2.4.2	54 347	57 441
I alt		59 844	62 311

2.4.1. Langfristede finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)

	31.12.2013	31.12.2012
<i>mio. EUR</i>		
<i>Garantifonden*</i>	1 412	1 327
<i>Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab - under afvikling</i>	1 129	1 102
<i>BUFI-investeringer</i>	1 013	832
<i>Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)</i>	789	593
<i>ETF-iværksætterfaciliteten</i>	339	305
<i>Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling</i>	188	188
<i>Risikokapitaltransaktioner</i>	124	123
<i>Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (LGTT)</i>	90	52
<i>Det Europæiske Kemikalieagentur</i>	0	52
<i>Andre AFS-investeringer</i>	413	296
I alt	5 497	4 870

* Garantifonden er i besiddelse af EFSM-obligationer (20 mio. EUR), som er udstedt af Kommissionen, hvorfor disse er blevet elimineret.

GARANTIFONDEN

Garantifonden for eksterne aktioner dækker lån, der er garanteret af EU på grundlag af en afgørelse truffet af Rådet, herunder navnlig Den Europæiske Investeringsbanks (EIB's) lånetransaktioner uden for

EU, lån i forbindelse med makrofinansiel bistand og Euratom-lån uden for EU. Det er et langsigtet instrument, som dækker misligholdte lån, der er garanteret af EU. Fondens midler stammer fra udbetalinger over EU's almindelige budget svarende til 9 % af transaktionsbeløbet, fra renter af investering af fondens disponible midler og fra inddrivelses hos debitorer, der har misligholdt deres forpligtelser, i tilfælde hvor fonden har måttet indfri garantien. Eventuelle årlige overskud tilbageføres som en indtægt på EU's budget.

EU skal på budgettet opføre en garantireserve for lån til tredjelande. Denne reserve er beregnet på at opfylde Garantifondens behov for tilførsler og om nødvendigt imødekomme anmodninger om indfrielse af garantier, der overstiger fondens disponible midler, således at disse kan opføres på budgettet. Denne reserve svarer til målbeløbet på 9 % af udestående lån ved årets udgang.

DET EUROPÆISKE KUL- OG STÅLFÆLLESSKAB - UNDER AFVIKLING

Hvad angår beløbene under EKSF under afvikling er alle investeringer, der besiddes med handel for øje, udtrykt i euro og noteret på et aktivt marked.

BUFI-INVESTERINGER

Fra den 1. januar 2010 forvaltes foreløbigt inkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI, en fond som er særligt oprettet til formålet, og investeres i finansielle instrumenter, der kategoriseres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (se bemærkning **8.2**).

FINANSIERINGSFACILITETEN FOR RISIKODELING (RSFF)

Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF) forvaltes af EIB og Kommissionens investeringsportefølje anvendes til at dække finansielle risici for lån og garantier fra EIB til støtteberettigede forskningsprojekter. I alt var der på Kommissionens budget for perioden 2007-2013 afsat op til 1 mia. EUR, hvoraf op til 800 mio. EUR vedrører særprogrammet "Samarbejde", mens op til 200 mio. EUR vedrører særprogrammet "Kapacitet". EIB har forpligtet sig til at tilvejebringe samme beløb.

Pr. 31. december 2013 havde Kommissionen, inklusive bidrag fra EFTA-lande og tredjelande, bidraget med 1 231 mio. EUR til RSFF. Det beløb på 958 mio. EUR, som er indregnet som eventualaktiv (se bemærkning **5.2.1**), udgør det anslåede maksimale tab pr. 31. december 2013, som Kommissionen ville kunne lide i tilfælde af misligholdelse af lån eller garantier fra EIB inden for rammerne af RSFF. Det skal bemærkes, at Kommissionens samlede risiko er begrænset til det beløb, den har bidraget med til faciliteten.

ETF-iværksætterfaciliteten

Europæisk teknologifacilitet (ETF-iværksætterfaciliteten) omfatter programmet for vækst og beskæftigelse, det flerårige rammeprogram til fremme af initiativ og iværksætterånd, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation og pilotprojektet for teknologioverførsel, hvis finansielle forvaltning varetages af Den Europæiske Investeringsfond (EIF), og som støtter oprettelsen og finansieringen af små og mellemstore virksomheder i opstartsfasen ved at investere i passende specialiserede risikokapitalfonde. Ved årets udgang var yderligere 132 mio. EUR vedrørende ETF-iværksætterfaciliteten afsat til, men endnu ikke udnyttet af, de andre parter.

DEN EUROPÆISKE BANK FOR GENOPBYGNING OG UDVIKLING (EBRD)

Da den europæiske bank for genopbygning og udvikling (EBRD) ikke er børsnoteret, og i lyset af de kontraktlige restriktioner, der er indeholdt i EBRD's vedtægter om bl.a. salg af kapitalandele, som er begrænset til anskaffelsesværdien og kun tilladt for eksisterende aktieejere, værdiansættes Kommissionens aktiepost til anskaffelsesværdien fratrukket nedskrivninger.

mio. EUR

EBRD	EBRD's samlede kapital	Kommissionens tegnede andel
Samlet aktiekapital	29 601	900
Indbetalt	(6 202)	(188)
Ikke krævet indbetalt	23 399	712

Risikokapitaltransaktioner

Risikokapitaltransaktioner omfatter beløb, der ydes til finansielle formidlere til finansiering af kapitalandele. De forvaltes af EIB og finansieres under den europæiske naboskabspolitik.

LÅNEGARANTIINSTRUMENTET FOR TEN-T-PROJEKTER

Lånegarantiinstrumentet for TEN-transportprojekter (LGTT) stiller garantier for at mindske indtægtsrisikoen i TEN-transportprojekters første år. Denne garanti skal nærmere bestemt fuldt ud dække standby-kreditlinjer, som kun vil blive udnyttet i tilfælde af, at et projekt ikke har tilstrækkelig likviditet til at tilbagebetale foranstående gæld. Instrumentet er Kommissionens og EIB's fælles finansielle produkt. Kommissionen tildeler maksimalt 250 mio. EUR til LGTT i perioden 2007-2013.

Pr. 31. december 2013 havde Kommissionen bidraget med 162 mio. EUR til LGTT. Ved udgangen af 2013 var der undertegnet lån til et beløb af 522 mio. EUR, som således er dækket af garantien. Det beløb, der er indregnet som eventualaktiv (39 mio. EUR), udgør det anslåede maksimale tab pr. 31. december 2013, som Kommissionen ville kunne lide i tilfælde af misligholdelse af lån ydet af EIB inden for rammerne af LGTT-aktiviteterne. Det skal bemærkes, at Kommissionens samlede risiko er begrænset til det beløb, den har bidraget med til instrumentet.

Andre AFS-investeringer

De primære beløb, der er medtaget under andre langfristede AFS-aktiver ovenfor er **Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa** (116 mio. EUR) og **Den Globale Fond for Energieffektivitet og Vedvarende Energi** (67 mio. EUR).

2.4.2. Langfristede lån

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Lån ydet over EU's budget og lån fra EKSF	2.4.2.1	151	162
Lån ydet af lånte midler	2.4.2.2	54 196	57 279
I alt		54 347	57 441

2.4.2.1. Lån ydet over EU's budget og lån fra EKSF under afvikling

mio. EUR

	Lån på særlige vilkår	EKSF-boliglån	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2012</i>	146	16	162
Nye lån	4	0	4
Tilbagebetalinger	(18)	(5)	(23)
Kursforskelle	(6)	0	(6)
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	12	1	13
I alt pr. 31.12.2013	138	12	151

Lån på særlige vilkår ydes til præferencesats som en del af samarbejdet med tredjelande. Alle beløb forfalder mere end 12 måneder efter årets afslutning. Den effektive rente for disse lån varierer mellem 7,73 % og 14,507 %.

2.4.2.2. Lån ydet af lånte midler

mio. EUR

	Makrofinansiel bistand (MFA)	Euratom -lån	Betaling sbalance lån	EFSM	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2012</i>	549	425	11 623	44 476	221	57 294
<i>Nye lån</i>	100	-	-	-	-	100
<i>Tilbagebetalinger</i>	(81)	(36)	-	-	-	(117)
<i>Kursforskelle</i>	-	(1)	-	-	(5)	(6)
<i>Ændringer i regnskabsmæssig værdi</i>	1	(1)	-	(8)	(5)	(13)
I alt pr. 31.12.2013	569	387	11 623	44 468	211	57 258
Beløb med forfald < 1 år	31	-	3 033	-	-	3 064
Beløb med forfald > 1 år	538	387	8 590	44 468	211	54 195

Der gives yderligere oplysninger om låntagnings- og långivningsaktiviteter i bemærkning 7.

2.5. LANGFRISTEDE TILGODEHAVENDER OG INDDRIVELIGE BELØB

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
<i>Medlemsstater</i>	478	545
<i>Andet</i>	20	19
I alt	498	564

Ud af ovenstående tilgodehavender vedrører 483 mio. EUR (2012: 550 mio. EUR) ikke-kommercielle transaktioner. De udestående beløb fra medlemsstaterne vedrører ikke-gennemførte afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL).

2.6. LANGFRISTET FORFINANSIERING

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
<i>Forfinansiering</i>	2.6.1	34 819	40 790
<i>Forudbetalte omkostninger</i>	2.6.2	3 253	3 715
I alt		38 072	44 505

2.6.1. Forfinansiering

Tidspunktet for inddrivelse eller udnyttelse af forfinansieringen bestemmer, om den skal opføres som omsætningsaktiver eller langfristede aktiver. Udnyttelsen defineres i aftalen for projektet. Alle tilbagebetalinger og al udnyttelse, der sker inden 12 måneder fra tidspunktet for regnskabsafslæggelse, opføres som kortfristet forfinansiering.

Forfinansiering udgør en stor andel af EU's samlede aktiver og kontrolleres derfor grundigt og regelmæssigt. Det skal bemærkes, at størrelsen af forfinansieringen for de forskellige programmer skal være tilstrækkelig til at sikre, at modtagerne har den nødvendige likviditet til at starte projektet, samtidig med at EU's finansielle interesser beskyttes, og de retlige og operationelle hensyn og kravene om

omkostningseffektivitet overholdes. Kommissionen har taget behørigt hensyn til alle disse elementer i sine bestræbelser på at forbedre opfølgningen af forfinansieringen.

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) er dækket af en Deltagergarantifond (DGF) – i 2013 blev der i alt udbetalt 4,5 mia. EUR i forfinansiering (2012: 4 mia. EUR). Denne fond er en særskilt enhed i forhold til EU og er ikke konsolideret i dette regnskab, se bemærkning **11.2.3**.

Forvaltningstype	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
Direkte central forvaltning	1 526	1 249
Indirekte central forvaltning	772	1 042
Decentral forvaltning	646	677
Delt forvaltning	31 104	37 214
Fælles forvaltning	694	592
Gennemført af andre institutioner og agenturer	77	16
I alt	34 819	40 790

Artikel 58 i den nye finansforordning, som delvis reviderer gennemførelsen af budgettet, finder først anvendelse fra den 1. januar 2014.

De største langfristede sigtede forfinansieringer vedrører strukturforanstaltninger for programmeringsperioden 2007-2013: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden, 19,6 mia. EUR, Den Europæiske Socialfond (ESF), 5,6 mia. EUR, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), 5,2 mia. EUR, og Den Europæiske Fiskerifond (EFF), 0,6 mia. EUR. Da mange af disse projekter er langsigtede, er det nødvendigt, at de tilhørende forskud er til rådighed i mere end ét år. Forfinansieringsbeløbene opføres derfor som langfristede aktiver. Programmeringsperioden 2007-2013 nærmer sig sin afslutning, og den dertil relaterede forfinansiering forfalder dermed gradvist inden for 12 måneder. Den langfristede forfinansiering falder dermed, mens den kortfristede forfinansiering stiger (se bemærkning **2.10**).

Modtagne garantier vedrørende forfinansiering

Der er tale om garantier, som Kommissionen i nogle tilfælde kræver af modtagere, når den udbetaler forskud (forfinansiering). Der skal opføres to værdier for denne type garanti, nemlig "den nominelle værdi" og "den løbende værdi". For den nominelle værdi er den udløsende begivenhed knyttet til eksistensen af en garanti. For så vidt angår den løbende værdi er den udløsende begivenhed for garantien udbetalingen af forfinansieringen og/eller den efterfølgende clearing. Pr. 31. december 2013 var den nominelle værdi af de modtagne garantier for forfinansiering på 1 124 mio. EUR, mens den løbende værdi af disse garantier var på 887 mio. EUR (2012: henholdsvis 1 348 mio. EUR og 1 083 mio. EUR).

2.6.2. Forudbetalte omkostninger

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
Finansieringstekniske instrumenter	2 118	2 717
Støtteordninger	1 135	998
I alt	3 253	3 715

Inden for rammerne af strukturfondens programmer for 2007-2013 kan der foretages udbetalinger fra EU's budget til medlemsstaterne for at bidrage til finansieringstekniske instrumenter (enten i form af lån, kapitalandele eller garantier), der er oprettet og forvaltes på medlemsstaternes ansvar. Beløb, som ikke er anvendt af disse instrumenter ved årets udgang, tilhører EU (ligesom med normal forfinansiering) og behandles dermed som et aktiv på Kommissionens balance. Basisretsakterne forpligter imidlertid ikke medlemsstaterne til at sende Kommissionen regelmæssige rapporter om anvendelsen af disse forskud, og i nogle tilfælde pålægger de ikke engang medlemsstaterne at identificere dem i de oversigter over udgifter, som de indsender til Kommissionen. På grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne om anvendelsen af midlerne foretages der derfor hvert år et skøn over dette aktivs værdi.

På samme måde som ovenfor bogføres forskud, som medlemsstaterne har udbetalt, men som ikke er anvendt ved udgangen af året, som aktiver på Kommissionens balance. Medlemsstaterne kan udbetale

sådanne forskud i forbindelse med forskellige støtteordninger (statsstøtte, markedsforanstaltninger under EGFL). Kommissionen har udarbejdet et skøn over disse forskud på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, og de resulterende beløb medregnes under støtteordninger.

OMSÆTNINGSAKTIVER

2.7. LAGERBEHOLDNINGER

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Videnskabeligt materiale	81	81
Andet	47	57
I alt	128	138

2.8. KORTFRISTEDE FINANSIELLE AKTIVER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	2.8.1	2 373	1 858
Lån	2.8.2	3 198	123
I alt		5 571	1 981

2.8.1. Kortfristede finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS-aktiver), anskaffes for deres afkast eller udbytte eller holdes i porteføljen med henblik på opbygning af en særlig struktur på aktivsiden eller for at udgøre en sekundær likviditetskilde, hvorfor de kan blive solgt i tilfælde af likviditetsbehov eller renteændringer. Nedenstående tabel giver et overblik over AFS-aktiver, der udløber inden 2014:

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
BUFI-investeringer	897	845
Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab - under afvikling	567	490
Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)	408	160
Garantifonden	361	268
Det Europæiske Kemikalieagentur	76	69
Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (LGTT)	31	23
Andre AFS-investeringer	33	3
I alt	2 373	1 858

2.8.2. Kortfristede lån

Under denne post hører primært lån, der forfalder mindre end 12 måneder efter balancedagen (se bemærkning 2.4.2.2 ovenfor for yderligere oplysninger). Stigningen i forhold til sidste år skyldes tilbagebetalinger af betalingsbalancelån, der var planlagt til 2014 (Ungarn 2 mia. EUR og Letland 1 mia. EUR).

2.9. KORTFRISTEDE TILGODEHAVENDER OG INDDRIVELIGE BELØB

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Bøder	2.9.1	4 071	4 090
Medlemsstater	2.9.2	5 574	6 270
Periodeafgrænsningsposter	2.9.3	3 095	3 368
Andre tilgodehavender og inddrivelige beløb	2.9.4	442	311
I alt		13 182	14 039

I ovenstående samlede beløb indgår et anslået beløb på 12 638 mio. EUR (2012: 13 729 mio. EUR) vedrørende ikke-kommercielle transaktioner.

2.9.1. Bøder

Beløb til opkrævning vedrørende bøder udstedt af Kommissionen beløb sig til 4 310 mio. EUR (2012: 4 357 mio.) fratrukket nedskrivninger på 239 mio. EUR (2012: 267 mio. EUR). Der er modtaget garantier på i alt 3 244 mio. EUR for de bøder, som endnu ikke var betalt ved udgangen af året (2012: 2 513 mio. EUR). Det skal bemærkes, at 1 032 mio. EUR af disse tilgodehavender forfaldt til betaling efter den 31. december 2013.

2.9.2. Medlemsstater

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Tilgodehavender vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	1 858	1 172
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	41	14
Det midlertidige instrument til udvikling af landdistrikterne	45	44
Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter (SAPARD)	155	136
Nedskrivning	(819)	(814)
I alt	1 279	552
Indbetalt moms, der skal inddrives	68	44
Egne indtægter		
Opført i A-regnskabet	47	45
Opført i det særskilte regnskab	1 228	1 294
Tilgodehavender vedrørende egne indtægter	3 054	3 617
Nedskrivning	(743)	(773)
Andet	6	16
I alt	3 592	4 199
Andre tilgodehavender hos medlemsstaterne		
Forfinansiering, der forventes inddrevet	542	1 220
Andet	94	255
I alt	636	1 475
I alt	5 574	6 270

Stigningen i tilgodehavender vedrørende landbruget forklares hovedsageligt ved ikke-gennemførte afgørelser om regnskabsafslutning, idet gennemførelsesdatoen i nogle sager er udskudt i adskillige år, og at nogle afgørelser tilbagebetales i udskudte årlige trancher. Dette er tilfældet for Grækenland, der i

øjeblikket er omfattet af finansiel støtte i henhold til rammeaftalen for den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet, som blev underskrevet den 7. juni 2010.

Tilgodehavender vedrørende egne indtægter vedrører ændringsbudget nr. 8/2013, der blev vedtaget den 20. november 2013. I henhold til artikel 10 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 af 22. maj 2000 (EFT L 130 af 31.5.2000) blev de poster, der vedrører justeringen af BNI-bidrag, bogført den første arbejdsdag i januar 2014. Det skal bemærkes, at visse medlemsstater har betalt før forfald, hvilket forklarer, hvorfor tilgodehavendet er lavere end det bidrag, der er anmodet om i ændringsbudgettet.

Tilgodehavender vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne

Denne post omfatter navnlig de beløb, som medlemsstaterne skyldte pr. 31. december, som anmeldt og attesteret af medlemsstaterne pr. 15. oktober. Der udarbejdes et skøn over de fordringer, som er opstået fra tidspunktet for anmeldelsen og frem til den 31. december. Kommissionen foretager også et skøn over nedskrivningen af fordringer på støttemodtagere, der sandsynligvis ikke vil kunne inddrives. Det, at denne justering foretages, indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive disse beløb. Justeringen omfatter også et fradrag på 20 % af beløbet, som svarer til det beløb, medlemsstaterne har ret til at tilbageholde til dækning af administrationsomkostninger.

Tilgodehavender vedrørende egne indtægter

Det skal bemærkes, at medlemsstaterne har ret til at tilbageholde 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af opkrævningsomkostningerne. Ovennævnte tal er således nettobeløb, hvor de 25% er fratrukket. På grundlag af medlemsstaternes overslag er tilgodehavenderne hos medlemsstaterne nedskrevet. Dette indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive de beløb, der er dækket af denne værdijustering.

2.9.3. Periodeafgrænsningsposter

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
<i>Periodiserede indtægter</i>	2 709	3 002
<i>Udskudte omkostninger</i>	368	351
<i>Andet</i>	18	15
I alt	3 095	3 368

Det største beløb under denne post er periodiserede indtægter:

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
<i>Egne indtægter</i>	2 424	2 388
<i>Formålsbestemte landbrugsindtægter november og december</i>	0	218
<i>Samhørighedsfonden, EFRU og ELFUL: finansielle korrektioner</i>	31	276
<i>Andre periodiserede indtægter</i>	254	120
I alt	2 709	3 002

Beløb opført under egne indtægter (2 424 mio. EUR) er primært periodiserede toldindtægter fra november og december 2013. De skal bemærkes, at formålsbestemte landbrugsindtægter fra november og december (131 mio. EUR) nu opføres som kortfristede tilgodehavender.

2.9.4. Andre tilgodehavender og inddrivelige beløb

Under denne post hører især inddrivelse af forfinansieringsbeløb, inddrivelse af udgifter samt andre indtægter fra administrative og operationelle aktiviteter.

2.10. KORTSIGTET FORFINANSIERING

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Forfinansiering	2.10.1	16 403	9 548
Forudbetalte omkostninger	2.10.2	4 963	3 690
I alt		21 367	13 238

2.10.1. Forfinansiering

mio. EUR

Forvaltningstype	31.12.2013	31.12.2012
Direkte central forvaltning	3 848	3 289
Indirekte central forvaltning	4 711	3 908
Decentral forvaltning	250	301
Delt forvaltning	6 263	1 008
Fælles forvaltning	1 018	844
Gennemført af andre institutioner og agenturer	313	198
I alt	16 403	9 548

Artikel 58 i den nye finansforordning, som delvis reviderer gennemførelsen af budgettet, finder først anvendelse fra den 1. januar 2014.

Stigningen i den kortfristede forfinansiering vedrører hovedsageligt delt forvaltning. Som forklaret i bemærkning 2.6 er strukturfondens programmer på vej ind i den sidste fase af programmeringsperioden 2007-2013. Resultatet er, at en stor andel (6,1 mia. EUR) af den langfristede forfinansiering blev kortfristet pr. 31. december 2013.

Der ses desuden en stigning for direkte central forvaltning og indirekte central forvaltning. I begge tilfælde skyldes stigningen hovedsageligt den sidste fase af det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7), som er kendetegnet ved, at de sidste aftaler underskrives og dermed fører til ny forfinansiering på ca. 2,8 mia. EUR vedrørende direkte central forvaltning 1,4 mia. EUR vedrørende indirekte central forvaltning. Parallelt er projekter under gamle aftaler nu afsluttet og den dertil knyttede forfinansiering er afregnet.

2.10.2. Forudbetalte omkostninger

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Finansieringstekniske instrumenter	2 118	1 358
Støtteordninger	2 845	2 332
I alt	4 963	3 690

Variationerne i de beløb, der er anført under denne post skyldes primært en stigning i medlemsstaternes bidrag til finansieringstekniske instrumenter på området for regionaludvikling.

2.11. KASSEBEHOLDNING OG TILSVARENDE LIKVIDE MIDLER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Frie likvider:	2.11.1		
<i>Konti i statskasser og centralbanker</i>		2 790	2 203
<i>Anfordringskonti</i>		838	967
<i>Forskudskonti</i>		39	38
<i>Overførsler (pengetransport)</i>		(1)	(1)
<i>I alt</i>		3 665	3 207
Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter og tidsindskud	2.11.2	1 680	2 345
Begrænsede likvider	2.11.3	4 165	5 122
I alt		9 510	10 674

2.11.1. Frie likvider

Frie likvider omfatter Kommissionens disponible midler på konti i medlemsstaterne og EFTA-landene (statskasser eller centralbanken), på anfordring, inden for forskudsforvaltningen og i bikasser.

Frie likvider pr. 31. december 2013 inkluderer 1,1 mia. EUR i medlemsstaternes bidrag til egne indtægter, der forfaldt den 1. januar 2014, og som blev modtaget nogle dage før forfald. Derudover inkluderer balancen ved årets udgang 1,3 mia. EUR i bøder vedrørende konkurrencesager, hvoraf de fleste er inkasseret af Kommissionen i løbet af de sidste uger af 2013, og som endnu ikke er returneret til medlemsstaterne over et ændringsbudget.

2.11.2. Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter og tidsindskud

Beløb under denne post er især andre likvide midler (1 434 mio. EUR), der forvaltes af tilsynsførende på Kommissionens vegne med henblik på at gennemføre særlige programmer, som finansieres over EU-budgettet og andre tidsindskud (245 mio. EUR). Kassebeholdningen vedrørende finansielle instrumenter kan således anvendes i det berørte finansielle instruments program. Ved årets udgang var der indgået forpligtelser over for tredjemand vedrørende finansielle instrumenter, der forvaltes af tilsynsførende, for 138 mio. EUR, som de pågældende endnu ikke havde udnyttet.

2.11.3. Begrænsede likvider

Begrænsede likvider omfatter beløb modtaget i forbindelse med bøder pålagt af Kommissionen i sager, der endnu ikke er afsluttet. De står på særskilte indlånskonti, der ikke anvendes til andre aktiviteter. Hvis der er indgivet en klage, eller hvis det ikke vides, om modparten vil indgive en klage, opføres beløbet som en eventualforpligtelse, jf. bemærkning 5.2.

Faldet i de begrænsede likvider skyldes, at alle foreløbigt inkasserede bøder siden 2010 forvaltes af Kommissionen gennem BUFI, en fond som er særligt oprettet til formålet, og investeres i finansielle instrumenter, der besiddes med handel for øje (2.4.1 og 2.8.1).

LANGFRISTET GÆLD

2.12. PENSION OG ANDRE YDELSER TIL MEDARBEJDERE

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Pensioner – personale	40 933	37 528
Pensioner – andre	1 016	968
Den fælles sygeforsikringsordning	4 869	4 007
I alt	46 818	42 503

2.12.1. Pensioner – personale

I henhold til personalevedtægtens artikel 83 sker udbetalingen af de ydelser, der er fastsat i pensionsordningen for EU-tjenestemænd, over EU's budget. Ordningen er ikke finansieret, men medlemsstaterne garanterer tilsammen udbetalingen af disse ydelser i henhold til den fordelingsnøgle, der er fastsat for finansieringen af disse udgifter. Desuden bidrager tjenestemændene med en tredjedel til langtidfinansieringen af denne ordning via et obligatorisk bidrag.

Forpligtelserne i forbindelse med pensionsordningen blev vurderet på grundlag af antallet af medarbejdere og pensionerede medarbejdere pr. 31. december 2013 og i overensstemmelse med de regler i tjenestemandsvedtægten, som var gældende på det tidspunkt. Vurderingen blev foretaget i overensstemmelse med IPSAS 25 (og dermed også EU's regnskabsregel nr.12). Den metode, som bruges til at beregne forpligtelsernes størrelse, kaldes projected unit credit-metoden. De vigtigste aktuarmæssige antagelser, der var til rådighed på vurderingsdatoen, og som blev anvendt til vurderingen, var følgende:

Aktuarmæssige antagelser - pensionsforpligtelser	31.12.2013	31.12.2012
Nominal diskonteringssats	3,7 %	3,6 %
Forventet inflationsrate	1,9 %	2,0 %
Reel diskonteringssats	1,8 %	1,6 %
Sandsynlighed for ægteskab: mand/kvinde	81 %/49 %	84 %/38 %
Generel lønvækst/pensionsrevaluering	0 %	0 %
ICSLT-dødelighedstabellen (international dødelighedstabel for tjenestemænd)	ICSLT for 2013	ICSLT for 2008

mio. EUR

Bevægelser i bruttoforpligtelserne vedrørende ydelser til medarbejdere	Pensionsforpligtelser	Sygeforsikring
Bruttoforpligtelse ved udgangen af foregående år	41 961	4 278
Tjenesteomkostninger/normalomkostninger	1 928	-
Renteomkostninger	1 603	162
Udbetalte ydelser	(1 288)	(11)
Aktuarmæssige tab	1 499	704
Ændringer pga. nyttilkomne	244	-
Bruttoforpligtelse ved årets udgang	45 947	5 133
Virksomheden af anvendelsen af justeringskoefficienter på pensioner	959	-
Fradrag af skat på pensioner	(5 973)	-
Ordningens aktiver	-	(264)
Nettoforpligtelse ved årets udgang	40 933	4 869

2.12.2. Pensioner – andre

Der er tale om pensionsforpligtelser over for nuværende og tidligere medlemmer af Kommissionen, Domstolen (og Retten), Revisionsretten, Rådets Generalsekretariat, Ombudsmanden, Den Europæiske

Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Forpligtelser vedrørende pensioner til medlemmerne af Europa-Parlamentet er også medtaget under denne post.

2.12.3. Den fælles sygeforsikringsordning

Der er også foretaget en vurdering af de forpligtelser, som EU vil have med hensyn til bidrag til den fælles sygeforsikringsordning, for så vidt angår pensionerede medarbejdere. Bruttoforpligtelserne er vurderet til 5 133 mio. EUR (2012: 4 278 mio. EUR); fra bruttoforpligtelserne trækkes ordningens aktiver på 264 mio. EUR (2012: 271 mio. EUR) for at nå frem til nettobeløbet. EUR for at nå frem til nettobeløbet. Den diskonteringsats og den generelle lønvækst, der er anvendt i beregningen, er de samme som dem, der er anvendt i forbindelse med vurderingen af pensionerne til personalet.

2.13. LANGFRISTEDE HENSÆTTELSER

mio. EUR

	Beløb pr. 31.12.2012	Ekstra hensættelse r	Tilbagebetal- te ikke- anvendte beløb	Anvendte beløb	Overførsel til kortfristet	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2013
<i>Retssager</i>	132	180	(51)	(3)	-	-	258
<i>Nedlukning af atomkraftværker</i>	997	-	-	(2)	(30)	(32)	933
<i>Finansielle hensættelser</i>	108	45	-	-	(38)	(4)	111
<i>Andet</i>	21	2	(2)	0	-	-	21
I alt	1 258	227	(53)	(5)	(68)	(36)	1 323

Retssager

Denne post omfatter beløb, der sandsynligvis skal betales over 12 måneder efter årets udgang i forbindelse med en række verserende retssager. De ekstra ressourcer til retssager vedrører primært nye sager på områderne for landbrug og samhørighed.

Nedlukning af atomkraftværker

I 2012 foretog et konsortium af uafhængige eksperter en opdatering af deres undersøgelse fra 2008 om de anslåede omkostninger ved Det Fælles Forskningscenters program for nedlukning af nukleare anlæg og affaldshåndtering. Deres reviderede skøn på 1 989 mio. EUR (tidligere 1 222 mio. EUR) tages som udgangspunkt for den hensættelse, der skal opføres i regnskabet. I overensstemmelse med EU's regnskabsregler indeksreguleres dette skøn, hvorefter det diskonteres til sin nettonutidsværdi (ved hjælp af nulkuponswapkurven i euro). I betragtning af dette programs forventede varighed (ca. 20 år) skal det påpeges, at dette skøn er præget af en vis usikkerhed, og at de endelige omkostninger kan vise sig at adskille sig fra de beløb, som nu er anført.

Finansielle hensættelser

Der er primært tale om hensættelser, som vedrører de anslåede tab i forbindelse med de garantier, der er stillet i henhold til SMV-garantifaciliteten fra 1998, SMV-garantifaciliteten fra 2001 og SMV-garantifaciliteten fra 2007 under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP) samt garantikomponenten under mikrofinansieringsfaciliteten Progress, hvor Den Europæiske Investeringsfond (EIF) har beføjelse til at udstede garantier i eget navn, men på Kommissionens vegne og risiko. Den finansielle risiko ved udnyttede og uudnyttede garantier er imidlertid begrænset. Langfristede finansielle hensættelser diskonteres til deres nettonutidsværdi (ved hjælp af den årlige swap-rentesats i euro).

2.14. LANGFRISTEDE FINANSIELLE FORPLIGTELSER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
Langfristet låntagning	2.14.1	54 173	57 252
Eliminering af Garantifonden*		(20)	(20)
I alt		54 153	57 232

* Garantifonden er i besiddelse af EFSM-obligationer, som er udstedt af Kommissionen, hvorfor disse skal elimineres.

Langfristet låntagning

mio. EUR

	Makrofin ansiel bistand (MFA)	Euratom -lån	Betaling sbalance lån	EFSM	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2012</i>	549	425	11 623	44 476	194	57 267
<i>Ny låntagning</i>	100	-	-	-	-	100
<i>Tilbagebetalinger</i>	(81)	(36)	-	-	-	(117)
<i>Kursforskelle</i>	-	(1)	-	-	(4)	(5)
<i>Ændringer i regnskabsmæssig værdi</i>	1	(1)	-	(8)	-	(8)
I alt pr. 31.12.2013	569	387	11 623	44 468	190	57 237
Beløb med forfald < 1 år	31	-	3 033	-	-	3 064
Beløb med forfald > 1 år	538	387	8 590	44 468	190	54 173

Denne post omfatter lån, som EU skal tilbagebetale, og som forfalder om over et år. Låntagningen omfatter gældsbeviser på i alt 56 981 mio. EUR (2012: 57 026 mio. EUR). Ændringerne i den regnskabsmæssige værdi svarer til ændringerne i påløbne renter. Der gives yderligere oplysninger om låntagnings- og långivningsaktiviteter i bemærkning 7.

2.15. ANDEN LANGFRISTET GÆLD

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Finansiell leasinggæld	1 756	2 040
Bygninger betalt i trancher	336	352
Andet	124	135
I alt	2 216	2 527

KORTFRISTET GÆLD

2.16. KORTFRISTEDE HENSÆTTELSER

mio. EUR

	Beløb pr. 31.12.2012	Ekstra hensættelse r	Tilbagebetal te ikke- anvendte beløb	Anvendte beløb	Overførsel fra langfristet	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2013
<i>Retssager</i>	224	8	(2)	(2)	0	1	229
<i>Nedlukning af atomkraftværk er</i>	29	0	0	(29)	30	0	30
<i>Finansielle hensættelser</i>	188	53	(45)	(55)	38	(8)	171
<i>Andet</i>	365	4	(114)	(139)	0	(1)	115
I alt	806	65	(161)	(225)	68	(8)	545

2.17. KORTFRISTEDE FINANSIELLE FORPLIGTELSER

Denne post vedrører den kortfristede andel af låntagning (se bemærkning **2.14**), der forfalder til betaling i løbet af 12 måneder efter balancedagen. Stigningen i forhold til sidste år skyldes tilbagebetalinger af betalingsbalancelån, der var planlagt til 2014 (Ungarn 2 mia. EUR og Letland 1 mia. EUR).

2.18. GÆLDSFORPLIGTELSER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
<i>Periodeafgrænsningsposter</i>	2.18.1	56 282	68 436
<i>Gæld</i>	2.18.2	36 213	21 558
<i>Kortfristet andel af langfristet gæld</i>	2.18.3	99	89
I alt		92 594	90 083

2.18.1. Periodeafgrænsningsposter

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
<i>Skyldige omkostninger</i>	56 062	68 216
<i>Periodiserede indtægter</i>	190	201
<i>Andet</i>	30	19
I alt	56 282	68 436

De skyldige omkostninger fordeler sig således:

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Den Europæiske Garantifond for Landbruget:		
<i>Direkte støtte og interventioner på landbrugsmarkederne</i>	33 489	44 532
<i>Andet</i>	2	1
Udvikling af landdistrikterne:		
<i>ELFUL</i>	12 255	12 463
<i>Andet</i>	203	34
	45 949	57 030
Strukturforanstaltninger:		
<i>Den Europæiske Fiskerifond/Finansielt instrument til udvikling af fiskeriet</i>	48	66
<i>Den Europæiske Udviklingsfond og Samhørighedsfonden</i>	4 356	4 359
<i>Strukturpolitisk førtiltrædelsesinstrument</i>	114	382
<i>Den Europæiske Socialfond</i>	1 100	1 378
	5 618	6 185
Andre skyldige omkostninger:		
<i>Forskning og udvikling</i>	1 172	1 077
<i>Andet</i>	3 323	3 924
	4 495	5 001
I alt	56 062	68 216

2.18.2. Gæld

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
<i>Medlemsstater</i>	37 481	23 029
<i>Leverandører og andre</i>	1 650	1 704
<i>Anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering</i>	(2 918)	(3 175)
I alt	36 213	21 558

Kortfristede gældsforpligtelser omfatter udgiftsopgørelser modtaget af Kommissionen i forbindelse med støtteaktiviteter. De krediteres med det beløb, der anmodes om, så snart anmodningen er modtaget. Hvis modparten er en medlemsstat, bliver de kategoriseret som sådan. Samme procedure gælder for fakturaer og kreditnotaer, der modtages i forbindelse med indkøbsaktiviteter. De pågældende godtgørelseskrav er taget i betragtning ved cut-off-proceduren ved årets udgang. Efter disse cut-off-posteringer indregnes de anslåede støtteberettigede beløb derfor som udgifter, mens den resterende del indregnes som "anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering" (se nedenfor). For ikke at overvurdere aktiver og passiver er det besluttet at opføre nettobeløbet under kortfristet gæld.

Medlemsstater

Gældsforpligtelser vedrører hovedsageligt ubetalte godtgørelseskrav i forbindelse med strukturforanstaltninger (20,8 mia. EUR for EFRU og Samhørighedsfonden og 4,2 mia. EUR for ESF).

Derudover omfatter beløbet 11,3 mia. EUR vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL). For bedre at afspejle den økonomiske virkelighed indregnes alle beløb vedrørende EGFL, der forfaldt til betaling på den første arbejdsdag i januar det følgende år, fra 2013 som gældsforpligtelser i stedet for skyldige omkostninger. Såfremt det nuværende princip var blevet anvendt i 2012, beløbet for gældsforpligtelser overfor medlemsstaterne have været 11,9 mia. EUR højere (dvs. 34,9 mia. EUR).

De resterende 1,2 mia. EUR i gældsforpligtelser overfor medlemsstaterne vedrører primært fiskeri og havpolitik (0,6 mia. EUR) og regionaludvikling (0,2 mia. EUR).

Leverandører og andre

Denne post omfatter diverse gældsforpligtelser, skyldige beløb vedrørende støtte- og indkøbsaktiviteter samt gældsforpligtelser over for offentlige organer og ikke-konsoliderede enheder.

Anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering

Gældsforpligtelserne er reduceret med den del af de modtagne, men endnu ikke kontrollerede anmodninger om godtgørelse, som ikke blev skønnet til at være støtteberettigede. De største beløb vedrører de generaldirektorater, der har ansvaret for strukturforanstaltninger. Gældsforpligtelserne er også reduceret med den del af de modtagne anmodninger om godtgørelse, som svarer til forudbetalte omkostninger, der endnu ikke var betalt ved årets udgang (2,2 mia. EUR).

2.18.3. Kortfristet andel af langfristet gæld

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
<i>Finansiell leasinggæld</i>	82	70
<i>Andet</i>	17	19
I alt	99	89

NETTOAKTIVER

2.19. RESERVER

		<i>mio. EUR</i>	
	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
<i>Dagsværdireserve</i>	2.19.1	99	150
<i>Garantifonden</i>	2.19.2	2 125	2 079
<i>Andre reserver</i>	2.19.3	1 849	1 832
I alt		4 073	4 061

2.19.1. Dagsværdireserve

I overensstemmelse med regnskabsreglerne benyttes dagsværdireserven til justering af AFS-aktiver til dagsværdi.

I 2013 er et nettobeløb på 29 mio. EUR (2012: 5 mio. EUR) i akkumulerede stigninger i dagsværdien fjernet fra dagsværdireserven og indregnet i resultatopgørelsen under AFS-aktiver.

2.19.2. Garantifonden

Denne reserve afspejler fondens aktiver, som skal svare til målbeløbet på 9 % af de udestående beløb, der er garanteret af Garantifonden.

2.19.3. Andre reserver

Dette beløb vedrører især reserven for EKSF under afvikling (1 537 mio. EUR), som består af aktiver i EKSF, der blev oprettet i forbindelse med afviklingen.

2.20. BELØB, DER SKAL INDKRÆVES FRA MEDLEMSSTATERNE

mio. EUR

<i>Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne pr. 31.12.2012</i>	44 477
<i>Tilbagebetaling af budgetoverskud for 2012 til medlemsstaterne</i>	1 023
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	46
<i>Andre reservebevægelser</i>	14
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	4 365
Samlet beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne pr. 31.12.2013	49 925
Fordelt på:	
<i>Ydelser til medarbejdere</i>	46 818
<i>Andre beløb</i>	3 107

Dette beløb dækker den del af de udgifter, som Kommissionen allerede har afholdt frem til 31. december 2013, og som skal finansieres over de fremtidige budgetter. Et stort antal udgifter er indregnet i henhold til periodiseringsprincippet i år n, selv om de måske først reelt bliver betalt i år n+1 (eller senere) og finansieres via budgettet for år n+1 (eller senere). Denne postering under passiverne resulterer sammen med det forhold, at de tilsvarende beløb først finansieres over de fremtidige budgetter, i passiver, der langt overstiger aktiverne ved årets udgang. De største beløb vedrører EGFL-aktiviteter. Hovedparten af de beløb, der skal indkræves, betales af medlemsstaterne inden for 12 måneder efter afslutningen af det pågældende regnskabsår som led i budgettet for det følgende år.

Det er stort set kun Kommissionens forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere, der betales over et længere tidsrum, idet det skal bemærkes, at finansieringen af pensionsbetalingerne over det årlige budget garanteres af medlemsstaterne. Der gives til orientering et skøn over fordelingen af de fremtidige forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere:

mio. EUR

	Beløb
<i>Beløb, der skal betales i 2014</i>	1 450
<i>Beløb, der skal betales efter 2014</i>	45 368
Samlede forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere pr. 31.12.2013	46 818

Det skal også bemærkes, at ovenstående ikke har nogen indflydelse på resultatet af budgetgennemførelsen. Budgettets indtægter skal altid være lig med eller større end budgettets udgifter, og overskydende indtægter tilbageføres til medlemsstaterne.

3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN

3.1. EGNE INDTÆGTER OG INDTÆGTER FRA BIDRAG

mio. EUR

	Bemærkning	2013	2012
<i>BNI-indtægter</i>		110 194	98 061
<i>Traditionelle egne indtægter: Told</i>		15 268	16 087
<i>Sukkerafgifter</i>		199	157
<i>Momsindtægter</i>		14 019	14 871
Egne indtægter	3.1.1	139 680	129 176
<i>Budgetjusteringer</i>	3.1.2	1 187	1 439
<i>Bidrag fra tredjelande (herunder EFTA-lande)</i>		373	304
I alt		141 241	130 919

3.1.1. Egne indtægter

Egne indtægter er den vigtigste bestanddel i EU's driftsindtægter. Størstedelen af udgifterne finansieres således med egne indtægter, idet de øvrige indtægter kun udgør en lille del af den samlede finansiering. Der er tre former for egne indtægter, nemlig traditionelle egne indtægter, momsbaseerede indtægter og BNI-baserede indtægter. De traditionelle egne indtægter omfatter sukkerafgifter og told. Ordningen for egne indtægter omfatter også en mekanisme til korrektion af budgetuligevægte (UK-rabatten) og en bruttoreduktion af Nederlandenes og Sveriges årlige BNI-baserede bidrag. Medlemsstaterne tilbageholder 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af opkrævningsomkostninger, og ovenstående beløb er angivet netto, dvs. efter at de 25 % er trukket fra.

Det skal bemærkes, at de belgiske myndigheder i 2011 indgav en anmodning om tilbagebetaling af 169 mio. EUR (126 mio. EUR, netto) vedrørende beløb overført som traditionelle egne indtægter, som blev udbetalt i 2013, efter afslutningen af en række revisioner og kontroller af pålideligheden af de belgiske regnskabsafslutnings- og bogføringssystemer. Den dertil knyttede hensættelse, der blev foretaget i 2012, blev anvendt i 2013.

Det skal også bemærkes, at der som følge af domstolens afgørelse vedrørende forordningen om sukkerafgifter, der blev anfægtet af en række virksomheder og medlemsstater, og Rådets efterfølgende vedtagelse af en ny forordning i slutningen af december 2013, skal tilbagebetales et beløb på 214 mio. EUR til de berørte parter ved udgangen af 2014. I 2012 blev der således foretaget hensættelse til dækning af dette beløb, som stadig fremgår af regnskabet.

3.1.2. Budgetjusteringer

Budgetjusteringerne inkluderer budgetoverskuddet fra 2012 (1 023 mio. EUR), som indirekte tilbagebetales til medlemsstaterne gennem fradrag i deres bidrag til EU's egne indtægter det følgende år – det er således en indtægt i 2013.

3.2. ANDRE DRIFTSINDTÆGTER

mio. EUR

	Bemærkning	2013	2012
Bøder	3.2.1	2 757	1 884
Landbrugsafgifter	3.2.2	48	87
Inddrevne udgifter	3.2.3		
<i>Direkte central forvaltning</i>		69	63
<i>Indirekte central forvaltning</i>		6	30
<i>Decentral forvaltning</i>		41	27
<i>Fælles forvaltning</i>		33	8
<i>Delt forvaltning</i>		1 628	1 376
<i>I alt</i>		1 777	1 504
Indtægter i forbindelse med administrationen:	3.2.4		
<i>Personale</i>		1 137	1 209
<i>Indtægter vedrørende materielle anlægsaktiver</i>		38	23
<i>Andre administrationsindtægter</i>		83	59
<i>I alt</i>		1 257	1 291
Diverse driftsindtægter:	3.2.5		
<i>Justeringer/hensættelser</i>		208	280
<i>Kursgevinster</i>		334	335
<i>Andet</i>		2 033	1 445
<i>I alt</i>		2 575	2 060
I alt		8 414	6 826

3.2.1. Bøder

Stigningen i andre driftsindtægter skyldes hovedsageligt en stigning i indtægter i form af bøder i 2013. Disse indtægter vedrører bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne. Tilgodehavender og tilknyttede indtægter indregnes, når Kommissionen har truffet beslutning om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor.

Stigningen i 2013 skyldes primært bøder til et beløb af 1,7 mia. EUR, der blev pålagt en række banker for at have deltaget i karteller på området for rentederivater. Desuden omfatter regnskabsåret 2013 en større bødesag vedrørende Microsoft (561 mio. EUR), der har undladt at markedsføre en række internetbrowsere, og ikke kun Internet Explorer, til forbrugerne i EU.

3.2.2. Landbrugsafgifter

Disse beløb vedrører især mælkeafgifter, som er et markedsstyringsværktøj, der straffer de mælkeproducenter, som overskrider deres referencemængder. Da der ikke er nogen sammenhæng med tidligere udbetalinger fra Kommissionen, anses mælkeafgifterne i praksis som indtægter til dækning af bestemte udgifter.

3.2.3. Inddrevne udgifter

Denne post omfatter de indtægtsordrer, som er udstedt af Kommissionen, og det fradrag i efterfølgende betalinger, som er opført i Kommissionens regnskaber, med henblik på at inddrive beløb, der tidligere er udbetalt over det almindelige budget, på grundlag af kontrol, afsluttede revisioner eller analyser af støtteberettigelsen, samt indtægtsordrer udstedt af medlemsstaterne til modtagere af midler fra EGFL.

Posten omfatter også forskellen i overslagene over periodiserede indtægter fra det foregående år til det aktuelle år.

Det skal bemærkes, at disse beløb kun afspejler virkningen af EU's korrigerende foranstaltninger baseret på EU's gældende regnskabsregler. Derfor viser disse beløb ikke det fulde omfang af inddrivelse i forbindelse med EU-udgifter, navnlig på områder med store udgifter, f.eks. strukturforanstaltninger, hvor der eksisterer specifikke ordninger, som sikrer tilbagebetaling af ikke-støtteberettigede beløb, hvoraf de fleste ikke medfører, at der udstedes en indtægtsordre og derfor ikke har virkning for EU's bogføringssystem. Desuden er inddrivelse af forfinansieringsbeløb heller ikke medtaget som indtægt i overensstemmelse med EU's regnskabsregler. Der gives yderligere oplysninger om finansielle korrektioner og inddrivelse af udgifter i bemærkning 6.

Landbrug: EGFL og udvikling af landdistrikter

For så vidt angår EGFL og ELFUL udgøres de beløb, der opføres som årets indtægter under denne post, af finansielle korrektioner, der er vedtaget i løbet af året, tilbagebetalinger, som er anmeldt af medlemsstaterne, og som er inddrevet i årets løb plus nettostigningen i de udestående beløb vedrørende svig og uregelmæssigheder, der er anmeldt af medlemsstaterne, og som skal inddrives ved årets udgang.

Strukturforanstaltninger

Hovedbeløbene under underudgiftsområdet strukturforanstaltninger omfatter indtægtsordrer udstedt af Kommissionen til inddrivelse af uretmæssige betalinger foretaget i tidligere år og fradraget i udgifter minus faldet i periodeafgrænsningsposter ved udgangen af året.

Kommissionen udsteder kun indtægtsordrer i følgende tilfælde:

- formelle afgørelser om finansielle korrektioner vedtaget af Kommissionen som følge af påvisning af uregelmæssige udgifter i forbindelse med beløb, som medlemsstaterne anmoder om
- tilpasninger ved afslutningen af et program, der medfører en reduktion af EU's bidrag, når en medlemsstat ikke har anmeldt tilstrækkeligt store støtteberettigede udgifter til at berettige den samlede forfinansiering, og der allerede er foretaget midlertidige betalinger; sådanne foranstaltninger kan træffes uden en formel Kommissionsafgørelse, hvis medlemsstaten accepterer det
- tilbagebetaling af inddrevne beløb efter afslutningen af et program som følge af afslutningen af en retssag, der verserede på tidspunktet for afslutningen af programmet.

Andre indtægtsordrer udstedt i forbindelse med strukturforanstaltninger vedrører inddrivelse af forfinansieringsbeløb – se bemærkning 6.3. Disse beløb er ikke opført som indtægter, men krediteret forfinansieringsposten på balancen.

3.2.4. Indtægter i forbindelse med administrationen

Indtægterne opstår ved indeholdelser i personalets løn og består hovedsageligt af to beløb, nemlig personalets pensionsbidrag og indkomstskat.

3.2.5. Diverse driftsindtægter

Et beløb på 779 mio. EUR (2012: 672 mio. EUR) vedrører beløb, der er modtaget fra tiltrædelseslandene. Kursgevinster, undtagen på de finansielle aktiviteter, der er omhandlet under nedenstående bemærkning 3.5, er også medtaget under denne post. De opstår i forbindelse med de daglige aktiviteter og dermed forbundne transaktioner, der foretages i andre valutaer end euro, og ved den revaluering ved årets udgang, som er nødvendig for at udarbejde regnskaberne. Der er tale om både realiserede og ikke-realiserede kursgevinster. Der var en nettokurstab for året på 39 mio. EUR (2012: nettokursgevinst på 52 mio. EUR).

3.3. ADMINISTRATIONSUDGIFTER

mio. EUR

	2013	2012
Personaleudgifter	5 527	5 708
Afskrivninger og forringelse	450	451
Andre administrationsudgifter	3 293	3 161
I alt	9 269	9 320

Andre administrationsudgifterne omfatter 388 mio. EUR (2012: 379 mio. EUR) vedrørende operationel leasing. De forpligtelser, der skal betales i den resterende del af disse leasingkontrakters løbetid, er som følger:

mio. EUR

	Beløb, der skal betales i fremtiden			I alt
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	
Ejendomme	338	912	739	1 990
It-udstyr og andet udstyr	7	17	0	24
I alt	346	929	739	2 014

3.4. DRIFTSUDGIFTER

mio. EUR

	Bemærkning	2013	2012
Primære driftsudgifter:	3.4.1		
Direkte central forvaltning		8 722	9 883
Indirekte central forvaltning		5 491	4 151
Decentral forvaltning		720	1 019
Delt forvaltning		120 070	106 378
Fælles forvaltning		1 745	1 819
I alt		136 747	123 250
Andre driftsudgifter:	3.4.2		
Justeringer/hensættelser		301	427
Kurstab		378	281
Andet		1 145	675
I alt		1 824	1 383
I alt		138 571	124 633

3.4.1. Primære driftsudgifter

Driftsudgifterne dækker de forskellige udgiftsområder i den finansielle ramme og antager forskellige former afhængigt af, hvorledes pengene udbetales og forvaltes. Hovedparten af udgifterne henhører under rubrikken "Delt forvaltning", som omfatter uddelegering af opgaver til medlemsstaterne inden for områder som EGFL-udgifter og strukturforanstaltninger (Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Fiskerifond).

Hovedelementerne i driftsudgifterne ovenfor dækker følgende områder: landbrug og udvikling af landdistrikter 859 mia. EUR (2012: 57 mia. EUR), regional udvikling og samhørighed 49 mia. EUR (2012: 39 mia. EUR), beskæftigelse og sociale anliggender 12 mia. EUR (2012: 11 mia. EUR), forskning samt kommunikationsnet, indhold og teknologi 6 mia. EUR (2012: 6 mia. EUR) og eksterne forbindelser 3 mia. EUR (2012: 3 mia. EUR).

Den samlede stigning i driftsudgifterne skyldes, at projekterne vedrørende regionaludvikling for programmeringsperioden 2007-2013 er langt fremme.

3.4.2. Andre driftsudgifter

Kurstab, undtagen i forbindelse med de finansielle aktiviteter, der er omhandlet under bemærkning 3.6 nedenfor, opstår i forbindelse med daglige aktiviteter og dermed forbundne transaktioner, der foretages i andre valutaer end euro, og ved den revaluering ved årets udgang, som er nødvendig for at udarbejde regnskaberne; der er tale om både realiserede og ikke-realiserede kursgevinster.

Posten "Andet" i regnskabet for 2013 (under "Andre driftsudgifter") udgjorde især korrektionen af bøder udstedt i tidligere år til et samlet beløb på 360 mio. EUR.

Omkostninger i forbindelse med forskning og udvikling

Under administrationsudgifter og driftsudgifter er medtaget udgifter til forskning og udvikling som følger:

	<i>mio. EUR</i>	
	2013	2012
<i>Forskningsomkostninger</i>	335	331
<i>Ikke-kapitaliserede udviklingsomkostninger</i>	74	76
I alt	409	407

3.5. FINANSIELLE INDTÆGTER

	<i>mio. EUR</i>	
	2013	2012
Udbytte	6	12
Renteindtægter:		
<i>Fra forfinansiering</i>	29	28
<i>Morarenter</i>	88	242
<i>Fra AFS-aktiver</i>	71	100
<i>Fra lån</i>	1 712	1 559
<i>Fra kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>	21	26
<i>Andet</i>	1	2
I alt	1 922	1 957
Andre finansielle indtægter:		
<i>Realiseret gevinst ved salg af finansielle aktiver</i>	24	18
<i>Andet</i>	85	160
I alt	108	178
Kursgevinster	2	10
I alt	2 038	2 157

3.6. FINANSIELLE UDGIFTER

mio. EUR

	2013	2012
Renteudgifter:		
<i>Leasing</i>	99	88
<i>Fra lån</i>	1 697	1 545
<i>Andet</i>	22	23
I alt	1 818	1 656
Andre finansielle udgifter:		
<i>Tilpasning til finansielle bestemmelser</i>	98	75
<i>Vedrørende finansielle instrumenter, der forvaltes af tilsynsførende</i>	68	43
<i>Værdiforringelse af finansielle AFS-aktiver</i>	8	8
<i>Realiseret tab ved salg af finansielle aktiver</i>	0	4
<i>Andet</i>	35	143
I alt	209	273
Kurstab	18	13
I alt	2 045	1 942

3.7. ANDEL AF NETTOUNDESKUD FRA JOINT VENTURES OG TILKNYTTETE ORGANER

I overensstemmelse med den indre værdis metode medtager Kommissionen i resultatopgørelsen sin andel af nettounderskuddet fra sine joint ventures og tilknyttede organer (se også bemærkning **2.3.1** og **2.3.2**).

3.8. INDTÆGTER FRA IKKE-KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

I 2013 er 148 874 mio. EUR (2012: 137 023 mio. EUR) fra ikke-kommercielle transaktioner indregnet i resultatopgørelsen.

3.9. PRÆSENTATION AF SEGMENTOPLYSNINGER

I præsentationen af segmentoplysninger redegøres der for fordelingen af driftsindtægter og driftsudgifter på de enkelte politikområder inden for Kommissionen på grundlag af den aktivitetsbaserede budgetstruktur. Disse politikområder kan samles under tre hovedoverskrifter, nemlig aktiviteter inden for EU, aktiviteter uden for EU samt tjenesteydelser og andet. "Aktiviteter inden for EU" er det største af disse områder, da det dækker de mange politikområder inden for EU. "Aktiviteter uden for EU" vedrører politikker, der gennemføres uden for EU, såsom handel og ekstern bistand. "Tjenesteydelser og andet" er de interne og horisontale aktiviteter, der er nødvendige for, at EU's institutioner og organer kan fungere. Bemærk, at oplysningerne vedrørende agenturerne er medtaget under de relevante politikområder. Bemærk også, at egne indtægter og bidrag ikke er delt op på de forskellige aktiviteter, da de beregnes, opkræves og forvaltes af centrale tjenestegrene i Kommissionen.

	Aktiviteter inden for EU	Aktiviteter uden for EU	Tjenesteydelser og andet	EKSF under afvikling	Andre institutioner	Konsoliderede eliminerings	I alt
<i>mio. EUR</i>							
Bøder	2 757	0	0	0	0	0	2 757
Landbrugsafgifter	48	0	0	0	0	0	48
Inddrevne udgifter	1 687	79	0	0	4	6	1 777
Indtægter i forbindelse med den administrative drift	111	1	998	0	625	(478)	1 257
Diverse driftsindtægter	3 178	104	531	3	55	(1 296)	2 575
Andre driftsindtægter	7 781	184	1 529	3	685	(1 768)	8 414
Personaleudgifter	(2 248)	(321)	(1 279)	0	(1 704)	25	(5 527)
Udgifter vedrørende immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	(137)	0	(115)	0	(205)	7	(450)
Andre administrationsudgifter	(986)	(329)	(887)	0	(1 720)	628	(3 293)
Administrationsudgifter	(3 370)	(649)	(2 281)	0	(3 628)	660	(9 269)
Direkte central forvaltning	(6 068)	(3 348)	(264)	0	0	957	(8 722)
Indirekte central forvaltning	(4 943)	(585)	(32)	0	0	69	(5 491)
Decentral forvaltning	(181)	(539)	0	0	0	0	(720)
Delt forvaltning	(119 995)	(74)	0	0	0	0	(120 070)
Fælles forvaltning	(233)	(1 512)	0	0	0	0	(1 745)
Andre driftsudgifter	(1 475)	(6)	(367)	(48)	(9)	82	(1 824)
Driftsudgifter	(132 894)	(6 064)	(664)	(48)	(9)	1 108	(138 571)
DRIFTSUDGIFTER I ALT	(136 265)	(6 713)	(2 945)	(48)	(3 638)	1 768	(147 840)
Nettodriftsudgifter	(128 483)	(6 529)	(1 416)	(44)	(2 953)	0	(139 426)
Egne indtægter og indtægter fra bidrag							141 241
Overskud fra driften							1 815
Finansielle indtægter netto							(7)

<i>Bevægelser i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere</i>	<i>(5 565)</i>
<i>Andel af nettounderskud fra tilknyttede organer og joint ventures</i>	<i>(608)</i>
Regnskabsårets økonomiske resultat	(4 365)

SEGMENTOPLYSNINGER – AKTIVITETER INDEN FOR EU

mio. EUR

	Økonomiske og finansielle anligger	Erhvervs- og virksomhedspol itik	Konkurrence	Beskæftigelse	Landbrug	Transport og energi	Miljø	Forskning	Informationssam fundet
Bøder	0	0	2 738	0	0	0	16	0	0
Landbrugsafgifter	0	0	0	0	48	0	0	0	0
Inddrevne udgifter	0	3	0	263	1 350	20	0	17	14
Indtægter i forbindelse med den administrative drift	0	3	0	0	0	23	9	16	0
Diverse driftsindtægter	5	131	112	36	147	212	127	1 052	13
Andre driftsindtægter	5	136	2 850	299	1 545	255	152	1 084	27
Personaleudgifter	(66)	(100)	(78)	(79)	(101)	(268)	(141)	(233)	(104)
Udgifter vedrørende immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	0	(4)	0	(1)	0	(15)	(7)	(16)	0
Andre administrationsudgifter	(9)	(45)	(7)	(24)	(19)	(109)	(46)	(177)	(24)
Administrationsudgifter	(74)	(148)	(85)	(104)	(119)	(391)	(195)	(427)	(128)
Direkte central forvaltning	(10)	(229)	1	(141)	(48)	519	(324)	(3 057)	(1 318)
Indirekte central forvaltning	0	(108)	0	(1)	0	(1 137)	(24)	(1 919)	(14)
Decentral forvaltning	0	0	0	(58)	(187)	0	0	0	0
Delt forvaltning	0	0	0	(12 183)	(58 652)	0	0	0	0
Fælles forvaltning	0	(87)	0	(10)	0	(131)	0	0	0
Andre driftsudgifter	0	0	(476)	(15)	(189)	(60)	(40)	(160)	(6)
Driftsudgifter	(10)	(424)	(475)	(12 408)	(59 075)	(808)	(388)	(5 136)	(1 338)
Driftsudgifter i alt	(84)	(572)	(560)	(12 511)	(59 195)	(1 199)	(582)	(5 563)	(1 466)
Nettodriftsudgifter	(80)	(436)	2 290	(12 213)	(57 650)	(945)	(430)	(4 479)	(1 439)

SEGMENTOPLYSNINGER – AKTIVITETER INDEN FOR EU (FORTSAT)

	mio. EUR								
	Det Fælles Forskningscenter	Fiskeri	Det indre marked	Regionalpolitik	Beskatning og told	Uddannelse og kultur	Sundhed og forbrugerbe- skyttelse	Retfærdighe- d, frihed og sikkerhed	I alt
Bøder	0	0	0	0	0	0	0	3	2 757
Landbrugsafgifter	0	0	0	0	0	0	0	0	48
Inddrevne udgifter	1	3	1	12	0	5	2	(4)	1 687
Indtægter i forbindelse med den administrative drift	37	0	1	0	1	0	12	10	111
Diverse driftsindtægter	107	7	252	(2)	1	318	379	281	3 178
Andre driftsindtægter	146	10	254	10	3	323	393	290	7 781
Personaleudgifter	(255)	(37)	(164)	(63)	(46)	(104)	(231)	(179)	(2 248)
Udgifter vedrørende immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	(30)	(1)	(12)	0	(5)	(1)	(24)	(20)	(137)
Andre administrationsudgifter	(83)	(14)	(89)	(12)	(72)	(96)	(86)	(75)	(986)
Administrationsudgifter	(368)	(52)	(264)	(75)	(123)	(202)	(341)	(274)	(3 370)
Direkte central forvaltning	(78)	(217)	(44)	(72)	(16)	(253)	(331)	(451)	(6 068)
Indirekte central forvaltning	0	0	0	0	0	(1 671)	(67)	0	(4 943)
Decentral forvaltning	0	0	0	64	0	0	0	0	(181)
Delt forvaltning	0	(465)	0	(48 470)	0	0	0	(225)	(119 995)
Fælles forvaltning	0	0	0	0	0	(3)	(2)	0	(233)
Andre driftsudgifter	3	(1)	(43)	(96)	0	(133)	(162)	(98)	(1 475)
Driftsudgifter	(75)	(683)	(87)	(48 574)	(16)	(2 059)	(562)	(775)	(132 894)
Driftsudgifter i alt	(444)	(735)	(351)	(48 649)	(139)	(2 261)	(904)	(1 049)	(136 265)
Nettodriftsudgifter	(297)	(725)	(97)	(48 639)	(136)	(1 938)	(511)	(759)	(128 483)

SEGMENTOPLYSNINGER – AKTIVITETER UDEN FOR EU

mio. EUR

	Eksterne forbindelser	Handel	Udvikling	Udvidelse	Humanitær bistand	Aktiviteter uden for EU i alt
<i>Inddrevne udgifter</i>	36	0	6	36	1	79
<i>Indtægter i forbindelse med den administrative drift</i>	1	0	0	0	0	1
<i>Diverse driftsindtægter</i>	(1)	0	86	2	18	104
Andre driftsindtægter	35	0	92	38	19	184
<i>Personaleudgifter</i>	(27)	(62)	(163)	(45)	(23)	(321)
<i>Udgifter vedrørende immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Andre administrationsudgifter</i>	(24)	(8)	(282)	(8)	(8)	(329)
Administrationsudgifter	(51)	(70)	(444)	(53)	(31)	(649)
<i>Direkte central forvaltning</i>	(1 624)	(6)	(628)	(417)	(673)	(3 348)
<i>Indirekte central forvaltning</i>	(531)	0	(16)	(38)	0	(585)
<i>Decentral forvaltning</i>	(218)	0	(67)	(254)	0	(539)
<i>Delt forvaltning</i>	(74)	0	0	0	0	(74)
<i>Fælles forvaltning</i>	(553)	(5)	(241)	(79)	(633)	(1 512)
<i>Andre driftsudgifter</i>	(1)	0	(3)	(1)	(1)	(6)
Driftsudgifter	(3 001)	(11)	(955)	(789)	(1 308)	(6 064)
<i>Driftsudgifter i alt</i>	(3 052)	(80)	(1 400)	(843)	(1 339)	(6 713)
Nettodriftsudgifter	(3 017)	(80)	(1 308)	(805)	(1 319)	(6 529)

OPLYSNING OM SEGMENTER – TJENESTEYDELSER OG ANDET

	Presse og kommunikation	Kontoret for Samordning Bekæmpelse af Svig	Personale og administration	Eurostat	Budget	Revision	Sprog	Andet	mio. EUR Tjenesteydelser og andet i alt	
<i>Inddrevne udgifter</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Indtægter i forbindelse med den administrative drift</i>	0	5	2	834	0	60	0	95	0	998
<i>Diverse driftsindtægter</i>	(2)	7	1	121	(1)	31	0	49	325	531
Andre driftsindtægter	(2)	12	3	956	(1)	91	0	145	325	1 529
<i>Personaleudgifter</i>	(79)	(38)	(149)	(611)	(63)	(42)	(10)	(330)	43	(1 279)
<i>Udgifter vedrørende immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver</i>	(2)	(1)	0	(110)	0	0	0	(2)	0	(115)
<i>Andre administrationsudgifter</i>	(43)	(14)	(28)	(687)	(17)	(13)	(1)	(83)	0	(887)
Administrationsudgifter	(125)	(52)	(177)	(1 408)	(81)	(55)	(10)	(415)	43	(2 281)
<i>Direkte central forvaltning</i>	(101)	(17)	0	(23)	(31)	(78)	0	(15)	0	(264)
<i>Indirekte central forvaltning</i>	(32)	0	0	0	0	0	0	0	0	(32)
<i>Decentral forvaltning</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Delt forvaltning</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Fælles forvaltning</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Andre driftsudgifter</i>	0	0	(2)	(1)	0	0	0	0	(365)	(367)
Driftsudgifter	(133)	(17)	(2)	(24)	(31)	(78)	0	(15)	(365)	(664)
<i>Driftsudgifter i alt</i>	(257)	(69)	(179)	(1 431)	(112)	(133)	(10)	(430)	(322)	(2 945)
Nettodriftsudgifter	(259)	(57)	(176)	(476)	(113)	(42)	(10)	(285)	3	(1 416)

4. BEMÆRKNINGER TIL PENGESTRØMSOPGØRELSEN

4.1. FORMÅLET MED OG UDARBEJDELSEN AF PENGESTRØMSOPGØRELSEN

Oplysningerne om pengestrømme anvendes som grundlag for at vurdere EU's evne til at generere likvide midler og dets behov for at anvende disse pengestrømme.

Pengestrømsopgørelsen udarbejdes ved anvendelse af indirekte præsentation. Det betyder, at det økonomiske resultat for regnskabsåret reguleres for virkningen af transaktioner, som ikke har medført ind- og udbetalinger, udskydelse eller periodisering af tidligere eller fremtidige ind- eller udbetalinger vedrørende driftsaktivitet samt indtægter og omkostninger forbundet med investeringspengestrømme.

Pengestrømme fra transaktioner i fremmed valuta indregnes i EU's rapporteringsvaluta (euro) ved omregning af beløb i fremmed valuta til den på betalingsdagen gældende valutakurs mellem euroen og den fremmede valuta.

Ovenstående pengestrømsopgørelse viser pengestrømme klassificeret efter driftsaktiviteter og investeringsaktiviteter (EU har ingen finansieringsaktiviteter).

4.2. DRIFTSAKTIVITETER

Driftsaktiviteter er de af EU's aktiviteter, som ikke er investeringsaktiviteter. De fleste af de gennemførte aktiviteter falder ind under denne kategori. Lån ydet til modtagere (og i givet fald den tilknyttede låntagning) betragtes ikke som investeringsaktiviteter (eller finansieringsaktiviteter), da de indgår i de generelle målsætninger og dermed hører ind under EU's daglige transaktioner. Driftsaktiviteter omfatter også investeringer i bl.a. Den Europæiske Investeringsfond (EIF), Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og risikokapitalfonde. Formålet med disse aktiviteter er at bidrage til gennemførelsen af politiske målsætninger.

4.3. INVESTERINGSAKTIVITETER

Investeringsaktiviteter er anskaffelse og afhændelse af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt andre investeringer, der ikke indgår i likvide midler. Investeringsaktiviteter omfatter ikke lån ydet til modtagere. Formålet er at vise de egentlige investeringer, EU har foretaget.

5. EVENTUALAKTIVER, EVENTUALFORPLIGTELSER OG ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER

5.1. EVENTUALAKTIVER

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
<i>Modtagne garantier:</i>		
Opfyldelsesgarantier	441	337
Andre garantier	39	43
Andre eventualaktiver	16	14
I alt	496	394

Der kræves en opfyldelsesgaranti for at sikre, at modtagerne af EU-finansieringen opfylder forpligtelserne i deres kontrakter med EU.

5.2. EVENTUALFORPLIGTELSER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2013	31.12.2012
<i>Stillede garantier</i>	5.2.1	22 162	22 317
<i>Bøder</i>	5.2.2	5 227	6 378
<i>EGFL, udvikling af landdistrikterne og førtiltrædelse</i>	5.2.3	1 537	1 188
<i>Samhørighedspolitikken</i>	5.2.4	137	546
<i>Retssager og andre tvister</i>	5.2.5	689	91
I alt		29 753	30 521

Alle eventualforpligtelser, dog undtaget forpligtelser der vedrører bøder, finansieres over EU-budgettet i de kommende år, hvis de forfalder.

5.2.1. Stillede garantier

mio. EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Garantier for EIB's lån af egne midler		
Garanti på 65 %	19 077	18 683
Garanti på 70 %	1 361	1 654
Garanti på 75 %	257	383
Garanti på 100 %	461	594
I alt	21 156	21 314
Andre stillede garantier	1 006	1 003
I alt	22 162	22 317

EU's budget garanterer de lån, som EIB havde undertegnet og ydet af egne midler til fordel for tredjelande pr. 31. december 2013 (inkl. lån ydet til medlemsstater inden tiltrædelsen). EU's garanti er imidlertid begrænset til en procentsats af loftet for de godkendte kreditlinjer: 65 % (mandatet for 2000-2007), 70 %, 75 % eller 100 %. For mandatet for 2007-2013 er EU's garanti imidlertid begrænset til 65 % af de udestående beløb og ikke af de godkendte kreditlinjer. Når loftet ikke nås, er det samlede lånebeløb omfattet af EU-garantien. Pr. 31. december 2013 var det samlede udestående beløb på 21 156 mio. EUR, hvilket udgør EU's maksimale risiko.

Andre stillede garantier vedrører især finansieringsfaciliteten for risikodeling (958 mio. EUR). Der gives yderligere oplysninger om denne facilitet i bemærkning 2.4.

5.2.2. Bøder

Beløbene vedrører bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne, hvor beløbet er foreløbigt betalt, og hvor der er indgivet klage, eller hvor det ikke vides, om der vil blive indgivet klage. Eventualforpligtelsen opretholdes, indtil Domstolen har truffet sin afgørelse. Renterne af de foreløbige betalinger er indregnet i det økonomiske resultat for året og er også medtaget som eventualforpligtelse for at afspejle, at Kommissionens ret til disse beløb er usikker.

5.2.3. EGFL, udvikling af landdistrikterne og førtiltrædelse

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med overensstemmelsesbeslutninger vedrørende EGFL, udvikling af landdistrikterne og finansielle korrektioner vedrørende førtiltrædelse, hvor Domstolen endnu ikke har afsagt dom. Fastsættelsen af forpligtelsens endelige størrelse og af det år, hvor virkningerne af, at klagesager blev vundet, konteres på budgettet, afhænger af, hvor længe domstolsproceduren varer.

5.2.4. Samhørighedspolitikken

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med retssager under samhørighedspolitikken, hvor man afventer datoen for den mundtlige forhandling eller Domstolens dom.

5.2.5. Retssager og andre tvister

Denne post vedrører erstatningssager, der er anlagt mod EU, andre retlige tvister og de anslåede retsudgifter. Det skal bemærkes, at sagsøger i erstatningssager efter artikel 340 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (tidligere EF-traktatens artikel 288) skal bevise, at institutionen har begået en tilstrækkeligt alvorlig overtrædelse af en retsregel, der har til formål at skabe rettigheder for private, at sagsøger har lidt reel skade, og at der er en direkte årsagsforbindelse mellem den ulovlige handling og skaden.

5.3. ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER

5.3.1. Forpligtelser vedrørende bevillinger, der endnu ikke er anvendt

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
<i>Forpligtelser vedrørende bevillinger, der endnu ikke er anvendt</i>	178 382	175 853

Det beløb, der er anført ovenfor, er de uindfrieede forpligtelser minus dertil knyttede beløb, som er medtaget som udgifter i resultatopgørelsen for 2013. De uindfrieede forpligtelser udgør åbne forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er sket betaling og/eller frigørelse. Dette er den normale følge af, at der findes

flerårige programmer. Pr. 31. december 2013 udgjorde uindfriede forpligtelser på budgettet 222 410 mio. EUR (2012: EUR 217 810 mio.).

5.3.2. Væsentlige retlige forpligtelser

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
Strukturforanstaltninger	150	71 775
Protokol med Middelhavslandene	264	264
Fiskeriaftaler	79	173
Galileo-programmet	0	143
Global miljø- og sikkerhedsovervågning (GMES-programmet)	0	233
Det transeuropæiske transportnet (TEN-T)	850	1 331
Andre kontraktlige forpligtelser	3 516	3 884
I alt	4 858	77 803

Disse forpligtelser skyldes, at EU har indgået langfristede retlige forpligtelser for en række beløb, som endnu ikke var dækket af forpligtelsesbevillinger på budgettet. Dette kan vedrøre flerårige programmer, som f.eks. strukturforanstaltninger, eller beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i fremtiden i henhold til kontrakter, der eksisterede på balancedatoen (f.eks. vedrørende levering af tjenesteydelser såsom sikkerhed og rengøring, men også kontraktlige forpligtelser vedrørende specifikke projekter som bygningsarbejder).

Strukturforanstaltninger

Nedenstående tabel viser en sammenligning mellem de retlige forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er indgået budgetmæssige forpligtelser, og de maksimale forpligtelser vedrørende de beløb, der er fastsat i den finansielle ramme for 2007-2013.

De fremtidige forpligtelser repræsenterer de udestående beløb, som Kommissionen stadig forpligter sig til at betale efter den 31. december 2013. De 150 mio. EUR der resterer i udestående beløb svarer til ændringsbudget nr. 7/2013 vedrørende strukturfondene.

	<i>mio. EUR</i>						
	Den finansielle ramme for 2007-2013 (A)	Indgåede retlige forpligtelser (B)	Budgetforpligte lser (C)	Frigørelser (D)	Retlige forpligtelser minus budgetforpligte lser (=B-C+D)	Maksimal forpligtelse (=A-C+D)	Fremtidige forpligtelser (=A-C)
Strukturfonde	348 151	347 767	348 001	264	30	414	150
Naturressourcer	100 558	100 353	100 558	205	0	205	0
Finansieringsinstru- mentet for førtiltrædelsesbista- nd	11 110	10 856	11 110	259	6	259	0
I alt	459 818	458 976	459 668	728	36	878	150

Protokoller med Middelhavslandene

Disse forpligtelser vedrører finansprotokollerne med tredjelande i Middelhavsområdet. Det beløb, der er medtaget her, er differencen mellem det samlede beløb for de undertegnede protokoller og det bogførte beløb for budgetforpligtelser. Disse protokoller er internationale traktater, som ikke kan afvikles uden begge parter samtykke, selv om afviklingsprocessen er i gang.

Fiskeriaftaler

Der er tale om forpligtelser, som er indgået med tredjelande vedrørende interventioner under internationale fiskeriaftaler.

Galileo-programmet

Der er tale om beløb, som er afsat til Galileo-programmet til udvikling af et europæisk globalt satellitnavigationssystem – se også bemærkning **2.2**.

GMES

Kommissionen har indgået en kontrakt med Den Europæiske Rumorganisation for perioden 2008-2013 om gennemførelsen af rumkomponenten af GMES-programmet (global miljø- og sikkerhedsovervågning). Det samlede vejledende beløb for perioden er på 728 mio. EUR.

TEN-T

Dette beløb vedrører bevillinger til det transeuropæiske transportnet (TEN-T) for perioden 2007-2013. Programmet omfatter projekter, som kan støtte både infrastrukturprojekter og forsknings- og innovationsprojekter med henblik på at integrere nye teknologier og innovative processer i indførelsen af ny transportinfrastruktur. Det samlede vejledende beløb for dette program er 7,9 mia. EUR.

Faldet i retlige forpligtelser vedrørende TEN-T skyldes den kombinerede virkning af færre retlige forpligtelser som følge af ændringsafgørelser og øgede budgetmæssige forpligtelser.

Andre kontraktlige forpligtelser

Denne post omfatter beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i kontrakternes løbetid. De største beløb, der er medtaget her, vedrører 2 035 mio. EUR til Fusionsenergiagenturet inden for rammerne af ITER-projektet og 831 mio. EUR Europa-Parlamentets bygningskontrakter.

6. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET

6.1. FINANSIELLE KORREKTIONER OG INDDRIVELSER 2013

6.1.1. Finansielle korrektioner og inddrivelse bekræftet/besluttet i 2013

	<i>mio. EUR</i>			
	Finansielle korrektioner	Inddrivelse	2013 I alt	2012 I alt
<i>Landbrug:</i>				
EGFL	843	227	1 070	638
Udvikling af landdistrikterne	247	139	386	221
<i>Samhørighedspolitikken:</i>				
EFRU	337	1	338	958
Samhørighedsfonden	220	-	220	203
ESF	834	40	874	425
FIUF/EFF	10	24	34	2
EUGFL, Udviklingssektionen	1	2	3	34
Andet	-	16	16	19
Interne politikområder	3	393	396	253
Eksterne politikområder	-	93	93	107
Administration	-	6	6	7
Besluttet/bekræftet i 2013 i alt	2 495	941	3 436	
<i>Besluttet/bekræftet i 2012 i alt</i>	<i>2 172</i>	<i>695</i>		<i>2 867</i>

Den samlede andel af besluttede/bekræftede finansielle korrektioner og inddrivelse i 2013 steg med 20 % sammenlignet med 2012 (de finansielle korrektioner steg med 15 %, og inddrivelse steg med 35 %). Af det beløb på 1 402 mio. EUR, der vedrører samhørighedspolitikken, omhandler 514 mio. EUR programmeringsperioden 2007-2013, 714 mio. EUR omhandler programmeringsperioden 2000-2006, og det resterende beløb på 174 mio. EUR omhandler programmeringsperioden 1994-1999.

6.1.2. Finansielle korrektioner og inddrivelse gennemført i 2013

	<i>mio. EUR</i>			
	Finansielle korrektioner	Inddrivelse	2013 I alt	2012 I alt
<i>Landbrug:</i>				
EGFL	481	155	636	771
Udvikling af landdistrikterne	230	129	359	225
<i>Samhørighedspolitikken:</i>				
EFRU	622	-	622	2 416
Samhørighedsfonden	277	-	277	207
ESF	842	40	882	430
FIUF/EFF	4	23	28	1
EUGFL, Udviklingssektionen	14	2	16	20
Andet	-	16	16	11
Interne politikområder	3	398	401	230
Eksterne politikområder	-	93	93	99
Administration	-	6	6	9
Gennemført i 2013 i alt	2 472	862	3 334	
<i>Gennemført i 2012 i alt</i>	<i>3 742</i>	<i>678</i>		<i>4 419</i>

Den samlede andel af gennemførte finansielle korrektioner og inddrivelse i 2013 faldt med 25 % sammenlignet med 2012. Stigningen i gennemførte inddrivelse på 27 % i 2013 opvejes af faldet i gennemførte finansielle korrektioner på 34 % i 2013. Denne reduktion skyldes en vigtig sag fra 2012 om gennemførelse, og dermed anerkendelse, af en finansiel korrektion på 1,8 mia. EUR vedrørende samhørighedsprogrammer i Spanien for perioden 2000-2006 (som repræsenterede 49 % af de

samlede gennemførte finansielle korrektioner i 2012). Af det beløb på 1 759 mio. EUR, der vedrører samhørighedspolitikken, omhandler 693 mio. EUR programmeringsperioden 2007-2013, 889 mio. EUR omhandler programmeringsperioden 2000-2006, og det resterende beløb på 177 mio. EUR omhandler programmeringsperioden 1994-1999.

Landbrug og udvikling af landdistrikter:

De bekræftede/ besluttede finansielle korrektioner vedrører især beslutninger om efterprøvende regnskabsafslutning, der følger af revisioner udført af Kommissionen. Der er forskel på det effektivt gennemførte beløb og det besluttede beløb, fordi medlemsstaterne har foretaget indbetalingerne i rater.

Samhørighedspolitikken:

EFRU og Samhørighedsfonden:

- *Perioden 2007-2013:* De finansielle korrektioner faldt som følge af Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitikks strenge overvågnings- og afbrydelsespolitik og det stigende antal gennemførte handlingsplaner, der følger af breve vedrørende afbrydelser og præsuspensionsbreve. Finansielle korrektioner bekræftet/ besluttet i 2013 vedrører 17 medlemsstater, navnlig Tjekkiet (128 mio. EUR), Ungarn (139 mio. EUR), Slovakiet (56 mio. EUR) og Italien (49 mio. EUR). Disse er primært resultatet af betydelige faste korrektionssatser for mangler ved gennemførelsen af procedurerne for offentlige indkøb. Finansielle korrektioner gennemført i 2013 vedrører primært Ungarn (140 mio. EUR), Grækenland (86 mio. EUR) og Slovakiet (66 mio. EUR.).

- *Perioden 2000-2006:* 81 % af de bekræftede/ besluttede finansielle korrektioner for 2013 vedrører Italien (114 mio. EUR) og Spanien (96 mio. EUR) som følge af afslutningen af programmer og udelukkelsen af udgifter, som ikke betragtes som støtteberettigede. Hvad angår Italien skyldes de finansielle korrektioner ved afslutningen primært uafsluttede projekter efter udløbet af støtteberettigelsesperioden og disse projekters efterfølgende udelukkelse fra EU-finansiering. Italien og Spanien er desuden de medlemsstater, der står for de største beløb hvad angår gennemførte finansielle korrektioner i 2013 (henholdsvis 118 mio. EUR og 177 mio. EUR).

ESF:

- *Perioden 2007-2013:* I 2013 blev der besluttet/ bekræftet og gennemført en betydelig finansiel korrektion for Rumænien på 219 mio. EUR. Andre besluttede/ bekræftede finansielle korrektioner i 2013 vedrører Spanien (45 mio. EUR) og Det Forenede Kongerige (25 mio. EUR) som følge af Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusions rolle som tilsynsorgan. De primære gennemførte finansielle korrektioner for 2013 vedrører Spanien (44 mio. EUR) og Tjekkiet (41 mio. EUR). Det samlede beløb repræsenterer korrektioner, der er anvendt i løbet af programmernes løbetid. Gennemførelsen af korrektionerne blev foretaget ved hjælp af fradrag i mellemliggende betalingsanmodninger, som medlemsstaterne havde indgivet.

- *Perioden 2000-2006:* De primære finansielle korrektioner, der både blev besluttet/ bekræftet og gennemført i 2013 vedrører Spanien (260 mio. EUR), Italien (103 mio. EUR) og Nederlandene (44 mio. EUR). Det samlede beløb repræsenterer korrektioner, der er anvendt ved afslutningen af programmernes løbetid. Alle finansielle korrektioner, der er indberettet som gennemførte, blev foretaget ved hjælp af fradrag i de endelige oversigter over udgifter, som medlemsstaterne havde indgivet, ved afslutningen.

- *Perioden 1994-1999:* beløbet på 153 mio. EUR i finansielle korrektioner vedtaget ved Kommissionens afgørelse og indberettet som både besluttet og gennemført ved afslutningen vedrører to gamle spanske programmer.

6.1.3. Kumulative tal for gennemførte finansielle korrektioner og inddrivelses

Nedenfor gives oplysninger om kumulative korrektioner pr. programmeringsperiode:

mio. EUR

Finansielle korrektioner	Programmeringsperiode			Kumulative EGFL-afgørelser siden 1999	I alt gennemførte finansielle korrektioner ved udgangen af 2013	Gennemført / Besluttet-bekræftet	Endnu ikke gennemførte finansielle korrektioner	Gennemførte finansielle korrektioner ved udgangen af 2012
	Perioden 1994-1999	Perioden 2000-2006	Perioden 2007-2013					
Landbrug:	-	111	294	8 229	8 633	89,61 %	1 001	7 902
EGFL	-	-	-	8 229	8 229	89,95 %	920	7 728
Udvikling af landdistrikterne	-	111	294	-	404	83,16 %	82	174
Samhørighedspolitikken:	2 711	7 248	1 472	-	11 431	93,78 %	756	9 673
EFRU	1 788	4 905	474	-	7 166	93,76 %	477	6 544
Samhørighedsfonden	264	587	241	-	1 092	90,65 %	113	815
ESF	560	1 677	755	-	2 992	97,86 %	65	2 150
FIUF/EFF	100	7	3	-	109	51,77 %	102	105
EUGFL, Udviklingssektionen	0	71	-	-	72	100,0 %	0	58
Andet	-	-	-	-	4	100,0 %	0	2
I alt	2 711	7 358	1 766	8 229	20 068	91,94 %	1 758	17 577

Ovenstående tabel omfatter nogle få tilfælde af finansielle korrektioner, som anfægtes af visse medlemsstater (det skal bemærkes, at erfaringerne viser, at Kommissionen meget sjældent har været nødt til at tilbagebetale beløb efter sådanne sager). For yderligere oplysninger, se bemærkning 5.2.3 og 5.2.4.

De beløb, der er medtaget som finansielle korrektioner i tabellen ovenfor vedrørende landbrug repræsenterer beløb i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning, mens de beløb, der er medtaget i bemærkning 6.1.2, også tager højde for beslutninger om regnskabsafslutning.

Hvad angår EGFL dækker det gennemførte kumulerede beløb på 8 229 mio. EUR alle korrektioner, der er foretaget og gennemført siden første beslutning blev vedtaget i 1999.

Hvad angår udvikling af landdistrikter dækker det kumulerede beløb på 404 mio. EUR alle korrektioner, der er gennemført siden 2007.

Det skal bemærkes, at gennemførelsesdatoen i nogle sager, hvad angår **EGFL** og **udvikling af landdistrikter**, blev udskudt i adskillige år, og at nogle beslutninger tilbagebetales i udskudte årlige trancher. Dette er tilfældet for Grækenland, der i øjeblikket er omfattet af finansiell støtte i henhold til rammeaftalen for den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet, som blev underskrevet den 7. juni 2010. Resultatet er, at der er stigende uoverensstemmelse mellem de kumulative beløb, der er besluttet og dem, der er gennemført.

Samhørighedspolitikken:

EFRU og Samhørighedsfonden: 67 % af det samlede beløb i kumulative finansielle korrektioner indberettet som gennemførte vedrører programmeringsperioden 2000-2006, for hvilken afslutningen er meget langt fremme, med betydelige finansielle korrektioner i sidste fase af gennemførelsen til følge. Der er også foretaget korrektioner for perioden 2007-2013, for hvilken der stadig er igangværende programmer.

- *Perioden 2007-2013:* 83 % af det samlede beløb i kumulative finansielle korrektioner indberettet som gennemførte, siden programmeringsperiodens start vedrører følgende medlemsstater: Ungarn (142,9 mio. EUR), Tjekkiet (132,7 mio. EUR), Slovakiet (87,9 mio. EUR), Grækenland (86 mio. EUR), Polen (84,6 mio. EUR) og Spanien (62 mio. EUR). Dette demonstrerer Kommissionens øgede rolle som tilsynsorgan samt de præventive foranstaltninger, der træffes på medlemsstatsplan.

- *Perioden 2000-2006:* Indtil videre er der indberettet 5,5 mia. EUR i gennemførte finansielle korrektioner, hvilket afspejler, hvor langt fremme afslutningen af denne programmeringsperiode er, eftersom kun 384 mio. EUR manglede at blive gennemført i 2013 (mindre end 7 %).

ESF:

- *Perioden 2007-2013:* Gennemførelsesgraden for denne programmeringsperiode er på 92 %. De medlemsstater, der står for de største gennemførte finansielle korrektioner er Rumænien (299 mio. EUR), Spanien (150 mio. EUR) og Polen (118 mio. EUR). Beløb, der endnu ikke er gennemført, vedrører primært (Det Forenede Kongerige (24 mio. EUR), Irland (19 mio. EUR) og Rumænien (13 mio. EUR).

- *Perioden 2000-2006:* Alle finansielle korrektioner, der er indberettet som besluttede/bekræftede, er gennemført med undtagelse af et overskydende beløb, der vedrører Frankrig og Sverige (0,3 mio. EUR), hvilket fører til en gennemførelsesgrad på 99,98 % for denne programmeringsperiode. De medlemsstater, der primært er berørt af gennemførte finansielle korrektioner, er Spanien (734 mio. EUR), Italien (376 mio. EUR), Frankrig (220 mio. EUR) og Det Forenede Kongerige (163 mio. EUR).

- *Perioden 1994-1999:* Alle indberettede besluttede/bekræftede korrektioner er gennemført. Korrektionerne vedrører især Spanien (180 mio. EUR), Nederlandene (160 mio. EUR) og Italien (117 mio. EUR).

FIUF/EFF:

Den lave gennemførelsesgrad er resultatet af en større korrektion på 90 mio. EUR for spanske FIUF-programmer i perioden 2000-2006, for hvilken afslutningen er i gang. Korrektionen er accepteret af medlemsstaten, men gennemføres først ved afslutningen.

Hvad angår inddrivelses finder der kun pålidelige kumulative oplysninger fra og med 2008, som var det år, der blev indført en særlig funktion i Kommissionens bogføringssystem for bedre at kunne spore og indberette sådanne inddrivelses. Oplysninger nedenfor viser gennemførte inddrivelses pr. år:

Inddrivelses	År						mio. EUR	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt ultimo udgangen af 2013	I alt ultimo afudgangen af 2012
<i>Landbrug:</i>								
<i>EGFL</i>	356	148	172	178	161	155	1 170	1 015
<i>Udvikling af landdistrikterne</i>	0	25	114	161	166	129	595	466
<i>Samhørighedspolitikken</i>	31	102	25	48	14	81	301	219
<i>Interne politikområder</i>	40	100	162	268	229	398	1 197	799
<i>Eksterne politikområder</i>	32	81	136	77	99	93	518	425
<i>Administration</i>	0	9	5	2	9	6	31	25
I alt	459	464	614	734	678	862	3 811	2 949

6.2. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET - RESUMÉ

Ved gennemførelsen af EU-budgettet er det nødvendigt at sikre forebyggelse, registrering og korrektion af svig og uregelmæssigheder. Formålet med denne bemærkning er at give et bedst muligt skøn over de samlede beløb, der er dækket af EU-tiltag og -kontroller, for i reelle tal at vise, hvordan EU-budgettet er beskyttet. Der gives yderligere oplysninger om disse beløb og om forebyggelses- og korrektionsmekanismer, der er omhandlet i gældende lovgivning, i den særlige meddelelse, som Kommissionen udarbejder og sender til dechargemyndigheden og Revisionsretten i september hvert år - denne meddelelse er tilgængelig på webstedet for Generaldirektoratet for Budget. Denne meddelelse giver ikke blot yderligere oplysninger om denne bemærkning, navnlig opdelinger af de finansielle korrektioner pr. medlemsstat, den omfatter også yderligere oplysninger, såsom data vedrørende finansielle korrektioner netto, der fører formålsbestemte indtægter på EU-budgettet, og resultaterne af det korrigerende arbejde, som medlemsstaterne har udført.

6.2.1. Finansielle korrektioner

Under delt forvaltning har medlemsstaterne hovedansvaret for at forebygge, opdage og korrigere de fejl og uregelmæssigheder, som modtagerne begår i første omgang, mens Kommissionen har en overordnet tilsynsfunktion. Kommissionen kan anvende **finansielle korrektioner**, hvis der er tale om alvorlige mangler i medlemsstaternes styrings- eller kontrolsystemer, som har ført eller kan føre til individuelle overtrædelser eller systemiske fejl, uregelmæssigheder eller svig. Gennemførelsen af finansielle korrektioner foregår i tre hovedetaper:

(1) **Igangværende finansielle korrektioner**: disse korrektioner kan ændre sig, eftersom de endnu ikke er formelt accepteret af medlemsstaterne. Dette kan f.eks. være tilfældet i forbindelse med en revision, der er afsluttet, men hvor Kommissionen har indledt en kontradiktorisk procedure med den berørte medlemsstat. Disse beløb præsenteres i den ovenfor nævnte meddelelse.

(2) **Bekræftede/beslutede finansielle korrektioner**: disse beløb er endelige, hvilket vil sige, at de enten er bekræftede (dvs. accepteret) af den berørte medlemsstat eller vedtaget ved en Kommissionsafgørelse. Disse beløb præsenteres i tabel **6.1.1** ovenfor.

(3) **Gennemførte finansielle korrektioner**: Disse beløb repræsenterer den sidste fase i processen, hvor uretmæssige udbetalinger bliver endegyldigt rettet. Det forventes, at der kommer til at indgå adskillige korrektionsmekanismer i den sektorbaserede rammelovgivning. Disse beløb præsenteres i tabel **6.1.2** og **6.1.3** nedenfor.

6.2.2. Inddrivelser

Under delt forvaltning og i henhold til finansforordningen skal den anvisningsberettigede udstede indtægtsordrer for uretmæssigt udbetalte beløb. Inddrivelserne gennemføres derefter ved direkte bankoverførsel fra debitor (dvs. medlemsstaten) eller ved modregning i andre beløb, som Kommissionen skylder debitor. Finansforordningen indeholder bestemmelser om yderligere procedurer, der skal sikre inddrivelse af indtægtsordrer, der ikke er betalt til tiden, og som er genstand for en særlig opfølgning fra Kommissionens regnskabsførers side.

Under delt forvaltning og i henhold til finansforordningen samt sektorforordninger er det medlemsstaterne, der har det primære ansvar for at inddrive uretmæssigt udbetalte beløb i overensstemmelse med nationale regler og procedurer. Inden for EGFL krediteres Kommissionen de beløb, som inddrives fra modtagerne, efter at medlemsstaterne har fradraget 20 % (i gennemsnit) af beløbet, hvorefter Kommissionen bogfører beløbene som indtægt. Inden for ELFUL og samhørighedspolitik tages de inddrevne beløb i betragtning i forbindelse med den næste betalingsanmodning, inden den sendes til Kommissionens tjenestegrene, og det relevante beløb kan derfor genanvendes til programmet. Hvis en medlemsstat ikke foretager inddrivelsen eller ikke udviser den fornødne omhu i inddrivelsen, kan Kommissionen beslutte at gribe ind og pålægge medlemsstaterne finansielle korrektioner.

6.2.3. Kommissionens forebyggelsesmekanismer

Foruden de korrektionsmekanismer, der er nævnt ovenfor, anvender Kommissionen en række forebyggelsesmekanismer til at beskytte EU-budgettet. I forbindelse med direkte forvaltning omfatter de præventive foranstaltninger kontroller af støtteberettigelsen for de udgifter, som modtagerne anfører som støtteberettigede; disse kontroller udføres af den ansvarlige tjenestegren. Disse efterfølgende kontroller er integreret i programmernes forvaltningsprocedurer og har til formål at give rimelig sikkerhed for lovligheden og den formelle rigtighed ved udbetalingen af udgifter. Kommissionens tjenestegrene kan også bistå med vejledning, navnlig vedrørende kontraktmæssige spørgsmål, med henblik på at sikre en sund og effektiv forvaltning af midlerne og dermed sikre en mindre risiko for uregelmæssigheder.

Under delt forvaltning (dvs. udgifter vedrørende landbrugs- og samhørighedspolitikken) er medlemsstaterne primært ansvarlige for gennem hele udgiftscyklussen at sikre, at udbetalinger over EU-budgettet er lovlige og formelt rigtige. Der findes også forebyggelsesmekanismer på Kommissionsplan i forbindelse med Kommissionens rolle som tilsynsførende organ. Hvad angår udgifter til samhørighedspolitikken kan Kommissionen:

- **afbryde** betalingsfristen i højst seks måneder for programmerne for 2007-2013, hvis:

a) der er tegn på en alvorlig mangel i den pågældende medlemsstats forvaltnings- og kontrolsystemer, eller

b) Kommissionens tjenestegrene er nødt til at foretage supplerende kontrol som følge af oplysninger om, at der til udgifterne i en godkendt udgiftsoversigt knytter sig en alvorlig uregelmæssighed, som ikke er korrigeret.

- **suspendere** en mellemliggende betaling til en medlemsstat eller en del deraf for programmerne for 2007-2013 i følgende tre tilfælde:

a) når der er tegn på alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemet for programmet, og medlemsstaten ikke har truffet de nødvendige udbedrende foranstaltninger, eller

b) når udgifterne i en godkendt udgiftsoversigt er forbundet med en alvorlig uregelmæssighed, som ikke er korrigeret, eller

c) når en medlemsstat groft har tilsidesat sine forvaltnings- og kontrolforpligtelser.

Når medlemsstaten ikke træffer de nødvendige foranstaltninger, kan Kommissionen pålægge en finansiell korrektion.

Afbrydelser:

mio. EUR

Fond	Programmeringsperioden 2007-2013							
	I alt åbne sager pr. 31.12.2012		Nye sager 2013		Lukkede sager i 2013		I alt åbne sager pr. 31.12.2013	
	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb
<i>EFRU og Samhørighedsfonde</i>	38	1 638	220	4 242	157	4 272	101	1 608
<i>n</i>								
<i>ESF</i>	15	181	25	349	20	258	20	272
<i>EFF</i>	30	108	20	339	40	350	10	97
I alt	83	1 927	265	4 930	217	4 880	131	1 977

Suspensioner:

I forbindelse med **EFRU** og **Samhørighedsfonden** og de to afgørelser om suspension, der stadig var i kraft ved udgangen af 2012, blev det i 2013 besluttet at ophæve suspensionen vedrørende Tyskland. Suspensionen vedrørende Italien er dog stadig i kraft ved udgangen af 2013. Der blev vedtaget 4 nye afgørelser om suspension i 2013: 3 vedrørende Spanien, som stadig var i kraft ved udgangen af året, og 1 vedrørende Estland, som blev ophævet inden udgangen af året. Det skal bemærkes, at der blev

vedtaget 2 nye afgørelser om suspension i januar 2014, begge vedrørende programmer, der er gennemført i Spanien.

I forbindelse med **ESF** blev der vedtaget 2 afgørelser om suspension i 2012, som stadig var i kraft ved udgangen af 2012. Suspensionen for Tjekkiet blev ophævet i 2013, mens suspensionen for Slovakiet fortsat var i kraft i 2013. Der blev vedtaget 11 afgørelser om suspension i 2013: Alle på nær én (Tyskland) var stadig i kraft ved udgangen af året (Belgien, Tjekkiet, Spanien, Frankrig, Italien, Slovakiet og Det Forenede Kongerige). En enkelt afgørelse om suspension, der blev vedtaget i 2011, var stadig i kraft ved udgangen af året.

Der blev ikke truffet nogen afgørelser om suspension i forbindelse med **EFF** i 2013.

6.3. INDDRIVELSE AF IKKE-ANVENDTE FORFINANSIERINGSMIDLER

	<i>mio. EUR</i>	
	2013	2012
<i>Landbrug:</i>		
EGFL	0	0
Udvikling af landdistrikterne	0	0
<i>Samhørighedspolitikken:</i>		
EFRU	68	38
Samhørighedsfonden	4	5
ESF	53	214
FIUF/EFF	7	0
EUGFL, Udviklingssektionen	3	5
<i>Interne politikområder</i>	208	207
<i>Eksterne politikområder</i>	91	104
<i>Administration</i>	1	2
Inddrevet i alt	435	575

Ovenstående beløb er fratrukket i de forfinansieringsbeløb, der er medtaget i bemærkning **2.6** og **2.10**. Inddrivelse af ikke-anvendte forfinansieringsmidler må ikke forveksles med inddrivelse af uregelmæssige beløb. Når Kommissionens tjenestegrene opdager og inddriver sådanne udgifter i forbindelse med udbetalte forfinansieringsbeløb indregnes disse i de normale finansielle korrektioner eller inddrivelsesprocedurer beskrevet ovenfor.

7. FINANSIELLE STØTTEMEKANISMER

Formålet med denne bemærkning er at give et komplet overblik over de finansielle støttemekanismer, der i øjeblikket findes i EU, og den supplerer således oplysningerne i bemærkning 2. Oplysningerne i første del af denne bemærkning (7.1) vedrører EU's låntagnings- og långivningsaktiviteter, der forvaltes af Kommissionen. Oplysningerne i anden del af denne bemærkning (7.2) dækker mellemstatslige mekanismer for finansiell stabilitet, der ligger uden for rammerne af EU-traktaten, og som derfor ikke har virkning for EU-budgettet.

LÅNTAGNINGS- OG LÅNGIVNINGSAKTIVITETER, DER FORVALTES AF KOMMISSIONEN

7.1.1. Låntagnings- og långivningsaktiviteter - et overblik

BELØB TIL REGNSKABSMÆSSIG VÆRDI

mio. EUR

	Makrofinansie I bistand (MFA)	Euratom-lån Betalingsbal ancelån	EFSM	EKSF under afvikling	I alt pr. 31.12.2013	I alt pr. 31.12.2012	
Långivning (bemærkning 2.4.2)	569	387	11 623	44 468	211	57 258	57 294
Låntagning (bemærkning 2.14)	569	387	11 623	44 468	190	57 237	57 267

Ovenstående beløb er anført til regnskabsmæssig værdi, mens nedenstående tabeller viser nominelle værdier.

EU-traktaten bemyndiger EU til at vedtage låntagning for at mobilisere de finansielle midler, der er nødvendige for, at EU kan opfylde specifikke mandater. Kommissionen, der handler på vegne af EU, forvalter på nuværende tidspunkt tre større programmer, som gør det muligt for den at yde lån og finansiere disse ved at udstede gældsinstrumenter på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner: makrofinansiel bistand (MFA), betalingsbalancelån og den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM).

De vigtigste forhold eller karakteristika ved disse tre instrumenter er følgende:

- EU's låntagning er ikke-budgetmæssige transaktioner. Den kapital, der er nødvendig for at finansiere EU's långivning under ovennævnte programmer, optages som lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner. EU har ikke lov til at låne for at finansiere sine almindelige budgetudgifter eller et budgetunderskud
- låntagningens størrelse varierer fra private placeringer på beløb op til 500 mio. EUR til obligationer i benchmarkstørrelse (på mindst 1 mia. EUR)
- de rejste midler videreudlånes "back-to-back" til modtagerlandet, dvs. med samme kupon, løbetid og beløb. Uanset metoden med "back-to-back"-videreudlån påhviler betalingen af afdrag og renter på finansieringsinstrumentet EU, som skal sikre, at alle betalinger foretages rettidigt og fuldt ud. Til det formål skal modtagerne af betalingsbalancelån indbetale tilbagebetalingerne syv dage inden forfaldsdagen, mens modtagerne af støtte fra EFSM skal indbetale beløbene 14 dage inden forfaldsdagen, hvilket giver Kommissionen tilstrækkelig tid til at sikre, at betalingen sker til tiden under alle omstændigheder
- for hvert landeprogram fastlægges det samlede støttebeløb, det (maksimale) antal afdrag, som skal betales, og den maksimale (gennemsnitlige) løbetid for lånepakken i Rådets og Kommissionens afgørelser. Derefter skal Kommissionen og modtagerlandet enes om låne-/finansieringsparametrene, herunder rater og betaling af trancher. Desuden afhænger alle raterne på nær den første af, at en række strenge krav overholdes, idet de fastlagte betingelser svarer til dem, der anvendes for IMF-støtte i forbindelse med fælles finansiell støtte fra EU og IMF, hvilket er endnu en faktor, som har betydning for tidsplanen for finansieringen

- det medfører, at tidsplaner og løbetider for emissionerne bestemmes af EU's dertil svarende udlånsaktivitet
- finansieringen ydes udelukkende i euro, og løbetidsspektret er 3-30 år
- EU's optagne lån er direkte og ubetingede forpligtelser for EU og garanteres af de 28 medlemsstater. Lån, der optages for at finansiere lån til tredjelande, dækkes af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjelande se bemærkning 2.4)
- hvis en modtagende medlemsstat misligholder lånet, dækkes renter og afdrag om muligt via Kommissionens disponible likviditetssaldo. Hvis det ikke er muligt, henter Kommissionen de nødvendige midler hos medlemsstaterne. EU's medlemsstater er i henhold til EU's lovgivning om egne indtægter (artikel 12 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000) forpligtet til at stille tilstrækkelige midler til rådighed til, at EU's forpligtelser kan overholdes. Investorerne er således kun eksponeret for EU's kreditrisiko og ikke for kreditrisikoen for modtagerne af de lån, de finansierer
- ved "back-to-back"-videreudlån sikres det, at EU-budgettet ikke løber nogen rente- eller kursrisiko.

Desuden låner den retlige enhed **Euratom** (som repræsenteres af Kommissionen) penge, som den låner til både medlemsstater og tredjelande for at finansiere projekter vedrørende energianlæg. Endelig købte Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (**EKSF**) under afvikling som følge af en gældsoplægning for en misligholdende debitor i 2002 og 2007 gældsbreve hos EIB (vurderet til AAA). På balancedagen beløb den bogførte værdi af disse gældsbreve sig til 212 mio. EUR.

Der gives nærmere oplysninger om de enkelte instrumenter nedenfor. Den effektive rente var fordelt i følgende intervaller:

Låntagning	31.12.2013	31.12.2012
Makrofinansiel bistand (MFA)	0,27 %/-4,54 %	0,298 %/-4,54 %
Euratom-lån	0,34 %/-5,76 %	0,431 %/-5,76 %
Betalingsbalancelån	2,375 %/-3,625 %	2,375 %/-3,625 %
Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)	2,375 %/-3,750 %	2,375 %/-3,750 %
EKSF under afvikling	5,2354 %/-5,8103 %	5,2354 %/-5,8103 %

Låntagning	31.12.2013	31.12.2012
Makrofinansiel bistand (MFA)	0,27 %/-4,54 %	0,298 %/-4,54 %
Euratom-lån	0,291 %/-5,6775 %	0,351 %/-5,6775 %
Betalingsbalancelån	2,375 %/-3,625 %	2,375 %/-3,625 %
Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)	2,375 %/-3,750 %	2,375 %/-3,750 %
EKSF under afvikling	6,92 %/-9,78 %	6,92 %/-9,78 %

7.1.2. Betalingsbalancelån

Betalingsbalancemekanismen er et politikforankret finansielt instrument, der yder mellemfristet finansiel bistand til EU's medlemsstater. Den gør det muligt at yde lån til medlemsstater, der har eller er i alvorlig fare for at få problemer med deres betalingsbalance eller kapitalbevægelser. Det er kun medlemsstater, som ikke har indført euroen, der kan udnytte denne facilitet. Der blev bevilliget betalingsbalancestøtte til Letland inden indførelsen af euroen den 1. januar 2014. Den maksimale samlede hovedstol for de lån, der kan ydes, er på 50 mia. EUR. Låntagning vedrørende disse lån garanteres af EU's budget – pr. 31. december 2013 er budgettet således udsat for en maksimal risiko på 11 623 mio. EUR vedrørende disse lån (de nedenfor anførte 11,4 mia. EUR er den nominelle værdi).

NOMINEL VÆRDI FOR BETALINGSBALANCELÅN

mio. EUR

Ungarn	Letland	Rumænien	I alt
--------	---------	----------	-------

Ydede lån i alt	6 500	3 100	8 400	18 000
Udbetalt pr. 31.12.2012	5 500	2 900	5 000	13 400
Udbetalt i 2013	0	0	0	0
Lån udbetalt pr. 31.12.2013	5 500	2 900	5 000	13 400
Tilbagebetalte lån pr. 31.12.2013	(2 000)	0	0	(2 000)
Udestående beløb pr. 31.12.2013	3 500	2 900	5 000	11 400
Ikke udnyttede beløb 31.12.2013	0	0	0	0

En tabel, som viser afdragsplanen for disse lån, er medtaget i slutningen af bemærkning 7.1.3.

Mellem november 2008 og udgangen af 2013 blev der ydet finansiel bistand på 18 mia. EUR til Ungarn, Letland og Rumænien, hvoraf 13,4 mia. EUR var udbetalt ved udgangen af 2013. Det skal bemærkes, at programmet for betalingsbalancestøtte til Ungarn udløb i november 2010 (med et udnyttet beløb på 1 mia. EUR), og en første tilbagebetaling på 2 mia. EUR blev modtaget planmæssigt i december 2011. Programmet for betalingsbalancestøtte til Letland udløb i januar 2012 (med et udnyttet beløb på 200 mio. EUR), og en første tilbagebetaling på 1 mia. EUR blev modtaget planmæssigt i april 2014. Programmet for betalingsbalancestøtte til Rumænien udløb i maj 2012, hvoraf det fulde udbetalte beløb, 5 mio. EUR, er udbetalt. Eftersom de forskellige programmer for betalingsbalancestøtte er udløbet, er der ikke anført nogen ikke udnyttede beløb i tabellen ovenfor.

I februar 2011 anmodede Rumænien om et opfølgingsprogram med forebyggende finansiel bistand under betalingsbalancemekanismen, der skal støtte indsatsen for at sætte gang i den økonomiske vækst. Den 12. maj 2011 besluttede Rådet at stille forebyggende finansiel EU-bistand under betalingsbalancemekanismen på op til 1,4 mia. EUR til rådighed for Rumænien (Rådets afgørelse 2011/288/EU). Denne bistand udløb imidlertid ved udgangen af marts 2013 uden at være blevet udnyttet. Som følge af Rumæniens anden anmodning om forebyggende bistand besluttede Rådet den 22. oktober 2013 at yde ny forebyggende finansiel EU-bistand under betalingsbalancemekanismen på op til 2 mia. EUR (Rådets afgørelse 2013/531/EU), som kan aktiveres frem til den 30. september 2015. Såfremt der nogensinde anmodes om, at denne finansielle bistand aktiveres, vil den blive ydet i form af et lån med en løbetid på højst otte år.

7.1.3. Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme

NOMINEL VÆRDI FOR EFSM

mio. EUR

	Irland	Portugal	I alt
Ydede lån i alt	22 500	26 000	48 500
Udbetalt pr. 31.12.2012	21 700	22 100	43 800
Udbetalt i 2013	0	0	0
Udbetalte lån pr. 31.12.2013	21 700	22 100	43 800
Tilbagebetalte lån pr. 31.12.2013	0	0	0
Udestående lån pr. 31.12.2013	21 700	22 100	43 800
Ikke udnyttet beløb pr. 31.12.2013	800	3 900	4 700

En tabel, som viser afdragsplanen for disse lån, er medtaget i slutningen af denne bemærkning.

Den 11. maj 2010 vedtog Rådet den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) til at bevare den finansielle stabilitet i EU (Rådets forordning (EU) nr. 407/2010). Mekanismen er baseret på artikel 122, stk. 2, i TEUF og gør det muligt at yde finansiel støtte til en medlemsstat, som er i vanskeligheder eller i alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige forhold, som den ikke selv er herre over. Støtten kan ydes i form af et lån eller en kreditlinje. Kommissionen låner midler på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner på EU's vegne og udlåner disse midler til den støttemodtagende medlemsstat. For hvert land, der modtager et lån under EFSM, foretages der en kvartalsvis vurdering af, om de politiske betingelser, der er knyttet til lånet, er opfyldt, inden en rate udbetales.

ECOFIN-rådets konklusioner af 9. maj 2010 begrænser mekanismen til 60 mia. EUR, men den retlige grænse er fastsat i artikel 2, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 407/2010, som begrænser det udestående låne- eller kreditlinjebeløb til den margin, der er til rådighed under loftet for egne indtægter. Låntagning vedrørende lån, der udbetales under EFSM, garanteres af EU's budget – pr. 31. december 2013 er budgettet således udsat for en maksimal risiko på 44 469 mio. EUR vedrørende disse lån (ovennævnte 43,8 mia. EUR er den nominelle værdi). Da låntagningen under EFSM er

garanteret af EU's budget, gennemgår Europa-Parlamentet Kommissionens EFSM-tiltag og fører kontrol i forbindelse med budget- og dechargeproceduren.

I december 2010 traf Rådet en gennemførelsesafgørelse om et lån til Irland på højst 22,5 mia. EUR, og i maj 2011 traf det en gennemførelsesafgørelse om et lån til Portugal på højst 26 mia. EUR. I de oprindelige gennemførelsesafgørelser blev renten fastsat med en rentemarginal, således at betingelserne svarede til betingelserne for IMF-støtte. Med vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse nr. 682/2011 og 683/2011 af 11. oktober 2011 fjernede Rådet rentemarginalen med tilbagevirkende kraft, og den maksimale gennemsnitlige løbetid blev forlænget fra 7½ år til 12½ år, mens løbetiden for de enkelte rater blev forlænget op til 30 år. Med vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse nr. 313/2013 og 323/2013 af 21. juni 2013 har Rådet yderligere forlænget den maksimale gennemsnitlige løbetid på EFSM-lånene til Irland og Portugal med syv år til 19,5 år. Forlængelsen afrunder gældsindløsningsprofilen for begge medlemsstater og mindsker refinansieringsbehovet i årene efter programmeringsperioden.

EFSM vil ikke længere indgå i nye finansieringsprogrammer eller indgå nye lånefacilitetsaftaler, men fortsat være aktiv i finansieringen af de igangværende programmer for Portugal og Irland (se også bemærkning 7.2.2 nedenfor). Den 25. marts 2014 blev der udbetalt 2,6 mia. EUR under EFSM (0,8 mia. EUR til Irland og 1,8 mia. EUR til Portugal) med tilbagebetalingsdato i april 2024.

Nedenstående tabel giver et overblik over den fastsatte tilbagebetalingsplan med beløb i nominelle værdier for udestående EFSM-lån og betalingsbalancelån på dagen for underskrivelse af dette regnskab:

År	Betalingsbalancelån				EFSM			I alt
	Ungarn	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
2014	2	1		3			0	3
2015		1,2	1,5	2,7	5		5	7,7
2016	1,5			1,5		4,75	4,75	6,25
2017			1,15	1,15			0	1,15
2018			1,35	1,35	3,9	0,6	4,5	5,85
2019		0,5	1	1,5			0	1,5
2021				0	3	6,75	9,75	9,75
2022				0		2,7	2,7	2,7
2024				0	0,8	1,8	2,6	2,6
2025		0,2		0,2			0	0,2
2026				0	2	2	4	4
2027				0	1	2	3	3
2028				0	2,3		2,3	2,3
2032				0	3		3	3
2038				0		1,8	1,8	1,8
2042				0	1,5	1,5	3	3
I alt	3,5	2,9	5	11,4	22,5	23,9	46,4	57,8

7.1.4. Makrofinansiel bistand, Euratom-lån og lån fra EKSF under afvikling

Makrofinansiel bistand er et politikforankret finansielt instrument til ubunden og uspecificeret betalingsbalance- og/eller budgetbistand til partnerlande, der geografisk er tæt på EU's territorium. Lånene ydes i form af mellem- og langfristede lån eller gavebistand eller en passende kombination af disse og supplerer generelt den finansiering, der ydes i forbindelse med et IMF-støttet tilpasnings- og reformprogram. Disse lån er garanteret af Garantifonden (se bemærkning 2.4).

Euratom er en af EU's retlige enheder og er repræsenteret ved Kommissionen. Euratom-lån til medlemsstater ydes med henblik på finansiering af investeringsprojekter i medlemsstater i forbindelse med industriel produktion af elektricitet i atomkraftværker og industrielle brændselskredsløbsanlæg. Euratom-lån til tredjelande ydes til forbedring af sikkerheds- og effektivitetsniveauet i atomkraftværker og anlæg i det nukleare brændselskredsløb, der er i drift eller under opførelse. Der er modtaget garantier fra tredjemand på 387 mio. EUR (2012: 423 mio. EUR) vedrørende disse lån.

EKSF-lån ydes af EKSF under afvikling af lånte midler (212 mio. EUR) i overensstemmelse med artikel 54 og 56 i EKSF-traktaten såvel som tre unoterede gældsværdipapirer udstedt af EIB i tilfælde, hvor en debitor har misligholdt sine forpligtelser. Disse gældsværdipapirer forbliver i porteføljen indtil

endeligt forfald (2017 hhv. 2019) for at dække afdrag og renter på de tilhørende lån. Ændringerne i regnskabsmæssig værdi svarer til ændringen i vedhængende rente plus årets betalte afdrag og transaktionsomkostningerne ved oprettelsen beregnet efter den effektive rentemetode.

7.2. MELLEMLSTATSLIGE MEKANISMER FOR FINANSIEL STABILITET UDEN FOR RAMMERNE AF EU-TRAKTATEN

7.2.1. Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet

Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) blev oprettet af medlemsstaterne i euroområdet, og dens opgave er at sikre finansiell stabilitet i Europa ved at yde finansiell bistand til medlemsstaterne i euroområdet. EFSF er et erhvervselskab, der er registreret i Luxembourg og ejes af medlemsstaterne i euroområdet uden for rammerne af EU-traktaten, og den er således ikke et EU-organ og er helt adskilt fra og ikke konsolideret i EU's årsregnskab. Den garanteres ikke af EU-budgettet. Den har derfor ingen indvirkning på EU's årsregnskab, bortset fra eventuelle indtægter fra sanktioner, jf. nedenfor. Som følge af ikrafttrædelsen af den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) (se nedenfor) har EFSF ikke ydet nye lån efter den 1. juli 2013.

Kommissionen er ansvarlig for forhandlingerne om den politiske konditionalitet, der er knyttet til den finansielle støtte, og for overvågningen af, at konditionaliteten overholdes. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1173/2011 giver mulighed for at pålægge medlemsstater, der har euroen som valuta, sanktioner i form af en bod. Bodden, der er på 0,2 % af medlemsstatens BNP i det foregående år, kan pålægges i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke har truffet passende foranstaltninger til at korrigere et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud, eller når der er sket manipulation af statistikker. Tilsvarende giver forordning (EU) nr. 1174/2011 om makroøkonomiske ubalancer mulighed for at pålægge en medlemsstat i euroområdet en årlig bod på 0,1 % af BNP i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke har truffet de pålagte korrigerende foranstaltninger, eller i tilfælde af, at der er fremlagt en utilstrækkelig korrigerende handlingsplan. Forordning (EU) nr. 1177/2011 ajourførte forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Denne ajourførte forordning giver også mulighed for at pålægge medlemsstater i euroområdet en bod (svarende til 0,2 % af BNP plus en variabel komponent). Ifølge alle tre forordninger skal enhver bod, som Kommissionen opkræver, afsættes til EFSF eller en anden mekanisme, som afløser den. Sådanne bodsbeløb skal gå via EU's budget og derefter overføres til EFSF. Det vil betyde, at de pågældende beløb både vil blive opført som indtægter og udgifter på budgettet, således at de ikke får nogen indvirkning på det samlede budgetresultat. Tilsvarende vil de ikke få nogen indvirkning på det økonomiske resultat, der fremlægges i EU's årsregnskab.

7.2.2. Den europæiske stabilitetsmekanisme

Det Europæiske Råd nåede den 17. december 2010 til enighed om, at medlemsstaterne i euroområdet skal oprette en permanent stabilitetsmekanisme, nemlig den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM), en mellemstatslig organisation, der er underlagt folkeretten uden for rammerne af EU-traktaten. ESM-traktaten blev undertegnet af de 17 medlemmer i euroområdet den 2. februar 2012 blev operationel i oktober 2012. ESM har overtaget de opgaver, der før blev varetaget af EFSM og EFSF, og er nu den eneste permanente mekanisme, der kan tage sig af nye anmodninger om finansiell bistand til medlemsstater i euroområdet. EFSM vil derfor ikke længere indgå i nye finansieringsprogrammer eller indgå nye lånefacilitetsaftaler. Oprettelsen af ESM har ikke få nogen indvirkning på de eksisterende forpligtelser under EFSM eller EFSF. Det skal også bemærkes, at EU-budgettet ikke garanterer for ESM-låntagning. Da denne mekanisme har status som juridisk person og finansieres direkte af medlemsstaterne i euroområdet, er der ikke tale om et EU-organ, og den har hverken indvirkning på EU's regnskab eller EU's budget, bortset fra eventuelle indtægter fra sanktioner, jf. nedenfor.

Som anført ovenfor vil enhver bod, der opkræves i henhold til forordning (EU) nr. 1173/2011, forordning (EU) nr. 1174/2011 og forordning (EU) nr. 1177/2011, gå via EU's budget og blive overført til ESM, når EFSF ikke længere er operationel. Desuden indeholder traktaten om stabilitet, samordning og styring, som er blevet undertegnet af 25 medlemsstater (alle medlemsstaterne med undtagelse af Det Forenede Kongerige og Tjekkiet), bestemmelser om, at en "kontraherende part" skal betale en

bod, hvis den pågældende medlemsstat ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger til at rette op på en overtrædelse af underskudskriteriet. En pålagt bod (som ikke kan overstige 0,1 % af BNP) skal betales til ESM, hvis den er pålagt en medlemsstat i euroområdet (den får dermed ingen indvirkning på EU's budgetresultat, ligesom det er tilfældet med EFSF ovenfor), eller til EU-budgettet, hvis den er pålagt en medlemsstat uden for euroområdet - se artikel 8, stk. 2, i traktaten. I sidstnævnte tilfælde vil sanktionsbeløbet være en indtægt for EU-budgettet og blive opført under indtægter i regnskabet.

8. FINANSIEL RISIKOSTYRING

Følgende oplysninger om EU's finansielle risikostyring vedrører:

- långivnings- og låntagningsaktiviteter gennemført af Kommissionen gennem den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancelån, makrofinansiell bistand (MFA), Euratom-lån og lån fra Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF - under afvikling)
- likviditetstransaktioner, som Kommissionen har foretaget for at gennemføre EU-budgettet, herunder modtagelsen af bøder, og og
- Garantifonden for aktioner i forhold til tredjelande.

8.1. RISIKOTYPER

Markedsrisiko er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af ændringer i markedskurser. Markedsrisiko omfatter ikke kun muligheden for tab, men også muligheden for gevinst. Den omfatter valutarisiko, renterisiko og anden prisrisiko (EU er ikke udsat for anden prisrisiko af betydning).

- (1) **Valutarisiko** er risikoen for, at EU's transaktioner eller dets investeringers værdi påvirkes af ændringer i valutakurser. Risikoen opstår som følge af ændringen i kursen for én valuta i forhold til en anden.
- (2) **Renterisiko** er muligheden for en reduktion af værdipapirers og navnlig obligationers værdi som følge af en rentestigning. Generelt fører højere renter til lavere kurser på obligationer med fast rente og omvendt.

Kreditrisiko er risikoen for tab som følge af en skyldners eller låntagers manglende betaling af et lån eller en anden kreditlinje (enten hovedstol eller renter eller begge dele), eller manglende overholdelse af en kontraktlig forpligtelse. Misligholdelsesbegivenhederne omfatter forsinket tilbagebetaling, omlægning af tilbagebetalinger og konkurs.

Likviditetsrisiko er den risiko, der opstår som følge af vanskeligheden ved at sælge et aktiv, f.eks. risikoen for, at et bestemt værdipapir eller aktiv ikke kan handles tilstrækkeligt hurtigt på markedet til at undgå et tab eller overholde en forpligtelse.

8.2. POLITIKKER FOR RISIKOSTYRING

Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Låntagnings- og långivningstransaktionerne såvel som den dertil knyttede likviditetsstyring gennemføres af EU i henhold til de respektive Rådsafgørelser, hvis sådanne findes, og interne retningslinjer. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder som låntagning, långivning og likviditetsstyring, som anvendes af de relevante operative enheder. Generelt foretages der ikke nogen risikodækning med hensyn til rente- og kursændringer (hedging), eftersom långivningstransaktionerne generelt finansieres gennem enslydende låntagnings- og långivningstransaktioner ("back-to-back"), og der ikke eksisterer nogen åbne valutapositioner. Det kontrolleres regelmæssigt, at "back-to-back"-princippet overholdes.

Hvad angår EKSF under afvikling forvalter Kommissionen afviklingen af EKSF's passiver, og der er ikke planer om nye lån eller tilsvarende finansiering. Ny låntagning kan kun foretages med henblik på refinansiering, der skal nedbringe finansieringsudgifterne. Hvad angår transaktioner med likvide midler, anvendes principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning med henblik på at begrænse de finansielle risici.

Likviditetstransaktioner

Reglerne og principperne for forvaltningen af Kommissionens likviditetstransaktioner er fastlagt i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 (ændret ved Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2028/2004 og 105/2009) og i finansforordningen samt gennemførelsesbestemmelserne hertil.

Som følge af ovennævnte forordninger finder følgende hovedprincipper anvendelse:

- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne på en konto, der er oprettet med henblik herpå i Kommissionens navn hos hver medlemsstats finansforvaltning eller hos det af hver medlemsstat udpegede organ. Kommissionen kan udelukkende disponere over ovennævnte konti for at dække sit likviditetsbehov
- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne i national valuta, hvorimod Kommissionens betalinger sædvanligvis foretages i euro
- bankkonti oprettet i Kommissionens navn kan ikke overtrækkes. Denne begrænsning gælder ikke for Kommissionens konti for egne indtægter i tilfælde af misligholdelse af lån, som er indgået eller garanteret i henhold til Rådets forordninger og afgørelser, og under visse omstændigheder hvis likviditetsbehovene overstiger aktiverne på kontiene
- beløb på bankkonti i andre valutaer end euro anvendes enten til betalinger i samme valuta eller omregnes regelmæssigt til euro.

Ud over kontiene for egne indtægter har Kommissionen oprettet andre konti i centralbanker og forretningsbanker med henblik på at foretage og modtage andre betalinger end medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Likviditets- og betalingstransaktionerne er i vid udstrækning automatiseret og baseret på moderne informationssystemer. Der anvendes specifikke procedurer for at sikre, at systemet er sikkert, og at opgaverne holdes adskilt i henhold til finansforordningen, Kommissionens interne kontrolstandarder og revisionsprincipperne.

Et sæt skriftlige retningslinjer og procedurer bestemmer, hvordan forvaltningen af Kommissionens likviditets- og betalingstransaktioner skal finde sted, så finansielle og operationelle risici reduceres, og der sikres et hensigtsmæssigt kontrolniveau. De omfatter forskellige operationelle områder (f.eks. gennemførelse af betalinger og likviditetsstyring, fremskrivning af pengestrømme og forretningskontinuitet), og overensstemmelsen med retningslinjerne og procedurerne kontrolleres regelmæssigt. Desuden udveksler Generaldirektoratet for Budget og Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender oplysninger om risikoforvaltning og den bedste risikoeksponering.

Bøder

Foreløbigt inkasserede bøder: indlån

Beløb, der er modtaget før 2010, forbliver på konti i banker, der er specifikt udvalgt til indlån af foreløbigt inkasserede bøder. Udvælgelsen af disse banker sker i overensstemmelse med de udbudsprocedurer, der er fastsat i finansforordningen. Anbringelsen af midler i bestemte banker sker i overensstemmelse med den interne politik for risikoforvaltning, der fastsætter kravene til kreditrating og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnlige.

Foreløbigt inkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Fra og med 2010 investeres udstedte og foreløbigt inkasserede bøder i BUFI, en fond, der er oprettet til formålet. Fondens hovedmålsætninger er at reducere de risici, der er forbundet med finansielle markeder, og sikre lige behandling af virksomheder, der er blevet pålagt bøder, ved at tilbyde et garanteret afkast, der beregnes på samme måde. Forvaltningen af aktiver vedrørende foreløbigt inkasserede bøder varetages af Kommissionen i overensstemmelse med interne retningslinjer for forvaltning af aktiver. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetsstyring, som anvendes af de relevante operative enheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnlige.

Formålene med arbejdet med at forvalte aktiver er at investere de bøder, der foreløbigt er indbetalt til Kommissionen, på en måde, der

- a) sikrer, at midlerne er disponible, når der er brug for dem
- b) sigter mod under normale omstændigheder at give et afkast, som i gennemsnit mindst svarer til afkastet af det såkaldte BUFI Benchmark minus de afholdte omkostninger.

Investeringerne er grundlæggende begrænset til følgende kategorier: tidsindskud hos centralbankerne i euroområdet, agenturer for forvaltning af offentlig gæld i euroområdet, 100 % statejede eller statsgaranterede banker eller overnationale institutioner samt obligationer, veksler og indskudsbeviser, der er udstedt af suveræne stater, der skaber en direkte eksponering for statslig gæld i euroområdet, eller som er udstedt af overnationale institutioner.

Med henblik på at dække de resterende risiko for, at BUFI midlertidigt ikke kan opnå det garanterede afkast, oprettes der en buffer på højst 2 % af bødernes samlede nominelle beløb, som finansieres ved hjælp af gevinsterne fra BUFI-investeringer, som overstiger det garanterede afkast. Denne buffer sikrer virksomheden et garanteret afkast i tilfælde af, at beslutningen om at pålægge en bøde omstødes af Den Europæiske Unions Domstol.

Bankgarantier

Kommissionen har et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.9.1**). Disse garantier stilles af de virksomheder, der har fået pålagt en bøde, som et alternativ til midlertidige betalinger. Garantierne forvaltes i overensstemmelse med den interne politik for risikoforvaltning. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Garantifonden

Reglerne og principperne for forvaltningen af Garantifondens aktiver (se bemærkning **2.4**) er fastsat i aftalen mellem Europa-Kommissionen og EIB af 25. november 1994 og de senere ændringer af 17. og 23. september 1996, 8. maj 2002, 25. februar 2008 og 9. november 2010. Garantifonden anvender kun EUR. Den investerer udelukkende i denne valuta for at undgå enhver kursrisiko. Forvaltningen af fondens midler skal foregå efter de almindelige forsigtighedsregler, der gælder for finansieringsvirksomhed. Dens formål er bl.a. at reducere risiciene og sikre, at de forvaltede aktiver er tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt kan mobiliseres i betragtning af de forpligtelser, fonden skal kunne opfylde.

8.3. VALUTARISICI

Låntagnings- og långivningsaktiviteter

De fleste finansielle aktiver og passiver er i euro, så i disse tilfælde er EU ikke udsat for nogen valutarisiko. EU yder imidlertid lån i amerikanske dollar gennem det finansielle instrument Euratom, som finansieres gennem låntagning med et tilsvarende beløb i amerikanske dollar ("back-to-back"-transaktion). Pr. balancedagen var EU ikke udsat for nogen valutarisiko i forbindelse med Euratom-lån. EKSF under afvikling har en begrænset nettovalutarisiko svarende til 1,33 mio. EUR, der består af boliglån svarende til 0,19 mio. EUR og saldi på anfordringskonti svarende til 1,14 mio. EUR.

Likviditetstransaktioner

Egne indtægter indbetalt af medlemsstaterne i andre valutaer end euro indsættes på konti til egne indtægter i overensstemmelse med forordningen om egne indtægter. De omregnes til euro, når der er behov for dem for at dække gennemførelsen af betalinger i euro. Procedurerne for forvaltningen af disse midler er omhandlet i ovennævnte forordning. I et begrænset antal tilfælde anvendes de direkte til betalinger, der gennemføres i de samme valutaer.

Kommissionen har en række konti i andre EU-valutaer end euro, og i amerikanske dollar og schweiziske franc, hos forretningsbanker med det formål at gennemføre betalinger i disse valutaer. Der overføres midler til disse konti afhængigt af de betalinger, der skal gennemføres, og derfor er deres saldi ikke udsat for nogen valutarisiko.

Når der modtages diverse indtægter (bortset fra egne indtægter) i andre valutaer end euro, overføres beløbene enten til Kommissionens konti i de samme valutaer, hvis de skal dække gennemførelse af betalinger, eller omregnes til euro og overføres til konti i euro. Der overføres midler til forskudskonti i andre valutaer end euro afhængigt af de anslåede lokale betalinger på kort sigt i de samme valutaer. Saldiene på disse konti holdes inden for deres respektive lofter.

Bøder

Foreløbigt inkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier

Da alle bøder pålægges og betales i euro, er der ingen valutarisiko.

Garantifonden

De finansielle aktiver er i euro, så der er ingen valutarisiko.

8.4. RENTERISICI

Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Låntagning og långivning med variabel rente

Den Europæiske Union har på grund af låntagnings- og långivningsaktiviteternes art betydelige rentebærende aktiver og passiver. Makrofinansiel bistand og Euratom-låntagning til variabel rente medfører, at EU er udsat for renterisiko. Imidlertid opvejes renterisikoen ved låntagning af de tilsvarende udlån med samme vilkår ("back-to-back"-transaktioner). På balancedatoen havde EU udstedt lån (udtrykt i nominelle beløb) med variabel rente til et beløb af 583 mio. EUR (2012: 697 mio. EUR) med justering hver sjette måned.

Låntagning og långivning med fast rente

Den Europæiske Union har også MFA- og Euratom-lån med fast rente, som i 2013 i alt beløb sig til 367 mio. EUR (2012: 271 mio. EUR), og som har en løbetid på mellem et og fem år (55 mio. EUR) og over fem år (312 mio. EUR). Mere væsentligt har EU 11 lån under det finansielle instrument betalingsbalancelån med fast rente til et samlet beløb af 11,4 mia. EUR i 2013 (2012: 11,4 mia. EUR) med en løbetid på mindre end et år (3 mia. EUR), på mellem et og fem år (6,7 mia. EUR) og over fem år (1,7 mia. EUR). Under det finansielle instrument EFSM har EU i 2013 18 lån med fast rente til et samlet beløb af 43,8 mia. EUR (2012: 43,8 mia. EUR) med en løbetid på mellem et og fem år (14,2 mia. EUR) og over fem år (29,6 mia. EUR).

EKSF under afvikling er på grund af aktiviteternes art udsat for renterisiko. Renterisikoen ved låntagning opvejes generelt af tilsvarende udlån med samme vilkår. Hvad angår forvaltningen af aktiver, udgør obligationer med en variabel rente 8 % af EKSF-porteføljen. Nulkuponobligationer udgjorde 9 % af obligationsporteføljen på balancedatoen.

Likviditetstransaktioner

Kommissionens finansforvaltning låner ikke penge og er derfor ikke udsat for nogen renterisiko. Den har dog renteindtægter fra saldi på sine forskellige bankkonti. Kommissionen har derfor iværksat foranstaltninger, der skal sikre, at renteafkastet af dens bankkonti regelmæssigt afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger.

De konti, som er åbnet hos medlemsstaternes statskasser eller nationale centralbanker til indbetaling af egne indtægter, er ikke-rentebærende og gebyrfri. For alle andre konti hos nationale centralbanker afhænger rentesatsen af hver banks specifikke vilkår. Der anvendes variable renter, som tilpasses markedssvingningerne.

For dag-til-dag indskud hos forretningsbanker beregnes renten dagligt. Den er baseret på variable markedsrenter, hvorpå der anvendes en kontraktlig margin (positiv eller negativ). For de fleste konti beregnes renten i forhold til EONIA (Euro OverNight Index Average) og tilpasses, så den afspejler variationer i denne sats. For visse andre konti er renteberegningen knyttet til Den Europæiske Centralbanks marginalrente for dens vigtigste refinansieringstransaktioner. Som følge heraf er der ingen risiko for, at Kommissionens renteindtægter er lavere end markedsrenten.

Bøder

Foreløbigt inkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier

Indlån og bankgarantier er ikke udsat for nogen renterisiko. Renter på indlån afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger. Der er ingen obligationer med variabel rente i BUFI-porteføljen. Rentens følsomhedsparameter, porteføljens varighed, følger meget tæt BUFI-indeksets varighed. Enhver negativ indvirkning på værdiansættelsen af aktiver matches derfor på BUFI's passivside. Der er udestår kun en svag eksponering overfor renterisikoen i tilfælde af, at en sådan negativ indvirkning i løbet af bødens løbetid resulterer i en samlet negativ udvikling i indekset.

Garantifonden

Gældsværdipapirer i Garantifonden udstedt med variabel rente påvirkes af renteudsving, mens gældsværdipapirer til fast rente indebærer en risiko med hensyn til deres dagsværdi. Obligationer med fast rente repræsenterer ca. 58 % af investeringsporteføljen på balancedatoen (2012: 67 %).

8.5. KREDITRISIKO

Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Kreditrisikoen forvaltes først ved at opnå garantier fra de pågældende lande, når det drejer sig om Euratom, dernæst gennem Garantifonden (makrofinansiel bistand og Euratom), dernæst gennem muligheden for at hæve de nødvendige midler på Kommissionens konti for egne midler hos medlemsstaterne og endelig gennem EU-budgettet. I henhold til lovgivningen om egne indtægter ligger loftet for betalingerne af egne indtægter på 1,23 % af medlemsstaternes BNI, og i 2013 blev 1,06 % rent faktisk anvendt til at dække betalingsbevillingerne. Det betyder, at der pr. 31. december 2013 var en margin på 0,17 % til dækning af disse garantier. Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjelande blev oprettet i 1994 for at dække risikoen for misligholdelse i forbindelse med låntagning, der finansierer långivning til lande uden for EU. I alle tilfælde formindskes kreditrisikoen gennem muligheden for at hæve beløb ud over de samlede indeståender på Kommissionens konti for egne indtægter i medlemsstaterne, hvis en skyldner ikke er i stand til at tilbagebetale hele det skyldige beløb. I den forbindelse er EU berettiget til at kræve, at alle medlemsstaterne sikrer opfyldelsen af EU's retlige forpligtelse over for långiverne.

Hvad angår likviditetstransaktioner, skal retningslinjerne for valg af modparter anvendes. Således vil den pågældende operative enhed kun kunne indgå aftaler med godkendte banker, der anvender tilstrækkelige modpartsbeholdninger.

Eksponeringen for kreditrisiko forvaltes gennem regelmæssig analyse af låntagernes evne til at opfylde deres forpligtelser med hensyn til rentebetaling og tilbagebetaling af kapital. Kreditrisikoen forvaltes også ved at opnå kautions- og landegarantier, selskabsgarantier og personlige garantier. Hvad angår likviditetstransaktioner, skal retningslinjerne for valg af modparter anvendes. Således vil den pågældende operative enhed kun kunne indgå aftaler med godkendte banker, der anvender tilstrækkelige modpartsbeholdninger.

Likviditetstransaktioner

De fleste af Kommissionens likvide midler holdes i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 på konti oprettet af medlemsstaterne til betaling af deres bidrag (egne indtægter). Alle disse konti er oprettet hos medlemsstaternes statskasser eller nationale centralbanker. Disse institutioner udgør den laveste kreditrisiko/modpartsrisiko for Kommissionen, da risikoen ligger hos medlemsstaterne. For den del af Kommissionens likvide midler, der står på konti i forretningsbanker med henblik på gennemførelse af betalinger, krediteres disse konti på grundlag af "just-in-time"-princippet og forvaltes automatisk af Kommissionens likviditetsstyringssystem. På de enkelte konti står der et minimum af kontanter, som er fastsat efter de gennemsnitlige daglige betalinger, der finder sted over kontiene. Som følge heraf er saldierne på disse konti fra den ene dag til den anden altid meget lave (mellem 5 mio. EUR og 40 mio. EUR i gennemsnit fordelt på mere end 20 konti), hvorfor Kommissionens risiko er begrænset. Disse beløb skal ses i forhold til de samlede likvide saldi, der i 2013 svingede mellem 100 mio. EUR og 44 mia. EUR, og i forhold til de samlede betalinger, der blev gennemført i 2013, og som beløb sig til over 148,3 mia. EUR.

Hertil kommer, at der anvendes specifikke retningslinjer for udvælgelsen af forretningsbankerne for yderligere at mindske modpartsrisikoen for Kommissionen:

- samtlige forretningsbanker udvælges efter en udbudsprocedure. For at få adgang til udbudsproceduren kræves en kortfristet kreditrating på mindst Moody's P-1 eller tilsvarende (S&P A-1 eller Fitch F1). Der kan under særlige og behørigt begrundede omstændigheder accepteres et lavere niveau
- kreditratingen for de forretningsbanker, hvor Kommissionen har konti, gennemgås mindst én gang om måneden eller oftere, når og hvis det er nødvendigt. På grund af finanskrisen blev der indført skærpede kontrolforanstaltninger og daglig kontrol af forretningsbankernes kreditrating, som blev opretholdt i 2013
- i delegationer uden for EU holdes forskudskonti hos lokale banker, der udvælges efter en forenklet udbudsprocedure. Kravene til kreditrating afhænger her af lokale forhold og kan være meget forskellige fra det ene land til det andet. For at begrænse risikoen holdes saldierne på disse konti på det lavest mulige niveau (under hensyntagen til transaktionsbehovene), og de krediteres løbende, ligesom de anvendte lofter revideres årligt.
- forretningsbanker, der er berettigede til at modtage usikrede tidsindskud fra EKSF, skal mindst have en kortfristet kreditrating på Moody's P-1 eller tilsvarende (S&P A-1 eller Fitch F1). I tilfælde hvor den modtagerbanken kan stille tilstrækkelig stor sikkerhed overfor Kommissionen (trepartssikrede indskud) sænkes kravet til den kortfristede kreditrating til Moody's P-2 eller tilsvarende (S&P A-2 eller Fitch F2).

Bøder

Foreløbigt inkasserede bøder: indlån

De banker, hvor indlånene på foreløbigt inkasserede bøder før 2010 er placeret, udvælges efter en udbudsprocedure i overensstemmelse med politikken for risikoforvaltning, der fastsætter kravene til kreditrating og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital.

For forretningsbanker, der specifikt udvælges til deponering af foreløbigt inkasserede bøder (begrænsede likvider), kræves der også som hovedregel en langfristet kreditrating på mindst A (S&P eller tilsvarende) i alle tre primære kreditvurderingsbureauer og en kortfristet kreditrating på mindst A-1 (S&P eller tilsvarende). Der anvendes specifikke foranstaltninger, hvis banker i denne gruppe nedvurderes. Desuden er det beløb, der indsættes i hver bank, begrænset til en bestemt procentdel af dens egenkapital, som varierer afhængig af den enkelte institutions ratingniveau. Ved beregningen af disse grænser tages der også hensyn til beløbet for udestående garantier, som samme institution har udstedt til Kommissionen. Det kontrolleres jævnligt, at udestående indlån overholder de gældende politiske krav.

Foreløbigt inkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Med hensyn til investeringer af beløb fra midlertidigt inkasserede bøder er Kommissionen udsat for en kreditrisiko, som er risikoen for, at en modpart ikke vil være i stand til at betale det fulde beløb ved

forfald. Den højeste risikokoncentration vedrører Frankrig og Tyskland, da disse lande tegner sig for henholdsvis 61 % og 30 % af den samlede portefølje.

Bankgarantier

Kommissionen har også et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.9.1**). Disse garantier stilles af de virksomheder, der har fået pålagt en bøde, som et alternativ til midlertidige betalinger. Den politik for risikoforvaltning, der anvendes på accept af sådanne garantier, blev revideret i 2012, og der er blevet fastsat en ny kombination af krav til kreditrating og begrænsede procentsatser pr. modpart (proportionalt med hver modparts egenkapital) i lyset af det nuværende finansielle klima i EU. Den garanterer fortsat Kommissionen en høj kreditkvalitet. Det kontrolleres jævnligt, at de udestående garantier overholder de gældende politiske krav.

Garantifonden

I overensstemmelse med den aftale, der er indgået mellem EU og Den Europæiske Investeringsbank om forvaltning af Garantifonden, bør alle interbankanbringelser have en rating fra Moody's eller tilsvarende på mindst P-1. Pr. 31. december 2013 blev alle tidsindskud (151 mio. EUR) foretaget hos sådanne modparter (2012: 242 mio. EUR).

8.6. Likviditetsrisiko

Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Likviditetsrisikoen ved låntagning opvejes generelt af tilsvarende udlån på samme vilkår ("back-to-back"-transaktioner). For makrofinansiel bistand og Euratom-lån fungerer Garantifonden som en likviditetsreserve (eller et sikkerhedsnet) i tilfælde af låntagernes manglende eller forsinkede betaling. For betalingsbalancelån fastlægger Rådets forordning (EF) nr. 431/2009 en procedure, der sikrer tilstrækkelig tid til at mobilisere midler via Kommissionens konti for egne indtægter i medlemsstaterne. For EFSM fastlægger Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 en tilsvarende procedure.

Hvad angår aktiver og passiver i EKSF under afvikling, forvalter Kommissionen likviditetsbehovene på grundlag af et overslag over udbetalinger, der fremkommer gennem konsultationer med de ansvarlige tjenester i Kommissionen.

Likviditetstransaktioner

Den Europæiske Unions budgetprincipper sikrer, at den samlede likviditet for et givet år altid er tilstrækkelig til at gennemføre alle betalinger. Faktisk er de samlede bidrag fra medlemsstaterne lig med de samlede betalingsbevillinger for regnskabsåret. Medlemsstaternes bidrag modtages imidlertid i 12 månedlige trancher i løbet af året, mens betalingerne er højere på bestemte tider af året. I overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 (forordningen om egne indtægter) er medlemsstaternes bidrag vedrørende (ændrings-)budgetter godkendt efter den 16. i en given måned (n) desuden først til rådighed i måned n+2, mens de dertil knyttede bevillinger er til rådighed med det samme. For at sikre, at den disponible likviditet altid kan dække de betalinger, der skal gennemføres i en bestemt måned, er der indført procedurer for regelmæssig udarbejdelse af likviditetsprognoser, og om nødvendigt kan egne indtægter eller supplerende midler op til en vis grænse og på visse betingelser indkræves fra medlemsstaterne på forhånd. Udgifternes sæsonbetonede karakter og de senere års samlede budgetmæssige begrænsninger har resulteret i et behov for øget overvågning af betalingsrytmen hen over året. Hvad angår Kommissionens likviditetstransaktioner fra dag til dag, sikrer automatiske likviditetsstyringsredskaber i tillæg til ovennævnte, at der fra dag til dag er tilstrækkelige midler på hver af Kommissionens bankkonti.

Garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Fonden skal have mindst 100 mio. EUR i en portefølje med en løbetid på < 12 måneder, der skal investeres i pengepolitiske

instrumenter. Pr. 31. december 2013 beløb disse investeringer, inklusive likvide midler, sig til 152 mio. EUR. Mindst 20 % af fondens nominelle værdi skal endvidere bestå af pengepolitiske instrumenter, obligationer med fast rente med en restløbetid på mindre end ét år og obligationer med variabel rente. Pr. 31. december 2013 udgjorde denne andel 59 %.

9. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER

9.1. NÆRTSTÅENDE PARTER

Den Europæiske Unions nærtstående parter er de konsoliderede enheder i EU og nøglepersoner i disse enheders ledelser. Transaktioner mellem disse enheder finder sted som led i EU's almindelige transaktioner, og der er i dette tilfælde ikke behov for specifikke oplysningskrav for disse transaktioner i henhold til EU's regnskabsregler.

9.2. VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

Med henblik på at give oplysninger om transaktioner med nærtstående parter vedrørende nøglepersoner i EU's ledelse er disse personer opdelt i fem kategorier:

Kategori 1: Formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og præsidenten for Den Europæiske Unions Domstol

Kategori 2: Næstformanden for Kommissionen/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionens øvrige næstformænd

Kategori 3: Rådets generalsekretær, Kommissionens medlemmer, dommere og generaladvokater i Den Europæiske Unions Domstol, præsidenten for og medlemmerne af Retten, præsidenten for og medlemmerne af Retten for EU-personalesager, Ombudsmanden og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Kategori 4: Revisionsrettens formand og medlemmer

Kategori 5: Institutionernes og agenturernes højst indplacerede tjenestemænd

Nedenfor gives der en oversigt over disse personers løn og tillæg – Yderligere oplysninger findes i tjenestemandsvedtægten, som er offentliggjort på webstedet Europa, og som er det officielle dokument, der beskriver rettighederne og forpligtelserne for alle tjenestemænd ved EU. Ingen nøglepersoner i ledelsen har modtaget præferencelån fra EU.

LØN OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

EUR

Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
Grundløn (pr. måned)	25 352	22 964 - 23 882	18 371 - 20 667	19 840 - 21 126	11 681 - 18 371
Bolig-/udlandstillæg	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 %-16 %
Familietillæg:					
Husstandstillæg (% af grundlønnen)	2 % + 170,52	2 % + 170,52	2 % + 170,52	2 % + 170,52	2 % + 170,52
Tillæg for forsørgelsesberettigede børn	372,61	372,61	372,61	372,61	372,61
Førskoletillæg	91,02	91,02	91,02	91,02	91,02
Uddannelsesstillæg eller Tillæg for uddannelse uden for tjenestestedet	252,81 505,39	252,81 505,39	252,81 505,39	252,81 505,39	252,81 505,39
Retsformandstillæg	-	-	554,17 - 607,71	-	-
Repræsentationstillæg	1 418,07	911,38	554,17 - 607,71	-	-
Årlige rejseomkostninger	-	-	-	-	-
Overførsler til en anden medlemsstat:					
Uddannelsesstillæg*	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
% af grundlønnen*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% af grundlønnen uden justeringskoefficient	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %
Repræsentationsudgifter	godtgøres	godtgøres	godtgøres	-	-
Tiltrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge	50 703,52	45 927,10 - 47 764,18	36 741,68 - 41 334,40	39 681,02 - 42 252,94	godtgøres
Rejseudgifter for familien	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Flytteudgifter	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Udtrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge	25 352	22 964 - 23 882	18 371 - 20 667	19 840 - 21 126	godtgøres
Rejseudgifter for familien	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Flytteudgifter	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Overgangsydelse (% af grundlønnen)**	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	-
Sygeforsikring	dækkes	dækkes	dækkes	dækkes	frivillig
Pension (% af vederlag før skat)	maks. 70 %	maks. 70 %	maks. 70 %	maks. 70 %	maks. 70 %
Indeholdelser:					
Skat	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %
Sygeforsikring (% af grundlønnen)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Særligt fradrag i lønnen	7 %	7 %	7 %	7 %	7 %
Pensionsfradrag	-	-	-	-	11,3 %
Antal personer ved årets udgang	3	9	93	28	111

* Med anvendelse af justeringskoefficient.

** Udbetales i de første tre år efter fratrædelsen.

10. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDATOEN

På tidspunktet for fremsendelsen af dette regnskab havde Kommissionens regnskabsfører ikke konstateret eller fået meddelelse om nogen væsentlige elementer, som kræver, at der fremlægges separate oplysninger i dette afsnit. Årsregnskabet og de dertil knyttede bemærkninger blev udarbejdet ved anvendelse af de senest foreliggende oplysninger, hvilket afspejles i de fremlagte oplysninger.

11. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

11.1. KONSOLIDEREDE ENHEDER

A. KONTROLLEREDE ENHEDER (52)

1. Institutioner og rådgivende organer (11)

<i>Europa-Parlamentet</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>
<i>Det Europæiske Råd</i>	<i>Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</i>
<i>Europa-Kommissionen</i>	<i>Den Europæiske Ombudsmand</i>
<i>Regionsudvalget</i>	<i>Den Europæiske Revisionsret</i>
<i>Den Europæiske Unions Domstol</i>	<i>Rådet for Den Europæiske Union</i>
<i>Tjenesten for EU's Optræden Udadtil</i>	

2. EU-agenturer (39)

2.1. Forvaltningsorganer (6)

<i>Forvaltningsorganet for Uddannelse, Audiovisuelle Medier og Kultur</i>	<i>Forvaltningsorganet for Konkurrence og Innovation</i>
<i>Forvaltningsorganet for Sundhed og Forbrugere</i>	<i>Forvaltningsorganet for Det Transeuropæiske Transportnet</i>
<i>Forvaltningsorganet for Forskning</i>	<i>Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd</i>

2.2. Decentrale agenturer (33)

<i>Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur</i>	<i>Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet</i>
<i>Det Europæiske Lægemiddelagentur</i>	<i>Det Europæiske Jernbaneagentur</i>
<i>Tilsynsmyndigheden for den Europæiske GNSS</i>	<i>EF-Sortsmyndigheden</i>
<i>Det Europæiske Kemikalieagentur</i>	<i>EU-Fiskerikontrolagenturet</i>
<i>Fusion for Energy (Det Europæiske Fællesforetagende for ITER og Fusionsenergiudvikling)</i>	<i>Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug</i>
<i>Eurojust</i>	<i>Det Europæiske Politiakademi (CEPOL)</i>
<i>Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder</i>	<i>Den Europæiske Politienhed (Europol)</i>
<i>Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur</i>	<i>Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur</i>
<i>Det Europæiske Center for Forebyggelse og Kontrol med Sygdomme</i>	<i>Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed</i>
<i>Det Europæiske Miljøagentur</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder</i>
<i>Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger</i>
<i>Det Europæiske Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder</i>	<i>Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer</i>
<i>Den Europæiske Banktilsynsmyndighed</i>	<i>Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed</i>
<i>Det Europæiske Asylstøttekontor</i>	<i>Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut</i>
<i>Kontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation</i>	<i>Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene</i>
<i>Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved de Ydre Grænser eu-LISA (Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store It-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed)*</i>	<i>Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design)</i>

3. Andre kontrollerede enheder (2)

<i>Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (under afvikling)</i>	<i>Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi</i>
--	--

B. FÆLLESFORETAGENDER (5)

Den Internationale Fusionsenergiorganisation for ITER	Fællesforetagendet Galileo under afvikling
Fællesforetagendet SESAR	Fællesforetagendet IMI
Fællesforetagendet BCB	

C. TILKNYTTETE ORGANER (4)

Den Europæiske Investeringsfond	Fællesforetagendet Artemis
Fællesforetagendet Clean Sky	Fællesforetagendet ENIAC

* Konsolideret første gang i 2013

11.2. IKKE-KONSOLIDEREDE ENHEDER

Selv om EU forvalter nedenstående enheders aktiver, opfylder de ikke kravene for at blive konsolideret, og de er derfor ikke medtaget i EU's regnskaber.

11.2.1. Den Europæiske Udviklingsfond

Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) er hovedinstrumentet for EU's bistand til udviklings samarbejde i landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) og i de oversøiske lande og territorier (OLT). Fonden blev oprettet ved Romtraktaten i 1957 med henblik på at yde teknisk og finansiel bistand, i første omgang til afrikanske lande, som nogle medlemsstater havde historiske bånd til.

EUF finansieres ikke over EU's budget, men ved direkte bidrag fra medlemsstaterne, som fastsættes ved interne aftaler mellem repræsentanterne for medlemsstaterne i Rådet. Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) forvalter EUF's midler. Hver EUF indgås som regel for en femårig periode. Siden indgåelsen af den første partnerskabsaftale i 1964 har EUF-perioderne i reglen fulgt perioderne for partnerskabsaftalerne.

EUF har sin egen finansforordning (EUT L 78 af 19.3.2008), som fastslår, at fondens årsregnskab skal udarbejdes separat fra EU's årsregnskab. EUF's årsregnskab og ressourcforvaltning er underkastet ekstern kontrol fra Revisionsrettens og Europa-Parlamentets side. Balancen og resultatopgørelsen for 8., 9. og 10. EUF vises til orientering:

BALANCE – 8., 9. OG 10. EUF

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2013	31.12.2012
<i>Langfristede aktiver</i>	424	438
<i>Omsætningsaktiver</i>	2 129	2 094
AKTIVER I ALT	2 553	2 532
<i>Langfristet gæld</i>	(25)	(40)
<i>Kortfristet gæld</i>	(1 214)	(1 057)
PASSIVER I ALT	(1 239)	(1 097)
NETTOAKTIVER	1 313	1 435
MIDLER OG RESERVER		
<i>Opkrævede fondsmidler</i>	32 529	29 579
<i>Andre reserver</i>	2 252	2 252
<i>Økonomisk resultat fremført fra tidligere regnskabsår</i>	(30 396)	(27 374)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	(3 072)	(3 023)
NETTOAKTIVER	1 313	1 435

RESULTATOPGØRELSE – 8., 9. OG 10. EUF

	<i>mio. EUR</i>	
	2013	2012

<i>Driftsindtægter</i>	123	124
<i>Driftsudgifter</i>	(3 027)	(3 017)
<i>Administrationsudgifter</i>	(167)	(107)
UNDERSKUD PÅ DRIFTEN	(3 072)	(3 001)
<i>Finansielle aktiviteter</i>	0	(22)
ÅRETS RESULTAT	(3 072)	(3 023)

11.2.2. Sygeforsikringsordningen

Sygeforsikringsordningen er en forsikringsordning for de ansatte ved de forskellige EU-organer. Midlerne tilhører ordningen og kontrolleres ikke af EU, selv om de finansielle aktiver forvaltes af Kommissionen. Ordningen finansieres gennem bidrag fra medlemmerne (de ansatte) og fra arbejdsgiverne (de forskellige institutioner/agenturer/organer). Eventuelle overskud forbliver inden for ordningen.

Ordningen har fire separate enheder – hovedenheden dækker de ansatte ved EU's institutioner og agenturer, mens de tre mindre enheder dækker de ansatte ved Det Europæiske Universitetsinstitut, Europaskolerne og ansatte, der arbejder uden for EU, såsom personalet ved EU-delegationerne. Ordningens samlede aktiver udgjorde pr. 31. december 2013 291 mio. EUR (2012: 296 mio. EUR).

11.2.3. Deltagergarantifonden

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) er dækket af en Deltagergarantifond (DGF) – i 2013 blev der i alt udbetalt 4,5 mia. EUR i forfinansiering (2012: 4 mia. EUR). Denne fond er en særskilt enhed i forhold til Kommissionen og er ikke konsolideret i dette regnskab.

Deltagergarantifonden er et instrument til gensidig gavn oprettet for at dække EU's og deltageres finansielle risici under gennemførelsen af de indirekte aktioner under RP7, idet fondens kapital og renter udgør en sikkerhed for opfyldelse af kontrakten. Alle deltagere i indirekte aktioner i form af tilskud bidrager med 5 % af EU's samlede bidrag til Deltagergarantifondens kapital under aktionens varighed. Deltagerne er dermed ejere af Deltagergarantifonden, mens EU, der repræsenteres af Kommissionen, er eksekutivmyndighed. Ved afslutningen af en indirekte aktion får deltagerne hele deres bidrag til kapitalen tilbage, bortset fra tilfælde, hvor Deltagergarantifonden pådrager sig tab på grund af modtagernes manglende opfyldelse af deres forpligtelser – i så fald får deltagerne mindst 80 % af deres bidrag tilbage. Deltagergarantifonden sikrer således såvel EU's som deltageres finansielle interesser.

Pr. 31. december 2013 beløb Deltagergarantifondens samlede aktiver sig til 1 658 mio. EUR (2012: 1 452 mio. EUR). Midlerne tilhører Deltagergarantifonden og kontrolleres ikke af EU, selv om fondens finansielle aktiver forvaltes af EIB.

KONSOLIDERET BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER*

** Det skal bemærkes, at eftersom tallene afrundes til millioner euro, svarer summen af visse finansielle data i nedenstående tabeller ikke nødvendigvis til totalen.*

INDHOLD

BUDGETSTRUKTUR OG BUDGETPRINCIPPER	101
1. RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	103
1.1 RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	103
1.2 AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN	103
1.3 SAMMENLIGNING MELLEML BUDGET OG FAKTISKE BELØB	104
2. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER	109
2.1 OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET	109
3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER	113
3.1 FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME	113
3.2 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME	113
3.3 GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME	114
3.4 BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME	114
3.5 FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER OPRINDELSESÅR - EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME	115
3.6 FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE	116
3.7 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE	118
3.8 GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE	120
3.9 BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER POLITIKOMRÅDE	122
3.10 FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER OPRINDELSESÅR - EFTER POLITIKOMRÅDE	123
4. INSTITUTIONER OG AGENTURER	126
4.1 OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET EFTER INSTITUTION	126
4.2 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER INSTITUTION	127
4.3 AGENTURERNES INDTÆGTER: BUDGETOVERSLAG, FORDRINGER OG INKASSEREDE BELØB	129
4.4 FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER AGENTUR	131
4.5 RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN INKLUSIVE AGENTURERNE	132

BUDGETSTRUKTUR OG BUDGETPRINCIPPER

Regnskaberne føres i overensstemmelse med finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne hertil. Det almindelige budget, som er EU's vigtigste finanspolitiske instrument, er det dokument, hvori EU's indtægter og udgifter hvert år fastsættes og godkendes.

Hvert år udarbejder Kommissionen på grundlag af et overslag over det kommende års indtægter og udgifter for alle EU-institutionerne et budgetforslag, som den forelægger for budgetmyndigheden. På grundlag af dette budgetforslag vedtager Rådet sin holdning, som budgetmyndighedens to parter derefter forhandler om. Det er formanden for Europa-Parlamentet, der fastslår, at det fælles udkast er endeligt vedtaget, hvorefter det er retsgyldigt. Kommissionen har hovedansvaret for gennemførelsen af budgettet.

For Kommissionens vedkommende består **budgetstrukturen** af administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De andre institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikke-opdelte og opdelte bevillinger. De ikke-opdelte bevillinger skal dække de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger er indført for at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De skal primært dække de flerårige transaktioner. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB):

- **forpligtelsesbevillinger:** dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser for foranstaltninger, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige trancher, hvis basisretsakten åbner mulighed for det
- **betalingsbevillinger:** dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det pågældende regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

Bevillingernes oprindelse

Den vigtigste kilde til bevillinger er EU-budgettet for det aktuelle regnskabsår. Ikke desto mindre er der andre typer af bevillinger, der følger af bestemmelserne i finansforordningen. De stammer fra tidligere regnskabsår eller eksterne kilder:

- **de oprindeligt vedtagne bevillinger** for regnskabsåret kan suppleres med overførsler mellem poster og ved ændringsbudgetter
- **bevillinger, som er fremført** fra det foregående regnskabsår eller genopført supplerer også det aktuelle budget. Der er tale om:
 - (i) ikke-opdelte betalingsbevillinger, som kan overføres automatisk, dog kun til det følgende regnskabsår
 - (ii) bevillinger fremført ved beslutning truffet af institutionerne i ét af to tilfælde: hvis de forberedende etaper er afsluttet, eller hvis vedtagelsen af retsgrundlaget er forsinket og
 - (iii) bevillinger, der er genopført som følge af frigørelser: der er tale om genopførelse af forpligtelsesbevillinger vedrørende strukturfondene, som er blevet frigjort. Beløbene kan undtagelsesvis genopføres, hvis Kommissionen har begået en fejl, eller hvis de er nødvendige af hensyn til programmets gennemførelse.
- **formålsbestemte indtægter**, som består af:
 - (i) restitutionsbeløb, hvor beløbene er formålsbestemte indtægter på den budgetpost, hvor udgifterne oprindeligt påløb, og kan fremføres ubegrænset
 - (ii) EFTA-bevillinger: i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde er der fastsat bestemmelser om finansiel deltagelse fra medlemmernes side i visse af EU-budgettets aktiviteter. De pågældende budgetposter samt de forventede beløb offentliggøres i bilag III til EU's budget. Disse budgetposter forhøjes med EFTA-bidraget. Bevillinger, der ikke er anvendt ved regnskabsårets udløb, bortfalder og tilbagebetales til EØS-landene

- (iii) indtægter fra tredjemand/andre lande, der har indgået aftaler med EU, som indebærer et finansielt bidrag til EU-aktiviteterne. De således modtagne beløb betragtes som indtægter fra tredjemand, som tildeles de pågældende budgetposter (ofte på forskningsområdet) og kan fremføres ubegrænset
- (iv) arbejde for tredjemand: som led i deres forskningsaktiviteter kan EU's forskningscentre udføre arbejde for eksterne organer. Ligesom indtægterne fra tredjemand tildeles indtægter fra arbejde for tredjemand bestemte budgetposter og kan fremføres ubegrænset og
- (v) bevillinger, der er genopført som følge af tilbagebetaling af acontobeløb: Der er tale om EU-midler, som er tilbagebetalt af modtagere, og som kan fremføres ubegrænset.

De tildelte bevillingers sammensætning

- oprindeligt budget = bevillinger vedtaget i år n-1
- endelige budgetbevillinger = oprindeligt vedtagne budgetbevillinger + bevillinger i henhold til ændringsbudgetter + overførsler
- tillægsbevillinger = formålsbestemte indtægter (se ovenfor) + bevillinger fremført fra foregående regnskabsår eller genopført som følge af frigørelser.

Beregning af resultatet af budgetgennemførelsen

Egne indtægter konteres med de beløb, som i løbet af regnskabsåret krediteres de konti, som medlemsstaternes myndigheder har åbnet i Kommissionens navn. Indtægter omfatter også resultatet af gennemførelsen af budgettet for det foregående regnskabsår. Andre indtægter konteres med de beløb, der faktisk opkræves i løbet af regnskabsåret.

Ved beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen omfatter udgifterne betalinger, der dækkes af regnskabsårets bevillinger, hvortil kommer bevillinger fra samme regnskabsår, der fremføres til det følgende år. Ved betalinger foretaget med regnskabsårets bevillinger forstås betalinger, der er foretaget af regnskabsføreren senest den 31. december i regnskabsåret. Hvad angår EGFL er der tale om de betalinger, som medlemsstaterne har foretaget mellem den 16. oktober n-1 og den 15. oktober n, forudsat at regnskabsføreren har fået den relevante forpligtelse og anvisning i hænde senest den 31. januar n+1. For udgifter under EGFL kan der blive tale om en senere overensstemmelsesbeslutning som følge af kontrol foretaget i medlemsstaterne.

Resultatet af gennemførelsen af budgettet består af to dele: EU's regnskabsresultat og resultatet af bidraget fra de EFTA-lande, der er medlemmer af EØS. I henhold til artikel 15 i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 om egne indtægter består dette resultat af forskellen mellem:

- alle regnskabsårets indtægter og
- de betalinger, der er dækket af det pågældende regnskabsårs bevillinger, forhøjet med de betalingsbevillinger fra samme regnskabsår, der er fremført til det følgende regnskabsår.
- Det fremkomne tal forhøjes eller nedsættes med følgende:
 - nettobeløbet for annullering af betalingsbevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og eventuelle betalingsoverskridelser, der som følge af udsving i eurokursen overstiger de ikke-opdelte bevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og
 - saldoen af regnskabsårets kursgevinster og -tab.

Bevillinger fremført fra det foregående regnskabsår vedrørende bidrag fra og arbejde for tredjemand, som pr. definition aldrig bortfalder, er indregnet i tillægsbevillingerne for regnskabsåret. Dette forklarer forskellen mellem de bevillinger, der er fremført fra det foregående regnskabsår, og som er opført i opgørelserne over budgetgennemførelsen for 2013, og de bevillinger, der er fremført til følgende regnskabsår i opgørelserne over budgetgennemførelsen for 2012. De genanvendte betalingsbevillinger og de bevillinger, der genopføres som følge af tilbagebetaling af acontobeløb, indgår ikke i beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen.

De fremførte betalingsbevillinger: omfatter automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra det foregående regnskabsår viser annulleringer af automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning. Tallet omfatter også faldet i bevillinger fra formålsbestemte indtægter, der er fremført til næste regnskabsår, i forhold til 2012.

1. RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

1.1 RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

mio. EUR

	2013	2012
Regnskabsårets indtægter	149 504	139 541
Betalinger over regnskabsårets bevillinger	(147 567)	(137 738)
Betalingsbevillinger fremført til regnskabsåret n+1	(1 329)	(936)
Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra regnskabsåret n-1	437	92
Valutakursforskelle i regnskabsåret	(42)	60
Resultat af budgetgennemførelsen*	1 002	1 019

* Heraf udgør EFTA i alt (4) mio. EUR i 2013 og (4) mio. EUR i 2012.

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne det følgende år ved fradrag i de beløb, de skal betale det pågældende regnskabsår.

1.2 AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN

mio. EUR

	2013	2012
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	(4 365)	(5 329)
Indtægter		
Fordringer, som er konstateret i regnskabsåret, men som endnu ikke er inddrevet	(2 071)	(2 000)
Fordringer, som er konstateret i tidligere år, og som er inddrevet i regnskabsåret	3 357	4 582
Periodiserede indtægter (netto)	(134)	(38)
Udgifter		
Påløbne udgifter (netto)	3 216	(1 544)
Udgifter fra foregående år betalt i regnskabsåret	(1 123)	(2 695)
Nettoresultat af forfinansiering	(902)	820
Betalingsbevillinger fremført til følgende år	(1 528)	(4 666)
Betalinger foretaget fra fremførsler og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger	1 538	4 768
Bevægelser i hensættelser	4 136	7 805
Andet	(1 028)	(670)
Økonomisk resultat for agenturer og EKSF	(93)	(15)
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	1 002	1 019

Regnskabsårets økonomiske resultat er beregnet på grundlag af den periodiserede regnskabsførelse. Resultatet af budgetgennemførelsen er derimod baseret på det ændrede kasseregnskabsprincip i overensstemmelse med finansforordningen. Da både regnskabsårets økonomiske resultater og resultatet af budgetgennemførelsen dækker de samme underliggende operationelle transaktioner, er det en nyttig måde at kontrollere, at de stemmer overens.

I 2013 medtages forudbetalte omkostninger vedrørende finansieringstekniske instrumenter og støtteordninger (se bemærkning **2.6.2** og **2.10.2**) for første gang under "Nettoresultat af forfinansiering". Den samme omklassificering er anvendt på sammenligningstillene ovenfor.

Afstemningsposter – indtægter

De faktiske budgetindtægter i et regnskabsår svarer til de indtægter, der i løbet af regnskabsåret inddrives på grundlag af de konstaterede fordringer, og de beløb, der inddrives på grundlag af fordringer konstateret i tidligere regnskabsår. Ved afstemningen skal **de fordringer, der konstateres i det aktuelle regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet**, derfor trækkes fra det økonomiske resultat, idet de ikke udgør en del af budgetindtægterne. **Fordringer konstateret i de foregående regnskabsår og inddrevet i det aktuelle regnskabsår** skal derimod lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Periodiserede nettoindtægter består primært af indtjente, men endnu ikke modtagne indtægter vedrørende landbrugsafgifter, egne indtægter samt renter og udbytte. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede indtægter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af periodiserede indtægter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning.

Afstemningsposter – udgifter

Påløbne nettoudgifter består hovedsageligt af periodiseringsbeløb med henblik på cut-off-proceduren ved årets udgang, dvs. støtteberettigede udgifter, som modtagere af EU-støtte har afholdt, men som de endnu ikke har indberettet til Kommissionen. Selv om de påløbne udgifter ikke betragtes som budgetudgifter, er de betalinger, der foretages i det **aktuelle regnskabsår i forbindelse med fakturaer registreret i tidligere regnskabsår**, en del af det aktuelle regnskabsårs budgetudgifter.

Nettoresultatet af forfinansiering er en kombination af 1) de nye forfinansieringsbeløb, der er betalt i det aktuelle regnskabsår og opført som en budgetudgift i det pågældende år, og 2) frigørelsen af den forfinansiering, der er betalt i det aktuelle regnskabsår eller i tidligere regnskabsår ved godkendelse af støtteberettigede omkostninger. Sidstnævnte repræsenterer en udgift i periodiseringsmæssig forstand, men ikke i budgetregnskabet, idet betalingen af den oprindelige forfinansiering allerede blev betragtet som en budgetudgift på betalingstidspunktet.

Ud over de betalinger, der er foretaget over regnskabsårets bevillinger, skal de bevillinger for det pågældende år, som **fremføres til det følgende år**, tages i betragtning ved beregningen af resultatet af gennemførelsen af regnskabsårets budget (i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000). Det samme gælder budgetbetalinger foretaget i regnskabsåret via **fremførte bevillinger og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger**.

Bevægelser i hensættelser vedrører skøn ved årets udgang i periodiseringsregnskabet (primært ydelser til medarbejdere), som ikke har nogen indvirkning på budgetregnskabet. **Andre afstemningsbeløb** omfatter forskellige elementer, såsom afskrivning på aktiver, anskaffelse af aktiver, betalinger vedrørende finansiel leasing og finansiel deltagelse, som behandles forskelligt i budgetregnskabet og den periodiske regnskabsførelse.

1.3 SAMMENLIGNING MELLEM BUDGET OG FAKTISKE BELØB

1.3.1. INDTÆGTER

	Oprindeligt budget	Endeligt budget	<i>mio. EUR</i> Faktiske indtægter
1. <i>Egne indtægter</i>	131 288	140 326	140 100
<i>Heraf told</i>	18 632	14 857	15 164
<i>Heraf moms</i>	15 030	14 680	14 542
<i>Heraf BNI</i>	97 503	110 823	110 032
3. <i>Overskud, saldi og tilpasninger</i>	0	1 057	698
4. <i>Indtægter fra personer, der er knyttet til EU-institutionerne og til andre EU-organer</i>	1 278	1 278	1 199
5. <i>Indtægter i forbindelse med institutionernes administration</i>	54	54	611
6. <i>Bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer</i>	60	60	3 898
7. <i>Morarenter og bøder</i>	123	1 642	2 973

8. Låntagning og långivning	4	4	2
9. Diverse indtægter	30	30	24
I alt	132 837	144 451	149 504

1.3.2. UDGIFTER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

	Oprindeligt budget	Endeligt budget*	Gennemførte betalinger
			<i>mio. EUR</i>
1. Bæredygtig vækst	59 085	73 528	71 238
1.1 Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	11 886	16 290	14 307
1.2 Samhørighed for vækst og beskæftigelse	47 199	57 238	56 931
2 Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	57 484	60 404	59 524
3 EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	1 515	2 197	1 883
4 EU som global partner	6 323	7 200	7 055
5 Administration	8 430	10 056	8 693
6 Kompensationer	0	75	75
I alt	132 837	153 461	148 469

* Inkl. ændringsbudgetter, fremførte bevillinger og formålsbestemte indtægter.

1.3.3. UDGIFTER EFTER POLITIKOMRÅDE

	Oprindeligt budget	Endeligt budget*	Gennemførte betalinger
			<i>mio. EUR</i>
01 Økonomiske og finansielle anliggender	428	411	397
02 Erhvervspolitik	1 162	1 587	1 456
03 Konkurrence	92	107	93
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	10 429	14 286	14 107
05 Landbrug og udvikling af landområder	56 344	59 234	58 339
06 Mobilitet og transport	984	1 120	1 059
07 Miljø og klimainsats	391	438	406
08 Forskning	4 808	6 556	5 771
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 389	2 024	1 826
10 Direkte forskning	411	959	496
11 Maritime anliggender og fiskeri	794	831	820
12 Det indre marked	103	127	116
13 Regionalpolitik	37 434	43 960	43 494
14 Beskatning og toldunion	112	140	129
15 Uddannelse og kultur	2 373	3 301	3 052
16 Kommunikation	253	273	252
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	593	622	599
18 Indre anliggender	799	1 053	1 035
19 Eksterne forbindelser	3 089	3 354	3 295
20 Handel	102	112	104
21 Udvikling og forbindelser med AVS-lande	1 207	1 377	1 345
22 Udvidelse	832	933	920
23 Humanitær bistand	829	1 278	1 249
24 Bekæmpelse af svig	73	83	73
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	194	221	193
26 Kommissionens administration	1 013	1 318	1 082
27 Budget	67	146	135
28 Revision	12	13	12
29 Statistik	115	147	126
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 399	1 401	1 397
31 Sprogtjenester	397	506	436
32 Energi	814	838	758

33 Retlige anliggender	184	208	195
40 Reserver	80	0	0
90 Andre institutioner	3 527	4 497	3 703
I alt	132 837	153 461	148 469

* Inkl. ændringsbudgetter, fremførte bevillinger og formålsbestemte indtægter.

1.3.4. FORPLIGTELSER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

	Oprindeligt budget	Endeligt budget*	Forpligtelser
			<i>mio. EUR</i>
1. Bæredygtig vækst	70 630	75 054	72 682
1.1 Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 121	19 191	17 723
1.2 Samhørighed for vækst og beskæftigelse	54 509	55 863	54 959
2. Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	60 149	62 540	61 463
3. EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2 106	2 846	2 777
4. EU som global partner	9 583	10 015	9 793
5. Administration	8 430	9 281	8 870
6. Kompensationer	0	75	75
I alt	150 898	159 810	155 659

* Inkl. ændringsbudgetter, fremførte bevillinger og formålsbestemte indtægter.

1.3.5. FORPLIGTELSER EFTER POLITIKOMRÅDE

	Oprindeligt budget	Endeligt budget*	Forpligtelser
			<i>mio. EUR</i>
01 Økonomiske og finansielle anliggender	556	527	517
02 Erhvervspolitik	1 154	1 269	1 241
03 Konkurrence	92	99	94
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	12 004	12 823	12 131
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	58 852	61 226	60 167
06 Mobilitet og transport	1 741	1 843	1 807
07 Miljø og klimainsats	498	518	506
08 Forskning	6 878	8 130	7 915
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 805	2 131	2 085
10 Direkte forskning	424	1 000	518
11 Maritime anliggender og fiskeri	1 024	1 043	997
12 Det indre marked	106	123	117
13 Regionalpolitik	43 389	44 464	44 170
14 Beskatning og toldunion	145	151	147
15 Uddannelse og kultur	2 813	3 433	3 303
16 Kommunikation	266	275	269
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	634	648	635
18 Indre anliggender	1 296	1 444	1 420
19 Eksterne forbindelser	5 001	5 088	5 023
20 Handel	107	111	108
21 Udvikling og forbindelser med AVS-lande	1 572	1 701	1 664
22 Udvidelse	1 062	1 152	1 147
23 Humanitær bistand	917	1 360	1 339
24 Bekæmpelse af svig	79	79	79
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	193	205	194
26 Kommissionens administration	1 030	1 184	1 119
27 Budget	67	138	134

28	Revision	12	13	12
29	Statistik	134	144	134
30	Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 399	1 401	1 397
31	Sprogtjenester	397	482	435
32	Energi	738	818	782
33	Retlige anliggender	218	235	225
40	Reserver	764	528	0
90	Andre institutioner	3 527	4 023	3 830
I alt		150 898	159 810	155 659

* Inkl. ændringsbudgetter, fremførte bevillinger og formålsbestemte indtægter.

Betalingsbevillingerne i det oprindeligt vedtagne EU-budget, som blev undertegnet af formanden for Europa-Parlamentet den 12. december 2012, var på 132 837 mio. EUR og skal finansieres ved hjælp af egne indtægter, som beløber sig til 131 288 mio. EUR. Overslaget over indtægter og udgifter i det oprindelige budget justeres typisk i løbet af regnskabsåret, og disse ændringer fremgår af ændringsbudgetterne. Justeringer i de BNI-baserede egne indtægter sikrer, at budgetindtægterne svarer nøjagtigt til budgetudgifterne. I overensstemmelse med princippet om balance skal der være balance mellem budgetindtægter og -udgifter (betalingsbevillinger).

Indtægter:

I løbet af 2013 blev der vedtaget ni ændringsbudgetter. Når de medregnes, beløb de samlede budgetterede indtægter for 2013 sig til 144 451 mio. EUR. Heraf blev i alt 140 326 mio. EUR (dvs. 9 038 mio. EUR mindre end oprindeligt anslået) finansieret ved hjælp af egne indtægter, mens resten blev finansieret ved hjælp af andre indtægter. Det øgede behov for finansiering af betalingsbevillinger blev hovedsagelig dækket af opkrævningen af BNI-baserede indtægter, der blev medtaget i ændringsbudget nr. 2 og 8/2013.

Ændringskrivelsen til ændringsbudget nr. 6/2013 omhandlede bøder til virksomheder på i alt 1 614 mio. EUR, der var kendte på det tidspunkt, hvor ændringsbudget nr. 6/2013 blev opstillet. Inden den 31. december 2013 blev andre bøder endelige, enten som følge af en endelig kendelse, eller fordi virksomhederne ikke appellerede nye beslutninger om bøder.

Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-aftaler og -programmer beløber sig til i alt 3 888 mio. EUR. De største beløb vedrører EGFL og ELFUL (og navnlig regnskabsafslutningen og uregelmæssigheder), tredjelands deltagelse i forskningsprogrammer og andre bidrag og refusioner til EU-programmer/-aktiviteter. En betydelig andel af dette samlede beløb består af formålsbestemte indtægter, der typisk giver anledning til at opføre nye bevillinger på udgiftssiden.

For så vidt angår resultatet for egne indtægter, svarede de inkasserede traditionelle egne indtægter stort set til det anslåede beløb. Det skyldes, at budgetoverslagene blev ændret i forbindelse med udarbejdelsen af ændringsbudget nr. 6/2013 (de blev nedsat med 1 871 mio. EUR i overensstemmelse med de makroøkonomiske prognoser fra foråret 2013) og igen blev ændret ved ændringskrivelse til samme ændringsbudget for at tage hensyn til den faktiske inkasseringshastighed. De blev således nedsat endnu en gang med 2 062 mio. EUR.

Medlemsstaternes endelige moms- og BNI-betalinger svarer også meget nøje til det endelige budgetoverslag. Forskellene mellem overslagene og de beløb, der faktisk blev betalt, skyldes forskellene mellem de eurokurser, der blev brugt til budgetformål, og de kurser, der gjaldt på det tidspunkt, hvor de medlemsstater, der ikke er med i ØMU'en, reelt foretog deres betalinger.

Udgifter:

2013 var det sidste år i programmeringsperioden 2007-2013. I det oprindelige budget for alle institutionerne var forpligtelsesbevillingerne sat til 150 898 mio. EUR, hvilket afspejler en stigning på 1,7 % sammenlignet med det endelige budget for 2012. Der var således tale om en reduktion på 160 mio. EUR i forhold til Kommissionens forslag til budget, som giver en margen på 2,45 mia. EUR under loftet i den flerårige finansielle ramme.

Betalingsbevillingerne blev endeligt sat til 132 837 mio. EUR, efter en reduktion på 4,96 mia. EUR i forhold til budgetforslaget for 2013. Dette betød en stigning på 2,2 % sammenlignet med det endelige

budget for 2012. Det oprindelige betalingsbevillingsniveau for 2013 svarede til 0,99 % af EU's BNI og gav en margin på 11,24 mia. EUR under loftet i den finansielle ramme.

Hvad angår forpligtelsesbevillinger, blev det endelige budget og dermed de politiske mål fuldt gennemført (99,7 %, ekskl. ikke-anvendte reserver). De mest påfaldende tilpasninger foretaget ved hjælp af ændringsbudgetter i løbet af året vedrører de beløb, der er nødvendige for at kunne tage højde for Kroatiens tiltrædelse (655 mio. EUR), anvendelsen af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (415 mio. EUR), der i sagens natur betragtes som uforudsete udgifter, og yderligere forpligtelser under udgiftsområde 1b til Frankrig, Italien og Spanien (150 mio. EUR) i henhold til en aftale med Det Europæiske Råd om at øge de tildelinger disse lande modtager fra strukturfondene. Efter den samlede gennemførelse på 151 080 EUR betyder, at 1 011 mio. EUR ikke er anvendt. Efter fremførslen til 2014 bortfalder et samlet beløb på 833 mio. EUR. Dette vedrører imidlertid hovedsageligt ikke-anvendte reserver: 464 mio. EUR til Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, 64 mio. EUR til reserven til nødhjælp og 43 mio. EUR fra reserven for internationale fiskeriaftaler.

De samlede forhøjelser af de oprindeligt budgetterede betalingsbevillinger, der er gennemført ved ændringsbudgetter, beløber sig til 11,6 mia. EUR. For at lette det hårde pres fra betalingsanmodninger og efterslæbet af udestående anmodninger fra 2012 vedtog budgetmyndigheden forhøjelser af betalingsbevillingerne på 11,2 mia. EUR i to trin (ændringsbudget nr. 2/2013 og 8/2013). Dette har bragt betalingsbevillingerne op på niveau med loftet i finansielle ramme og været med til at reducere væksten i de uindfriede forpligtelser.

Betalingsbehovet i Den Europæiske Unions Solidaritetsfond blev dækket af nye bevillinger på 15 mio. EUR via ændringsbudget nr. 5/2013 og via ændringsbudget nr. 9/2013 i form af en omfordeling af 250 mio. EUR fra en række budgetposter, som Kommissionen foreslog i forbindelse med opsamlingsoverførsel. De resterende 150 mio. EUR i betalingsbevillinger blev overført til budgettet for 2014.

Den samlede gennemførelse af betalingsbevillinger på det endelige budget var på 142 883 mio. EUR, hvilket svarer til 98,9 %. Det er 8 mia. EUR mere end i 2012, men også 7 mia. EUR mere end loftet i den finansielle ramme for 2014. Ikke desto mindre voksede efterslæbet af ubetalte betalingsanmodninger ved udgangen af året til 26,2 mia. EUR. Når der er taget højde for fremførslen af betalingsbevillinger til 2014 bortfalder et samlet beløb på 238 mio. EUR.

Mere end halvdelen af de bortfaldende bevillinger bortfalder, fordi Rådet har afvist at fremføre bevillinger vedrørende løntilpasningen. Hvad angår fremførte betalingsbevillinger fra 2012 bortfaldt et beløb på 97 mio. EUR.

En mere detaljeret analyse af budgettilpasningerne, den relevante kontekst, begrundelsen for tilpasningerne og deres virkning kan findes i Kommissionens beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret 2013; del A indeholder en oversigt over budgettet som helhed, mens del B giver en gennemgang af de enkelte udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme.

2. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER

2.1 OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Afsnit	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindelige	Endelige	Det aktuelle regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
1. Egne indtægter	131 288	140 326	140 102	45	140 147	140 097	3.	140 100	99,84 %	47
3. Overskud, saldi og tilpasninger	0	1 057	698	0	698	698	0	698	65,99 %	0
4. Indtægter fra personer, der er knyttet til EU-institutionerne og andre EU-organer	1 278	1 278	1 206	5	1 211	1 194	5	1 199	93,83 %	12
5. Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	54	54	604	29	632	587	24	611	1133,46 %	21
6. Bidrag og refusion i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	60	60	3 601	525	4 126	3 500	398	3 898	6496,27 %	228
7. Morarenter og bøder	123	1 642	2 631	10 774	13 406	634	2 338	2 973	181,05 %	10 433
8. Låntagning og långivning	4	4	35	222	257	2	0	2	49,77 %	255
9. Diverse indtægter	30	30	25	9	34	22	2	24	79,42 %	10
I alt	132 837	144 451	148 901	11 609	160 510	146 733	2 771	149 504	103,50 %	11 006

Specifikation afsnit 1: Egne indtægter										
Kapitel	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindelige	Endelige	Det aktuelle regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
11 Sukkerafgifter	123	(35)	202	0	202	202	0	202	(582,66) %	0
12. Told	18 632	14 857	15 166	45	15 211	15 161	3	15 164	102,06 %	47
13. Moms	15 030	14 680	14 542	0	14 542	14 542	0	14 542	99,06 %	0
14. BNI	97 503	110 823	110 032	0	110 032	110 032	0	110 032	99,29 %	0
15 Korrektion af budgetulige vægte	0	0	166	0	166	166	0	166	0,00 %	0
16. Reduktion af BNI-baserede bidrag NL, S	0	0	(6)	0	(6)	(6)	0	(6)	0,00 %	0
I alt	131 288	140 326	140 102	45	140 147	140 097	3	140 100	99,84 %	47

Specifikation afsnit 3: Overskud, saldi og tilpasninger

Kapitel	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindelige	Endelige	Det aktuelle regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
30. Overskud fra foregående regnskabsår	0	1 057	1 054	0	1 054	1 054	0	1 054	99,65 %	0
31. Momssaldi	0	0	(522)	0	(522)	(522)	0	(522)	0,00 %	0
32. BNI-saldi	0	0	162	0	162	162	0	162	0,00 %	0
34. Justering for manglende deltagelse i RIA-politikker	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00 %	0
35. Korrektion til fordel for Det Forenede Kongerige - justeringer	0	0	4	0	4	4	0	4	0,00 %	0
I alt	0	1 057	698	0	698	698	0	698	65,99 %	0

2.1.1. Egne indtægter

Størstedelen af indtægterne stammer fra egne indtægter. Dette er fastsat i artikel 311 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvori det hedder: "Budgettet finansieres med forbehold af andre indtægter fuldt ud af egne indtægter." Størstedelen af budgetudgifterne finansieres af egne indtægter. De andre indtægter udgør kun en lille del af den samlede finansiering.

Egne indtægter kan opdeles på følgende kategorier:

- 1) traditionelle egne indtægter består af told samt landbrugs- og sukkerafgifter. De traditionelle egne indtægter betales af de økonomiske aktører og opkræves af medlemsstaterne på EU's vegne. Medlemsstaterne beholder dog 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af deres opkrævningsomkostninger. Told opkræves ved import af varer fra tredjelande, og satsene er fastsat i den fælles toldtarif. Sukkerafgifterne betales af sukkerproducenterne for at finansiere eksportrestitutionerne for sukker. De traditionelle egne indtægter beløber sig til ca. 13 % af de samlede egne indtægter
- 2) de egne indtægter baseret på moms opkræves af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. Det er den samme procent, der opkræves af hver enkelt medlemsstats momsgrundlag. Det momsgrundlag, der tages i betragtning, kan dog aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI. De momsbaseerede indtægter beløber sig sædvanligvis til ca. 12 % af de samlede egne indtægter
- 3) indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) anvendes til at afbalancere budgettets indtægter og udgifter, dvs. til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægter. Det er den samme procent, der opkræves af hver enkelt medlemsstats BNI, hvilket fastsættes i overensstemmelse med EU-bestemmelserne. Den BNI-baserede indtægt beløber sig sædvanligvis til ca. 75 % af de samlede egne indtægter.

EU's egne indtægter fordeles i henhold til bestemmelserne i Rådets afgørelse 2007/436/EF, Euratom af 7. juni 2007 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter.

2.1.2. Traditionelle egne indtægter

Traditionelle egne indtægter: Alle konstaterede traditionelle egne indtægter skal bogføres i et regnskab, der føres af de kompetente myndigheder.

- I det "normale" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra a), i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000: Alle beløb, der er indgået, eller som er dækket af garantier.
- I det "særskilte" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra b), i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000: Alle beløb, der endnu ikke er indgået, og/eller som ikke er dækket af garantier; beløb, der er dækket af garantier, men som anfægtes, opføres også i dette regnskab.

For så vidt angår det særskilte regnskab, omfatter den kvartalsvise oversigt, som medlemsstaterne sender til Kommissionen:

- det restbeløb, der ikke er inddrevet for foregående kvartal
- de fordringer, der er fastlagt i løbet af det pågældende kvartal
- korrektioner af beregningsgrundlaget (korrektioner/annulleringer) i løbet af det pågældende kvartal
- afskrevne beløb (som ikke kan overdrages, jf. artikel 17, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000)
- de beløb, der er inddrevet i løbet af det pågældende kvartal
- det restbeløb, der skal inddrives ved afslutningen af det pågældende kvartal.

Traditionelle egne indtægter skal registreres på Kommissionens konto hos statskassen eller hos det organ, medlemsstaten har udpeget, senest den første hverdag efter den 19. i den anden måned, der

følger efter den måned, hvor fordringerne blev konstateret (eller inddrevet i tilfælde af det særskilte regnskab). Medlemsstaterne tilbageholder 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af opkrævningsomkostninger. Med hensyn til egne indtægter justeres eventalfordringer ud fra sandsynligheden for, at de kan inddrives.

2.1.3. Momsbaserede og BNI-baserede indtægter

De momsbaserede egne indtægter beregnes ved at anvende en ensartet sats, som gælder for alle medlemsstater, på det harmoniserede momsgrundlag, der fastsættes efter reglerne i artikel 2, stk. 1, litra b), i Rådets afgørelse 2007/436/EF. Den ensartede sats er fastsat til 0,30 %. Dette gælder dog ikke for perioden 2007-2013, hvor momsbidragsatsen er fastsat til 0,225 % for Østrig, 0,15 % for Tyskland og 0,10 % for Nederlandene og Sverige. Momsgrundlaget kan for alle medlemsstaters vedkommende kun udgøre 50 % af landets BNI.

Den BNI-baserede indtægt er en variabel indtægt, der har til formål at sikre de indtægter, som er nødvendige for i et givet regnskabsår at dække de udgifter, der ikke kan dækkes af de traditionelle egne indtægter, momsindtægterne og diverse andre indtægter. Indtægten beregnes ved hjælp af en ensartet sats, der anvendes på samtlige medlemsstaters BNI. Moms- og BNI-baserede indtægter fastsættes på basis af de overslag over moms- og BNI-grundlag, der udarbejdes i forbindelse med opstillingen af budgetforslaget. Disse overslag revideres senere. Tallene ajourføres i løbet af regnskabsåret gennem et ændringsbudget.

De faktiske tal for moms- og BNI-grundlaget foreligger i det følgende regnskabsår. Kommissionen beregner forskellen mellem det beløb, medlemsstaterne skal betale ifølge de faktiske beregningsgrundlag, og de beløb, de rent faktisk har betalt på basis af de pågældende (reviderede) overslag. Disse moms- og BNI-saldi, som enten er positive eller negative, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne pr. 1. december i det følgende regnskabsår. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige moms- og BNI-grundlag, medmindre der tages forbehold. De tidligere beregnede saldi tilpasses, og forskellen indkaldes samtidig med moms- og BNI-saldiene for det foregående regnskabsår.

I forbindelse med kontrollen af momsopgørelser og BNI-tal kan Kommissionen tage forbehold over for medlemsstaterne på visse punkter, som kan få følger for medlemsstaternes bidrag til de egne indtægter. Der kan f.eks. være tale om mangel på acceptable data eller behov for at udvikle en egnet metodologi. Disse forbehold bør opfattes som potentielle krav til medlemsstaterne på et ubestemt beløb, da deres finansielle indvirkning ikke kan vurderes med nøjagtighed. Når beløbene kan fastslås nøjagtigt, indkaldes de tilsvarende moms- og BNI-baserede indtægter enten i forbindelse med moms- og BNI-saldi eller ved separate indkaldelser.

2.1.4. Korrektionen til fordel for Det Forenede Kongerige

Denne mekanisme reducerer Det Forenede Kongeriges indbetalinger af egne indtægter proportionalt med dets såkaldte "budgetuligevægt" og øger de andre medlemsstaters indbetalinger af egne indtægter tilsvarende. Korrektionsmekanismen til fordel for Det Forenede Kongerige blev indført af Det Europæiske Råd på mødet i Fontainebleau (juni 1984) og ved afgørelsen om egne indtægter af 7. maj 1985, der var et resultat af dette møde. Formålet med denne mekanisme var at reducere Det Forenede Kongeriges budgetuligevægt gennem en nedsættelse af dets indbetalinger til EU. Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandene deltager i finansieringen af korrektionen med en nedsat andel (en fjerdedel af deres normale andel).

2.1.5. Bruttoreduktion

Det Europæiske Råd konkluderede på sit møde den 15. og 16. december 2005, at Nederlandene og Sverige skal drage fordel af en bruttoreduktion af deres årlige BNI-baserede bidrag i perioden 2007-2013. Ifølge denne kompensationsordning drager Nederlandene fordel af en bruttoreduktion af sit årlige BNI-bidrag på 605 mio. EUR og Sverige af en bruttoreduktion af sit årlige BNI-bidrag på 150 mio. EUR, målt i 2004-priser.

3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER

3.1 FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

mio. EUR

Udgiftsområde i den finansielle ramme	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Vedtagne bevillinger	Ændringer (overførsler og ÆB)	Fremført	Formålsbestemte mte indtægter	Tillægsbevillinger i alt	Godkendte bevillinger i alt	Vedtagne bevillinger	Ændringer (overførsler og ÆB)	Fremført	Formålsbestemte mte indtægter	Tillægsbevillinger i alt	Godkendte bevillinger i alt
	1	2	3	4	5=3+4	6=1+2+5	7	8	9	10	11=9+10	12=7+8+11
1 Bæredygtig vækst	70 630	620	28	3 777	3 805	75 054	59 085	10 037	157	4 250	4 407	73 528
2 Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	60 149	(4)	2	2 393	2 395	62 540	57 484	552	36	2 332	2 368	60 404
3 EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2 106	507	0	233	233	2 846	1 515	450	9	224	232	2 197
4 EU som global partner	9 583	(4)	2	433	435	10 015	6 323	500	30	346	377	7 200
5 Administration	8 431	0	0	851	851	9 281	8 430	(1)	767	859	1 627	10 056
6 Kompensationer	0	75	0	0	0	75	0	75	0	0	0	75
I alt	150 898	1 193	31	7 687	7 719	159 810	132 837	11 614	999	8 011	9 010	153 461

3.2 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

mio. EUR

Udgiftsområde i den finansielle ramme	Godkendte	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger				Annullerede bevillinger				
	forpligtelsesbevillinger	Fra regnskabsårets bevillinger	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter beslutning	I alt	%	Fra regnskabsårets budgetbevillinger	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter	I alt	%
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10=9/1	11	12	13	14=11+12+13	15=14/1
1 Bæredygtig vækst	75 054	70 585	28	2 069	72 682	96,84 %	1 708	169	1 877	2,50 %	495	0	0	495	0,66 %
2 Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	62 540	60 080	2	1 381	61 463	98,28 %	1 012	1	1 013	1,62 %	64	0	0	64	0,10 %
3 EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2 846	2 606	0	171	2 777	97,59 %	62	2	64	2,26 %	4	0	0	4	0,15 %
4 EU som global partner	10 015	9 500	2	291	9 793	97,78 %	142	6	149	1,48 %	74	0	0	74	0,73 %
5 Administration	9 281	8 234	0	636	8 870	95,57 %	215	0	215	2,32 %	196	0	0	196	2,11 %
6 Kompensationer	75	75	0	0	75	100,00 %	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
I alt	159 810	151 080	31	4 548	155 659	97,40 %	3 140	178	3 318	2,08 %	833	0	0	833	0,52 %

3.3 GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

mio. EUR

Udgiftsområde i den finansielle ramme	Godkendte betalingsbevillinger	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger				
		Fra regnskabsårets bevillinger 2	Fra fremførte bevillinger 3	Fra formålsbestemte indtægter 4	I alt 5=2+3+4	% 6=5/1	Automatiske fremførelser 7	Fremførelser efter beslutning 8	Formålsbestemte indtægter 9	I alt 10=7+8+9	% 11=10/1	Fra regnskabsårets bevillinger 12	Fra fremførte bevillinger 13	Formålsbestemte indtægter 14	I alt 15=12+13+14	% 16=15/1
1 Bæredygtig vækst	73 528	68 804	138	2 296	71 238	96,89 %	135	165	1 954	2 254	3,06 %	18	18	0	37	0,05 %
2 Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	60 404	57 980	32	1 512	59 524	98,54 %	34	2	820	856	1,42 %	20	4	0	24	0,04 %
3 EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2 197	1 703	8	173	1 883	85,71 %	9	251	51	311	14,15 %	2	1	0	3	0,15 %
4 EU som global partner	7 200	6 786	26	243	7 055	97,99 %	34	1	103	138	1,92 %	2	5	0	7	0,09 %
5 Administration	10 056	7 534	699	460	8 693	86,44 %	699	0	399	1 098	10,92 %	196	68	0	265	2,63 %
6 Kompensationer	75	75	0	0	75	100,00 %	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
I alt	153 461	142 883	902	4 684	148 469	96,75 %	911	419	3 327	4 657	3,03 %	238	97	0	335	0,22 %

3.4 BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

mio. EUR

Udgiftsområde i den finansielle ramme	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Regnskabsårets forpligtelser				
	Bevillinger fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/opskrivninger/annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annulering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
1 Bæredygtig vækst	166 271	(1 019)	(63 822)	101 430	72 682	(7 416)	(3)	65 263	166 693
2 Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	26 886	(396)	(13 444)	13 045	61 463	(46 080)	0	15 383	28 428
3 EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2 316	(133)	(628)	1 555	2 777	(1 255)	0	1 522	3 077
4 EU som global partner	21 429	(852)	(5 002)	15 575	9 793	(2 053)	(2)	7 738	23 313
5 Administration	909	(191)	(715)	3	8 870	(7 978)	4	896	899
6 Kompensationer	0	0	0	0	75	(75)	0	0	0
I alt	217 810	(2 590)	(83 611)	131 609	155 659	(64 858)	(1)	90 801	222 410

3.5 FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER OPRINDELSESÅR - EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME

Udgiftsområde i den finansielle ramme										<i>mio. EUR</i>
		<2007	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt
1	Bæredygtig vækst	4 097	337	859	3 760	12 112	28 399	51 867	65 263	166 693
2	Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	479	46	95	139	219	2 571	9 496	15 383	28 428
3	EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	6	16	50	144	214	398	728	1 522	3 077
4	EU som global partner	956	415	823	1 237	2 375	3 845	5 923	7 738	23 313
5	Administration	0	0	0	0	0	1	139	759	899
I alt		5 537	815	1 827	5 280	14 920	35 214	68 153	90 664	222 410

3.6 FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE

mio. EUR

	Forpligtelsesbevillinger							Betalingsbevillinger					
	Vedtagne bevillinger	Ændringer (overførsler/ÆB)	Fremført	Formålsbestemte mte indtægter	Tillægsbevillinger i alt	Godkendte bevillinger i alt	Vedtagne bevillinger	Ændringer (overførsler/ÆB)	Fremført	Formålsbestemte mte indtægter	Tillægsbevillinger i alt	Godkendte bevillinger i alt	
	1	2	3	4	5=3+4	6=1+2+5	7	8	9	10	11=9+10	12=7+8+11	
01 Økonomiske og finansielle anliggender	556	(60)	0	31	31	527	428	(52)	6	29	35	411	
02 Erhvervspolitik	1 154	(16)	0	131	131	1 269	1 162	214	19	192	211	1 587	
03 Konkurrence	92	1	0	6	6	99	92	1	8	6	13	107	
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	12 004	276	24	518	542	12 823	10 429	3 303	38	517	555	14 286	
05 Landbrug og udvikling af landdistrikterne	58 852	(33)	2	2 406	2 407	61 226	56 344	512	27	2 351	2 378	59 234	
06 Mobilitet og transport	1 741	0	0	102	102	1 843	984	18	6	112	118	1 120	
07 Miljø og klimaindsats	498	(1)	0	21	21	518	391	9	18	19	37	438	
08 Forskning	6 878	(4)	0	1 256	1 256	8 130	4 808	174	26	1 548	1 573	6 556	
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 805	6		320	321	2 131	1 389	167	14	454	468	2 024	
10 Direkte forskning	424	0	0	576	576	1 000	411	8	48	491	539	959	
11 Maritime anliggender og fiskeri	1 024	15	0	4	4	1 043	794	30	3	4	7	831	
12 Det indre marked	106	0	0	16	16	123	103	2	6	17	22	127	
13 Regionalpolitik	43 389	780	3	292	295	44 464	37 434	6 222	12	292	304	43 960	
14 Beskatning og toldunion	145	1	0	6	6	151	112	16	7	5	12	140	
15 Uddannelse og kultur	2 813	15	0	604	604	3 433	2 373	254	13	661	674	3 301	
16 Kommunikation	266	1	0	8	8	275	253	(2)	14	8	23	273	
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	634	(14)	0	28	28	648	593	(5)	11	23	34	622	
18 Indre anliggender	1 296	60	0	88	88	1 444	799	174	5	75	80	1 053	
19 Eksterne forbindelser	5 001	(125)	0	212	212	5 088	3 089	118	13	134	147	3 354	
20 Handel	107	0		3	4	111	102	2	4	3	7	112	
21 Udvikling og forbindelser med AVS	1 572	1	2	127	129	1 701	1 207	23	11	136	147	1 377	
22 Udvidelse	1 062	54	0	35	35	1 152	832	76	8	17	25	933	
23 Humanitær bistand	917	411	0	32	32	1 360	829	410	7	32	39	1 278	
24 Bekæmpelse af svig	79	0	0			79	73	0	10		10	83	
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	193	0	0	11	11	205	194	0	16	11	27	221	
26 Kommissionens administration	1 030	(2)	0	156	156	1 184	1 013	14	133	158	290	1 318	
27 Budget	67	63	0	7	7	138	67	63	8	7	16	146	
28 Revision	12	0	0	1	1	13	12	0	1	1	1	13	
29 Statistik	134	(1)	0	11	11	144	115	7	6	19	24	147	
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 399	0	0	1	1	1 401	1 399	0	0	1	1	1 401	

117 Konsolideret årsregnskab for Den Europæiske Union 2013

31 Sprogtjenester	397	0	0	86	86	482	397	0	24	86	109	506
32 Energi	738	1	0	80	80	818	814	(70)	6	88	93	838
33 Retlige anliggender	218	1	0	16	16	235	184	4	4	15	19	208
40 Reserver	764	(236)	0	0	0	528	80	(80)	0	0	0	0
90 Andre institutioner	3 527	0	0	496	496	4 023	3 527	0	468	502	970	4 497
I alt	150 898	1 193	31	7 687	7 719	159 810	132 837	11 614	999	8 011	9 010	153 461

3.7 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE

Politikområde	mio. EUR															
	Godkendte forpligtelsesbevillinger	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger				
		Fra regnskabsårets bevillinger	Fra fremførte bevillinger	Formålsbes temte indtægter	I alt	%	Formålsbes temte indtægter	Fremførsler efter beslutning	I alt	%	Fra regnskabsårets bevillinger	Fra fremførte bevillinger	Formålsbes temte indtægter	I alt	%	
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10=9/1	11	12	13	14=11+12+13	15=14/1
01 Økonomiske og finansielle anliggender	527	488	0	29	517	98,09 %	2	0	2	0,44 %	8	0	0	8	1,47 %	
02 Erhvervspolitik	1 269	1 135	0	105	1 241	97,77 %	26	0	26	2,03 %	2	0	0	2	0,19 %	
03 Konkurrence	99	91	0	3	94	94,88 %	3	0	3	2,62 %	2	0	0	2	2,50 %	
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	12 823	12 097	24	10	12 131	94,61 %	509	168	677	5,28 %	14	0	0	14	0,11 %	
05 Landbrug og udvikling af landdistrikterne	61 226	58 797	2	1 368	60 167	98,27 %	1 038	0	1 038	1,69 %	21	0	0	21	0,03 %	
06 Mobilitet og transport	1 843	1 734	0	73	1 807	98,03 %	30	0	30	1,61 %	7	0	0	7	0,36 %	
07 Miljø og klimainsats	518	495	0	11	506	97,67 %	10	0	10	1,88 %	2	0	0	2	0,45 %	
08 Forskning	8 130	6 874	0	1 041	7 915	97,35 %	215	0	215	2,64 %	0	0	0	0	0,01 %	
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	2 131	1 810	0	276	2 085	97,84 %	45	0	45	2,10 %	1	0	0	1	0,06 %	
10 Direkte forskning	1 000	424	0	94	518	51,79 %	482	0	482	48,21 %	0	0	0	0	0,00 %	
11 Maritime anliggender og fiskeri	1 043	995	0	1	997	95,55 %	2	0	2	0,20 %	44	0	0	44	4,25 %	
12 Det indre marked	123	104	0	13	117	95,22 %	4	0	4	3,10 %	2	0	0	2	1,69 %	
13 Regionalpolitik	44 464	44 162	3	5	44 170	99,34 %	287	0	287	0,65 %	7	0	0	7	0,02 %	
14 Beskatning og toldunion	151	144	0	3	147	97,21 %	3	0	3	1,81 %	1	0	0	1	0,97 %	
15 Uddannelse og kultur	3 433	2 826	0	477	3 303	96,20 %	127	0	127	3,71 %	3	0	0	3	0,09 %	
16 Kommunikation	275	264	0	5	269	98,10 %	3	0	3	1,08 %	2	0	0	2	0,82 %	
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	648	614	0	20	635	97,88 %	8	1	9	1,35 %	5	0	0	5	0,77 %	
18 Indre anliggender	1 444	1 352	0	68	1 420	98,31 %	20	2	22	1,50 %	3	0	0	3	0,19 %	
19 Eksterne forbindelser	5 088	4 869	0	153	5 023	98,71 %	58	5	64	1,25 %	2	0	0	2	0,04 %	
20 Handel	111	105	0	2	108	96,66 %	2	0	2	1,40 %	2	0	0	2	1,94 %	
21 Udvikling og forbindelser med AVS	1 701	1 564	2	99	1 664	97,82 %	28	1	29	1,71 %	8	0	0	8	0,46 %	
22 Udvidelse	1 152	1 115	0	31	1 147	99,53 %	4	0	4	0,35 %	1	0	0	1	0,13 %	
23 Humanitær bistand	1 360	1 326	0	12	1 339	98,42 %	20	0	20	1,46 %	2	0	0	2	0,11 %	
24 Bekæmpelse af svig	79	79	0	0	79	99,81 %	0	0	0	0,04 %	0	0	0	0	0,15 %	
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	205	188	0	6	194	94,96 %	5	0	5	2,45 %	5	0	0	5	2,59 %	
26 Kommissionens administration	1 184	1 028	0	91	1 119	94,50 %	64	0	65	5,46 %	0	0	0	0	0,03 %	
27 Budget	138	129	0	4	134	96,82 %	3	0	3	2,23 %	1	0	0	1	0,95 %	
28 Revision	13	11	0	0	12	93,31 %	0	0	1	4,03 %	0	0	0	0	2,66 %	
29 Statistik	144	126	0	8	134	93,14 %	3	0	3	2,37 %	6	0	0	6	4,49 %	
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 401	1 397	0	0	1 397	99,74 %	1	0	1	0,10 %	2	0	0	2	0,16 %	
31 Sprogtjenester	482	387	0	48	435	90,08 %	38	0	38	7,84 %	10	0	0	10	2,08 %	

119 Konsolideret årsregnskab for Den Europæiske Union 2013

32 Energi	818	734	0	48	782	95,66 %	31	0	31	3,82 %	4	0	0	4	0,52 %
33 Retlige anliggender	235	216	0	8	225	95,71 %	8	0	8	3,23 %	2	0	0	2	1,06 %
40 Reserver	528	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0,00 %	528	0	0	528	100,00 %
90 Andre institutioner	4 023	3 396	0	434	3 830	95,21 %	62	0	62	1,53 %	131	0	0	131	3,26 %
I alt	159 810	151 080	31	4 548	155 659	97,40 %	3 140	178	3 318	2,08 %	833	0	0	833	0,52 %

3.8 GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER EFTER POLITIKOMRÅDE

Politikområde	Godkendte betalingsbevillinger	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger					mio. EUR
		Fra regnskabsårsrets bevillinger	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter beslutning	Formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra regnskabsårsrets bevillinger	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter	I alt	%	
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11=10/1	12	13	14	15=12+13+14	
01 Økonomiske og finansielle anliggender	411	366	6	26	397	96,68 %	8	0	3	11	2,60 %	2	1	0	3	0,72 %	
02 Erhvervspolitik	1 587	1 359	17	80	1 456	91,76 %	14	0	111	126	7,91 %	3	2	0	5	0,33 %	
03 Konkurrence	107	84	7	2	93	87,19 %	7	0	3	10	9,61 %	2	1	0	3	3,20 %	
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	14 286	13 672	36	399	14 107	98,74 %	14	36	117	168	1,18 %	9	2	0	11	0,08 %	
05 Landbrug og udvikling af landdistrikterne	59 234	56 815	23	1 501	58 339	98,49 %	21	0	850	871	1,47 %	20	4	0	24	0,04 %	
06 Mobilitet og transport	1 120	990	5	64	1 059	94,58 %	6	0	48	54	4,86 %	5	1	0	6	0,56 %	
07 Miljø og klimainsats	438	377	17	12	406	92,71 %	21	0	7	28	6,41 %	3	1	0	4	0,89 %	
08 Forskning	6 556	4 958	23	790	5 771	88,02 %	24	0	758	782	11,92 %	0	3	0	3	0,05 %	
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	2 024	1 539	13	273	1 826	90,21 %	15	0	181	196	9,69 %	1	1	0	2	0,10 %	
10 Direkte forskning	959	366	41	89	496	51,68 %	54	0	402	456	47,57 %	0	7	0	7	0,75 %	
11 Maritim anliggender og fiskeri	831	816	3	1	820	98,71 %	3	1	2	7	0,87 %	3	1	0	4	0,42 %	
12 Det indre marked	127	97	5	13	116	90,79 %	6	0	3	9	7,08 %	2	1	0	3	2,13 %	
13 Regionalpolitik	43 960	43 262	10	222	43 494	98,94 %	12	380	70	461	1,05 %	2	2	0	4	0,01 %	
14 Beskatning og toldunion	140	120	7	3	129	92,07 %	7	0	3	9	6,71 %	1	0	0	2	1,22 %	
15 Uddannelse og kultur	3 301	2 614	12	426	3 052	92,45 %	11	0	235	247	7,47 %	2	1	0	3	0,08 %	
16 Kommunikation	273	234	14	5	252	92,32 %	14	0	4	17	6,34 %	3	1	0	4	1,34 %	
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	622	574	10	15	599	96,32 %	12	0	8	19	3,09 %	3	1	0	4	0,59 %	
18 Indre anliggender	1 053	966	5	64	1 035	98,33 %	4	0	11	15	1,41 %	2	1	0	3	0,26 %	
19 Eksterne forbindelser	3 354	3 189	11	94	3 295	98,23 %	17	0	39	56	1,68 %	1	2	0	3	0,09 %	
20 Handel	112	99	4	2	104	93,10 %	3	0	2	5	4,67 %	2	0	0	2	2,23 %	
21 Udvikling og forbindelser med AVS	1 377	1 212	9	124	1 345	97,67 %	11	0	12	24	1,71 %	7	2	0	8	0,61 %	
22 Udvidelse	933	901	6	12	920	98,56 %	5	0	5	10	1,07 %	2	2	0	3	0,37 %	
23 Humanitær bistand	1 278	1 230	7	12	1 249	97,74 %	8	0	20	28	2,17 %	1	0	0	1	0,09 %	
24 Bekæmpelse af svig	83	65	8	0	73	87,45 %	9	0	0	9	10,39 %	0	2	0	2	2,16 %	
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	221	175	13	5	193	87,38 %	14	0	6	20	9,04 %	5	3	0	8	3,57 %	
26 Kommissionens administration	1 318	894	125	64	1 082	82,08 %	134	0	94	227	17,26 %	1	8	0	9	0,67 %	
27 Budget	146	124	8	3	135	91,97 %	6	0	4	10	6,75 %	1	1	0	2	1,29 %	
28 Revision	13	11	0	0	12	89,13 %	0	0	0	1	8,05 %	0	0	0	0	2,82 %	
29 Statistik	147	115	5	7	126	85,55 %	6	0	12	18	12,02 %	2	1	0	4	2,43 %	
30 Pensioner og dertil knyttede	1 401	1 397	0	0	1 397	99,74 %	0	0	1	1	0,10 %	2	0	0	2	0,16 %	

121 Konsolideret årsregnskab for Den Europæiske Union 2013

udgifter																
31 Sprogtjenester	506	371	22	44	436	86,22 %	16	0	42	58	11,42 %	10	2	0	12	2,36 %
32 Energi	838	734	5	20	758	90,53 %	5	0	68	73	8,76 %	5	1	0	6	0,71 %
33 Retlige anliggender	208	183	3	9	195	93,62 %	4	0	6	10	4,62 %	2	1	0	4	1,75 %
40 Reserver	0	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
90 Andre institutioner	4 497	2 975	425	303	3 703	82,35 %	421	0	199	620	13,79 %	131	43	0	174	3,86 %
I alt	153 461	142 883	902	4 684	148 469	96,75 %	911	419	3 327	4 657	3,03 %	238	97	0	335	0,22 %

3.9 BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER POLITIKOMRÅDE

mio. EUR

Politikområde	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår					Regnskabsårets forpligtelser			
	Bevillinger fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/opskrivninger/annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annulering af ikke-fremførlige forpligtelser	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
01 Økonomiske og finansielle anliggender	623	(3)	(142)	478	517	(256)	0	261	739
02 Erhvervs politik	2 090	(20)	(963)	1 107	1 241	(493)	0	748	1 855
03 Konkurrence	8	(1)	(7)	0	94	(86)	0	8	8
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	29 668	(133)	(13 541)	15 994	12 131	(566)	0	11 565	27 559
05 Landbrug og udvikling af landområderne	23 847	(320)	(12 377)	11 150	60 167	(45 962)	0	14 205	25 354
06 Mobilitet og transport	3 317	(64)	(885)	2 368	1 807	(174)	0	1 633	4 001
07 Miljø og klimaindsats	1 002	(12)	(268)	723	506	(138)	0	368	1 090
08 Forskning	10 781	(92)	(3 109)	7 579	7 915	(2 661)	(2)	5 252	12 831
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	2 594	(31)	(952)	1 611	2 085	(874)	0	1 211	2 822
10 Direkte forskning	199	(20)	(121)	59	518	(375)	0	143	202
11 Maritim anliggender og fiskeri	2 290	(107)	(633)	1 551	997	(188)	0	809	2 360
12 Det indre marked	21	(2)	(16)	4	117	(100)	0	17	21
13 Regionalpolitik	112 307	(811)	(42 832)	68 664	44 170	(662)	0	43 508	112 172
14 Beskatning og toldunion	93	(5)	(59)	29	147	(70)	0	77	106
15 Uddannelse og kultur	2 194	(57)	(938)	1 199	3 303	(2 114)	0	1 188	2 387
16 Kommunikation	119	(10)	(84)	25	269	(168)	0	101	126
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	642	(62)	(293)	288	635	(306)	0	328	616
18 Indre anliggender	1 677	(69)	(331)	1 277	1 420	(704)	0	715	1 992
19 Eksterne forbindelser	11 342	(352)	(2 421)	8 569	5 023	(874)	0	4 149	12 718
20 Handel	18	(1)	(11)	6	108	(93)	0	15	21
21 Udvikling og forbindelser med AVS	3 453	(103)	(905)	2 444	1 664	(439)	0	1 225	3 669
22 Udvidelse	3 039	(58)	(763)	2 218	1 147	(157)	(1)	988	3 206
23 Humanitær bistand	831	(3)	(555)	273	1 339	(694)	0	645	918
24 Bekæmpelse af svig	35	(3)	(18)	14	79	(55)	0	25	38
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	17	(3)	(14)	0	194	(179)	0	15	15
26 Kommissionens administration	174	(10)	(153)	11	1 119	(929)	0	190	201
27 Budget	8	(1)	(8)	0	134	(127)	0	7	7
28 Revision	1	0	0	0	12	(11)	0	1	1
29 Statistik	114	(9)	(48)	57	134	(78)	0	55	113
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	0	0	0	0	1 397	(1 397)	0	0	0
31 Sprogtjenester	24	(2)	(22)	0	435	(415)	0	20	20
32 Energi	4 517	(40)	(639)	3 838	782	(119)	0	664	4 502
33 Retlige anliggender	179	(25)	(79)	75	225	(116)	0	109	184
90 Andre institutioner	588	(163)	(425)	0	3 830	(3 278)	5	557	557
I alt	217 810	(2 590)	(83 611)	131 609	155 659	(64 858)	(1)	90 801	222 410

3.10 FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER OPRINDELSESÅR - EFTER POLITIKOMRÅDE

Politikområde											mio. EUR
	<2007	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt		
01 Økonomiske og finansielle anliggender	32	10	0	0	73	184	180	261	739		
02 Erhvervs politik	4	14	23	55	135	364	513	748	1 855		
03 Konkurrence	0	0	0	0	0	0	0	8	8		
04 Beskæftigelse og sociale anliggender	673	57	7	246	924	4 862	9 225	11 565	27 559		
05 Landbrug og udvikling af landdistrikterne	196			2	144	2 079	8 729	14 205	25 354		
06 Mobilitet og transport	21	103	48	211	375	707	903	1 633	4 001		
07 Miljø og klimaindsats	8	45	65	105	133	170	197	368	1 090		
08 Forskning	102	85	209	397	1 003	2 069	3 714	5 252	12 831		
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	7	15	30	115	188	394	863	1 211	2 822		
10 Direkte forskning	3	1	9	5	5	8	27	143	202		
11 Maritime anliggender og fiskeri	275	1	3	10	44	490	728	809	2 360		
12 Det indre marked	0	0	0	0	1		3	17	21		
13 Regionalpolitik	3 583	9	421	1 560	7 925	19 331	35 836	43 508	112 172		
14 Beskatning og toldunion	0	0	0	0		7	22	77	106		
15 Uddannelse og kultur	1	33	54	81	138	332	560	1 188	2 387		
16 Kommunikation	0	0		0	1	3	19	101	126		
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	4	1	30	29	52	65	108	328	616		
18 Indre anliggender	0	14	41	128	183	340	570	715	1 992		
19 Eksterne forbindelser	335	318	573	822	1 257	1 971	3 293	4 149	12 718		
20 Handel	0	0		0		2	4	15	21		
21 Udvikling og forbindelser med AVS	92	41	118	227	352	609	1 005	1 225	3 669		
22 Udvidelse	137	45	125	172	369	600	770	988	3 206		
23 Humanitær bistand	1	1	9	14	28	37	182	645	918		
24 Bekæmpelse af svig	0	1	1	1	2	3	6	25	38		
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	0	0	0	0	0	0	0	15	15		
26 Kommissionens administration	0	0	0	0			11	190	201		
27 Budget	0	0	0	0	0	0	0	7	7		
28 Revision	0	0	0	0	0	0	0	1	1		
29 Statistik	2			1	6	18	31	55	113		
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
31 Sprogtjenester	0	0	0	0	0	0	0	20	20		
32 Energi	61	21	62	1 095	1 576	549	475	664	4 502		
33 Retlige anliggender	0		2	5	7	18	43	109	184		
90 Andre institutioner	0	0	0	0	0	0	137	420	557		
I alt	5 537	815	1 827	5 280	14 920	35 214	68 153	90 664	222 410		

DEN FINANSIELLE RAMME FOR 2007-2013

mio. EUR

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt
1. Bæredygtig vækst	53 979	57 653	61 696	63 555	63 974	67 614	70 644	439 115
2. Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne	55 143	59 193	56 333	59 955	59 888	60 810	61 289	412 611
3. EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	1 273	1 362	1 518	1 693	1 889	2 105	2 407	12 247
4. EU som global partner	6 578	7 002	7 440	7 893	8 430	8 997	9 595	55 935
5. Administration	7 039	7 380	7 525	7 882	8 091	8 523	8 492	54 932
6. Kompensationer	445	207	210	0	0	0	75	937
Forpligtelsesbevillinger	124 457	132 797	134 722	140 978	142 272	148 049	152 502	975 777
Betalingsbevillinger i alt:	122 190	129 681	120 445	134 289	133 700	141 360	144 285	925 950

I dette afsnit beskrives EU's vigtigste udgiftskategorier, som præsenteres i overensstemmelse med den opdeling i udgiftsområder, der er fastlagt i den finansielle ramme for 2007-2013. Regnskabsåret 2013 var det syvende og sidste år, der var omfattet af den finansielle ramme for 2007-2013. Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2013 er på 152 502 mio. EUR, hvilket svarer til 1,15 % af BNI. Det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillingerne er på 144 285 mio. EUR, dvs. 1,08 % af BNI. Tabellen ovenfor viser den finansielle ramme i løbende priser.

Udgiftsområde 1 – Bæredygtig vækst

Dette udgiftsområde er inddelt i to adskilte, men indbyrdes forbundne dele:

- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, som omfatter udgifter til forskning og innovation, uddannelse og erhvervsuddannelse, transeuropæiske net, socialpolitik, det indre marked og de dermed forbundne politikker
- 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse, som skal fremme konvergens for de mindst udviklede medlemsstater og regioner, supplere EU's strategi for bæredygtig udvikling uden for de mindre velstillede områder og støtte tværregionalt samarbejde.

Udgiftsområde 2 – Beskyttelse og forvaltning af naturressourcerne

Udgiftsområde 2 omfatter den fælles landbrugs- og fiskeripolitik, udvikling af landdistrikterne og miljøforanstaltninger, navnlig Natura 2000. Det beløb, der er øremærket til den fælles landbrugspolitik, afspejler den aftale, som blev indgået på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002.

Udgiftsområde 3 – EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Udgiftsområde 3 (Unionsborgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed) afspejler den stigende betydning af visse områder, hvor EU har fået særlige opgaver – retlige og indre anliggender, grænsebeskyttelse, immigrations- og asylpolitik, folkesundhed og forbrugerbeskyttelse, kultur, ungdom, information og dialog med borgerne. Det er opdelt i to dele:

- 3a. Frihed, sikkerhed og retfærdighed
- 3b. EU-borgerskab

Udgiftsområde 4 – EU som global partner

Udgiftsområde 4 omfatter alle eksterne foranstaltninger, herunder førtiltrædelsesinstrumenter. Kommissionen foreslog at lade den finansielle ramme omfatte Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), men Europa-Parlamentet og Rådet var enige om at udelade den.

Udgiftsområde 5 – Administration

Denne post omfatter administrationsudgifterne for alle institutionerne, pensioner og Europaskolerne. For alle andre institutioner end Kommissionen udgør disse udgifter de samlede udgifter, mens agenturerne og andre organer har både administrations- og aktionsudgifter.

Udgiftsområde 6 – Kompensationer

I overensstemmelse med den politiske aftale om, at de nye medlemsstater ikke skal være nettobidragydere til budgettet umiddelbart efter tiltrædelsen, blev der opført et kompensationsbeløb under dette udgiftsområde. De kunne gennem overførsler udnytte dette beløb til at udligne deres budgetindtægter og -bidrag.

POLITIKOMRÅDER

Som led i sin anvendelse af aktivitetsbaseret forvaltning har Kommissionen gennemført aktivitetsbaseret budgetlægning i forbindelse med sine planlægnings- og forvaltningsprocedurer. Aktivitetsbaseret budgetlægning medfører en ny budgetstruktur, hvor budgetafsnit svarer til politikområder og budgetkapitler til aktiviteter. Formålet med aktivitetsbaseret budgetlægning er at afstikke klare rammer for at føre Kommissionens politiske mål ud i livet via enten retlige, finansielle eller andre offentlige politiske midler. Ved at strukturere Kommissionens arbejde efter aktivitet gives der et klart billede af Kommissionens virksomhed og samtidig en fælles ramme for fastsættelse af prioriteringer. Der bevilges midler til prioriteringer under budgetproceduren, idet aktiviteterne anvendes som byggesten til budgetmæssige formål. Ved at skabe en sådan forbindelse mellem aktiviteter og de midler, der bevilges til dem, sigter den aktivitetsbaserede budgetlægning mod at sikre en endnu mere effektiv anvendelse af Kommissionens midler.

Et politikområde kan defineres som en homogen gruppe af aktiviteter, der udgør dele af Kommissionens arbejde, og som er relevante for beslutningsproceduren. Hvert politikområde svarer generelt til et generaldirektorat og omfatter i gennemsnit 6-7 individuelle aktiviteter. Disse politikområder er overvejende operationelle, da der i de fleste tilfælde er tale om aktiviteter til fordel for eksterne støttemodtagere inden for de forskellige aktivitetsområder. Driftsbudgettet suppleres med de nødvendige administrationsudgifter for hvert politikområde.

4. INSTITUTIONER OG AGENTURER

4.1 OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET EFTER INSTITUTION

Institution	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindelige	Endelige	Det aktuelle regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
<i>Europa-Parlamentet</i>	143	143	157	25	182	155	4	158	110,55 %	24
<i>Det Europæiske Råd og Rådet</i>	57	57	77	11	88	70	10	81	142,17 %	7
<i>Europa-Kommissionen</i>	132 514	144 128	148 268	11 573	159 841	146 110	2 756	148 866	103,29 %	10 975
<i>Domstolen</i>	45	45	43	0	43	42	0	42	94,44 %	1
<i>Revisionsretten</i>	20	20	17	0	17	17	0	17	85,85 %	0
<i>Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	11	11	14	0	14	14	0	14	132,16 %	0
<i>Regionsudvalget</i>	8	8	10	0	10	9	0	9	119,48 %	0
<i>Den Europæiske Ombudsmand</i>	1	1	1	0	1	1	0	1	90,89 %	0
<i>Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>	1	1	1	0	1	1	0	1	70,20 %	0
<i>Tjenesten for EU's Optræden Udadtil</i>	37	37	313	0	313	313	0	313	840,31 %	0
	132 837	144 451	148 901	11 609	160 510	146 733	2 771	149 504	103,50 %	11 006

De konsoliderede beretninger vedrørende gennemførelsen af EU's almindelige budget omfatter i lighed med tidligere år alle institutioners budgetgennemførelse, da hver institution inden for rammerne af EU's budget har et særskilt budget. Agenturerne har ikke et særskilt budget inden for EU's budget, og de finansieres delvis med budgetstøtte fra Kommissionen.

Med hensyn til Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal det bemærkes, at den ud over sit eget budget også modtager bidrag fra Kommissionen på 210 mio. EUR (2012: 212 mio. EUR) og EUF på 59 mio. EUR (2012: 53 mio. EUR). Disse budgetbevillinger stilles til rådighed for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (som formålsbestemte indtægter) for især at dække omkostningerne til de af Kommissionens medarbejdere, som arbejder i EU's delegationer, idet disse delegationer rent administrativt forvaltes af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil.

4.2 GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER INSTITUTION

Forpligtelsesbevillinger

Institution	mio. EUR															
	Godkendte forpligtelsesbevillinger	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger				Annulerede bevillinger					
	1	Fra regnskabsårets bevillinger 2	Fra fremførte bevillinger 3	Fra formålsbestemte indtægter 4	I alt 5=2+3+4	% 6=5/1	Fra formålsbestemte indtægter 7	Fremførsler efter beslutning 8	I alt 9=7+8	% 10=9/1	Fra regnskabsårets bevillinger 11	Fra fremførte bevillinger 12	Formålsbestemte indtægter 13	I alt 14=11+12+13	% 15=14/1	
Europa-Parlamentet	1 883	1 736	0	121	1 857	98,6 %	12	0	12	0,6 %	15	0	0	15	0,8 %	
Det Europæiske Råd og Rådet	605	464	0	42	507	83,8 %	27	0	27	4,4 %	71	0	0	71	11,8 %	
Europa-Kommissionen	155 788	147 684	31	4 114	151 829	97,5 %	3 078	178	3 256	2,1 %	702	0	0	702	0,5 %	
Domstolen	357	342	0	1	343	96,1 %	1	0	1	0,2 %	13	0	0	13	3,6 %	
Revisionsretten	143	132	0	0	132	92,2 %	0	0	0	0,2 %	11	0	0	11	7,6 %	
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	134	122	0	4	126	93,9 %	1	0	1	0,4 %	8	0	0	8	5,7 %	
Regionsudvalget	90	85	0	2	87	97,1 %	0	0	0	0,0 %	3	0	0	3	2,9 %	
Den Europæiske Ombudsmand	10	10	0	0	10	98,2 %	0	0	0	0,0 %	0	0	0	0	1,8 %	
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	8	7	0	0	7	95,1 %	0	0	0	0,0 %	0	0	0	0	4,9 %	
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	793	498	0	263	761	96,0 %	21	0	21	2,7 %	10	0	0	10	1,3 %	
	159 810	151 080	31	4 548	155 659	97,4 %	3 140	178	3 318	2,1 %	833	0	0	833	0,5 %	

Betalingsbevillinger

mio. EUR

Institution	Godkendte betalingsbevillinger		Gennemførte betalinger				Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger				
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11=10/1	12	13	14	15=12+13+14	16=15/1
Europa-Parlamentet	2 189	1 458	286	25	1 770	80,9 %	278	0	107	385	17,6 %	15	19	0	34	1,5 %
Det Europæiske Råd og Rådet	651	416	39	41	496	76,3 %	48	0	28	76	11,7 %	71	7	0	78	12,0 %
Europa-Kommissionen	148 964	139 908	477	4 381	144 766	97,2 %	490	419	3 128	4 037	2,7 %	107	54	0	161	0,1 %
Domstolen	375	326	15	1	342	91,2 %	16	0	1	17	4,5 %	13	3	0	16	4,2 %
Revisionsretten	156	121	11	0	132	84,7 %	11	0	0	11	7,3 %	11	2	0	12	8,0 %
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	142	114	7	3	125	87,7 %	8	0	1	9	6,2 %	8	1	0	9	6,1 %
Regionsudvalget	98	78	7	2	87	88,9 %	7	0	0	7	7,2 %	3	1	0	4	3,8 %
Den Europæiske Ombudsmand	10	9	1	0	10	91,9 %	1	0	0	1	6,0 %	0	0	0	0	2,1 %
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	9	6	0	0	7	81,5 %	1	0	0	1	9,3 %	0	0	0	1	9,3 %
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	868	446	59	229	735	84,7 %	52	0	61	113	13,0 %	10	9	0	20	2,3 %
	153 461	142 883	902	4 684	148 469	96,7 %	911	419	3 327	4 657	3,0 %	238	97	0	335	0,2 %

4.3 AGENTURERNES INDTÆGTER: BUDGETOVERSLAG, FORDRINGER OG INKASSEREDE BELØB

mio. EUR

Agentur	Anslåede indtægter	Fastlagte fordringer	Inkasserede beløb	Udestående	Politikområde
Europæisk Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	12	12	12	0	06
Det Europæiske Asylstøttekontor	11	10	10	0	18
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur Frontex	151	125	125	0	06
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	94	92	92	0	18
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	19	18	18	0	15
Det Europæiske Politiakademi	8	9	9	0	18
Det Europæiske Kemikalieagentur	99	98	98	0	02
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	58	59	59	0	17
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	16	16	16	0	18
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	26	26	26	0	12
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger	19	18	18	0	12
Det Europæiske Miljøagentur	49	63	63	0	07
Den Europæiske Politienhed	83	83	83	0	18
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	28	30	30	0	12
EF-Fiskerikontrolagenturet	9	9	9	0	11
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	76	76	76	0	17
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder	7	8	8	0	04
Tilsynsmyndigheden for Den Europæiske GNSS	14	54	54	0	06
Fusion for Energy	432	432	432	0	08
Eurojust	32	32	32	0	18
EU.LISA	34	19	19	0	18
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	57	58	56	2	06
Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked	418	189	189	0	12
Det Europæiske Lægemiddelagentur	252	269	240	29	02
Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed	10	10	9	0	09
Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation - Kontor	4	4	4	0	09
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	22	22	22	0	18
Det Europæiske Jernbaneagentur	26	26	26	0	06
Det Europæiske Arbejds miljøagentur	15	16	16	0	04
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	99	97	97	0	15
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	52	54	50	4	15
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	20	22	22	0	15
EF-Sortsmyndigheden	14	13	13	0	17
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	21	21	21	0	04
Forvaltningsorganet for Uddannelse, Audiovisuelle Medier og Kultur	51	52	52	0	15
Forvaltningsorganet for Konkurrence og Innovation	16	16	16	0	06
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	40	40	40	0	08
Forvaltningsorganet for Forskning	47	47	47	0	08
Forvaltningsorganet for Sundhed og Forbrugere	7	7	7	0	17
Forvaltningsorganet for Det Transeuropæiske Transportnet	10	10	10	0	06
	2 457	2 260	2 224	37	

mio. EUR

Indtægtstype	Anslåede indtægter	Fastlagte fordringer	Inkasserede beløb	Udestående
<i>Tilskud fra Kommissionen</i>	1 349	1 370	1 370	1
<i>Gebyrindtægter</i>	569	591	564	27
<i>Andre indtægter</i>	539	299	290	9
	2 457	2 260	2 224	37

4.4 FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER AGENTUR

mio. EUR

Agentur	Forpligtelsesbevillinger			Betalingsbevillinger		
	Bevillinger	Indgåede forpligtelser	Fremført	Bevillinger	Gennemførte betalinger	Fremført
Europæisk Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	12	12	0	14	8	5
Det Europæiske Asylstøttekontor	12	10	0	12	11	1
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur Frontex	169	135	32	180	125	52
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	95	92	0	116	79	32
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	20	20	0	21	19	2
Det Europæiske Politiakademi	9	8	0	10	9	1
Det Europæiske Kemikalieagentur	108	106	0	123	106	14
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	59	54	0	70	53	11
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	17	16	0	17	16	1
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	26	23	0	33	25	4
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger	19	18	0	22	16	5
Det Europæiske Miljøagentur	72	54	17	76	47	27
Den Europæiske Politienhed	84	82	0	100	87	10
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	28	26	0	32	24	6
EF-Fiskerikontrolagenturet	9	9	0	11	9	1
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	79	78	0	85	77	7
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder	8	7	0	10	8	2
Tilsynsmyndigheden for Den Europæiske GNSS	94	81	13	75	26	49
Fusion for Energy	1 297	1 297	0	439	393	23
Eurojust	34	33	0	37	32	5
EU.LISA	61	61	0	38	19	7
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	62	59	2	59	53	3
Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked	418	209	0	37	201	38
Det Europæiske Lægemiddelagentur	252	243	0	292	249	33
Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed	10	9	1	10	9	1
Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation - Kontor	4	3	0	4	3	0
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	22	22	0	26	20	7
Det Europæiske Jernbaneagentur	26	25	0	28	25	2
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	17	15	2	21	14	6
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	142	138	1	106	102	2
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	52	44	0	56	44	3
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	22	22	0	23	21	2
EF-Sortsmyndigheden	16	14	0	15	13	0
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	21	21	0	25	20	5
Forvaltningsorganet for Uddannelse, Audiovisuelle Medier og Kultur	51	50	0	58	50	5
Forvaltningsorganet for Konkurrence og Innovation	16	16	0	18	15	1
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	40	39	0	42	39	2
Forvaltningsorganet for Forskning	47	46	0	50	46	3
Forvaltningsorganet for Sundhed og Forbrugere	7	7	0	8	7	1

Forvaltningsorganet for Det Transeuropæiske Transportnet	10	10	0	11	10	1
	3 546	3 215	70	2 410	2 130	381

mio. EUR

Udgiftstype	Forpligtelsesbevillinger			Betalingsbevillinger		
	Bevillinger	Indgåede forpligtelser	Fremført	Bevillinger	Gennemførte betalinger	Fremført
Personale	875	844	1	796	838	16
Administrationsudgifter	350	343	1	351	335	83
Aktionsudgifter	2 322	2 028	68	1 262	957	282
	3 546	3 215	70	2 410	2 130	381

4.5 RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN INKLUSIVE AGENTURERNE

mio. EUR

	EU	AGENTURERNE	Eliminering af tilskud til agenturerne	I ALT
Regnskabsårets indtægter	149 504	2 224	(1 370)	150 358
Betalinger over regnskabsårets bevillinger	(147 567)	(1 909)	1 370	(148 106)
Betalingsbevillinger fremført til regnskabsåret n+1	(1 329)	(381)	0	(1 710)
Annullering af uudnyttede bevillinger fremført fra regnskabsåret n-1	437	107	0	543
Valutakursforskelle i regnskabsåret	(42)	0	0	(42)
	1 002	41	0	1 043

For at fremlægge alle relevante budgetmæssige data for agenturerne indeholder den budgetmæssige del af det konsoliderede årsregnskab særskilte beretninger om gennemførelsen af de individuelle budgetter for de traditionelle agenturer, som indgår i konsolideringen.