



Til Rigsombuddet og Finanstilsynet

Kreditafdelingen
Postboks 1033
3900 Nuuk
Tlf.: 70 1234
Fax 34 7705
banken@banken.gl
www.banken.gl

18. december 2014

GrønlandsBANKENS høringssvar vedrørende CRR forordningen

GrønlandsBANKEN har fra Rigsombuddet i Grønland modtaget Finanstilsynets høringsforslag vedrørende ikrafttrædelse af CRR forordningen for Grønland.

Generelle bemærkninger

Lovforslaget angår en EU forordning som ikke umiddelbart kan gøres gældende for Grønland da Grønland ikke er medlem af EU. Med lovforslaget er der anvendt en ny procedure, der gør det muligt hurtigere og mere fleksibelt at vedtage EU forordninger og direktiver i Grønland. GrønlandsBANKEN har ikke forholdt sig til denne procedureændring.

I det omfang denne procedure udstrækkes til andre områder af det grønlandske samfund end det finansielle område kan det medføre nogle konflikter i forhold til en grønlandsk lovgivning, der ikke har gennemgået samme udviklingstakt som EU retten.

GrønlandsBANKEN finder det vigtigt at understrege, at forordninger og direktiver i EU har sin baggrund i mange års lovgivningsarbejde indenfor EU retten. En baggrund som Grønland, siden Grønlands udmeldelse af EU i 1985, ikke har været omfattet af. Derfor er der behov for i det konkrete lovgivningsarbejde at tage højde for, at megen anden EU inspireret lovgivning ikke er gældende i Grønland. I det omfang konkrete EU retsakter fremsættes med reference til anden EU lovgivning eller er afhængig af anden vedtagen lovgivning indenfor EU, er det GrønlandsBANKENS vurdering, at der skal tages højde for dette. Dette for at undgå Grønland bliver omfattet af en lovgivning, der rækker videre end det konkret fremsatte lovforslag.

Implementeringen af reglerne indeholdt i CRR forordningen har til hensigt at styrke reguleringen, tilsynet og risikostyringen i den grønlandske banksektor. Dette vil efter lovforslagets beskrivelse sikre, at de grønlandske virksomheder fortsat har en god adgang til funding. CRR angår således kravene til kvantiteten og kvaliteten af bankens kapitalgrundlag. Det skal her gøres opmærksom på at reglerne for danske pengeinstitutter forventes indfaset over en længere tidsperiode. Denne

indfasning er alt andet lige kortere for GrønlandsBANKEN end for danske pengeinstitutter der har haft et længere implementeringsforløb. Imidlertid ønsker GrønlandsBANKEN ikke, at implementeringen i Grønland skal ske i et andet tempo end i det øvrige rigsfællesskab, idet dette sandsynligvis vil være uhensigtsmæssigt i forhold tekniske implementering på Bankens EDB-platform.

GrønlandsBANKEN skal endvidere gøre opmærksom på, at der kan være særlige forhold for Grønland, der kan medføre det vil være særdeles vanskeligt/umuligt at foretage de krævede indberetninger. Det er vanskeligt, at vurdere omfanget af disse på nuværende tidspunkt og det kan blive nødvendigt, at der i forbindelse med den konkrete implementering, skal udvises en vis fleksibilitet i den anledning.

CRR forordningen er derudover nødvendig for at kunne udpege banker på Grønland og Færøerne som SIFI institutter. I GrønlandsBANKENS tidligere fremsendte høringsvar, til grønlandske og danske myndigheder, vedrørende muligheden af at blive udpeget som SIFI institut er det tilkendegivet, at banken som sådan ikke har indvendinger mod at blive udpeget som SIFI institut. Imidlertid var det for GrønlandsBANKEN af allerstørste vigtighed at udpegning som SIFI institut afstemmes sådan at færøske og grønlandske banker omfattes af den relevante lovgivning samtidig. Dette er nødvendigt for at imødegå, at GrønlandsBANKENS nærmeste konkurrenter ikke bliver tildelt en lovgivningsmæssig konkurrencefordel fordi nogle af bankerne er omfattet af SIFI reguleringen medens andre ikke er omfattet af SIFI reguleringen. GrønlandsBANKEN mener stadig dette er et helt nødvendigt hensyn som myndighederne må iagttage og sikre.

Samme problemstilling er naturligvis gældende i det omfang der udarbejdes særordninger i relation til CRR forordningen i de forskellige dele af Rigsfællesskabet. GrønlandsBANKEN mener at særlige vilkår for nogle af SIFI institutterne også skal gøres gældende for GrønlandsBANKEN således lovgivningen ikke benyttes til at fremskaffe sig en konkurrencefordel på bekostning af GrønlandsBANKEN. Det fremsendte lovforslag rummer ingen beskrivelse af denne problemstilling.

Men generelt er det GrønlandsBANKENS holdning, at alle pengeinstitutter i Rigsfællesskabet skal være omfattet af de samme regler/bestemmelser og GrønlandsBANKEN har, i det omfang bestemmelserne ikke er i strid med den Grønlandske lovgivning, søgt at indrette sig efter dette.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 2

Hensigten med bestemmelsen er, at der kan i krafttrædes særlig lovgivning begrundet i grønlandske forhold. Bestemmelsen og bemærkningerne hertil synes ikke klart at tilkendegive hvad der må og kan forventes i henhold til denne bestemmelse.

Da Grønland ikke er medlem af EU er Grønland ikke retligt forpligtiget til at gennemføre forordninger og/eller direktiver i deres foreliggende form. Der er derfor principielt mulighed for i medfør af § 2 at fastsætter særlige regler, der vedrører det materielle indhold af de enkelte bestemmelser i forordningsteksten. Det kunne være af interesse for banken og Grønland at få klarlagt Finanstilsynets overvejelser i den henseende.

I bemærkningerne til bestemmelsen fremgår følgende:

"Tilpasningen af bestemmelserne i CRR til de grønlandske forhold, kræver en detaljeret gennemgang af myndighedsstrukturen i CRR. Det vil være mest hensigtsmæssigt, at tilpasningen til de grønlandske forhold sker i samarbejde med Grønland, således at bestemmelserne i CRR vil kunne anvendes mest hensigtsmæssigt i Grønland."

Muligvis beror det på en fejllæsning af bemærkningerne, men ovenstående efterlader et indtryk af, at der stadig forestår et arbejde med at tilpasse bestemmelserne i CRR til grønlandske forhold. Endvidere fremgår det ikke klart hvad gennemgangen af myndighedsstrukturen i CRR skal kunne afstedkomme i relation til grønlandske forhold. Her ville en konkretisering af bemærkningerne være nødvendigt for at fastlægge indholdet af lovforslagets af § 2.

Til § 3

Hensigten med bestemmelsen er at muliggøre en hurtig og fleksibel tiltræden for Grønland til EU lovgivning i relation til CRR forordningen. Dette er hovedsageligt et spørgsmål, der vedrører myndighederne i Grønland og GrønlandsBANKEN vil derfor henvise til de generelle bemærkninger ovenfor.

Imidlertid har GrønlandsBANKEN bemærket, at mange af de tiltænkte lovgivningstiltag først vil blive lagt frem til udgangen af 2014 og 1. februar 2015. For at vurdere rækkevidden af bestemmelsen ville det være ønskeligt at kende indholdet af de tiltænkte konkrete lovgivningstiltag.

Inussiarnersumik inuulluarit / Med venlig hilsen
GrønlandsBANKEN

John Jakobsen
Vicedirektør