

20. maj 2015

FM2015/96/107

BETÆNKNING

Afgivet af Erhvervsudvalget

Vedrørende

Forslag til: Inatsisartutbeslutning om udtalelse til forslag til Lov for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber, (CRR) (FM 2015/107) og

Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love. (Implementering af CRD IV) (FM 2015/96)

(Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Siverth K. Heilmann	(Atassut)	formand
Inatsisartutmedlem Justus Hansen	(Demokraterne)	næstformand
Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen	(Siumut)	
Inatsisartutmedlem Iddimangiit Bianco	(Inuit Ataqtigiit)	
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede	(Inuit Ataqtigiit)	

Udvalget har efter 1. behandlingen den 15. maj 2015 under FM2015 gennemgået forslagene og fremsender hermed sine overvejelser til Inatsisartut.

1. Forslagenes indhold og formål

På det finansielle område er en væsentlig del af lovgivningen i Danmark og Grønland baseret på international regulering, herunder ikke mindst EU-regler. Med forslaget til kongelig anordning er det hensigten at opdatere den gældende lov om finansiel virksomhed, således at den grønlandske finansielle lovgivning bringes i overensstemmelse med de regler som følger af EU's kreditinstitut- og kapitalkravs direktivet (CRD IV) og den tilhørende forordning (CRR). Det er derfor forudsat at CRR-loven og nærværende anordning skal træde i kraft i Grønland samtidig.

Denne opdatering vil bringe den grønlandske finansielle lovgivning i overensstemmelse med den seneste internationale regulering på det finansielle område. Det vil styrke tilliden til

grønlandske pengeinstitutter, der dermed fortsat kan tilbyde finansiering til virksomheder og husholdninger på konkurrencedygtige vilkår. Er det grønlandske system ikke på et internationalt niveau, vil det påvirke långiverne risikovurdering af grønlandske institutter og dermed bidrage til at gøre lånekapital dyrere for erhvervslivet, selvstyrets virksomheder og forbrugerne.

Gennemførelsen af bestemmelserne indeholdt i kapitalkravsforordningen vil styrke reguleringen, tilsynet og risikostyringen for den grønlandske finansielle sektor, og dermed gøre sektoren mere modstandsdygtig over for en negativ udvikling i konjunktursituationen.

Kapitalkravsforordningen indeholder de tilsynsmæssige krav for de institutter der er på markederne for bankydelser og finansielle tjenesteydelser. Kapitalkravsforordningen har til formål at sikre, at aktørerne på disse markeder er finansielt stabile, og at investorer og indskydere nyder et højt beskyttelsesniveau. Reglerne har desuden til formål at bidrage til, at markedet fungerer tilfredsstillende.

Bliver Grønland omfattet af forordningen vil der gælde de samme regler for Grønland, som der gør i Danmark og på Færøerne med hensyn til finansielle krav til de institutter, som opbevarer penge eller værdipapirer, der tilhører deres kunder. Det vil sikre en ensartet beskyttelse af indskyderne og rimelige konkurrencevilkår for beslægtede kategorier af institutter uanset om der er tale om en grønlandsk eller dansk bank.

Ved at gennemføre bestemmelserne i forordningen fastsættes med lovforslaget bl.a. nye regler om kapitalkrav, store engagementer, likviditet og oplysningskrav.

Formålet med Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til kongelig anordning har en tæt sammenhæng med forslag til Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til forslag til lov for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber. De to forslag hænger sammen på den måde at de begge er nødvendige for at bringe den grønlandske finansielle lovgivning i overensstemmelse med de regler som følger af EU kreditinstitut- og kapitalkravsdirektivet (CRD IV) og den tilhørende forordning (CRR).

På det finansielle område er lovgivningen i Grønland baseret på dansk og international regulering og ikke mindst EU-regler. En ensartet regulering på det finansielle område i rigsfællesskabet skal sikre at der ikke opstår usikkerhed om hvilke regler der gælder for investering i Grønland og herunder om lovgivningen i Grønland følger internationale standarder. Dette er nødvendigt for at kunne opretholde en konkurrencedygtig banksektor i Grønland. En vedtagelse af begge de to beslutningsforslag vil bringe den grønlandske

finansielle lovgivning i overensstemmelse med den seneste internationale regulering på det finansielle område.

Usikkerhed om regler og standarder kan betyde at tilvejebringelse af kapital på de internationale finansmarkeder bliver dyrere for grønlandske banker og dermed at det også bliver dyrere at låne for private og erhvervshvervslivet herunder de selvstyrejede virksomheder. For at undgå at der opstår usikkerhed om rammevilkår for de grønlandske banker er det vigtigt at der sker en hurtig ajourføring på det finansielle område i lighed med hvad der er gældende i Rigsfællesskabet herunder på Færøerne.

2. Forslagenes førstebehandling i Inatsisartut

Ved forslagenes 1. behandling var der generel tilslutning til at tiltræde de to forslag. Ordføreren fra Inuit Ataqatigiit ønskede forslaget henvist til behandling i Erhvervsudvalget.

3. Høringssvar

Ifølge Naalakkersuisuts høringsnotat blev de to forslag sendt i høring den 15. april 2015 med høringsfrist til den 1. maj 2015 og Naalakkersuisut oplyser i høringsnotatet, at:

”De 2 forslag (lovforslaget om gennemførelse af CRR forordningen og af kreditinstitut- og kapitalkravsdirektiv (CRD IV)) er i det væsentligste at karakterisere som en teknisk regulering rettet mod professionelle aktører.

På den baggrund er det fundet forsvarligt at begrænse høringskredsen til de professionelt potentielt berørte. Det vil sige Grønlandsbanken, Bank Nordic, Selvstyrets eksterne revision, Grønlands Advokatforening og Grønlands Erhverv. Forud har der været foretaget en særskilt dybere høring af Grønlandsbanken.

Der er modtaget høringssvar for følgende:

Grønlands Erhverv

Grønlandsbanken

De modtagne høringssvar er positive overfor forslagene og de har derfor ikke givet anledning til ændringer.

3.1 Udvalgets kommentar til høringen.

Selvom der forud har været foretaget en dybere høring af Grønlandsbanken finder udvalget, at der er tale om en uacceptabel kort høringsfrist, der ikke giver selv professionelle høringsparter en reel mulighed for at fremkomme med et omhyggeligt udarbejdet høringssvar.

Udvalget bemærker, at Grønlandsbanken i sit høringssvar finder, at muligheden for at Grønland bliver omfattet af SIFI-reguleringen er så væsentlig, at vedtagelsen af de i nærværende beslutningsforslag forordninger ikke skal afvente vedtagelse af eventuel anden lovgivning.

4. Udvalgets behandling af forslagene

Udvalget, bemærker, at der blandt partierne ved førstebehandlingen var generel opbakning til forslagene. Udvalget skal derfor indledningsvis henvise til de faldne bemærkninger og partiernes ordførerindlæg.

I forbindelse med gennemgang af forslagene, har udvalget blandt andet noteret sig:

- At der skal foretages udpegning af pengeinstitutter i Grønland, der er så store at det kan have vidtrækkende negative konsekvenser for husholdninger, virksomheder og samfundsøkonomien generelt, hvis de kommer i problemer. Formålet er at begrænse risikoen for, at et sådant pengeinstitut (SIFI) kommer i vanskeligheder og begrænse omkostningerne for samfundet og staten, hvis det alligevel bliver tilfældet.
- At der skal stilles krav om kapitalbuffer opfyldt med egentlig kernekapital.
- At der gives EU-Kommissionen hjemmel til at kunne udstede tekniske standarder blandt andet vedrørende generel kreditrisiko.
- At der stilles krav om, at bestyrelsen i en finansiel virksomhed har tilstrækkelig kollektiv viden, kompetence og erfaring til at sikre en forsvarlig drift af virksomheden.
- At der indføres krav om etablering af whistleblowerordninger for finansielle virksomheder.
- At finansielle virksomheder i Grønland fremover vil blive mødt af et krav til kapitalgrundlaget.

Udvalget har endvidere noteret sig, at Naalakkersuisut til EM2015 vil fremsætte beslutningsforslag om udtalelse vedrørende ikrafttrædelse af en yderligere række af nødvendige ændringslove på det finansielle område.

Udvalget finder, at en vedtagelse af forslagene og de dermed forbundne tiltag vil være med til at give en ensartet regulering på det finansielle område og samtidig eliminere usikkerhed om, hvilke regler der gælder for investeringer i Grønland.

En vedtagelse vil være medvirkende til at sikre, at grønlandske banker vil kunne skaffe bedre og billigere lån på de internationale finansmarkeder således, at der kan opretholdes en konkurrencedygtig banksektor i Grønland ved at renteudgifterne for såvel de private

forbrugere, erhvervslivet som selvstyrets virksomheder bliver mindst mulige.

Udvalget finder derfor afslutningsvis, at det er vigtigt, at de grønlandske banker får de samme betingelser og vilkår som øvrige banker i den vestlige verden. Det er ydermere tænkeligt at en tiltrædelse af forslagene indirekte kan blive fordel for Grønland, hvis Selvstyret søger finansiering på de internationale lånemarkeder eftersom Grønland med disse forslag vil have samme lovgivning som eventuelle långivere.

5. Forslagenes økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut anfører herom:

”Gennemførelse af CRR forordningen og af kreditinstitut- og kapitalkravsdirektiv (CRD IV)) er i det væsentligste at karakterisere som en teknisk regulering rettet mod professionelle aktører. Forslaget vurderes at modvirke risiko for væsentlige negative økonomiske konsekvenser for det offentlige, erhvervslivet og borgerne som følge af usikkerhed omkring regulering den grønlandske finansielle sektor”.

Udvalget har ikke anledning til at anlægge en anden vurdering end Naalakkersuisut for så vidt angår forslagene økonomiske konsekvenser. Udvalget tager Naalakkersuisuts oplysninger herom til efterretning.

6. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslagene til vedtagelse af Inatsisartut

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Siverth K. Heilmann
Formand

Justus Hansen
Næstformand

Iddimangiiu Bianco

Ineqi Kielsen

Aqqaluaq B. Egede