

Finansministeriet

Notat til Folketingets Europaudvalg om dansk deltagelse i sagsanlæg vedrørende overholdelsen af EU's udgiftslofter

6. juli 2015

Indledning

Kommissionen har lavet en teknisk opjustering af EU's betalingsloft, som definerer medlemslandenes samlede maksimale betalinger til EU i perioden 2014-2020. Gruppen af budgetansvarlige lande vurderer, at dette kan være i strid med gældende regler.

En række medlemslande overvejer at anlægge annulationssøgsmål ved EU-Domstolen mod Kommissionen med henblik på at anfægte lovligheden af den tekniske justering, og har i den forbindelse bedt de øvrige budgetansvarlige lande, herunder Danmark, tilkendegive, hvorvidt de ønsker at tilslutte sig dette.

Sagens faktiske omstændigheder

Kommissionen offentliggjorde den 22. maj 2015 meddelelse om en teknisk justering af udgiftslofterne i EU's flerårige finansielle ramme. Justeringen medfører, at EU's betalingsloft i 2015 opjusteres med 106 mio. euro. Såfremt justeringen accepteres, dannes der præcedens for kommende års justeringer.

Der er tale om et meget teknisk spørgsmål, som imidlertid har betydelige økonomiske konsekvenser på sigt. En accept af Kommissionens fortolkning vil reelt øge betalingsloftet i EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 med op til ca. 1,5 mia. euro årligt. Det svarer til et potentielt dansk merbidrag til EU's budget på op til ca. 225 mio. kr. om året.

Danmark og de øvrige budgetansvarlige medlemslande vurderer, at Kommissionens tekniske justering kan være i strid med gældende regler og aftalen i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, der blev indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet i 2013, jf. Rådets forordning nr. 1311/2013. Det skyldes, at Kommissionen har lagt til grund, at en række såkaldte "fleksibilitetsinstrumenter" på EU's budget skal finansieres ud over EU's betalingsloft.

Hvis gruppen af budgetansvarlige lande ønsker at anlægge sag mod Kommissionen ved EU-Domstolen vedrørende lovligheden af den tekniske justering, skal sagen anlægges senest den 22. juli 2015.

En række medlemslande er som udgangspunkt indstillede på at anlægge sag ved EU-domstolen om det ovennævnte spørgsmål. Et evt. sagsanlæg afhænger dog af endelig politisk opbakning samt tilslutning fra mere end halvdelen af de øvrige budgetansvarlige lande.

Regeringens interesse i sagen

Efter MFF-forordningen er det uklart, om Kommissionen har mulighed for at finansiere de såkaldte "fleksibilitetsinstrumenter" ud over EU's betalingsloft. Der findes således juridiske argumenter både for afholdelse inden for og ud over EU's

betalingsloft. Udfaldet af EU-Domstolens afgørelse kan derfor ikke forudsiges med sikkerhed.

Politisk er det vurderingen, at Danmark skal tilslutte sig et evt. sagsanlæg ved EU-Domstolen.

Et evt. sagsanlæg vil sikre, at gruppen af budgetansvarlige lande holder fast i den budgetrestriktive fortolkning af MFF-forordningen, så længe sagen verserer ved EU-Domstolen. Hvis der ikke anlægges sag, vurderes det, at visse medlemslande vil opgive den budgetrestriktive fortolkning af MFF-forordningen (og dermed tillade budgettering ud over betalingsloftet) ifm. midtvejsevalueringen af EU's flerårige finansielle ramme i 2016. Et evt. sagsanlæg vil derfor bidrage til at skabe sammenhold i gruppen af budgetansvarlige lande frem til en dom, som formentlig først vil foreligge i 2017-2019.

Hertil kommer, at ønsket om et sagsanlæg vil være udtryk for et politisk forsvar for de stramme udgiftslofter, som EU's stats- og regeringschefer enstemmigt har vedtaget. Dette skal særligt ses i lyset af, at medlemslandene i kraft af tilslutning til EU's Finanspakt har forpligtet sig til at overholde nationale udgiftslofter. EU's udgiftslofter bør derfor tilsvarende overholdes.

Det bemærkes endvidere, at skiftende danske regeringer igennem de seneste mange år har lagt afgørende vægt på overholdelsen af EU's udgiftslofter. Der foreligger således en lang tradition for, at overholdelsen af EU's udgiftslofter er en 'red line' for Danmark. Det vil derfor være naturligt, at Danmark står sammen med de øvrige budgetansvarlige lande i forsvaret for dette synspunkt.

Det er den samlede vurdering, at det uklare juridiske grundlag og de stærke politiske argumenter for dansk tilslutning tilsiger, at Danmark skal tilslutte sig et evt. sagsanlæg ved EU-Domstolen om lovligheden af Kommissionens tekniske justering af betalingsloftet med henblik på at få afklaret, hvorvidt fleksibilitetsinstrumenterne på EU's budget skal finansieres inden for eller ud over EU's betalingsloft.

På den baggrund agter regeringen at tilslutte sig et evt. sagsanlæg mod Kommissionen med henblik på afklaring af finansieringen af fleksibilitetsinstrumenter på EU's budget.