

Notat til Europa udvalget

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedst tilgængelige teknik (BAT-konklusioner) for forarbejdning af non-ferro-metaller (NFM) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU direktiv om industrielle emissioner

Komitésag

1. Resumé

Formålet med forslaget er at begrænse forureningen mest muligt fra større, forurenende virksomheder omfattet af Direktivet om Industrielle emissioner (IE-direktivet ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Forslaget indebærer, at BREF for non-ferro-metaller (NFM) ajourføres med hensyn til den bedste tilgængelige teknik til brug for medlemsstaternes meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af godkendelser til virksomheder under listepunktet 2.5 Forarbejdning af non-ferro-metaller.

Der skal stemmes om forslagene den 3. december 2015 blandt deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75.

Forslaget om BAT-konklusioner vil hæve beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der tilføjes endnu et sæt ajourførte BAT-konklusioner til samlingen under IE-direktivet, og forureningen fra udvinding og smeltning af non-ferro-metaller derved begrænses. Forslaget vil ikke have statsfinansielle – økonomiske eller administrative – konsekvenser. Der er kun 1 dansk virksomhed, som vil blive omfattet af forslaget, og det er sandsynliggjort, at de i det store og hele allerede ligger inden for de foreslåede udledningsniveauer. Dog kan det ikke fuldstændig udelukkes, at de på enkelte områder vil skulle foretage investeringer i forhold til at leve op til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL-s). Regeringen agter derfor at støtte forslaget og stemme for det.

2. Baggrund

Kommissionen oversendte den 28. oktober 2015 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslagene skal til afstemning den 3. december 2015 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

BAT-konklusioner fastlægger bla. teknikker til reduktion af forureningen samt

opnåelige emissionsniveauer for udsendelse af forurenende stoffer til luften og med spildevand.

3. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med IE-direktivet er BREF-dokumenterne, især de tilhørende BAT-konklusioner, blevet gjort mere bindende end tidligere. Medlemsstaterne skal fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger rammer for, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene. Der udarbejdes særskilte BREF-dokumenter for de forskellige anlægstyper, der er omfattet af IE-direktivet, dvs. branchespecifikke BAT-konklusioner.

BREF-dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for non-ferro-metal industri, der er omfattet af bilag 1 til IE-direktivet under punkt 2.1, 2.5 og 6.8, er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". Til revisionen af BREF for non-ferro-metaller nedsatte Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle informationer om BAT i en konsensusføgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 130 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

BREF-dokumentets 184 BAT-konklusioner omfatter dels generelle krav om systemer til miljøledelse og energieffektivitet og dels nogle krav, som er specifikke for de enkelte processer. Uledning til vandmiljøet af tungmetaller samt udledning til luft af kviksølv, SO₂, NO_x og støv (som kan indeholde tungmetaller) er eksempler på parametre med sådanne specifikke krav.

I og med at BAT i det tidligere BREF-dokument for non-ferro-metal industri ikke var bindende, men kun vejledende, kan det generelt ses som en skærpelse, at der nu er kommet BAT-konklusioner med bindende emissionsintervaller baseret på bedste tilgængelige teknikker.

3.1 Kort præsentation af non-ferro-metal industrien

BREF-dokumentet for non-ferro-metal industri omhandler alle processer vedrørende udvinding (forstået som processerne efter minedrift) og smeltning af non-ferro-metaller med undtagelse af produktion af svovlsyre gennem fjernelse af SO₂ fra røggassen (Sulphur recovery).

NFM BREF'en dækker 8 brancher, Kobber + legeringer, Aluminium + legeringer, Bly og tin, Zink og cadmium, Ædelmetaller, Jernlegeringer, Nikkel og kobolt samt Carbon og grafitelektroder.

Ifølge Det Europæiske IPPC Bureau omfatter NFM BREF'en på EU-plan mere end 200.000 arbejdspladser, en total kapacitet på 18-20 millioner t/år og en omsætning på EUR 40-45 mia. Råvarerne kommer fra primære/jomfruelige kilder og sekundære kilder, såsom skrot, shredder m.v., d.v.s. genvinding. Fordelingen svinger fra metal til metal. For f.eks. kobber stammer ca. 40 % af produktionen fra sekundære kilder. Virksomhederne er dermed med til at understøtte Europas forsyningssikkerhed af ikke-jern-metaller.

Der er i dag én virksomhed i Danmark, som er omfattet af NFM BREF'en.

Dokumentet medtager ikke de virksomheder under punkt 2.5, der støber non-ferro-metaller, idet de dækkes af BREF for støberier.

3.2 BAT-konklusionernes relevans for Danmark

BAT-konklusionerne har betydning for én dansk virksomhed, der har en mindre aktivitet med at smelte bly. På baggrund af korrespondance med denne virksomhed er det sandsynliggjort, at de i det store og hele allerede ligger inden for

de foreslåede udledningsniveauer. Dog kan det ikke fuldstændig udelukkes, at de på enkelte områder vil skulle foretage investeringer i forhold til at leve op til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL-s) for så vidt angår anvendelse af bedst tilgængelig teknik.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

6. Gældende ret og forslagets konsekvenser for Danmark

6.1 Gældende ret

IE-direktivet er implementeret i miljøbeskyttelsesloven i 2012 og i godkendelsesbekendtgørelsen i 2013. Der er efterfølgende sket ændringer af både miljøbeskyttelsesloven og godkendelsesbekendtgørelsen, som følge af at direktivet er implementeret tekstnært. Det fremgår af gældende godkendelsesbekendtgørelse af 18/06/2014 med senere ændringer, at godkendelsesmyndigheden skal lægge relevante BAT-konklusioner, der er vedtaget og offentliggjort af EU-Kommissionen, til grund i forbindelse med godkendelse og revurdering af godkendelser af bilag 1-virksomheder. Desuden er der i bekendtgørelsen bestemmelse om, at revurdering skal tilrettelægges således, at BAT-konklusionerne kan overholdes senest fire år efter offentliggørelsen.

6.2 Forslagets konsekvenser for virksomheder

Forslaget har betydning for én dansk virksomhed, som vil være omfattet af forslaget.

6.3 Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Det kan ikke udelukkes, at der vil være mindre økonomiske konsekvenser for den berørte virksomhed.

6.4 Statsfinansielle konsekvenser

Ingen.

6.5 Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ingen.

6.6 Beskyttelsesniveau

Miljøbeskyttelsesniveauet vil blive hævet, da visse forureninger, som f.eks. kvik-sølv, NO_x og partikler kan transporteres langt væk fra kilden. Når anlæg i det øvrige Europa begrænser deres forurening som følge af BAT-konklusionerne, vil det mindske den forurening, som transporteres over landegrænserne og tilledes vandmiljøet. Hvor meget den langtransporterede forurening mindskes, er imidlertid umulig at opgøre.

7. Høring

Gennem processen med udarbejdelse af udkast til NFM BREF'en har der været tæt kontakt til den danske virksomhed, som har udtrykt tilfredshed med processen. Virksomheden har således kommenteret på det endelige udkast til BREF med tilhørende BAT-konklusioner, som blev præsenteret for Artikel 13 Forummet den 4. december 2014.

Rammenotat har endvidere været i høring i Miljøspecialudvalget, hvor der ikke er indkommet høringssvar.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BREF-dokument og BAT-konklusioner for non-ferro-metaller blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde den 4. december 2014, hvor især to emner blev diskuteret: udelukkelse af svovl-genvinding fra BREF'en og støv-emissioner fra primær kobberproduktion. Fjernelse af afsnittet om svovlsyreproduktion (svovl-genvinding) har medført skriftlige kommentarer fra seks lande og to industriorganisationer, der er uenige.

Artikel 13 Forummet var ligesom TWG internt uenige om det rigtige/hensigtsmæssige i at tage svovlsyreproduktion ud af BREF'en. Kommissionen fastholdt sin beslutning om at fjerne afsnittet.

Da diskussionen om støv-emissioner fra primær kobberproduktion var baseret på for sent indrapporterede data (efter final TWG meeting), var der konsensus i Artikel 13 forummet om, at det ikke kunne føre til ændring af BAT eller BAT-AEL'er.

9. Dansk holdning

Regeringen er tilfreds med Kommissionens forslag, som vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra non-ferro-metal industri og også forbedre miljøet i Danmark, jf. ovenfor. Danmark agter derfor at stemme for forslaget.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for non-ferro-metal industri indgår i en samlet pakke, hvor de mest forurenende brancher med tiden stilles over for skærpede miljøkrav i Europa, efterhånden som der udarbejdes og offentliggøres BREF-dokumenter med tilhørende BAT-konklusioner for de respektive brancher.

Danmark deltager aktivt i processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter.

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.