



16. marts 2016.

Udenrigsministeriet. København, den 16. marts 2016.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til i 2016 at give et tilsagn på 286,1 mio. kr. til Danmarks bidrag til EU-budgettet i form af eksterne formålsbestemte indtægter til flygtningefaciliteten for Tyrkiet. Af den samlede udgift finansieres 100,0 mio. kr. af de på § 35.11.46. Reserve til nærområdeindsatsen og EU-relaterede opførte reserver og 186,1 mio. kr. finansieres fra annullerede tilsagn under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.

b. *Baggrund*

Stats- og Regeringslederne i EU påtog sig på EU-Tyrkiet topmødet d. 29. november 2015 at stille 3 mia. euro til rådighed til syrere under midlertidig beskyttelse og deres værtssamfund i Tyrkiet. Det fremgår af handlingsplanen, som Tyrkiet og EU på topmødet blev enige om at aktivere, at der vil blive givet prioritet til øjeblikkelig humanitær bistand, herunder styrkelse af syrernes selvforsørgelse og deltagelse i økonomien, forbedret adgang til uddannelse og støtte til værtssamfund på områder som infrastruktur og (sundheds)tjenesteydelser.

Finansministeren forelagde den 27. november 2015 tilslutning til flygtningefaciliteten for Tyrkiet til forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg. Instrumentets finansiering, styring, samt betingelserne for udbetalingen af midlerne til Tyrkiet er herefter blevet konkretiseret i Rådet, og der blev opnået enighed herom den 3. februar.

Det fremgår bl.a. af aftalen, at EU-budgettet skal finansiere 1 mia. euro, mens de resterende 2 mia. euro skal finansieres via særskilte nationale bidrag. Medlemslandenes særskilte nationale bidrag baseres på samme BNI-nøgle, som anvendes ved finansieringen af EU's budget. Danmark skal derfor finansiere 1,92 pct. af de 2 mia. euro. Dette svarer til en finansieringsandel på 286,1 mio. kr. Fordelelingsnøglen for medlemsstaternes bidrag følger af en politisk rammeaftale (såkaldt "terms of reference").

Det fremgår endvidere, at de nationale bidrag til faciliteten kan opgøres som udviklingsbistand, da Tyrkiet er et udviklingsland ifølge OECD's klassificering.

Der lægges op til, at medlemslandene senest d. 31. marts skal underskrive en betalingserklæring, hvor medlemslandene forpligter deres respektive nationale bidrag.

Betalingserklæringen vurderes at have karakter af en mellemfolkelig forpligtelse, der kræver Folketingets samtykke. Finansministeren fremsatte den 25. februar derfor skriftligt et forslag til folketingsbeslutning om flygtningefaciliteten for Tyrkiet (beslutningsforslag nr. B 76).

Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med faciliteten er at yde koordineret støtte til håndtering af de udfordringer, der er forbundet med det store antal asylansøgere og flygtninge fra Syrien, der pt. opholder sig i Tyrkiet.

Der er således tale om en styrkelse af nærområdeindsatsen målrettet flygtningenes umiddelbare humanitære og udviklingsbehov, og de tyrkiske myndigheders og værtssamfunds håndtering af flygtningene for derved at begrænse tilstrømningen af irregulær migration til EU. Midlerne kanaliseres gennem eksisterende EU-instrumenter i overensstemmelse med gældende regler og procedurer. Støtten er endvidere betinget af, at Tyrkiet nøje overholder de betingelser, der fremgår af EU-Tyrkiet handlingsplanen og EU-Tyrkiet topmødeerklæringen fra d. 29. november 2015 for håndteringen af migrations- og flygtningesituationen.

Det estimerede antal flygtninge, der vil kunne nås gennem den humanitære indsats, vurderes af Kommissionen at kunne udgøre 1 mio. personer. Med flygtningenes udviklingsbehov tænkes især på uddannelse og ikke mindst de over 60 pct. af flygtningebørnene uden for lejrene som ikke går i skole. 400.000 børn vil skulle bringes tilbage i skolesystemet i skoleårene 2015/2016 og 2016/2017.

Herudover vil der ydes støtte til at hjælpe flygtninge med at gribe mulighederne på det tyrkiske arbejdsmarked, samt til sundhedstjenesteydelser og andre basale tjenesteydelser (vandforsyning, -rensning og kloakering) i landsbyer, hvor infrastrukturen er under stort pres som følge af den store tilgang af flygtninge. Endelig vil der kunne ydes kapacitetsstøtte til de regionale og lokale myndigheder, som har det administrative ansvar for at håndtere de flygtninge, der ikke lever i lejre.

Budget og finansiering

Kommissionen har udarbejdet en foreløbig betalingsplan, hvoraf det fremgår, at afløbet for medlemslandenes bidrag er 29,6 pct. i 2016, 44,0 pct. i 2017, 22,1 pct. i 2018 og 4,3 pct. i 2019. I Danmarks tilfælde skal der udbetales 84,8 mio. kr. i 2016, 125,8 mio. kr. i 2017, 63,2 mio. kr. i 2018 og 12,3 mio. kr. i 2019, jf. tabel 1.

Tabel 1

Udbetalingsprofil på Danmark's bidrag

	2016	2017	2018	2019
Udbetaling, mio. kr.	84,8	125,8	63,2	12,3

Kilde: Kommissionen

Betalingsplanen kan dog blive tilpasset på baggrund af en løbende vurdering af flygtningefacilitetens egentlige udbetalingsbehov. Betalingsplanen kan endvidere blive tilpasset for så vidt enkelte medlemsstater af særlige grunde, så som en langstrakt regeringsdannelsesproces, først kan bidrage lidt senere end forudset i Kommissionens betalingsplan. I så fald vil andre medlemsstater, herunder Danmark, skulle udbetale et højere bidrag i starten af perioden, hvilket vil blive udlignet over tid, således at det totale bidrag svarer til det forpligtede tilsagn.

Danmarks tilsagn på 286,1 mio. kr. vil blive afholdt i 2016 under § 06.36.06.24. Diverse multilaterale bidrag. Af den samlede udgift finansieres 100,0 mio. kr. af den opførte bevilling på § 35.11.46. Reserve til nærområdeindsatsen og EU-relaterede udgifter samt 150,0 mio. kr. fra § 06.32.01.15. Ghana, 4,0 mio. kr. fra § 06.32.01.18. Zambia og 32,1 mio. kr. fra § 06.32.02.14. Vietnam. Midlerne

under § 06.32.01.15. Ghana, § 06.32.01.18. Zambia og § 06.32.02.14. Vietnam er annullerede rest-hensættelser fra allerede afsluttede programmer.

Væsentlige risikoelementer

Det fremgår af EU's aftalegrundlag for flygtningefaciliteten, at medlemslandenes særskilte nationale bidrag til EU-budgettet sker i form af eksterne formålsbestemte indtægter, jf. *Finansforordningen art. 21(2)(b)*. Formålsbestemte indtægter er indtægter, der er øremærket til bestemte udgiftsposter. Kommissionen er ansvarlig for at forvalte bidragene til faciliteten i overensstemmelse med gældende regler og procedurer navnlig finansforordningen og den EU-lovgivning, der udgør retsgrundlaget for de forskellige instrumenter, som bidragene kanaliseres igennem. Denne forvaltning skal ske med den fornødne grad af omhu, effektivitet, transparens, som bedste praksis på de respektive områder tilsiger.

Kommissionen vil skulle forene hensyn til kvalitetssikring af projekter og finansforvaltning i overensstemmelse med gældende regler med behovet for hurtigt at gøre en konkret forskel. Det kan principielt medføre en risiko for, at faciliteten ikke vil ses at levere i samme hurtige omfang, som flygtningesituationen måtte udvikle sig.

Der er endvidere en principiel risiko for, at Tyrkiet undervejs ikke vil blive anset for at levere den forventede opbremsning i den irregulære migration mod EU, hvilket medfører, at faciliteten ikke vil give nye tilsagn. Hvis bistanden definitivt må indstilles, vil allerede indkaldte bidrag, som ikke kan omsættes til tilsagn, blive tilbageført til medlemsstaterne.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret kan specificeres således:

§ 06.36.06.	FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag (<i>Reservationsbev.</i>)		
	24. Diverse multilaterale bidrag		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		286,1 mio. kr.
§ 35.11.46.	Reserve til nærområdeindsatsen og EU-relaterede udgifter (<i>Reservationsbev.</i>)		
	49. Reserver og budgetregulering		-100,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)		
	15. Ghana		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-150,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)		
	18. Zambia		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-4,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)		
	14. Vietnam		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-32,1 mio. kr.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at regeringen senest den 31. marts kan underskrive en betalingserklæring om Danmarks bidrag til EU-budgettet i form af eksterne formålsbestemte indtægter til flygtningefaciliteten for Tyrkiet. Sagen forelægges endvidere, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 37 mio. kr. og da der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder, hvilket kræver Finansudvalget tilslutning, jf. de særlige bevillingsbestemmelser for hovedområde § 6.3.
- d. –
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til i 2016 at give et tilsagn på 286,1 mio. kr. til Danmarks bidrag til EU-budgettet i form af eksterne formålsbestemte indtægter til flygtningefaciliteten for Tyrkiet. Af den samlede udgift finansieres 100,0 mio. kr. af de på § 35.11.46. Reserve til nærområdeindsatsen og EU-relaterede opførte reserver og 186,1 mio. kr. finansieres fra annullerede tilsagn under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.
- På forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:
- | Udgift | | |
|-------------|--|-----------------|
| § 35.11.46. | Reserve til nærområdeindsatsen og EU-relaterede udgifter | -100,0 mio. kr. |
| § 06.32.01. | Udviklingslande i Afrika | -154,0 mio. kr. |
| § 06.32.02. | Udviklingslande i Asien og Latinamerika | -32,1 mio. kr. |
| § 06.36.06. | FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag | 286,1 mio. kr. |
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 16. marts 2016

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.