



Sundheds- og Ældreministeriet

Enhed: Primær Sundhed, Ældrepolitik og Jura
Sagsbeh.: SUMEER
Koordineret med:
Sagsnr.: 1604634
Dok. nr.: 66740
Dato: 11. april 2016

NOTAT

Notat til Folketingets Europaudvalg om gennemførelsesforordning om regler for etablering og drift af et uafhængigt rådgivende panel, der skal bistå medlemsstaterne og Kommissionen at afgøre, om tobaksprodukter har en kendetegnende aroma.

KOM dokument foreligger ikke.

Resumé

Kommissionen har den 8. april 2016, i henhold til artikel 7.4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (tobaksvaredirektivet), udsendt udkast til gennemførelsesforordning om regler for etablering og drift af et uafhængigt rådgivende panel, der skal bistå medlemsstaterne og Kommissionen at afgøre, om tobaksprodukter har en kendetegnende aroma. Der er således tale om en komitésag, hvor der vil blive truffet afgørelse ved skriftlig stemmeafgivelse den 21. april 2016. Beskyttelsesniveauet for sundhed forventes ikke mærkbart ændret som følge af netop denne retsakt i forhold til i dag. Vedtagelse af retsaken vil påvirke den danske tobaksvarerindustri, idet retsaken vil betyde, at den danske tobaksvarerindustri vil skulle stoppe med at producere produkter med kendetegnende aromaer, hvis sådanne produceres. Regeringen vurderer imidlertid, at omfanget af konsekvenserne for industrien er begrænsede, da forbuddet mod kendetegnende aroma fremgår klart af det allerede vedtagne tobaksvaredirektiv. Retsaken indeholder således udelukkende de nærmere regler for processen for at fastslå, om en tobaksvarer har en kendetegnende aroma. Regeringens generelle holdning er, at der med forslaget er tale om en rimelig procedure, som Danmark kan tiltræde.

Baggrund

Danmark skal inden den 20. maj 2016 implementere Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (tobaksvaredirektivet). Direktivet er relativt detaljeret, og medlemsstaterne har derfor ikke det store råderum i forhold til fortolkning af direktivet. Direktivet indeholder regulering af tobaksvarer, urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter, der kan anvendes med nikotin.

Formål og indhold

Det primære formål med retsaken, som vedrører direktivets artikel 7.4, er at fastsætte ensartede regler for etablering og drift af et uafhængigt rådgivende panel, der skal bistå medlemsstaterne og Kommissionen at afgøre, om tobaksprodukter har en kendetegnende aroma:

Det fremgår af artikel 7.3 i tobaksvaredirektivet, at når det bestemmes om en tobaksvarer har en kendetegnende aroma, kan medlemsstaterne og Kommissionen konsultere et uafhængigt rådgivende panel. Reglerne for etablering og drift af det uafhængige rådgivende panel fastsættes i denne retsakt.

Af retsakten fremgår det, at panelet skal være sammensat af højt kvalificerede, specialiserede og uafhængige eksperter med relevant ekspertise inden for sensorisk, statistisk og kemisk analyse samt at de skal udføre deres hverv upartisk og i offentlighedens interesse. De skal udvælges på grundlag af objektive kriterier og udnævnes personligt.

Panelet bliver bistået af en teknisk gruppe rekrutteret ved hjælp af en udbudsprocedure. Den tekniske gruppe udfører sensoriske og kemiske vurderinger baseret på en sammenligning i lugte-egenskaber mellem det produkt som bliver testet, og en række referenceprodukter. Sensoriske egenskaber - herunder lugte-egenskaber, er en etableret videnskabelig disciplin, der har vist sig at være en egnet metode til at skabe robuste, pålidelige og reproducerbare resultater, i vurderingen af, om en tobaksvarer har en kendetegnende aroma. Hvis det anses for hensigtsmæssigt, bliver den sensoriske analyse suppleret med kemisk analyse af produkterne.

Da videnskabelige metoder og teknikker til bestemmelse af eksistensen af en karakterisering aromaer kan udvikle sig med tiden, overvåger Kommissionen udviklingen på området med henblik på at vurdere, om de metoder der anvendes, bør revideres.

Arbejdet i panelet skal være baseret på principper om en høj grad af ekspertise, uafhængighed og åbenhed. Panelet skal arbejde i overensstemmelse med bedste praksis og høje videnskabelige standarder.

Panelet skal bidrage effektivt til at forbedre funktionen af det indre marked og samtidig sikre et højt niveau for folkesundheden, navnlig ved at hjælpe medlemsstaterne og Kommissionen til at vurdere tobaksvarer med en potentielt kendetegnende aroma. Kommissionen vil give panelet finansiell støtte i form af en særlig godtgørelse for medlemmerne samt godtgørelse af panelets udgifter.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens holdning, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

I gældende ret findes ikke et forbud mod kendetegnende aromaer.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forbuddet mod kendetegnede aromaer, og bestemmelser om det rådgivende panel fremgår af L166, som er fremsat i Folketinget. Retsakten bliver ikke skrevet direkte ind i loven, da der er tale om etablering af et uafhængigt rådgivende panel på EU-niveau.

Statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelse af forslaget til retsakt vil ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Retsakten vurderes at have begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, da forbuddet mod kendetegnende aroma fremgår klart af tobaksvaredirektivet. Retsakten indeholder således udelukkende de nærmere regler for processen for at fastslå, om en tobaksvarer har en kendetegnende aroma.

Høring

Implementeringsretsakten har ikke været i offentlig høring i Danmark.

Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er endnu ikke konkret kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt, at procedurerne i forbindelse med at fastslå, om en tobaksvarer har en kendetegnende aroma sker på en ensartet måde i hele EU, og på baggrund af de bedste videnskabelige metoder og teknikker. Procedurerne i retsakten vurderes, at leve op til disse kriterier.

Regeringen vurderer i det lys, at udkastet til retsakten i sin nuværende udformning afspejler det bedst mulige kompromis mellem Kommissionens, Danmarks og de øvrige medlemslandes ønsker. Regeringen støtter derfor retsaktens vedtagelse.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.