



NOTAT til Folketingets Europaudvalg

Om Kommissionens forslag til reviderede EU-miljømærkekriterier for produktgruppen *overnatning* (hotel og camping) i den europæiske miljømærkeordning, Blomsten (Komitesag).

Resume

Kommissionen har fremsat forslag til reviderede EU miljømærkekriterier for produktgruppen *overnatning*, der har hjemmel i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning Nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket. Overordnet stiller forslaget krav til de væsentligste miljøpåvirkninger i driften af overnatningsvirksomheden. Der er fokus på forbrug af fornybare energikilder (evt. egenproduktion af fornybar energi), energi- og vandbesparelser, affaldshåndtering og sortering og det lokale miljø. Af vigtige ændringer i forhold til de gældende kriterier kan især peges på CSR krav til overnatningsvirksomheden i forhold til krav om ordnede arbejdstid- og lønforhold.

Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet.

Der er afstemning i komiteen den 24. juni 2016.

Regeringen finder miljøbeskyttelsesniveauet- og forbedringerne tilfredsstillende. Regeringen agter derfor at stemme for Kommissionens forslag.

Baggrund

Den 27. maj 2016 fremsendte Kommissionen nærværende forslag om reviderede EU miljømærkekriterier for *overnatning* (hotel og camping). Forslaget har hjemmel i artikel 7 og 8 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket. Beslutningsforslaget skal til afstemning den 24. juni 2016 i Kommissionens forskriftudvalg for EU's miljømærke, Blomsten.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol (art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

Formål og indhold

Hotelovertatning omfatter: *Overdækket overnatningssted i passende indrettede lokaler, der mod betaling tilbyder turister og rejsende logi. Servicen skal som minimum omfatte fælles områder med toilet/badforhold, og inkludere en seng, som den primære service.*

Campingovernatning omfatter: *Teltpladser udstyret til transportabelt overnatningsudstyr (såsom telte, campingvogn, beboelsesvogn) indenfor et afgrænset område, ligeledes andre overnatningsfaciliteter (såsom hytter/bungalows/lejligheder eller udlejningsvogne til overnatning), som er egnede til rejsende, gæster og turister, og som minimum har fælles områder med adgang til toilet/bad, vaske og madlavningsfaciliteter.*

Kommissionen foreslår, at kriterierne er gyldige i fem år efter vedtagelsen.

For tiden er der 126 EU miljømærkede campingpladser i EU, heraf tre i Danmark, og 654 hoteller, heraf tre i Danmark.

Kriterierne for både hoteller og campingpladser tager især sigte på:

- en reduktion af energiforbruget
- en reduktion af vandforbruget
- en reduktion af kemikalieforbruget
- en minimering af affaldsmængden
- at fremme brugen af fornybare ressourcer, herunder også til energiproduktion
- at fremme og støtte kommunikation og oplysning for et bedre miljø

Kriterierne for både hoteller og campingpladser er opdelt i *obligatoriske* og *valgfrie* krav.

Miljømærkekravene skal kunne rumme eksisterende hoteller og campingpladser, såvel som nybyggede faciliteter; og ikke mindst de miljømæssige og kulturelle forskelle, der er på tværs af EU medlemslandene. Der er derfor en balance mellem obligatoriske krav og et udvalg af frivillige krav, hvor overnatningsvirksomheden skal opfylde 20-25 % af disse, afhængig af type og tilhørende ydelser (restaurant, adgang til grønne områder, fitness/motionsfaciliteter).

Kravene er overordnet meget ens og kan beskrives således:

Obligatoriske krav

Energiforbrug. Indeholder krav til brugen af elektricitet, opvarmning, air-konditionering og belysning. Nyt krav er, at udendørs opvarmning (fx terrassevarmere) eller udendørs afkøling ikke er tilladt.

Vandforbrug. Indeholder krav til vandforbrug fra sanitært udstyr, og reduceret vask af håndklæder.

Kemikalier. Sætter krav til personalets uddannelse i brugen af vaske- og rengøringsmidler.

Affald. Indeholder krav om, at gæsten tilbydes affaldssortering, krav til hotellets/campingpladsens affaldsbehandling (herunder fokus på og monitorering af madspild, og sortering og behandling af farligt affald), begrænsning af brugen af engangsprodukter.

Andre områder. Rygning er ikke tilladt på fællesarealer. 80 % af værelserne skal være røgfri. .

Ledelse og styring. Indeholder krav til virksomheden om drift og vedligeholdelse af indretning og udstyr.

Virksomheden skal indsamle data om forbrug af energi, elektricitet, varme, vand og kemikalier, samt mængden af affald, der produceres.

Virksomheden skal udarbejde en "miljøhandlingsplan", som sætter mål for virksomhedens indsats på områderne energi, vand og vandforbrug, kemikalier, samt affald. Virksomheden skal udpege en ansvarlig leder for miljøområdet, inddrage kommentarer og klager fra gæster, udarbejde planer for

oplæring af personalet, udarbejde information til gæsterne om virksomhedens miljøpolitik, og hvilke mål virksomheden har samt information om EU's miljømærke Blomsten.

CSR. Overnatningsvirksomheden skal være registreret i henhold til nationale/regionale krav, og ansatte skal være lovligt ansat og forsikret, og have en arbejdstid i henhold til national lov. Mht. lønforhold, foreslår Kommissionen, at området er omfattet af en sektoroverenskomst/kollektiv aftale. I lande uden sektoroverenskomster/kollektive aftaler skal ansatte betales den minimumsløn, der er fastsat ved lovgivning på nationalt eller regionalt niveau.

Valgfrie kriterier

De valgfrie kriterier er bygget op omkring de obligatoriske kriterier (energiforbrug, vand, kemikalier og affald), men er strammere end disse. For hvert valgfrit kriterium, der opfyldes, opnås point (1-5 point), og virksomheden opnå en samlet pointsum for at opnå licens.

På den måde er det muligt for ansøgerne at vælge områder, hvorunder der kan ydes en særlig indsats, der passer ind i ansøgerens forhold.

Hoteller skal minimum opnå 20 point. Såfremt hotellet også omfatter 1) restaurant, 2) fitnesscenter, eller 3) grønne områder, skal virksomheden minimum opnå yderligere 3 point for hvert af disse 3 områder.

Campingpladser skal ligeledes opnå 20 point. Såfremt campingpladsen, ligesom hotellet også omfatter 1) restaurant, 2) fitnesscenter eller 3) grønne områder, skal virksomheden minimum opnå yderligere 3 point for hvert af disse 3 områder.

Af ny tiltag kan nævnes mere fokus på madspild samt arbejdstid- og løn.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Gældende dansk ret

Miljømærkeordningen er frivillig. Beslutninger om miljømærkekriterier i medfør af EU's miljømærkeforordning er direkte gældende i EU medlemslandene.

Konsekvenser

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser. Jf. afsnit om gældende dansk ret, er Kommissionens beslutninger om miljømærkekriterier direkte gældende i EU medlemslandene, og indebærer ingen ændringer i danske love og/eller bekendtgørelser.

Statsfinansielle konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionen redegør ikke for de økonomiske konsekvenser i ændringsforslaget til Kommissionsbeslutningen, men forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Nærværende forslag vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i forhold til at en miljømærket overnatning har fokus på forbrug af fornybare energikilder (evt. egenproduktion af fornybar energi), energi- og vandbesparelse, affaldshåndtering og sortering og fokus på det lokale miljø.

Høring

Forslaget er sendt til orientering til medlemmerne af Danmarks Miljømærkenævn, d. 3. juni 2016. Forslaget har endvidere været i høring i EU-miljøspecialudvalget fra den 9. – 13. juni 2016. Der er indkommet to høringssvar.

HORESTA fremfører, at krav om forbud mod udendørsopvarmning, kan gøre Blomsten mindre attraktiv. HORESTA finder i højere grad, at der bør arbejdes med, hvordan man begrænser miljøbelastningen ved brug af udendørs opvarmning. HORESTA er positiv overfor CSR-elementerne i kriterierne.

Økologisk Landsforening foreslår, at i det omfang overnatningssteder forhandler og eller tilbereder fødevarer, så skal de mindst leve op til de krav, der skal opfyldes for at kunne få det danske bronze spsemærke, hvis de skal kunne bruge EU's miljømærke Blomsten.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været til forhandling i EU miljømærkets tekniske arbejdsgruppe med bistand fra EU Kommissionens *Joint Research Centre*, og involvering af europæiske miljø-, industri- og brancheorganisationer. Forslaget forventes vedtaget af medlemslandene.

Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser forslaget velkomment, idet regeringen finder miljøbeskyttelsesniveauet- og forbedringerne tilfredsstillende. Som noget nyt er der fokus på overnatningsvirksomhedens sociale og etiske ansvar i forhold om arbejdstid og løn. EU miljømærket har lignende krav i visse andre miljømærkekriterier, men i disse er der primært henvisning til ILO konventioner. For så vidt angår lønforhold, henviser Kommissionen i nærværende forslag til sektoroverenskomster eller kollektive aftaler. I EU lande uden sådanne overenskomster/kollektive aftaler, henviser Kommissionen til, at ansatte skal betales en minimumsløn, fastsat ved lovgivning på nationalt eller regionalt niveau.

I Danmark er der ikke vedtaget nogen minimumsløn, og ikke alle danske overnatningsvirksomheder opererer med indgåede overenskomster, fx hvis hotellet eller campingpladsen ikke er medlem af en arbejdsgiverforening. Sådanne virksomheder vil - med forslagets ordlyd – muligvis have svært ved at opfylde forslagets krav ved ansøgning om at blive EU miljømærket. Fra dansk side vil det blive søgt præciseret, at danske overnatningsvirksomheder, der søger om at blive EU miljømærket, også er omfattet af forslaget, såfremt der er indgået aftaler med de ansatte på enten overenskomstlignende vilkår eller har en tiltrædelsesoverenskomst.

Regeringen agter at stemme for Kommissionens forslag til revidering af miljømærkekriterier for produktgruppen overnatning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.