



Til lovforslag nr. L 141

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den 0. april 2016

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsskadesikring, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om arbejdsmiljø og forskellige andre love

(Overførsel af Arbejdsskadestyrelsens opgaver til den selvejende institution Arbejdsmarkedets Erhvervssikring og til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering samt nedlæggelse af Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring)

[af beskæftigelsesministeren (Jørn Neergaard Larsen)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 26. februar 2016 og var til 1. behandling den 3. marts 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 18. januar 2016 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – bilag 64. Den 25. februar 2016 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et høringsnotat og en ligestillingsvurdering til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 11 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret].

3. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

◇

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke

adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I nr. 20 ændres »§ 63 a, stk. 1, 1. og 2. pkt., stk. 3, stk. 3, nr. 2, stk. 4, stk. 5, 3. pkt., og stk. 6,« til: »§ 63 a, stk. 1, 1. og 2. pkt., stk. 3, 1. pkt., og stk. 4 og 6,«
[Lovteknisk korrektion]

2) Efter nr. 21 indsættes som nyt nummer:

»01. Efter § 34 indsættes som ny paragraf:

»§ 34 a. Arbejdsmarkedets Erhvervssikring giver Arbejdstilsynet terminaladgang til oplysninger registreret om arbejdsulykker og erhvervssygdomme i Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings og Arbejdstilsynets fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme, jf. § 72, stk. 3, i arbejdsmiljøloven.

Stk. 2. Arbejdsmarkedets Erhvervssikring videregiver nødvendige oplysninger fra sit øvrige datagrundlag, ud over det i stk. 1 nævnte om arbejdsulykker og erhvervssygdomme, til Arbejdstilsynet. Oplysningerne videregives med henblik på behandling og registersamkøring i kontroløjemed til

identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn samt til behandling og registersamkøring til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål.«

[Terminaladgang m.v. for Arbejdstilsynet til oplysninger om arbejdsulykker og erhvervssygdomme]

3) Efter nr. 48 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 57, stk. 4, ændres »4.-6. pkt.« til: »4.-5. pkt.«
[Redaktionel ændring]

Til § 7

4) Efter nr. 5 indsættes som nye numre:

»01. I § 72 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Arbejdstilsynet har terminaladgang til oplysninger om arbejdsulykker og erhvervssygdomme i Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings og Arbejdstilsynets fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme, jf. § 34 a, stk. 1, i lov om arbejdsskadesikring, herunder til indsamling og samkøring i kontroløjemed, samt til analyse, forebyggelse og statistik.«

Stk. 3 bliver herefter til stk. 4.

02. I § 72 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Arbejdstilsynet kan, i det omfang det er nødvendigt i kontroløjemed og til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål, indsamle og samkøre oplysninger fra Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings øvrige datagrundlag, ud over det i stk. 3 nævnte, om arbejdsulykker og erhvervssygdomme, jf. § 34 a, stk. 2, i lov om arbejdsskadesikring.«
[Terminaladgang m.v. for Arbejdstilsynet til oplysninger om arbejdsulykker og erhvervssygdomme og hjemmel for Arbejdstilsynet til behandling af oplysninger fra Arbejdsmarkedets Erhvervssikring om arbejdsulykker og erhvervssygdomme]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Af lovtekniske grunde justeres opregningen i ændringspunktet.

Til nr. 2 og 4

Ad § 1, nr. 2 og § 7, nr. 01 og 02

Arbejdsskadestyrelsens og Arbejdstilsynets fælles anmeldesystem indeholder en række oplysninger fra blandt andet de anmeldelser af arbejdsulykker og erhvervssygdomme, der er pligt til at anmelde efter både arbejdsmiljølovgivningen og arbejdsskadesikringslovgivningen, og indeholder oplysninger om alle registrerede arbejdsulykker og erhvervssygdomme.

Anmeldesystemet indeholder således oplysninger bl.a. på individniveau om arbejdsulykker, herunder oplysninger om tilskadekomne og skaden, anmelder og virksomhed samt arbejdsstedet og ulykken. Desuden indeholder systemet oplys-

ninger om erhvervssygdomme, herunder oplysninger om tilskadekomne, diagnose og anmelder.

Det fælles anmeldesystem indeholder desuden systemoplysninger til identifikation af den enkelte anmeldelse m.v.

Oplysningerne vil indgå i arbejdet med Arbejdstilsynets tilsynsplanlægning, ligesom de vil blive benyttet til analyse, forebyggelsestiltag samt statistiske formål og arbejdet med opfyldelse af politiske initiativer.

Den nærmere afgrænsning af, hvilke oplysninger der er pligt til at anmelde, sker ved bekendtgørelse, jf. arbejdsmiljølovens § 75, stk. 1, og arbejdsskadesikringslovens § 34, stk. 1, og afhænger bl.a. af EU-regulering på området.

Som en konsekvens af forslaget om at flytte Arbejdsskadestyrelsens opgaver til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring vil det fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme blive organisatorisk placeret i Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, der dermed vil have rådighed over systemet.

Der er derfor behov for at præcisere hjemmelsgrundlaget til Arbejdstilsynets terminaladgang, herunder til at behandle oplysninger fra det fælles system som hidtil. Oplysningerne vil endvidere kunne bruges i forbindelse med initiativ 2 i »Aftale om en styrket arbejdsmiljøindsats« fra marts 2015 mellem V, DF, K, S og RV. Ifølge aftalen skal flere oplysninger tælle med, når en virksomhed udvælges til tilsyn. Det følger af aftalen, at anmeldelser af erhvervssygdomme efter en konkret vurdering som noget nyt kan indgå i grundlaget for udvælgelse af virksomheder til det risikobaserede tilsyn. Det fremgår endvidere, at det skal undersøges, hvordan anmeldte og anerkendte arbejdsskader kan indgå som parametre i Arbejdstilsynets indeksmodel til udpegning af virksomheder til risikobaseret tilsyn, og hvordan oplysninger om arbejdsbelastninger fra anmeldelsen og fra arbejdsskadesager kan indgå i forberedelsen af tilsynsbesøg.

For at sikre, at arbejdet med opfyldelse af politiske initiativer, herunder initiativ 2, kan gennemføres, og at resultaterne af de undersøgelser, der foretages, kan anvendes fremadrettet, når Arbejdsskadestyrelsens opgaver under forudsætning af lovforslagets vedtagelse overføres til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, foreslås det, at der etableres en præcis og klar hjemmel i lov om arbejdsskadesikring til, at Arbejdsmarkedets Erhvervssikring kan udlevere oplysninger om arbejdsulykker og erhvervssygdomme fra Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings øvrige datagrundlag til Arbejdstilsynet.

I tilknytning hertil foreslås en præcis og klar tilsvarende hjemmel i arbejdsmiljøloven til, at Arbejdstilsynet kan have en sådan terminaladgang, ligesom der foreslås en præcis og klar hjemmel i arbejdsmiljøloven til, at Arbejdstilsynet kan modtage de pågældende oplysninger fra det øvrige datagrundlag.

På denne måde fremtidsikres det, at Arbejdsmarkedets Erhvervssikring har ret og pligt til at udlevere de pågældende oplysninger, og at Arbejdstilsynet fortsat kan modtage disse oplysninger.

Oplysningerne i det fælles anmeldesystem giver desuden mulighed for, at Arbejdstilsynets tilsynsindsats i højere grad kan målrettes derhen, hvor der er flest arbejdsmiljøproble-

mer. Oplysningerne om disse ulykker og sygdomme indgår således i Arbejdstilsynets tilsynsplanlægning samt anvendes i analyser og til forebyggelsesmæssige formål.

I den forbindelse bemærkes, at Arbejdstilsynet administrerer arbejdsmiljølovgivningen og offshoresikkerhedsloven samt fører tilsyn med rygeloven.

Ad § 1, nr. 2 (§ 34 a, stk. 1) og § 7, nr. 1

Som en konsekvens af forslaget om at flytte Arbejdsskadeanstaltens opgaver til Arbejdsmarkedets Erhvervs sikring vil det fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervs sygdomme blive organisatorisk placeret i Arbejds markedets Erhvervs sikring, der dermed vil have rådighed over systemet.

Med den foreslåede hjemmel skal Arbejds markedets Er hvervs sikring give Arbejdstilsynet terminaladgang til alle oplysninger om arbejdsulykker og erhvervs sygdomme i det fælles system til anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervs sygdomme. Oplysningerne kan som hidtil bruges både i kontroløjemed og til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål. Arbejdstilsynet vil således med de foreslåede ændringer fortsat kunne anvende konkrete anmeldelser af arbejdsulykker og erhvervs sygdomme i forbindelse med tilsyn og kontrol med det konkrete arbejdsmiljø. Terminaladgangen er nødvendig, da Arbejdstilsynet i henhold til arbejdsmiljøloven stiller krav om anmeldelse af en del af de arbejdsulykker og erhvervs sygdomme, der anmeldes til det fælles anmeldesystem. Arbejdstilsynet har derfor behov for at kunne tilgå oplysningerne direkte med henblik på en fleksibel og effektiv behandling af oplysningerne til forebyggelses- og analyseformål, statistiske formål, både i arbejdsmiljøfaglig sammenhæng og i arbejdsskadesammenhæng, samt i kontroløjemed i forbindelse med Arbejdstilsynets opgavevaretagelse.

Det vurderes desuden, at terminaladgangen kan ske inden for persondatalovens rammer om saglighed og proportionalitet. De foreslåede bestemmelser indeholder en klar og udtrykkelig lovhjemmel til, at Arbejdstilsynet kan benytte oplysningerne i det fælles anmeldesystem til behandling og registersamkøring i kontroløjemed i forbindelse med Arbejdstilsynets tilsynsindsats og til forebyggelses- og analyseformål samt statistiske formål, både i arbejdsmiljøfaglig sammenhæng og i arbejdsskadesammenhæng i forbindelse med Arbejdstilsynets opgavevaretagelse. Behandlingen og samkøringen vil ske under hensyntagen til de særlige retningslinjer, der er fastsat i Datatilsynets praksis om samkøring og sammenstilling i kontroløjemed.

Med den foreslåede hjemmel vil Arbejdstilsynet indgå aftale med Arbejds markedets Er hvervs sikring om den tekniske tilrettelæggelse af adgangen til de oplysninger, som Arbejdstilsynet får hjemmel til at indhente.

Ad § 1, nr. 2 (§ 34 a, stk. 2), og § 7, nr. 2

Som en konsekvens af forslaget om at flytte Arbejdsskadeanstaltens opgaver til Arbejds markedets Er hvervs sikring

er der behov for at præcisere hjemmelsgrundlaget til, at Arbejdstilsynet kan indhente oplysninger fra det øvrige datagrundlag, som under forudsætning af lovforslagets vedtagelse vil henhøre under Arbejds markedets Er hvervs sikring.

Oplysningerne fra det øvrige datagrundlag skal som hidtil anvendes til opfyldelse af politiske initiativer, herunder til at sikre, at arbejdet med initiativ 2 i aftalen om en styrket arbejdsmiljøindsats kan gennemføres, og at resultaterne af de undersøgelser, der skal gennemføres, kan anvendes fremadrettet. Oplysningerne skal desuden anvendes til arbejdet med målretning af Arbejdstilsynets tilsynsindsats og udviklingen heraf.

Med den foreslåede hjemmel skal Arbejds markedets Er hvervs sikring videregive oplysninger til Arbejdstilsynet om arbejdsulykker og erhvervs sygdomme fra Arbejds markedets Er hvervs sikrings øvrige datagrundlag til brug for kontrol – herunder ved samkøring med Arbejdstilsynets øvrige data – og til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål.

Oplysninger fra Arbejds markedets Er hvervs sikrings øvrige datagrundlag er bl.a. oplysninger på individniveau fra Arbejds markedets Er hvervs sikrings sagsbehandlingssystem om for eksempel anerkendelse, méngrad og erhvervssevnetabsprocent m.v. samt oplysninger, der kan bidrage til afgrænsning af, hvor skaden er sket.

Det vurderes, at videregivelsen og samkøringen af oplysninger kan ske inden for persondatalovens rammer om saglighed og proportionalitet, idet der kun vil blive indhentet oplysninger, der er nødvendige for opfyldelse af politiske initiativer, for arbejdet med målretning og udvikling af Arbejdstilsynets tilsynsindsats eller til forebyggelsesformål.

De foreslåede bestemmelser indeholder en klar og udtrykkelig lovhjemmel til, at Arbejdstilsynet kan benytte oplysningerne i Arbejds markedets Er hvervs sikrings datagrundlag til behandling og registersamkøring i kontroløjemed i forbindelse med Arbejdstilsynets kontrolindsats og til analyse- og forebyggelsesformål samt statistiske formål, både i arbejdsmiljøfaglig sammenhæng og i arbejdsskadesammenhæng. Samkøringen og behandlingen vil ske under hensyntagen til de særlige retningslinjer, der er fastsat i Datatilsynets praksis om samkøring og sammenstilling i kontroløjemed.

Med den foreslåede hjemmel vil Arbejdstilsynet indgå aftale med Arbejds markedets Er hvervs sikring om den tekniske tilrettelæggelse af udlevering af de oplysninger, som Arbejdstilsynet får hjemmel til at indhente.

Til nr. 3

Af redaktionelle grunde skal henvisningen i lovens § 57, stk. 4, ændres som følge af forslaget i § 1, nr. 38.

Bent Bøgsted (DF) fmd. Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Peter Kofod Poulsen (DF) Mette Hjermind Dencker (DF)

Marlene Harpsøe (DF) Pernille Bendixen (DF) Hans Andersen (V) Peter Juel Jensen (V) Louise Schack Elholm (V)

Carl Holst (V) Anni Matthiesen (V) Britt Bager (V) Joachim B. Olsen (LA) Laura Lindahl (LA) Rasmus Jarlov (KF)
Per Husted (S) Bjarne Laustsen (S) nfm. Jeppe Bruus (S) Leif Lahn Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S)
Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Peter Hummelgaard Thomsen (S) Henning Hyllested (EL) Christian Juhl (EL)
Finn Sørensen (EL) Josephine Fock (ALT) Torsten Gejl (ALT) Sofie Carsten Nielsen (RV) Karsten Hønge (SF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 141

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, høringsnotat og ligestillingsvurdering, fra beskæftigelsesministeren
2	Udkast til tidsplan over udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 141

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvordan det sikres, at eventuelle omkostninger ikke bliver overvæltet på arbejdsskadesystemet, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
2	Spm. om, hvorvidt overdragelsen kun kan ske i sammenhæng med en arbejdsskadoreform, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
3	Spm., om det fulde politiske ansvar for arbejdsskadelovgivningen fortsat vil ligge hos ministeren, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
4	Spm., om udflytningen af opgaver til ATP ikke må finansieres gennem arbejdsskadesystemet, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
5	Spm., om overflytningen vil påvirke sagsbehandlingstiderne negativt, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
6	Spm., om finansiering af udflytningen til de regionale centre, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
7	Spm. om, hvordan vil ministeren sikre en klar adskillelse af afgørelsesmyndigheden og ankeenheden i den nye enhed, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
8	Spm., om det politiske ansvar for arbejdsskadeområdet fortsat i fuldt omfang ligger hos beskæftigelsesministeren, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
9	Spm. om instruktionsbeføjelserne i den nye selvejende institution Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
10	Spm. om, hvilke beføjelser som flyttes fra ministeren til en kommende bestyrelse for Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]
11	Spm. om, hvornår og hvordan ministeren kan sætte sig mod beslutninger truffet af den kommende bestyrelse for Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]