

# FOLKETINGSTIDENDE B

FOLKETINGET



Til lovforslag nr. L 147 og 148

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Miljø- og Fødevarerudvalget den [27. april 2016]

## Udkast

til

## Betænkning

over

### I. Forslag til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter

(VVM)

### II. Forslag til lov om ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om planlægning, lov om anvendelse af Danmarks undergrund, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love

(Konsekvensændringer m.v. som følge af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

[begge af miljø- og fødevarerministeren (Esben Lunde Larsen)]

#### 1. Ændringsforslag

Miljø- og fødevarerministeren har stillet 11 ændringsforslag til lovforslag nr. L 147 og 1 ændringsforslag til lovforslag nr. L 148.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 3. marts 2016 og var til 1. behandling den 30. marts 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Fødevarerudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### To lovforslag behandles samlet

De to lovforslag L 147 og L 148 er behandlet under et i udvalget.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljø- og fødevarerministeren sendte den 15. september 2016 dette udkast til udvalget, jf. MOF (2014-15, 2. saml.) alm. del - bilag 60. Den 3. marts 2016

sendte miljø- og fødevarerministeren de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 23 spørgsmål til miljø- og fødevarerministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af miljø- og fødevarerministeren, tiltrådt af <>:

I. Forslag til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

##### Til § 4

1) I *stk. 1* indsættes: »nationalt« før ordet »forsvarsformål«.

[ ??? ]

##### Til § 5

2) I *nr. 6, litra b*, ændres »Andre indgreb i det naturlige miljø eller i landskaber, der tager sigte på udnyttelsen af ressourcer i undergrunden« til: »Andre indgreb i det naturlige miljø eller i landskaber, herunder dem der tager sigte på udnyttelse af ressourcer i undergrunden«.

[præcisering af projektdefinitionen]

##### Til § 31

3) I *stk. 1* udgår »samt ændringer heri« og »ansøgning« ændres til: »projekt«.

[Korrektion]

##### Til § 32

4) I *stk. 3* udgår »samt ændringer heri«.

[Korrektion]

##### Til § 34

5) I *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »godkendte program« til: »godkendte eller vedtagne program«.

[Korrektion]

##### Til § 38

6) I *stk. 3* ændres »rimelig frist« til: »passende frist«.

[Sproglig præcisering]

7) I *stk. 3 og 4* ændres »sundheden« til: »menneskers sundhed«.

[Sproglig præcisering]

8) I *stk. 4* udgår »udkast til«, ordene »dens eller dets« ændres til: »projektets« og ordet »frist« ændres til: »passende frist«.

[Korrektion og sproglig præcisering]

##### Til § 43

9) I *stk. 1* ændres »en under ministeriet« til: »en under Miljø- og Fødevarerministeriet og en under Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet« og »ministeren« ændres til: »ministrene«.

[Præcisering af, at der er tale om to ministerier]

##### Til § 46

10) I *stk. 3* ændres »de tilsynsførende ministre« til: »den tilsynsførende minister«.

[Sproglig præcisering]

##### Til bilag 1

11) I *nr. 28* ændres »punkt 28« til: »nr. 27«.

[Korrektion]

#### Bemærkninger

##### Til nr. 1

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 4, stk. 1, har til formål i at ensrette sprogbrugen ved i overensstemmelse med bemærkningerne udtrykkeligt at fastslå, at undtagelsen i lovforslagets § 4 vedrører projekter, der alene tjener et nationalt forsvarsformål, ligesom lovforslagets § 3 undtager planer og programmer, der alene tjener et nationalt forsvarsformål.

##### Til nr. 2

Den foreslåede ændring præciserer, at projektdefinitionen efter lovforslagets § 5, nr. 6, litra b, omfatter alle andre indgreb i det naturlige miljø eller i landskaber, som ikke er omfattet af lovforslagets § 5, nr. 6, litra a. Den foreslåede ændring er en ordret implementering af VVM-direktivets artikel 1, stk. 2, litra a).

##### Til nr. 3

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 31, stk. 1, hvorved ordene »samt ændringer heri« udgår, sikrer, at udtrykket planer og programmer anvendes ens overalt i lovforslaget. Ændringer af planer og programmer er således fortsat omfattet af krav om miljøvurdering, jf. lovforslagets § 2, stk. 2. Endvidere foreslås en sproglig præcisering af, at det er projektet, og ikke ansøgningen, der miljøvurderes.

##### Til nr. 4

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 32, stk. 3, sikrer, at udtrykket planer og programmer anvendes ens overalt i lovforslaget. Ændringer af planer og programmer er således fortsat omfattet af krav om miljøvurdering, jf. lovforslagets § 2, stk. 2.

##### Til nr. 5

Med den foreslåede ændring af lovforslagets § 34, stk. 1, præciseres det, at pligten til offentliggørelse vedrører det endeligt godkendte eller vedtagne program. Det har således ikke været hensigten, at myndighedens offentliggørelsespligt ikke skulle gælde for vedtagne programmer.

##### Til nr. 6

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 38, stk. 3, har til formål at tilpasse bestemmelsens ordlyd vedrørende frist for afgivelse af bemærkninger til øvrige bestemmelser i lovforslaget, som stiller krav om en passende frist.

## Til nr. 7

De foreslåede ændringer til lovforslagets § 38, stk. 3 og 4 præciserer, at det er »menneskers sundhed«, der også skal beskrives ved de mulige grænseoverskridende virkninger. Hermed bringes bestemmelserne i overensstemmelse med lovforslagets formålsbestemmelse § 1, stk. 2, som også nævner »menneskers sundhed«.

## Til nr. 8

De foreslåede ændringer af lovforslagets § 38, stk. 4, præciserer for det første at det er den af bygherren udarbejdede miljøkonsekvensrapport, som miljø- og fødevareministeren sender i høring hos myndighederne i de lande, som kan blive berørt af en grænseoverskridende miljøpåvirkning. Det fremgår af VVM-direktivets artikel 7, stk. 2, der henviser til artikel 6, stk. 1 og 2. For det andet foretages en sproglig tilretning. For det tredje foreslås, at det præciseres, at der skal angives en passende frist for afgivelse af bemærkninger. Forslaget skal ses i sammenhæng med ændringsforslag nr. 6 og har til formål, at ensrette kravene til høringsfristen.

## Til nr. 9

I lovforslagets § 43, stk. 1, foretages en sproglig præcisering for at tydeliggøre, at der er tale om to ministerier og deres tilhørende styrelser og to kompetente ministre.

## Til nr. 10

Ved den foreslåede ændring af lovforslagets § 46, stk. 3, 2. pkt., foretages en sproglig præcisering, således, at der i 2. punktum fastsættes en forpligtelse til at foretage indberetning til den tilsynsførende minister, således at bestemmelsen afspejler ordlyden af 1. punktum.

*René Christensen (DF) Pia Adelsteen (DF) fmd. Ib Poulsen (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Lise Bech (DF)*

*Karina Due (DF) Erling Bonnesen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Thomas Danielsen (V) Torsten Schack Pedersen (V)*

*Anni Matthiesen (V) Jacob Jensen (V) Carsten Bach (LA) Mette Bock (LA) Mette Abildgaard (KF) Bjarne Laustsen (S)*

*Lea Wermelin (S) nfmd. Kaare Dybvad (S) Jesper Petersen (S) Malte Larsen (S) Simon Kollerup (S)*

*Søren Egge Rasmussen (EL) Maria Reumert Gjerding (EL) Christian Poll (ALT) Carolina Magdalene Maier (ALT)*

*Andreas Steenberg (RV) Ida Auken (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Pia Olsen Dyhr (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

## Til nr. 11

Lovforslagets bilag 1, nr. 28, indeholder en henvisning til andre områder end de i punkt 28 nævnte, hvor der skulle have været henvist til de i nr. 27 nævnte områder. Det rettes der op på ved ændringsforslaget.

## Æ n d r i n g s f o r s l a g

II. Forslag til lov om ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om planlægning, lov om anvendelse af Danmarks undergrund, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love (Konsekvensændringer m.v. som følge af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM))

## Til § 8

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 89, stk. 2, ændres »§ 8, stk. 1, nr. 4« til: »§ 8, stk. 1, nr. 3«.

[Konsekvensrettelse]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

§ 89, stk. 2, i lov om elforsyning indeholder en henvisning til § 8, stk. 1, nr. 4, i lov om elforsyning. Med lovforslaget foreslås § 8, stk. 1, nr. 3, ophævet og § 8, stk. 1, nr. 4 bliver herefter § 8, stk. 1, nr. 3, jf. bemærkningerne til § 8, nr. 1. Som en konsekvens heraf foreslås således »§ 8, stk. 1, nr. 4« ændret til »§ 8, stk. 1, nr. 3«.

### Oversigt over bilag vedrørende L 147 og L 148

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar fra miljø- og fødevareministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af forslagene
3	Tidsplan for udvalgets behandling af forslagene
4	Ændringsforslag fra miljø- og fødevareministeren

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 147 og 148

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvordan hjemle i forslagens § 44 tænkes udnyttet m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, VVM-direktivets mulighed for at fastsætte bagatelgrænser for, hvornår et projekt skal VVM-screenes m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, VVM-direktivets mulighed for at fastsætte bagatelgrænser for, hvornår et projekt skal VVM-screenes m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvorfor ministeren finder, at husdyrprojekter ikke skal omfattes af lovforslag, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om oplysnings- og vurderingskrav, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om hørings- og offentliggørelseskrav, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvornår der er tale om en plan henholdsvis et program for husdyrbrug m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvor i loven indføres der kortere høringsfrister end i dag?, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om loven begrænser klagemuligheden for borgerne sammenholdt med i dag, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om konkret liste over de projektyper, som er taget ud af bilag 1 og bilag 2, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om, hvilke bestemmelser der er udeladt ud fra en politisk vurdering af, at der ville være tale om overimplementering, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om ændringsforslag, som sikre at havbrug altid er VVM-pligtige, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om lovens forhold til vandrammedirektivet og Natura 2000, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om husdyrreguleringen underimplementerer direktiverne m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå

- 15 Spm. om, hvordan kumulative effekter inddrages, til miljø- og fødevareremisteren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om projekter, som er omfattet af Transport- og Bygningsministeriets lovgivning, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om sikring af, at Aarhus-konventionens krav om offentlig høring og åbenhed overholdes, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvilken konsekvenser vedtagelsen af L 147 vil have for antallet af VVM-undersøgelser og miljø-screeninger, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om ønsket om også at gøre scoping obligatorisk for projekter på havområdet, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om at gøre akvakulturanlæg VVM-pligtige, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om sikring af, at projekter blive screenet VVM-pligtige m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om konkrete ændringer og hyppigheden af tilsyn ved en vedtagelse af L 147, til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om godkendelsespligt m.v., til miljø- og fødevareministeren, og ministerens svar herpå