



TEKNISK GENNEMGANG AF
L 158,
FORSLAG TIL LOV FOR
GRØNLAND OM KONTROL
MED PRODUKTER MED
DOBBELT ANVENDELSE

DISPOSITION FOR GENNEMGANGEN

- Baggrund for L 158
- Formål med lovforslaget
- Hvor kommer reglerne fra?
- Indhold i lovforslaget

LOVFORSLAG L 158

- Lovforslaget om dual-use eksportkontrol, L 158 udgør sammen med udenrigsministerens lovforslag om sikkerhedskontrol den lovgivningsmæssige opfølgning på uranarbejdsgruppens anbefalinger
- Lovforslaget implementerer de internationale eksportkontrolforpligtelser og opfylder internationale standarder for eksport af uranmalm
- Indholdsmæssigt svarer lovforslaget til reglerne for dual-use eksportkontrol, der gælder i Danmark, dog tilpasset de grønlandske forhold

FORMÅL MED LOVFORSLAGET

Med lovforslaget etableres et eksportkontrollsystem i Grønland, der skal:

- Forhindre at produkter med både civil og militær anvendelse anvendes til **kritiske formål**, dvs. til udvikling/spredning af masseødelæggelsesvåben eller anvendes militært i lande, der udgør en risiko for fred, sikkerhed og stabilitet
- Sikre overholdelse af Kongeriget Danmarks internationale eksportkontrollforpligtelser

Disse hensyn er afspejlet i lovens formålsparagraf (§ 1)

HVOR KOMMER REGLERNE FRA?

- FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1540 (2004): Generel forpligtelse til at indføre eksportkontrol for at forhindre ulovlig spredning af masseødelæggelsesvåben
- De fire internationale eksportkontrolregimer: forpligter de deltagende lande politisk til at føre kontrol med sensitive produkter for at forhindre spredning af masseødelæggelsesvåben eller militær anvendelse i et kritisk land

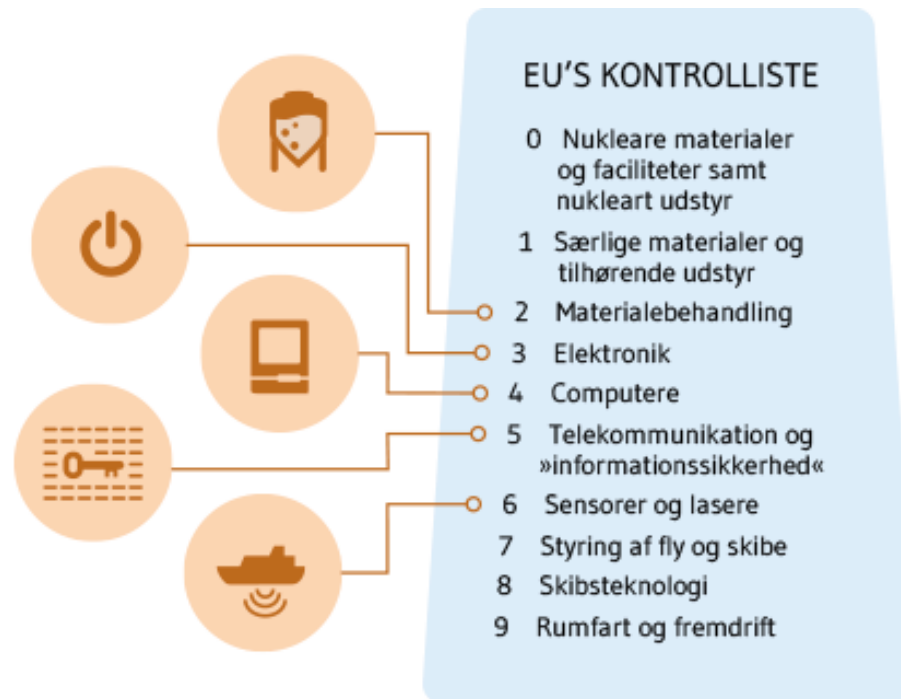
DE FIRE INTERNATIONALE EKSPORTKONTROLREGIMER

REGIME	DUAL-USE ANVENDELSE
Nuclear Suppliers Group	Kernevåben
Australia Group	Kemiske/biologiske våben
Wassenaar Arrangement	Konventionelle våben
Missile Technology Control Regime	Missiler

EU-REGLER: FORORDNING OG FÆLLES KONTROLLISTE

- EU's dual-use forordning (nr. 428/2009 med senere ændringer) implementerer de internationale forpligtelser, der følger af eksportkontrolregimerne
- Dual-use forordningens bilag I (EU's kontrolliste) samler de fire eksportkontrolregimers lister i en fælles liste
- Hvis et produkt er opført i kontrollisten, skal eksportøren altid have tilladelse hos myndighederne til at eksportere produktet
- Lovforslaget indebærer, at der vil gælde samme regler i Grønland som i EU/Danmark
- Teknisk set vil EU's kontrolliste blive sat i kraft for Grønland via en bekendtgørelse. Det fremgår af bemyndigelsesbestemmelsen i lovens § 3

HVILKE PRODUKTER OG TEKNOLOGI ER OPFØRT I KONTROLLISTEN?



KONTROLLISTEN

Kontrollisten omfatter fx:

- Laboratorieudstyr
- Centrifuger
- Krypteringsteknologi
- Måle- og testudstyr til vibrationsmåling
- Sensorer/lasere



KONTROLLISTEN OG GRØNLAND

- Naturligt uran og thorium samt uranmalmkoncentrat (såkaldt yellowcake) er opført i kontrollisten under kategorinummer 0C001
- Kun ganske få andre dual-use produkter i Grønland vil formentlig have behov for udførselstilladelse
- Grundstoffer som kobber, zink, jern eller sjældne jordartsmetaller er **ikke** opført i kontrollisten og dermed ikke omfattet af lovforslaget

EKSPORTKONTROL MED URAN- OG THORIUMHOLDIGE MALME

- Lovforslaget vil tilsvarende leve op til højeste internationale standarder for eksport af uran- eller thoriumholdige malme
- Ved internationale standarder henviser vi til den regulering, som gælder i lande som Australien, USA og Canada samt i EU
- Malme, der indeholder visse koncentrationer af uran- eller thorium, skal derfor også have tilladelse ved eksport fra Grønland

CATCH-ALL KONTROL

- Catch-all bestemmelserne kan ses som et sikkerhedsnet under kontrollisten
- Indebærer krav om tilladelse, hvis der er mistanke om, at ikke-listede dual-use produkter skal misbruges til masseødelæggelsesvåben eller anvendes militært i et land, der er underlagt en våbenembargo
- Catch-all bestemmelserne fremgår af lovforslaget § 4, og svarer til bestemmelserne herom i dual-use forordningen

FORBUD MOD TEKNISK BISTAND OG TRANSPORT

- Lovforslaget indeholder et forbud mod hhv. teknisk bistand (§ 13) og transport af dual-use produkter (§ 14), hvis aktiviteterne er forbundet med udvikling og anvendelse af masseødelæggelsesvåben.
- Svarer til bestemmelserne i den danske bemyndigelseslov.
- Forbuddet mod teknisk bistand indeholder forskellige undtagelsesmuligheder. Desuden kan der i helt særlige tilfælde dispenseres ud fra sikkerhedspolitiske, humanitære eller andre beskyttelsesværdige grunde.
- Adgangen til at dispensere fra forbuddet om teknisk bistand har indtil nu ikke været anvendt i Danmark.

EKSPORTKONTROL – EN FÆLLES OPGAVE

- Erhvervsstyrelsen er kompetent myndighed i Danmark og vil også være kompetent myndighed for eksportkontrollsystemet i Grønland, jf. lovforslagets § 6
- Administrationen af eksportkontrollen vil ske i tæt samarbejde med grønlandske myndigheder, som det er aftalt med landsstyret i fælleserklæringen om eksportkontrol
- Landsstyret bliver hørt i alle sager, inden der træffes afgørelse

SAGSBEHANDLINGSPRINCIPPER

- Sagsbehandlingen af en ansøgning om dual-use eksporttilladelse vil følge samme principper, som Erhvervsstyrelsens anvender i Danmark.
- Erhvervsstyrelsen vil høre en række relevante myndigheder, herunder efterretningstjenester, evt. Udenrigsministeriet og altid grønlandske myndigheder, inden styrelsen træffer afgørelse om eksport.
- Særligt for uran gælder, at Erhvervsstyrelsen skal påse, at Udenrigsministeriet har indgået en såkaldt mellemstatslig modtagerstatsaftale med modtagerlandet om håndteringen af uranet i modtagerlandet.

GEBYRER

- Ansøgninger om tilladelse til eksport af uran vil blive gebyrbelagte
- Gebyrordningen fremgår af lovforslagets § 18
- Gebyret skal dække Erhvervsstyrelsens omkostninger til bl.a. sagsbehandling af og efterfølgende kontrolopgaver samt til understøttende it-styringssystemer
- Gebyrstørrelsen kan først blive fastsat, når der er nærmere viden om, hvornår og hvor mange ansøgninger, der vil komme. Dette vil ske i en bekendtgørelse

STRAFFEBESTEMMELSER

- Efter lovforslaget vil der kunne idømmes foranstaltninger for overtrædelser af eksportkontrolreglerne (§ 19)
- Straffebestemmelserne svarer til de straffebestemmelser, der fremgår af den danske bemyndigelseslov. Dvs. bødestraf eller eventuel anstaltsanbringelse
- Konkret vil det være op til Retten i Grønland at fastsætte det konkrete bødeniveau og træffe beslutning om en eventuel anstaltsanbringelse
- Ingen overtrædelsessager i Danmark har hidtil ført til domfældelse
- Enkelte sager er blevet behandlet af anklagemyndigheden og er blevet afgjort ved et bødeforlæg

AFRUNDING

- Med lovforslaget kommer der til at gælde de samme regler og høje standarder for eksportkontrol af dual-use produkter, som i Danmark/EU
- Lovforslaget vedrører kun produkter med dobbelt anvendelse (dual-use) og berører fx ikke Grønlands sjældne jordarter
- Lovforslaget bygger på et tæt og konstruktivt samarbejde med landsstyret, og der vil fortsat være et tæt samarbejde mellem Danmark og Grønland om opgaverne med eksportkontrol